



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 462  
Дата: 25.10.2018

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1      тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

" 9 " ноября 2018 г. № 01/26-01/1591  
На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
области от 09.11.2018 № 01/45-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 09.11.2018 № 01/45-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 462 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6669  
Дата: 09.11.2018 г.  
№ 462 поступ. индекс 01-30



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области  
«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

09.11.2018

№ 01/45 -Э

*Рассмотрено на коллегии  
КСП области и утверждено распоряжением  
председателя от 09.11.2018 № 149-р*

Иркутск

2018 год

## СОДЕРЖАНИЕ

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ .....	2
Пояснительная записка .....	21
1. Общие положения .....	21
2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, используемого для составления проекта областного бюджета .....	27
3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов .....	31
4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основные характеристики и структурные особенности проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» .....	38
5. Анализ прогноза доходов областного бюджета .....	39
6. Общий анализ расходов проекта областного бюджета .....	69
7. Анализ реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 в части бюджетной политики, Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», «майских указах» от 07.05.2012 .....	77
8. Анализ формирования областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию государственных программ Иркутской области .....	81
8.1. ГП «Развитие образования» .....	81
8.2. ГП «Развитие здравоохранения» .....	127
8.3. ГП «Социальная поддержка населения» .....	161
8.4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» .....	186
8.5. ГП «Развитие культуры» .....	208
8.6. ГП «Молодежная политика» .....	234
8.7. ГП «Труд и занятость» .....	243
8.8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» .....	252
8.9. ГП «Развитие транспортного комплекса» .....	281
8.10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» .....	300
8.11. ГП «Доступное жилье» .....	308
8.12. ГП «Охрана окружающей среды» .....	325
8.13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» .....	344
8.14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» .....	365
8.15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» .....	379
8.16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» .....	392
8.17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» .....	398
8.18. ГП «Формирование современной городской среды» .....	405
8.19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» .....	410
8.20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» .....	425
8.21. ГП «Развитие лесного хозяйства» .....	430
9. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности .....	436
10. Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств .....	438
11. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета .....	440
12. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание .....	442
13. Анализ реестра расходных обязательств Иркутской области .....	443
14. Анализ методик (проектов) и распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области .....	450

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2018 № 3394.

Проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект) разработан министерством финансов Иркутской области и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2018 № 220-уг в соответствии со ст. 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с соблюдением установленных сроков.

2. Перечень и содержание документов, представленных в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с Законопроектом, в основном, соответствуют требованиям Закона области № 55-оз (ст. 15). Между тем, представление в составе документов такой формы, как проекты паспортов государственных программ Иркутской области, не предусмотрено ст. 184 БК РФ.

3. На момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области (25.10.2018), в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» государственные программы не утверждены Правительством Иркутской области.

4. Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов разработан в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области, что не соответствует положениям пункта 6 Постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», положениям статьи 7 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

5. Доходы областного бюджета в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, сократятся на 7 053 069,1 тыс. рублей (на 4,7%) и составят 142 567 736,3 тыс. рублей. Объем прогнозируемых доходов на 2020 и 2021 год предусмотрен в суммах 145 093 981,9 тыс. рублей и 148 092 197,2 тыс. рублей, соответственно.

На 2019 год налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в объеме 124 245 811,1 тыс. рублей (удельный вес - 87,1 %), безвозмездные поступления - 18 321 925,2 тыс. рублей (12,9%).

Основу доходной части областного бюджета составляют налоговые доходы, удельный вес которых 97,4% (121 075 312,9 тыс. рублей) от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Налог на прибыль организаций на 2019 год прогнозируется в объеме 53 122 907,0 тыс. рублей, что на 2 154 204,0 тыс. рублей меньше ожидаемой оценки 2018 года. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в 2019 году составляет 37 598 957,3 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2018 года на сумму 1 562 375,3 тыс. рублей (на 4,3%).

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов и составляет в 2019 году 3 170 498,2 тыс. рублей, что на 146 329,4 тыс. рублей (- 4,4%) ниже уровня 2018 года.

При наличии стабильных поступлений по неналоговым доходам в предшествующие периоды в реестре доходов областного бюджета по отдельным главным администраторам доходов отсутствуют прогнозные значения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что может указывать на несоблюдение принципа полноты отражения доходов бюджета (ст. 32 БК РФ).

Установлены замечания к отдельным методикам прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет главными администраторами доходов областного бюджета.

**6. Расходы** областного бюджета в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, сократятся на 6 077 586,4 тыс. рублей (на 3,9%) и составят 146 825 149,9 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы бюджетных ассигнований областного бюджета составляет 147 778 560,2 тыс. рублей и 148 541 435,3 тыс. рублей, соответственно.

В ходе сравнительного анализа объема бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов на 2018 и 2019 годы установлено, что отдельные показатели меняются как сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Наибольшие изменения в 2019 году по отношению к 2018 году установлены:

в части увеличения – раздел 06 «Охрана окружающей среды» в 3,5 раза; раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 3,1 раза; раздел 11 «Физическая культура и спорт» на 20%; раздел 01 «Общегосударственные вопросы» на 13% и др.

в части сокращения – раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 23%; раздел 12 «Средства массовой информации» на 11% и др.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета на 2019 год составляют межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований (КВР 500) – 52 803 473,3 тыс. рублей, или 36,0% от общего объема расходов; на

социальное обеспечение и иные выплаты населению 33 150 600,9 тыс. рублей, или 22,6% (КВР 300).

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) составляют 10 249 551,0 тыс. рублей, или 7,0%, субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 23 328 730,9 тыс. рублей, или 15,9% от общего объема расходов.

7. В Законопроекте предусмотрено финансовое обеспечение **21 государственной программы**, с общим объемом бюджетных ассигнований: на 2019 год - 144 820 710,1 тыс. рублей; на 2020 год - 143 017 413,8 тыс. рублей; на 2020 год - 140 805 033,5 тыс. рублей.

8. Размер **дефицита** областного бюджета на 2019 год предлагается установить в сумме 4 257 413,6 тыс. рублей, или 3,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит областного бюджета на 2020 год составляет 2 684 578,3 тыс. рублей, или 2,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2021 год в сумме 449 338,1 тыс. рублей, или 0,3%.

Как свидетельствуют данные бюджетной отчетности, фактически исполнение областного бюджета в финансовом году осуществляется в условиях профицита. Так, по состоянию на 01.09.2018 профицит областного бюджета составил 16 241,5 млн. рублей, на 01.10.2018 – 15 091,1 млн. рублей.

9. Законопроектом (ст. 23) в сравнении с положениями закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета, что, в свою очередь, влечет дополнительные возможности уточнения параметров областного бюджета без рассмотрения Законодательным Собранием области.

10. Законопроектом (ст. 27) в отличие от закона об областном бюджете на 2018 год предлагается дополнить перечень направлений субсидий на иные цели, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области, что требует дополнительного пояснения в части наличия расходных обязательств Иркутской области.

11. Анализ методик (проектов методик) распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области, представленных в составе дополнительных материалов к Законопроекту, свидетельствует, что отдельные методики (проекты методик) требуют уточнения и доработки.

