

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27(1) Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии со статьей 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации.

Бюджет Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Законом Иркутской области от 20 декабря 2017 года № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – закон о бюджете).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2018 год производится в связи с:

- уточнением неналоговых доходов, объема безвозмездных поступлений;
- уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
- уточнением объема межбюджетных трансфертов, получаемых в бюджет Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- уточнением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;
- утверждением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;
- внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются: утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2018 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции и дополнение

его новым приложением;

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 28.12.2017 г. № 882-пп, и в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 г. № 457-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда в 2018 году на 149 538,4 тыс. рублей и утвердить в сумме 39 415 491,3 тыс. рублей.

Изменения по группам классификации доходов отражены ниже.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 20 170,5 тыс. рублей и утвердить в размере 188 189,9 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет:

увеличения доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 18 471,6 тыс. рублей в связи с прогнозируемым увеличением поступлений средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

увеличения доходов от штрафов, санкций, возмещений ущерба на 1 034,1 тыс. рублей за счет денежных взысканий за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах на 84,2 тыс. руб., денежных взысканий, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещении ущерба имуществу на 938,3 тыс. рублей и прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на 11,6 тыс. рублей;

включения в доходную часть бюджета Фонда суммы прочих неналоговых поступлений в размере 664,8 тыс. рублей, в том числе в связи с:

– возвратами страховыми медицинскими организациями субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) прошлых лет в размере 642,0 тыс. рублей.

– перечислением медицинскими организациями процентов за пользование чужими денежными средствами (средствами обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в размере 22,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Проектом закона предлагается увеличить объем безвозмездных поступлений на 129 367,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 39 227 301,4 тыс. рублей. Указанное изменение сформировано за счет:

1. Увеличения объема прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС, на 131 700,0 тыс. рублей. Изменение основано на анализе кассовых поступлений за прошлые периоды межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которой выдан полис ОМС.

2. Включения в доходную часть бюджета Фонда:

1) доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 729,9 тыс. рублей в связи с кассовым поступлением на 01.09.2018 г.:

средств от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевые назначения, прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в размере 629,4 тыс. рублей,

средств от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (по межтерриториальным расчетам) в размере 100,5 тыс. рублей;

2) возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме со знаком «минус» -3 062,0 тыс. рублей, в том числе:

- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет ФОМС в сумме со знаком «минус» -2 429,7 тыс. рублей;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС в сумме со знаком «минус» - 629,4 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС в сумме со знаком «минус» -2,9 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2018 год проектом закона вносятся изменения в приложения 4, 10 к закону о бюджете Фонда.

Изменение расходной части бюджета Фонда

В связи с изменением доходной части бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда проектом закона предлагается увеличить расходы в 2018 году на 812 468,4 тыс. рублей и утвердить в размере 40 078 421,3 тыс. рублей.

Изменения по разделам классификации расходов отражены ниже.

Общегосударственные вопросы

Изменение объема расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» не предполагается. В связи с повышением с 1 января 2018 года заработной платы на 4% работников бюджетной сферы в январе 2018 года в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда на 2018 финансовый год внесены изменения в части перераспределения расходов на содержание аппарата Фонда путем уменьшения расходов на закупку товаров, работ, услуг на 6 551,4 тыс. рублей и увеличения на 6 551,4 тыс. рублей расходов на выплаты персоналу в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 закона о бюджете Фонда. Проектом закона предлагается учесть указанные изменения.

Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2018 год по данному разделу составили 39 796 989,3 тыс. рублей, что на 812 468,4 тыс. рублей больше суммы, утвержденной законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

Увеличением расходов бюджета Фонда на:

1) финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации на сумму неиспользованного по состоянию на 01.01.2018 г. остатка средств субвенции в размере 537 654,4 тыс. рублей, согласно уведомлению ФОМС по расчетам между бюджетами от 29.01.2018 г. № 1-1 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств и направляемого на завершение расчетов за оказанную медицинскую помощь в 2017 году. Проектом закона предлагается утвердить бюджетные ассигнования, направляемые на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, в размере 38 785 855,9 тыс. рублей, с распределением расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению в размере 38 255 855,9 тыс. рублей, межбюджетные трансферты в размере 530 000,0 тыс. рублей;

2) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее – мероприятия) в сумме 142 554,1 тыс. рублей. Данное изменение сложилось за счет:

- остатка на 01.01.2018 г. средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, согласно части 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об

обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которые направляются на финансовое обеспечение мероприятий, в размере 124 082,5 тыс. рублей;

- прогнозируемого увеличения доходов от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сумме 18 471,6 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на финансовое обеспечение мероприятий в размере 290 695,9 тыс. рублей.

3) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области на 19,1 тыс. рублей за счет увеличения доходов от прочих поступлений от денежных взысканий и иных сумм в возмещение ущерба в сумме 11,6 тыс. рублей, а также остатков на 01.01.2018 г. на счете Фонда денежных средств, направляемых на выполнение территориальной программы ОМС, в сумме 7,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в размере 19 896,7 тыс. рублей;

4) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 132 240,8 тыс. рублей, в связи с:

- уточнением суммы межбюджетных трансфертов, поступающих от других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которой выдан полис ОМС, на 131 700,0 тыс. рублей;

- наличием остатка средств на 01.01.2018 года в сумме 543,7 тыс. рублей;

- учетом возврата в бюджет ТФОМС Красноярского края излишне перечисленных средств по межтерриториальным расчетам со знаком «минус» -2,9 тыс. рублей. Проектом закона предлагается направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации 700 540,8 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 6, 8, 12 к закону о бюджете Фонда.

Дефицит бюджета Фонда. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда

Остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2018 года составили 662 930,0 тыс. рублей, в том числе:

- остаток субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 537 654,4 тыс. рублей;

- средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 124 082,5 тыс. рублей;

- остаток средств, полученных из бюджетов других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации – 543,7 тыс. рублей;

- остаток субвенции ФОМС прошлых лет (возвращенный страховыми медицинскими организациями, медицинскими организациями) – 422,5 тыс. рублей;
- остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет (по межтерриториальным расчетам) – 1,5 тыс. рублей;
- остатки денежных средств, источником которых являлась субвенция ФОМС – 217,9 тыс. рублей;
- прочие остатки денежных средств – 7,5 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2018 г. в сумме 662 930,0 тыс. рублей в качестве источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 662 930,0 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.

В связи с утверждением источников финансирования бюджета Фонда закон о бюджете Фонда дополняется приложением 14.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда.

Проектом закона предлагается внести изменения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда, утверждением дефицита бюджета Фонда;

в статью 4:

в связи с уточнением размера бюджетных ассигнований бюджета Фонда, направляемых на выполнение территориальной программы ОМС;

в статью 8:

в связи с утверждением источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова