

## **Пояснительная записка**

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (далее – проект закона) в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области от избирательного округа №5 Лабыгиным А.Н.

### **2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Устав Иркутской области.

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 105-оз) принят в рамках полномочий субъектов Российской Федерации, установленных подпунктом 24 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

1. Пунктом 4 части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 105-оз определены документы, подтверждающие принадлежность гражданина к категории ветеранов труда, среди которых указаны, в том числе:

- документы, подтверждающие награждение орденами или медалями, либо присвоение почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награждение ведомственными знаками отличия в труде;

- документы, подтверждающие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;

- документы, подтверждающие начало трудовой деятельности в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Вместе с тем, названные документы представляются гражданами при решении вопроса о присвоении им звания «Ветеран труда» в порядке,

установленном Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

При этом результатом положительного решения данного вопроса является выдача гражданину удостоверения «Ветеран труда».

В силу статьи 28 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» реализация мер социальной поддержки ветеранов осуществляется при предъявлении ими удостоверения единого образца, установленного для каждой категории ветеранов Правительством СССР до 1 января 1992 года или Правительством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагается изложить пункт 4 части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 105-оз в новой редакции, согласно которой ветеранам труда для подтверждения принадлежности к соответствующей категории достаточно будет представить лишь удостоверение ветерана труда установленного образца, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 423 «Об удостоверениях, на основании которых реализуются меры социальной поддержки ветеранов военной службы и ветеранов труда».

2. В перечне документов, необходимых для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 105-оз, указано пенсионное удостоверение (пункт 6 части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 105-оз).

Одним из нововведений пенсионного законодательства, действующего с 1 января 2015 года (с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»), является отмена выдачи пенсионных удостоверений.

До 1 января 2015 года факт назначения пенсии подтверждался соответствующей записью в пенсионном удостоверении, которое выдавалось на основании решения территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации (пункт 39 Правил обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утвержденных постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации от 27 февраля 2002 года № 17/19пб (признано утратившим силу с 1 января 2015 года)).

Действующими с 1 января 2015 года Правилами обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, накопительной пенсией, в том числе работодателями, и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, их назначения, установления, перерасчета, корректировки их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской Федерации, проведения

проверок документов, необходимых для их установления, перевода с одного вида пенсии на другой в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О накопительной пенсии» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 ноября 2014 года № 884н, выдача пенсионных удостоверений при положительном решении вопроса о назначении пенсии не предусмотрена.

В этой связи, в целях приведения Закона Иркутской области № 105-оз в соответствие с нормами федерального законодательства в сфере пенсионного обеспечения требуется корректировка пункта 6 части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 105-оз применительно к гражданам, которым назначена пенсия по старости после 1 января 2015 года без выдачи пенсионного удостоверения. В отношении названных граждан необходимо предусмотреть возможность представления документа, выданного территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащего сведения об установлении пенсии.

Следует отметить, что представление документа, выданного территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации, будет являться правом гражданина. Если такой документ не будет представлен гражданином или его представителем, он будет запрашиваться в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

3. Согласно пункту 9 части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 105-оз для предоставления мер социальной поддержки в части оплаты коммунальных услуг необходимо представление справки о составе семьи с указанием размера занимаемой общей площади жилого помещения и наличии либо отсутствии центрального отопления.

Однако на практике выдаваемые гражданам справки о составе семьи не содержат сведения о размере занимаемой общей площади жилого помещения, а также наличии либо отсутствии центрального отопления.

Таким образом, усматривается необходимость предусмотреть возможность представления иного документа, подтверждающего названные сведения.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Проект закона направлен на приведение Закона Иркутской области № 105-оз в соответствие с федеральным законодательством, а также на упрощение процедуры предоставления мер социальной поддержки для ветеранов труда.

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 105-оз в части корректировки перечня документов, необходимых для предоставления мер социальной поддержки.

## **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 30 декабря 2011 года № 423-пп «Об утверждении Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, и Порядка определения размера платы за их оказание»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 13 декабря 2011 года № 203-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям ветеранов, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 мая 2012 года № 116-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление отдельным категориям ветеранов меры социальной поддержки в виде бесплатного обеспечения протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 мая 2012 года № 123-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

5) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 июля 2015 года № 110-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача решения о предоставлении мер социальной поддержки по бесплатному проезду на автомобильном и водном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов и бесплатному (либо с оплатой в размере 50 процентов стоимости) проезду на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения».

## **6. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.