

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-412 «О преобразовании Новолетниковского и Масляногорского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-412 «О преобразовании Новолетниковского и Масляногорского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный мэром Зиминского муниципального образования Иркутской области Н.В. Никитиной в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является преобразование Новолетниковского и Масляногорского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования – Масляногорского сельского муниципального образования. Также проектом закона в Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 года №102-оз «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области» вносятся изменения, вызванные преобразованием указанных выше муниципальных образований.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти области субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований. В соответствии с названной правовой нормой:

- преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива

органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума (часть 2);

- объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений (часть 3);

- преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованных муниципальных образований в случаях, предусмотренных частями 3, 3.2, 4 - 6.1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (часть 8).

Наделение муниципальных образований статусом сельского поселения согласно части 1¹ статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. Нуждается в корректировке наименование проекта закона. Как сказано выше проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 года №102-оз «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 102-оз). Таким образом предлагается следующее наименование проекта закона: «О преобразовании Новолетниковского и Масляногорского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области».

2. Абзацем первым части 3 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что глава Масляногорского сельского муниципального образования возглавляет местную администрацию и при этом исполняет полномочия председателя представительного органа Масляногорского сельского муниципального образования. Одновременное замещение указанных выше должностей возможно только в случае, если уставом сельского поселения предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования (часть 3 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ). На основании вышесказанного, считаем целесообразным абзац первый части 3 статьи 4 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Глава Масляногорского сельского муниципального образования, впервые избираемый после дня создания Масляногорского сельского муниципального образования, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Глава Масляногорского сельского муниципального образования возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа Масляногорского сельского муниципального образования, в случае если это будет предусмотрено уставом вновь образованного Масляногорского сельского муниципального образования.».

3. В связи с созданием вновь образованного муниципального образования – Масляногорского сельского муниципального образования необходимо приведение в соответствие наименований муниципальных образований, употребляемых в Законе Иркутской области № 102-оз. Проектом закона одно из наименований муниципальных образований не изменено. На основании вышеизложенного предлагается дополнить пункт 3 статьи 9 проекта закона абзацем первым следующего содержания: «в абзаце четвертом в приложении 3 к Закону № 102-оз после слов «Масляногорского» дополнить словами «сельского муниципального образования», слова «муниципальных образований» заменить словами «муниципального образования»».

4. В пункте 6 пояснительной записки к проекту закона указано, что принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в сумме 439,9 тыс. рублей. При этом не

обосновывается необходимость и цель выделения дополнительного финансирования.

5. Произведен анализ изменений, вносимых статьей 9 проекта закона в картографическое описание границ Батаминского (приложение 1 к Закону Иркутской области № 102-оз) и Зулумайского муниципальных образований Зиминского района (приложение 3 к Закону Иркутской области № 102-оз), а также новой редакции приложения 5 к Закону Иркутской области № 102-оз «Картографическое описание границ Масляногорского сельского муниципального образования. В результате произведенного анализа выявлено несоответствие ряда наименований географических объектов названиям географических объектов, содержащихся в Реестре зарегистрированных в автоматизированном государственном каталоге географических названий населённых пунктов Иркутской области.

При этом к проекту закона прилагается письмо Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области (далее – Управление Росреестра по Иркутской области) от 5 октября 2018 года №08-31785 о согласовании проекта закона, содержащее только одну оговорку о необходимости исключения участка Карамановский из описания границ.

На основании вышеизложенного принятие проекта закона возможно только после получения положительного заключения Управления Росреестра по Иркутской области.

6. В части 2 статьи 4 проекта закона указано, что выборы представительного органа муниципального образования осуществляются по многомандатным избирательным округам. Учитывая численность вновь образованного муниципального образования считаем целесообразным образование в Масляногорском сельском муниципальном образовании одного многомандатного избирательного округа. Целесообразность образования нескольких избирательных округов необходимо оценить дополнительно.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Иркутской области № ПЗ-412 «О преобразовании Новолетниковского и Масляногорского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов
19.10.18