

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-417 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-417 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 11 октября 2018 года № 209-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с прекращением предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам Российской Федерации, проживающим в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 26.3¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами

субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Согласно пункту 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе, используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

В рамках указанных полномочий в Иркутской области Законом Иркутской области от 19 декабря 2017 года № 108-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области» (далее – Закон № 108-ОЗ) предусмотрено предоставление мер дополнительной социальной поддержки для граждан, проживающих в соответствующих населенных пунктах.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Основной целью принятия Закона Иркутской области № 108-ОЗ является помощь в расселении всех граждан, проживающих в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области, с намерением закрытия указанных населенных пунктов. В настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области не поступала информация об отсутствии проживающих граждан в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области и закрытии данных населенных пунктов в установленном порядке. В связи с чем представляется необходимым оценить целесообразность принятия законопроекта с точки зрения достижения цели правового регулирования Закона Иркутской области № 108-ОЗ.

К законопроекту имеется следующее замечание.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 8 октября 2018 года № 4/17а-ЗС принят Закон Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма

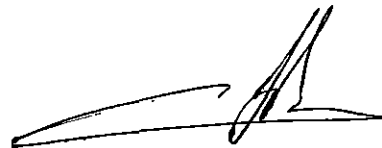
Тайшетского района Иркутской области» и направлен Губернатору Иркутской области для обнародования. В связи с чем в законопроект необходимо включить норму о признании утратившим силу Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области».

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, приведен полностью.

Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

25.10.18

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

23.10.2018г.