

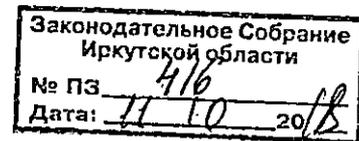


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

08.11.2018 № 88/108-10435
На № 3297 от 18.10.2018
ПЗ - 416



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке заготовки и сбора
гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

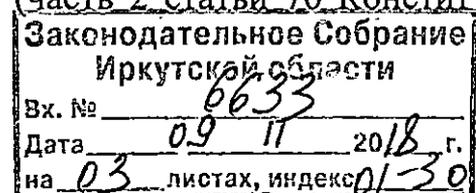
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.12.2007 № 118-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользование; административное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



В соответствии с частью 1 статьи 2 Лесного кодекса Российской Федерации лесное законодательство состоит из указанного Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. Согласно части 4 статьи 33 указанного Кодекса порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

1. Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.12.2007 № 118-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (далее – Закон Иркутской области), в том числе изложив статью 3 Закона Иркутской области, устанавливающую порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, в новой редакции. Пункт 9 указанной статьи законопроекта допускает возможность заготовки (выкопки) деревьев в хвойных и лиственных насаждениях в возрасте до 20 лет, в кедровых насаждениях – до 40 лет, а также возможность заготовки (выкопки) кустарников подлеска в насаждениях с подлеском средней или высокой густоты и преобладанием в его составе заготавливаемого вида.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 32 Лесного Кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), положения которого вступают в силу с 1 января 2019 года, к недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляются в соответствии с Кодексом, относятся валежник, пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы,

ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков (часть 4.1 статьи 32 Кодекса). Законом Иркутской области от 07.10.2009 № 67/33-оз установлены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также для заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Кодекса заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, за исключением елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, для собственных нужд осуществляется в соответствии со статьей 11 Кодекса, согласно которой, граждане имеют право **свободно и бесплатно** пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор, в том числе недревесных лесных ресурсов.

Кроме того, норма пункта 10 статьи 3 Проекта, предложенного для внесения изменения в Закон Иркутской области, также допускает возможность заготовки кустарников лиственных пород для метел и плетения.

Положение статьи 32 Кодекса исключает отнесение деревьев, а также кустарников к недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляется гражданами для собственных нужд **свободно и бесплатно**.

Таким образом, во избежание правовой неопределенности и несогласованности пунктов 9, 10 статьи 3, предлагаемых Проектом для внесения изменений в Закон Иркутской области, полагаем необходимым их корректировку с учетом положений лесного законодательства.

2. В статье 1 Проекта неверно указаны реквизиты Закона Иркутской области от 10.12.2007 № 118-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд».

Начальник Управления



О.В. Петрова