

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Советом муниципальных образований Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона является статья 372 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающая, что при установлении налога на имущество законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Законом Иркутской области от 08 октября 2007 года № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствии с главой 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации на территории Иркутской области был установлен и введен в действие налог на имущество организаций.

В то же время статьёй 2 названного закона для отдельных типов и видов организаций были установлены льготы по уплате налога. Так, в частности, были освобождены от налогообложения бюджетные учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов (пункт 2 статьи 2), автономные учреждения, созданные Иркутской областью как субъектом Российской Федерации или муниципальными образованиями области, - в отношении имущества, закрепленного за ними учредителем, либо имущества, приобретенного автономными учреждениями за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества (пункт 3 статьи 2).

Однако Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» указанные выше налоговые льготы были отменены.

Вместе с тем Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (в ред. Закона Иркутской области от 28.11.2016 № 98-ОЗ) для казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области, срок уплаты налога установлен с 1 января 2018 года.

Законом Иркутской области от 15 ноября 2017 года № 78-ОЗ «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» для казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области, срок уплаты налога установлен с 1 января 2019 года.

В этой связи с 1 января 2019 года для казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области, отменены льготы на уплату налога на имущество организаций. Данные изменения приведут к увеличению расходов и еще большей несбалансированности местных бюджетов. Сумма дополнительных расходов местных бюджетов, начиная с 1 января 2019 года, составит более 600 000 000 рублей.

Необходимо отметить, что при принятии Закона в мае 2015 года Ассоциация муниципальных образований Иркутской области выступила категорически против принятия проекта, указывая на увеличение нагрузки на местные бюджеты и предлагала в том числе одновременно внести изменения в статью 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в части установления норматива отчислений в местные бюджеты от налога на имущество организаций либо внесения изменений в методику расчета дотаций на обеспечение сбалансированности, учитывающих рост расходов местного бюджета по причинам, не зависящим от принятия решений органами местного самоуправления.

Однако, на сегодняшний день меры по обеспечению дополнительных расходов муниципальных образований в связи с вступлением в силу Закона с 1 января 2016 года, не предприняты.

Учитывая вышеизложенное, в целях выражения и защиты интересов муниципальных образований Иркутской области, предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменения в действующее законодательство в части восстановления льготы по налогу на имущество организаций для казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона вносится изменение в пункт 2 статьи 2 Закона области, предусматривающее отсрочку отмены налоговой льготы по налогу на имущество организаций для казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области до 1 января 2020 года.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет необходимости в принятии, отмене, изменении либо признании утратившими силу правовых актов области.

Исполнительный директор
Ассоциации муниципальных
образований Иркутской области



З.А. Масловская