12. Формирование областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по отдельным направлениям расходов осуществлено в отсутствие актуального реестра расходных обязательств Иркутской области (не соблюдены требования ст. 65, ст. 85 БК РФ). Действующий Порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, не предусматривает уточнение реестра, используемого при формировании областного бюджета.

13. При формировании кодов бюджетной классификации расходов для отражений бюджетных ассигнований на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию нацпроектов (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»), в Законопроекте не обеспечено обособление расходов и их увязка с нацпроектом (не учтены рекомендации МФ РФ от 05.10.2018 № 02-05-11/71918 об обособлении кодов целевых статей расходов по нацпроектам).

14. В целях соблюдения требований статьи 169 БК РФ, КСП заблаговременно осуществлять утверждение ПСЭР Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период в целях формирования областного бюджета на очередной финансовый год. В срок до 31.12.2018 необходимо привести в соответствие с требованиями статьи 173 БК РФ содержание пояснительной записки к ПСЭР Иркутской области на 2019 год, утвержденный распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2018 №826-рп.

#### 15. Основные выводы в части государственных программ:

##### 1. ГП «Развитие образования»:

1) Расходы на выполнение мероприятий Госпрограммы на 2019 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 42 337 141,1 тыс. рублей с сокращением по отношению к текущему году на 3 315 228,8 тыс. рублей (7,3%).

2) В целом, подтверждается соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным в программных документах РФ и Иркутской области. При этом выявлены следующие замечания:

- выполнение первоочередной задачи в части внедрения на уровнях общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, повышение мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология» не нашло отражения в новых мероприятиях Госпрограммы (Указ № 204);

- по задаче создания условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, Законопроектом в 2019 году предусмотрено финансирование на строительство дошкольных образовательных организаций с группами детей от 2-х месяцев до 3-х лет за счет средств областного бюджета в объеме 95 862,0 тыс. рублей (5 дошкольных учреждений) или всего лишь 13 % от объемов финансирования 2018 года без софинансирования из федерального бюджета (Указ № 204).

3) Законопроектом не предусмотрено в полном объеме финансирование достижения установленных целевых показателей заработной платы муниципальных образовательных

организаций до уровня средней заработной платы в 2018 году за счет субвенций на образование. Таким образом, для выполнения указанных положений КСП области считает целесообразным сохранить объем финансирования расходов на оплату труда с начислениями, как минимум, на уровне текущего года.

4) Не учтен рост прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал 2018 года на 117 рублей - до 11 280 рублей по Приказу Минтруда России от 24.08.2018 № 550н по оплате труда областных образовательных учреждений, дополнительно по расчетам Минобра для достижения МРОТ потребуется 8 200,5 тыс. рублей.

5) Размеры субвенций на общее и дошкольное образование предусмотрены с дефицитом порядка 1 866 322,7 тыс. рублей (13 585,6 тыс. рублей – учебные расходы, в связи с неучтенным ростом контингента 2019 года; 1 852 737,1 тыс. рублей – на оплату труда), в том числе, по субвенциям на общее образование – 1 044 849,8 тыс. рублей и дошкольное образование - 821 472,9 тыс. рублей. Предусмотренный Законопроектом объем субвенции является недостаточным для сохранения достигаемого в 2018 году уровня соотношения средней заработной платы педагогических работников в размере 100% к средней заработной наемных работников в Иркутской области.

6) Не предусматривается финансирование новых объектов капитального ремонта образовательных учреждений при наличии утвержденного Минстроем перечня получателей субсидий на период 2019-2021 годов, предусматривающего 81 объект капитального ремонта (26 детских садов, 55 школ). Потребность в финансировании составляет расчетно 1 448 748,0 тыс. рублей.

7) На приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования имеется значительная потребность в финансировании - расчетно в сумме 3 555 370,2 тыс. рублей с учетом объектов, отобранных для предоставления субсидий на 2019-2021 год, но не включенных в Перечни.

8) Нераспределенные средства на плановый период 2020-2021 годов на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений в сумме 400 446,7 тыс. рублей и на строительство объектов муниципальной собственности в сфере образования в размере 1 346 216,7 тыс. рублей при наличии значительной потребности муниципалитетов в указанных средствах, прохождении ими процедур отбора, включения в соответствующие рейтинги и перечни получателей субсидий, утвержденные профильными министерствами.

9) Дополнительная потребность в субсидиях по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, с учетом заявок муниципалитетов (16 спортивных объектов), составляет расчетно в сумме 42 098,3 тыс. рублей; дополнительная потребность в приобретении автобусов для организации ежедневного подвоза детей в школы 23-х муниципалитетов в количестве 71 ед. (для порядка 35-36 школ) составляет расчетно 62 500,0 тыс. рублей.

10) При наличии подписанного между Иркутской областью и Министерством образования и науки РФ соглашения, предусматривающего предоставление иных межбюджетных трансфертов региону на 2019 год (на создание в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по программам дошкольного образования) в сумме 535 988,4 тыс. рублей, в Законопроекте средства не отражены.

11) Недостаток субсидии в сумме 34 326,06 тыс. рублей для 14 частных общеобразовательных организаций (по нормативам 237 554,7 тыс. рублей, в Законопроекте - 203 228,2 тыс. рублей, или 85,5% от расчетной потребности) и в сумме 79 623,1 тыс. рублей для 22 частных дошкольных организаций (по нормативам 197 295,6 тыс. рублей, в Законопроекте 117 672,5 тыс. рублей, или 59,6 % от расчетной потребности).

## 2. ГП «Развитие здравоохранения»:

1) Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019-2021 годы предусмотрено поэтапное сокращение дефицита Территориальной программы

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области. При предлагаемых Законопроектом объемах бюджетных ассигнований на здравоохранение дефицит Территориальной программы государственных гарантий в части бюджетной составляющей в 2019 году расчетно составит 25,3 % (или около 3 млрд. рублей). Таким образом, вместо сокращения дефицита в 2019 году по сравнению с 2018 годом прогнозируется его увеличение (ожидаемый уровень дефицита программы в 2018 году – 21,4 %, или 2,5 млрд. рублей). Исходя из объема расходов на здравоохранение, предусмотренных Законопроектом на 2020 - 2021 годы, продолжится увеличение дефицита Территориальной программы госгарантий в 2020 году до 30,1 %, в 2021 году – до 32,5 %.

2) Не устранено замечание КСП области по формированию и ресурсному обеспечению ведомственной целевой программы «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области».

Расходы программы на 2019-2021 годы по 52 422,8 тыс. рублей ежегодно предусмотрены только на приобретение 543 единиц медицинского оборудования и других медицинских изделий для 51 медицинской организации. Расходы на своевременную подготовку 217 помещений (включая помещения для 68 рентгенаппаратов и МРТ) и 168 медицинских работников для обеспечения работы закупаемого оборудования программой не предусмотрены. Не предусмотрены расходы на создание организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей. При этом достижение цели ВЦП планируется путем решения задачи по созданию комфортных условий пребывания детей, установлен соответствующий целевой показатель по увеличению к 2021 году до 95 % доли детских поликлиник и детских поликлинических отделений, реализовавших организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей. По оценке КСП области, при предлагаемых объемах финансирования имеется высокий риск недостижения ожидаемых результатов от реализации данной ведомственной программы.

КСП области обращает внимание, что Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 одной из задач определено развитие детского здравоохранения.

3) Не устранено замечание КСП области по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ, которое в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Приказом Минздрава от 15.06.2018 № 38-мпр утвержден Порядок медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области. В реестр расходных обязательств Минздрава расходное обязательство по организации медико-биологического обеспечения не включено.

4) Отражение части расходов по универсальной целевой статье предусмотрено Законопроектом вопреки нормам приказа министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области», предусматривающим отражение по направлению «29999» расходов, для которых не предусмотрены обособленные направления расходов. Так, для отражения расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, предусмотрено обособленное направление расходов «R4020», по которому в Законопроекте из предусмотренных на высокотехнологичную помощь 917 250,3 тыс. рублей отражена только часть расходов в объеме 914 228,1 тыс. рублей, остальная часть в объеме 3 022,2 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье.

Аналогично по расходам на профилактику ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, из предусмотренных 9 778,9 тыс. рублей обособленно отражены расходы в объеме 6 829,6 тыс. рублей, остальная часть расходов на это же мероприятие в объеме 2 949,3 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье.

5) На закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, за счет средств областного бюджета на 2019 год предусмотрено 57 346,4 тыс. рублей, или больше на 24 020,1 тыс. рублей требуемого размера для софинансирования из федерального бюджета (согласно письму Минздрава России от 02.10.2018). Обоснование указанного объема областных средств в пояснительной записке не приведено.

6) В нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ при отсутствии в реестре расходных обязательств Минздрава расходного обязательства по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2019 год в объеме 3 200 тыс. рублей, которые необоснованно отражены по целевой статье «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов».

7) Потребность средств на оплату труда медицинских работников в полном объеме не обеспечена, дополнительно необходимо 67,6 млн. рублей. При предлагаемых объемах финансирования имеется риск недостижения значений целевых показателей Госпрограммы по заработной плате врачей и среднего и младшего медицинского персонала (соответственно 200 %, 100 % и 100 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Иркутской области).

8) При предлагаемых объемах финансирования сократятся расходы медицинских организаций на медикаменты и обеспечение больных питанием. По представленной информации Минздрава, на медикаменты расходы планируются в объеме 487 863,4 тыс. рублей, что на 24 083,7 тыс. рублей, или на 4,7 % ниже уровня 2018 года (стоимость медикаментов на койко-день, в среднем, в казенных учреждениях уменьшится с 78,4 до 74,3 рублей, а в бюджетных учреждениях со 140,2 до 133,6 рублей).

Расходы на питание планируются в объеме 295 384,7 тыс. рублей, что на 7 025,9 тыс. рублей, или на 2,3 % ниже уровня 2018 года (стоимость питания на одного больного в день, в среднем, сократится со 141,6 рублей до 138,3 рублей). При этом стоимость питания в казенных учреждениях (дома ребенка, психиатрические больницы) вырастет со 158,2 рублей до 162,4 рублей (при нормативной стоимости – 234,8 рублей), а в бюджетных учреждениях снизится (со 134,1 рублей до 127,4 рублей при нормативной стоимости 241,1 рублей).

9) На уровне 2018 года в сумме 5 188 тыс. рублей предусмотрены расходы на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Указанный объем средств на 2018 год был рассчитан на 4 месяца для выплат с сентября по декабрь 2018 года. Принимая во внимание условия предоставления данной выплаты для студентов на следующий учебный год (по результатам учебной деятельности), а также право студентов первого курса на выплаты с начала учебного 2019 года, предусмотренного объема средств недостаточно на 2019 год (расчетно около 6,5 млн. рублей).

10) По ряду расходов требуется дополнительное обоснование потребности. Так, на уровне 2018 года предусмотрены расходы на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания в объеме 28 496,1 тыс. рублей, а также на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей в объеме 20 100 тыс. рублей.

Анализ показал, что на конец года образуются значительные остатки закупленных продуктов по данным мероприятиям (на 01.01.2018 соответственно 14 416,1 тыс. рублей и 12 507,1 тыс. рублей), фактические расходы на логистику существенно ниже планируемых. По мнению КСП области, имеет место некорректный расчет потребности без учета имеющихся остатков.

11) На строительство объектов здравоохранения на 2019 год предусмотрено 809 044,6 тыс. рублей, что меньше уровня 2018 года на 21,4 %. По фельдшерско-акушерским пунктам отсутствуют решения Минстроя о бюджетных инвестициях в объеме 60 000 тыс. рублей. По

объекту «Детская поликлиника ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9», который планируется ввести в эксплуатацию в 2019 году, для закупки оборудования недостающий объем средств составляет около 64 млн. рублей. По объекту «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек» расходы на 2019 год предусмотрены только на проектно-изыскательские работы, срок их выполнения установлен контрактом до 16.01.2019, расходы на начало строительства объекта в 2019 году не предусмотрены.

### 3. ГП «Социальная поддержка населения:

1) Расчет размера материальных затрат (в составе субвенции) зависит от годового ФОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки, что по мнению КСП области не вполне обоснованно. Поскольку районный коэффициент и процентная надбавка у муниципальных образований устанавливается дифференцированно, то и размер материальных затрат отличается в зависимости от территории, что не согласуется с принципом равенства бюджетных прав, установленным ст. 31.1 БК РФ. В связи с чем КСП рекомендует рассмотреть вопрос о расчете материальных затрат без учета районных коэффициентов и надбавок. Реализация данного предложения повлечет экономию бюджетных средств.

2) Статьей 8 Законопроекта предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в целом по всем направлениям на 2019 год в сумме 9 345 877,5 тыс. рублей (на 2020 год – 9 460 707,0 тыс. рублей, на 2021 год - 9 550 589,5 тыс. рублей), из них: по минобру - 4 200,0 тыс. рублей; по минсоцразвития - 9 341 677,5 тыс. рублей.

По дополнительно запрошенной информации минсоцразвития представлен перечень публично-нормативных обязательств в соответствии с доведенными предельными объемами бюджетных ассигнований на действующие и вновь принятые расходные обязательства области в сумме - 5 287 895,6 тыс. рублей (расхождение с Законопроектом составляет 4 053 781,9 тыс. рублей), который на момент проведения экспертизы не актуализирован (не учитывает средства федерального бюджета).

КСП области полагает целесообразным рекомендовать рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 15 Закона № 55-ОЗ, дополнив перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, перечнем публичных нормативных обязательств по ГРБС.

3) КСП области рекомендует минсоцразвития до момента принятия Законопроекта в первом чтении внести соответствующие изменения в методику прогнозирования поступлений доходов (Приказ от 16.06.2017 № 53-79/17-мпр); привести в соответствие коды, используемые в реестре источников доходов областного бюджета с Приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н.

4) С 2019 года может возникнуть потребность в доплате к пенсии в размере 5,0 тыс. рублей из областного бюджета работникам служб, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, имеющим непрерывный стаж работы в службе более 15 лет. Поскольку 08.10.2018 в первом чтении была поддержана инициатива группы депутатов областного парламента, касающаяся оказания дополнительных мер социальной поддержки работникам аварийно-спасательных служб и противопожарной службы Иркутской области. Изменения предлагается внести в законы «О пожарной безопасности в Иркутской области» и «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области». Согласно финансово-экономического обоснования законопроекта, с учетом достижения пенсионного возраста пожарных и спасателей в период 2019-2021 годов, право на получение ежемесячной доплаты к пенсии наступает у 112 жителей региона. При осуществлении ежемесячной выплаты в 5 тыс. рублей финансирование за счет средств областного бюджета на эти три года составит 17,3 млн рублей.

### 4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1) С учетом динамики расходов и индикаторов подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта», по оценке КСП области, существуют риски недостижения в Иркутской области целевых показателей федерального проекта «Спорт – норма жизни». По указанной подпрограмме установлено 3 целевых показателя с рекомендуемым для Иркутской области значением, предусматривающим ежегодное существенное увеличение доли граждан Иркутской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом. При этом объем средств, направляемых на данную подпрограмму, на 2019 год сокращен по сравнению с предыдущим годом на 10,8 % (со 132 918,5 тыс. рублей до 118 586,3 тыс. рублей), на 2020-2021 годы предусмотрен на уровне 2019 года. Сокращается в 2 раза количество региональных, всероссийских и международных соревнований, в которых примут участие спортсмены Иркутской области (в 2018 году предусмотрено командирование 400 человек на 40 мероприятий, на 2019 год – 100 человек на 20 мероприятий).

Сокращение расходов на развитие массового спорта не отвечает целям и задачам, предусмотренным в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в части увеличения до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно отчету Минспорта, систематически физической культурой и спортом в Иркутской области занимается 25,5 % населения (среднероссийский показатель – 36,8 %).

КСП области обращает внимание, что в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019-2021 годы отмечено, что достижение установленных значений целевых показателей по национальным проектам будет учитываться при составлении отраслевых рейтингов эффективности работы регионов, а в отдельных случаях – при оценке деятельности губернаторов и при финансовом поощрении регионов за счет грантов.

2) Потребность средств на оплату труда в полном объеме не обеспечена. По представленным расчетам Минспорта для обеспечения МРОТ и сохранения уровня заработной платы 2018 года на 2019 год необходимо дополнительно 5 701,3 тыс. рублей.

3) На командирование спортсменов высокого класса на спортивные мероприятия на 2019 год предусмотрено 24 224,1 тыс. рублей (на 124 мероприятия), что меньше уровня 2018 года на 12 867,1 тыс. рублей, или на 34,7 % (в 2018 году - 37 091,2 тыс. рублей на 272 мероприятия). По причине сокращения участия в спортивных мероприятиях имеется риск недостижения ожидаемых результатов от реализации подпрограммы (например, количество медалей, завоеванных спортсменами Иркутской области в официальных всероссийских и международных спортивных соревнованиях, значение на 2018 год – 570 медалей, на 2019 год – 580 медалей).

4) В нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ в отсутствие в реестре расходных обязательств Минспорта расходного обязательства по предоставлению субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2019 – 2021 годы ежегодно в объеме 14 000 тыс. рублей.

В реестр расходных обязательств Иркутской области, который ведется Минфином области на основании реестров ГРБС с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета, указанные расходные обязательства также отсутствуют. В соответствии с п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, расходные обязательства Иркутской области, не включенные в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета. Следует отметить, что порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям установлен постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2012 № 407-пп. Данное нарушение обусловлено некачественным ведением реестра расходных обязательств.

5) Средства в объеме 414 615,2 тыс. рублей, предусмотренные за счет средств федерального бюджета на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных

вложений в объекты муниципальной собственности (на строительство, реконструкцию объектов спорта), по объектам не распределены.

6) Средства областного бюджета в объеме 118 755 тыс. рублей на 2019-2020 годы на капитальный ремонт здания МАУ «Оздоровительный комплекс» в г. Железногорск-Илимский предусмотрены в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы, что является нарушением требований п. 10 и п. 11 Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп.

7) Расходы на закупку для спортивных детско-юношеских школ комплектов искусственных покрытий для футбольных полей предусмотрены только за счет средств областного бюджета в объеме 2 270,3 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2018 году на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей были выделены средства из федерального бюджета в объеме 8 540,5 тыс. рублей. На 2019 год при распределении средств федерального бюджета Иркутской области субсидии не предусмотрены. Как следует из расчета распределения данного межбюджетного трансферта между субъектами РФ, представленного в составе документов и материалов к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Иркутской областью не представлены документы по обеспечению необходимого уровня софинансирования.

8) При формировании кодов бюджетной классификации для отражения бюджетных ассигнований на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных (национальных) проектов не учтены рекомендации Минфина России, изложенные в письме от 05.10.2018 № 02-05-11/71918. Согласно данным рекомендациям, финансовому органу субъекта РФ необходимо обеспечить обособление указанных бюджетных ассигнований с указанием в целевой статье расходов кода соответствующего национального проекта (например, по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» – Р5). Таким образом, в Законопроекте не обеспечена обособление данных расходов и их увязка с федеральным проектом.

#### 5. ГП «Развитие культуры»:

1) Анализ положений Госпрограммы на соответствие основным задачам бюджетной политики в сфере культуры, определенным Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018, в Указе от 07.05.2018 № 204, показал, что цель, задачи, объем мероприятий Госпрограммы остались на уровне действующей в настоящее время госпрограммы, сформированной в 2013 году, которая не учитывает отдельные национальные цели и стратегические задачи, определенные в качестве ориентира развития территории в сфере культуры.

2) Отсутствие в Законопроекте расходов на разработку проектной документации по строительству Концертного зала в г. Иркутске, в том числе на плановый период, не соотносится с положениями Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (особое внимание на создание (реконструкцию) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы <...>), а также свидетельствует о несоблюдении принципа эффективного расходования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, в части несоблюдения результативности при использовании в 2014 году средств областного бюджета в размере 10,7 млн. рублей на разработку концепции для строительства объекта.

Не предусмотрены расходы на решение отмеченной Президентом РФ в Указе от 07.05.2018 № 204 задачи подготовки кадров для организаций культуры, которая согласно проекту Госпрограммы, а также по результатам проверок КСП области в отношении учреждений культуры области имеет острую проблематику конкретно для Иркутской области.

В данной части КСП области считает, что с целью недопущения дальнейшего усугубления обстановки кадрового дефицита в областных учреждениях культуры с учетом фактора старения коллектива (значительное количество профильных работников старше 50 лет) в плановый период целесообразно:

– проработать вопрос возможности открытия высшего учебного заведения в сфере культуры, возможно, в рамках национального проекта «Культура», мероприятия которого формируются (одна из задач - подготовка кадров для отрасли культуры с 2019 года);

– предусмотреть в соответствующей Госпрограмме мероприятия по целевому обучению специалистов в высших учебных заведениях сферы культуры с обязательным условием отработки в Иркутской области в течение определенного периода времени;

3) С целью обеспечения достигнутого в 2018 году уровня оплаты труда работников областных учреждений культуры, подведомственных Минкультуры, в рамках «майских» Указов Президента РФ (36 150,1 рублей), согласно Посланию Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018, а также для соблюдения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период, прилагаемых к Законопроекту, дополнительно (расчетно) требуется еще около 31 772,8 тыс. рублей (предусмотрено в Законопроекте – 982 089,9 тыс. рублей).

#### 6. ГП «Молодежная политика»:

1) Анализ координации Госпрограммы с основными приоритетными направлениями государственной молодежной политики РФ, изложенными в Указе Президента РФ №204, иных программных документах Российской Федерации и Иркутской области свидетельствуют о недостаточном охвате существующих проблем, а также об отсутствии комплексного подхода к достижению приоритетных направлений, направленных на развитие инновационного потенциала молодежи и его дальнейшее использование в интересах страны.

2) Несмотря на ежегодный рост бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Молодежная политика», отсутствие на протяжении длительного времени изменений в подходах к реализации приоритетных направлений явилось одной из причин значительного миграционного оттока молодежи из Иркутской области (за период с 2011 г. по 2018 г. численность населения региона в возрасте от 15 до 29 лет сократилась на 138,7 тыс. чел., или на 23,9 %).

3) Анализ расходов Госпрограмме свидетельствует о значительных позитивных сдвигах в решении вопроса повышения оплаты труда сотрудников подведомственных Министерству по молодежной политике учреждений. Данный вопрос в 2018 году находился на контроле Комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

4) КСП области отмечает, что в отступление от требований Положения о разработке госпрограмм (Постановление №282-пп) ни один из целевых показателей ГП не характеризует прогресс в решении задачи качественного развития потенциала молодежи и не обеспечивает охват всех существенных аспектов достижения цели обеспечения успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

5) В случае внесения изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области», законопроект (№ ПЗ-392), внесен Губернатором Иркутской области и в настоящее время находится на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области, потребуется внесение соответствующих изменений в Госпрограмму и Законопроект.

#### 7. ГП «Труд и занятость»:

1) В части прогноза поступления в областной бюджет в 2019 году налога на доходы физических лиц показатели ПСЭР не коррелируют с показателями Законопроекта. С учетом прогнозируемого увеличения фонда заработной платы резерв увеличения прогноза поступления НДФЛ на 2019 год составляет до 1 млрд. рублей.

2) Расчет размера материальных затрат (в составе субвенции) зависит от годового ФОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки, что по мнению КСП области, не вполне обоснованно. Поскольку районный коэффициент и процентная надбавка у муниципальных образований устанавливается дифференцированно, то и размер материальных затрат отличается в зависимости от территории, что не согласуется с принципом равенства бюджетных прав, установленным ст. 31.1 БК РФ. В связи с чем КСП рекомендует рассмотреть вопрос о расчете

материальных затрат без учета районных коэффициентов и надбавок. Реализация данного предложения повлечет экономию бюджетных средств.

**8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области:**

1) Финансовое обеспечение по мероприятию «Приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений» ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области», предусмотренное Законопроектом на 2019 год в сумме 32 727,5 тыс. рублей, не отвечает потребностям МО «Нижнеудинский район» в обеспечении поселений Тофаларии электроснабжением. По расчетам КСП области с учетом повышения цены на дизтопливо в 2018 году и планируемое повышение цены на 2019 год объем бюджетных ассигнований по мероприятию занижен на 15 064,2 тыс. рублей.

2) Бюджетные ассигнования на основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ПП «Чистая вода», предусмотренные Законопроектом на 2019 в объеме 1 567 456,0 тыс. рублей, сформированы без учета дополнительного соглашения от 26.10.2018 № 069-07-2018-038/1, подписанного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Иркутской области., что требует корректировки объема финансирования по КЦСР 61602R0293 с 1 452 664,6 тыс. рублей до уровня 1 300 134,8 тыс. рублей.

**9. ГП «Развитие транспортного комплекса»:**

1) Отсутствуют достаточные правовые основания для отражения в областном бюджете расходов без детализации по видам транспорта, принимая во внимание, что расходные обязательства Иркутской области приняты в разрезе видов транспорта.

2) Законопроектом на 2019 год бюджетные ассигнования на мероприятия «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» и «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом», отражены в объеме 54 659,3 тыс. рублей по разделу/подразделу 0408 «Транспорт» с несоблюдением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н. Следовало отразить по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» по видам транспорта.

3) Министерством ЖКХ расходы на организацию транспортного обслуживания населения Тофаларии Нижнеудинского района, перевозку грузов осуществляются с несоблюдением требований законодательства о разграничении полномочий путем предоставления субсидий бюджету Нижнеудинского района в отсутствие у муниципального образования полномочий, как в части организации транспортного обслуживания населения авиатранспортом, так и по организации доставки грузов в населенные пункты, в том числе без учета норм постановления Правительства РФ от 07.03.1995 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

4) Министерством ЖКХ не обеспечено объективное формирование объема субсидий, целевое и эффективное их использование (в том числе путем правового регулирования этих отношений) с несоблюдением в полном объеме полномочий главного распорядителя бюджетных средств (статья 158 Бюджетного кодекса РФ).

5) Компенсация затрат авиакомпания, обеспечивающей транспортное обслуживание населения Тофаларии, может продолжаться в рамках отраслевой государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса» путем компенсации ему затрат по регулируемым перевозкам в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 №41-пп (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий

из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями», с внесением маршрутов в Перечень субсидируемых за счет средств областного бюджета пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного и воздушного транспорта.

6) Учитывая, что Тофалария (поселки Алыгджер, Верхняя Гутара и Нерха) отнесены к приравненным к районам Крайнего Севера местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) (постановление Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)», КСП области полагает, что доставка грузов авиационным и автомобильным транспортом в Тофаларию может осуществляться в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области 30.01.2012 №15-пп.

7) Отсутствует целостная система правового регулирования отношений, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в рамках полномочий субъекта РФ (п.12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ), отношения регулируются различными нормативными правовыми актами и различной юридической силы (законом, постановлениями Правительства области).

8) Министерством ЖКХ не обеспечено надлежащее ведение реестра расходных обязательств Иркутской области, в части расходов на транспорт: реестр не содержит правовых оснований в полном объеме.

**10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»:**

1) Интеграция вновь принимаемого национального проекта «Безопасные и качественные дороги» (Указ Президента РФ от 04.05.2018 № 204) в ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» не завершена. Законопроектом на 2019 год бюджетные ассигнования из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» не предусмотрены.

2) По мнению КСП области, расходы областного бюджета на обеспечение функций органов власти и казенных учреждений области подлежат отражению в непрограммной части бюджета, так как не способствуют достижению задач государственной программы.

3) Законопроектом на 2019 год по Госпрограмме предусмотрены субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности. На момент проведения экспертизы субсидии в общей сумме 594 968,4 тыс. рублей (66,1% от общего объема) между муниципальными образованиями не распределены.

4) В результате включения с 05.08.2016 в состав дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения области протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов, находящихся в собственности Иркутской области, так как с этого момента Минстрой приобрел право на осуществление полномочий в отношении дополнительно более 8 тыс. км дорог, и, как следствие, на пополнение доходов областного бюджета. В связи с чем, КСП области рекомендует Минстрою продолжить работу по собираемости администрируемых доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда.

**11. ГП «Доступное жилье»:**

1) Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования, а Госпрограммой «Доступное жилье» - мероприятия, направленные на реализацию Указа Президента РФ № 204 в части перехода от долевого строительства жилья к проектному финансированию, а также на

достижение к 2020 году показателя по обеспечению доступным и комфортным жильем 60% от объема российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия в соответствии с Указом Президента РФ № 600.

2) Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на предоставление субсидий муниципальным образованиям в 2019 году, не распределены в полном объеме (1 240 769,6 тыс. рублей), положения о предоставлении и расходовании трех субсидий, предусмотренных в Законопроекте, в настоящее время не разработаны, что свидетельствует об отсутствии расходных обязательств субъекта РФ.

3) Объем бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (с учетом установленной доли софинансирования за счет средств областного бюджета) предусмотрен в 2019-2020 годах с превышением на 202 729,1 тыс. рублей (103 814,1 тыс. рублей в 2019 году и 98 915,0 тыс. рублей в 2020 году). При этом бюджетные ассигнования на 2021 год в необходимой сумме 44 484,4 тыс. рублей Законопроектом не предусмотрены.

4) Ненадлежащая подготовка документов привела к отсутствию софинансирования со стороны федерального бюджета по ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (на объект строительства - детского сада на 110 мест в д. Новолисиха Иркутского района) и по ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» (по причине не предоставления МО полного комплекта документов по домам).

5) Снижение бюджетных ассигнований областного бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, учитывая ежегодное увеличение количества детей-сирот и наличия существенной потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях в объеме порядка 7,0 млрд. рублей приводит к существенному ухудшению ситуации в данной сфере. КСП области обращает внимание на превышение в рамках Законопроекта установленного процента софинансирования со стороны области (4 %) по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом ЖКХ» на общую сумму 202 729,1 тыс. рублей (103 814,1 тыс. рублей – в 2019 году, 98 915,0 тыс. рублей – в 2020 году), которые КСП области предлагает перераспределить на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот.

## 12. ГП «Охрана окружающей среды»:

1) В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ в Иркутской области отсутствуют расходные обязательства по выполнению полномочий, планированию и использованию средств за счет областного бюджета по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов министерством природных ресурсов и экологии области.

2) В нарушение ст. 14, 65, 85 БК РФ планирование ассигнований за счет средств областного бюджета предусмотрено не в соответствии с расходными обязательствами Иркутской области, в том числе по мероприятиям:

-«Создание лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Иркутска» на сумму 3500,0 тыс. рублей;

-по ликвидации объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат на сумму 95 000,0 тыс. рублей.

3) С несоблюдением принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ расходы областного бюджета в части расчета ассигнований по ликвидации объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат на сумму 95 000,0 тыс. рублей, не реалистичны.

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы:

1) Бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области в рамках ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» планируются без учета норм, утвержденных Постановлениями Правительства Иркутской области и Перспективного плана развития этой службы.

2) В нарушение ст. 65, 87 БК РФ в реестре расходных обязательств не отражены правовые основания принятия расходных обязательств в рамках подпрограммы «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области».

3) Реестр расходных обязательств Иркутской области в части министерства имущественных отношений области ведется с несоблюдением ст. 14. 65, 85, 87 БК РФ: не отражены в полном объеме нормативные правовые акты, являющиеся правовыми основаниями принятия бюджетных расходов, отсутствует полномочие по построению и развитию АПК «Безопасный город», объемы ассигнований не определены.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

В сфере сельского хозяйства на 2019 год прогнозируется замедление темпов роста объема валовой продукции, кроме того, величина прироста валовой продукции сельского хозяйства в 2018-2019 годах значительно ниже объемов средств, выделяемых из областного бюджета по направлению «Сельское хозяйство», что свидетельствует об отсутствии «мультипликативного эффекта» средств государственной поддержки сельского хозяйства.

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1) Расходы на выполнение мероприятий Госпрограммы на 2019 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 43 077,3 тыс. рублей с сокращением показателей текущего года на 23 928,8 тыс. рублей (на 36%), что вызвано, в основном, периодичностью проведения национальных праздников, которые не планируются к проведению в 2019 году.

2) КСП области не представляется возможным подтвердить законность, обоснованность, достоверность и достаточность объема расходов Законопроекта по Госпрограмме в совокупном размере 10 998,7 тыс. рублей по мероприятиям, ответственным исполнителем которых является Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, в результате отказа последнего в предоставлении необходимых для проведения КСП области экспертизы Законопроекта документов со ссылкой на необоснованность их запроса после проведения экспертизы Госпрограммы.

3) Исходя из специфики Госпрограммы, большая часть расходов на ее мероприятия определяется на основании смет по проведению соответствующих культурных, этнокультурных, спортивных мероприятий, анализ которых выявил неединообразный подход исполнителей Госпрограммы при планировании расходов областного бюджета на отдельные виды расходов, в том числе в рамках проведения одних и тех же мероприятий.

4) КСП области с учетом установленных целей двух госпрограмм («Развитие культуры», «Национальная политика») предлагает переместить основное мероприятие «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (финансирование обеспечения выпуска и реализации общественно-политической, информационной окружной газеты на бурятском языке «Усть-Ордын унэн» (3 262,1 тыс. рублей), а также обеспечение деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (21 066,8 тыс. рублей), проведение иных мероприятий по созданию условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка) из подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» Госпрограммы «Развитие культуры» в подпрограмму

«Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» Госпрограммы «Национальная политика» с исключением части задач и целевых показателей из первой Госпрограммы и соответствующим включением их во вторую, с корректировкой целевых статей расходов по Законопроекту.

**16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:**

1) Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Иркутской области составляют 1 578 967,7 тыс. рублей, что в три раза превышает объем обеспечения предыдущего года. Данное превышение несоразмерно темпу роста объема государственного долга Иркутской области: в 2018 году уровень госдолга запланирован в размере 2 444 182,0 тыс. рублей, в 2019 году – в размере 4 246 575,7 тыс. рублей (больше в 1,73 раза).

2) В приложении 5 к Законопроекту «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета - органов государственной власти (государственных органов) Иркутской области» у Службы государственного финансового контроля Иркутской области отсутствуют вид дохода «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации».

3) КСП обращает внимание на необходимость приведения регионального законодательства в соответствие в случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов».

**17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:**

1) Бюджетные ассигнования ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области», предусмотренные в сумме 12 072,0 тыс. рублей не влияют в достаточной степени на достижение целевого показателя госпрограммы «объем инвестиций в основной капитал». При объеме бюджетных ассигнований данной подпрограммы на 2017 в сумме 19 952,0 тыс. рублей объем инвестиций в основной капитал за 2017 год фактически составил 256 891,7 тыс. рублей, что на 31 673,3 тыс. рублей меньше планируемого значения на 2019 год -288 565,0 тыс. рублей.

2) В рамках ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) на 2019 год предусмотрены расходы на реализацию основного мероприятия «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», на 2019 год предусмотрены средства на капитализацию действующего портфеля займов 50 000,0 тыс. рублей.

Данные средства учтены Законопроектом в целях исполнения распоряжения Губернатора Иркутской области от 28.06.2017 № 78-р «О реализации Инвестиционного послания Губернатора Иркутской области на 2017 год». В соответствии п. 8 данного распоряжения в срок до 31.12.2019 необходимо обеспечить размер действующего портфеля займов (остаток задолженности субъектов малого и среднего предпринимательства по основному долгу) в объеме не менее 500,0 млн. рублей в 42-х муниципальных образованиях Иркутской области за счет деятельности микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области».

Между тем, в соответствии со ст. 11 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз (ред. от 01.06.2018) «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» распоряжение Губернатора Иркутской области относится к актам индивидуального правового регулирования (ненормативным правовым актом), и не является расходным обязательством Иркутской области. Включение в Законопроект расходов на обеспечение портфеля займов микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области» в сумме 50 000,0 тыс. рублей осуществлено в отсутствие расходного обязательства Иркутской области (не соблюдены ст. 65, 85 БК РФ).

**18. ГП «Формирование современной городской среды»:**

1) Финансовое обеспечение Госпрограммы Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы определено в размере 250 000,0 тыс. рублей на 2019 год и на

каждый год планового периода за счет средств областного бюджета с исключением средств, источником финансового обеспечения являются средства федерального бюджета (-625 879,6 тыс. рублей).

2) В Проекте Федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред., принятая ГД ФС РФ в 1 чтении 24.10.2018) на Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» на 2019 год предусмотрено 41 320 000,0 тыс. рублей, на 2020 год и на 2021 год по 38 500 000,0 тыс. рублей (069 05 03 052F2). Перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период являются предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении (статья 205 БК РФ).

19. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами»:

1) ГП «Управление имуществом комплексом» в отступление от пункта 2 Постановления № 282-пп не взаимосвязана по задачам, исполнителям и ресурсам. По мнению КСП области, за рамками полномочий Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью включены направления расходов средств областного бюджета: ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»; ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми»; на финансовое, материально-техническое обеспечение и социально-бытовое обслуживание деятельности Губернатора области, Правительства области, аппарата Губернатора, иных государственных органов Иркутской области (не влияет на достигаемые в рамках ПП целевые показатели).

Некорректно изложено наименование ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» в части использования понятия имуществом комплекс; вытекающего из названия полномочия по управлению имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области, которое превышает полномочия Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью (Закон области № 123-оз) и не учитывает право муниципальной собственности. По мнению КСП области, наименование ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» должно быть изложено по аналогии с государственной программой РФ «Управление федеральным имуществом»; осуществляемые в рамках ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» полномочия Правительства области целесообразно реализовывать в рамках ГП «Экономическое развитие...».

С учетом установленных целевых показателей, характеризующих Госпрограмму государственная политика области по управлению областной государственной собственностью направлена на рост доходов от использования и продажи имущества к уровню 2016 года и актуализации документов территориального планирования МО Иркутской области, а не на управления расходами по поддержанию имущества, находящегося в собственности области в пригодном для эксплуатации состоянии, акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью.

Рост доходов от использования областной собственности является лишь следствием эффективного управления имуществом, и не может быть в числе основных целевых показателей, достигаемых в рамках Госпрограммы. КСП области полагает, что в рамках Госпрограммы,

направленной на осуществление полномочий Правительства области по управлению имуществом, находящимся в государственной собственности области по аналогии с ГП РФ «Управление федеральным имуществом» должна проводиться государственная политика, направленная на минимизацию бюджетных расходов по управлению имуществом области, выражающаяся в сокращении количества организаций с государственным участием, в сокращении имущества государственной казны области.

2) Установленный Постановлением Правительства области № 82-пп порядок распределения Службой архитектуры области субсидий в году предоставления субсидий, противоречит требованиям пункта 2 статьи 15 Закона о бюджете на 2018 год, согласно которому распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, на 2018 - 2020 годы, устанавливается Правительством области в срок до 1 марта 2018 года. Ограничение срока распределения субсидий исключено из статьи 15 текстовой части Законопроекта.

В рамках пункта 2 Постановления Правительства области № 675-пп в срок до 01.11.2018 Постановление Правительства области № 82-пп должно быть приведено в соответствие Правилам, устанавливающим общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, которые, при этом, не устанавливают ограничений к срокам распределения субсидий между муниципальными образованиями (в предшествующем году, до 1 марта текущего года и др.).

Между тем, Законом области № 74-оз (часть 2(1) ст. 4) с 01.01.2019 ограничен срок заключения соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, - до 1 апреля текущего года, что указывает на необходимость их распределения ранее этого срока, а также на необходимость приведения до 01.01.2019 НПА Правительства области, утвердивших порядки предоставления субсидий МО в соответствие Закону области № 74-оз.

3) Правительством области (при направлении в августе 2018 года в адрес КСП области письма о принятии мер к исполнению рекомендаций) не исполнены рекомендации КСП области, комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области по принятию государственной программы в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, направленной на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения (ст. 6 Закона области № 57-оз).

## 20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»:

1) Законопроектом по сравнению с ассигнованиями 2018 года предусмотрено увеличение расходов на фонд оплаты труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» на сумму 3 549,0 тыс. рублей в связи с планируемым изменением порядка формирования и расходования оплаты труда, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 28.04.2017 № 291-пп. Между тем, к моменту внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области указанные уточнения формирования ФОТ не приняты. Данные расходы сформированы в нарушение ст.ст. 65, 85 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств Иркутской области.

2) В рамках основного мероприятия «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (КЦСР 7510100000) по подразделу 0105 «Судебная система» предусмотрены расходы на профессиональную переподготовку и повышение квалификации мировых судей на 2019 год (исходя из материалов агентства в объеме 315,2 тыс. рублей). Между тем, расходы на оказание услуг по реализации дополнительных профессиональных программ подлежат отражению по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», что требует перераспределения указанных средств между подразделами бюджетной классификации расходов РФ.

3) В составе расходов подпрограммы «Развитие юстиции Иркутской области», основного мероприятия «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» высокую долю расходов областного бюджета занимают расходы по арендной плате имущества,

используемого для размещения судебных участков мировых судей, их аппаратов, (по материалам агенства ~57,0 млн. рублей), что вызывает необходимость рассмотрения вопроса об оптимизации данных расходов, в том числе путем использования областного государственного имущества.

**21. ГП «Развитие лесного хозяйства»:**

Отсутствует планирование средств на приобретение лесопожарной техники, как за счет средств областного, так и за счет федерального бюджетов.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

**Пояснительная записка**  
по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области  
«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

**1. Общие положения**

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Заключение) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2018 № 3394, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз), Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и иными актами законодательства Российской Федерации и Иркутской области.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2018 № 220-уг, в срок установленный статьей 16 Закона области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

2. Целью проведения экспертизы Законопроекта являлись его оценка на предмет соответствия бюджетному законодательству, документам стратегического планирования, а также формирование мотивированного заключения по результатам оценки полноты, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в Законопроекте.

