



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

22.10.2018 № 38/02-9840
На № 3214 от 11.10.2018
(ПЗ-412)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О преобразовании Новолетниковского и Масляногорского муниципальных образований
Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы
Иркутской области»

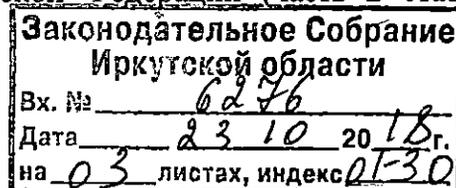
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О преобразовании Новолетниковского и Масляногорского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области о преобразовании Новолетниковского и Масляногорского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области, а также внести изменения в Закон Иркутской области от 16.12.2004 № 102-оз «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Подпунктом «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

В соответствии с частями 1.1 и 2 статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, внутригородской территории городов федерального значения осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11 - 13 указанного Федерального закона.

Частями 2, 3 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с указанным Федеральным законом. Инициатива органов местного самоуправления о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления. Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума. Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

Согласно пунктам 11, 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает административно-территориальное устройство Иркутской области и порядок его изменения; осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, в том числе устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекту Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на следующее. Абзацем 1 части 3 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что глава Масляногорского сельского муниципального образования возглавляет местную администрацию и при этом исполняет полномочия председателя представительного органа вновь образованного Масляногорского сельского муниципального образования. На основании части 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установленное пунктом 4 части 2 данной статьи ограничение касательно запрета на одновременное замещение должностей главы местной администрации и председателя представительного органа, не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Таким образом, предлагаем уточнить положения абзаца 1 части 3 статьи 4 Проекта в части возможности совмещения должностей главы местной администрации и председателя представительного органа в случае, если это будет предусмотрено уставом Масляногорского сельского муниципального образования.

Начальник Управления



О.В. Петрова