При подготовке Заключения КСП Иркутской области учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 в части бюджетной политики, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019-2021 годы и других стратегических документов.

3. Перечень и содержание документов, представленных в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с Законопроектом, в основном, соответствуют требованиям Закона области № 55-оз (ст. 15).

Между тем, представление в составе документов такой формы как **проекты паспортов** государственных программ Иркутской области не предусмотрено ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона о бюджете представляются **паспорта** государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Из указанного следует вывод, что положения Закона области № 55-оз (ст. 15) в части представления в состав документов и материалов **проектов паспортов** государственных программ области противоречит нормам действующего федерального законодательства (ст. 184.2 БК РФ).

Постановлением Правительства Иркутской области от 05.10.2018 № 726-пп утвержден Перечень государственных программ Иркутской области (21 госпрограмма), из которых 19 госпрограмм реализуются с 01.01.2019.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ государственные программы субъекта РФ утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Государственные программы субъекта РФ, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта РФ подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с п.11 Постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ Иркутской области, который формируется министерством экономического развития Иркутской области исходя из целей и задач, определенных Системой целеполагания, стратегией социально-экономического развития Иркутской области, и утверждается Правительством Иркутской области.

Согласно п. 21 Постановления № 282-пп государственные программы утверждаются Правительством Иркутской области до дня внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Иркутской области.

На момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области (25.10.2018), в нарушение указанных положений нормативных правовых актов государственные программы не были утверждены Правительством Иркутской области.

Из пояснений должностных лиц органов, уполномоченных на разработку и формирование государственных программ, следует, что 24.10.2018 постановлением Правительства Иркутской области № 763-пп были внесены изменения в отдельные постановления Правительства Иркутской области, в том числе в п. 21 Постановления № 282-пп, в соответствии с которым изменен срок утверждения государственных программ, - до дня рассмотрения Законодательным Собранием области в первом чтении проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем, в соответствии с п. 8 ст. ст. 54 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», если правовой акт области не опубликован официально до указанной в нем даты вступления в силу, то днем его вступления в силу является день его официального опубликования.

В соответствии с п. 2 (1) официальное опубликование правовых актов области осуществляется в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, учрежденных органами государственной власти области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти области, иной официальной информации, а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Законы области о поправках к Уставу Иркутской области, новый Устав Иркутской области, законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области. Иные нормативные правовые акты области не позднее чем через пять дней со дня их издания подлежат направлению

издавшими их государственными органами области Губернатору Иркутской области в установленном им порядке, а Губернатор Иркутской области обеспечивает их официальное опубликование на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в течение десяти дней со дня их издания.

Поскольку Постановление Правительства Иркутской области № 763-пп от 24.10.2018 года по состоянию на 25.10.2018 (дата внесения законопроекта «Об областном бюджете» в Законодательное Собрание Иркутской области) не вступило в силу, Правительство Иркутской области при утверждении государственных программ должно руководствоваться положениями Постановления № 282-пп, Закона области № 55-оз, Бюджетного кодекса РФ.

Кроме этого, необходимо отметить, что в Перечне государственных программ Иркутской области, планируемых к реализации в 2019-2021 годах, представленном с проектом Закона, пункты 3, 4, 7, 16 требуют корректировки. Так, в Перечень необходимо внести следующие изменения:

1) пункт 3 Перечня изложить в следующей редакции:

«	3	«Развитие физической культуры и спорта» на 2019 – 2024 годы	Проект ГП	<a href="http://irkobl.ru/sites/minsport/gosprog/Proekti/?type=special">http://irkobl.ru/sites/minsport/gosprog/Proekti/?type=special</a>	»;
---	---	---	-----------	---	----

2) пункт 4 Перечня изложить в следующей редакции:

«	4	«Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы	Проект ГП	<a href="http://irkobl.ru/sites/culture/program/federal/index.php">http://irkobl.ru/sites/culture/program/federal/index.php</a>	»;
---	---	---	-----------	---	----

3) пункт 7 Перечня изложить в следующей редакции:

«	7	«Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы	Проект ГП	<a href="http://irkobl.ru/region/gov_programms/unity/index.php?bitrix_include_areas=N&amp;clear_cache=Y">http://irkobl.ru/region/gov_programms/unity/index.php?bitrix_include_areas=N&amp;clear_cache=Y</a>	»;
---	---	--	-----------	---	----

4) пункт 16 Перечня изложить в следующей редакции:

«	16	«Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы	Проект ГП	<a href="http://irkobl.ru/sites/economy/targeted/departamental/state-programs/">http://irkobl.ru/sites/economy/targeted/departamental/state-programs/</a>	».
---	----	--	-----------	---	----

4. Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2019 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2018 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

5. Анализ приведенных в Прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов данных указывает, что в Иркутской области складывается положительная динамика основных макроэкономических показателей, которая, в основном, обеспечена реализацией активной региональной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата региона, оказание поддержки стратегическим и социально значимым отраслям.

6. Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов, как и в предыдущие периоды, разработан в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области, что не соответствует положениям пункта 6 Постановления Правительства

Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», положениям статьи 7 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

7. КСП области обращает внимание, что в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019-2021 годы отмечено, что достижение установленных значений целевых показателей по национальным проектам будет учитываться при составлении отраслевых рейтингов эффективности работы регионов, а в отдельных случаях – при оценке деятельности губернаторов и при финансовом поощрении регионов за счет грантов.

**8. Доходы** областного бюджета в 2019 году, по сравнению с 2018 годом сократятся на 7 053 069,1 тыс. рублей, или на 4,7% и составят 142 567 736,3 тыс. рублей. Объем прогнозируемых доходов на 2020 и 2021 год предусмотрен 145 093 981,9 тыс. рублей и 148 092 197,2 тыс. рублей, соответственно.

**9. Расходы** областного бюджета в 2019 году, по сравнению с 2018 годом сократятся на 6 077 586,4 тыс. рублей, или на 3,9% и составят 146 825 149,9 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы бюджетных ассигнований областного бюджета – 147 778 560,2 тыс. рублей и 148 541 435,3 тыс. рублей, соответственно.

Значительные объемы бюджетных обязательств Иркутской области (более ~ 70%) предусмотрены в Законопроекте на развитие человеческого капитала: социальную поддержку жителей Иркутской области, развитие образования и здравоохранения, обеспечение предоставления услуг исходя из принципов адресности и нуждаемости.

Анализ по **подразделам** классификации расходов областного бюджета показал, что предусматривается на 2019 год (при объеме снижении расходов на 3,9 %) **значительное** увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с ожидаемой оценкой расходов за 2018 год по следующим подразделам:

**0602** «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» (в 623 раза, или с 2950,0 тыс. рублей до 1 883 065,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК»),

**0111** «Резервные фонды» (в 3,1 раза, или с 48 412,4 тыс. рублей до 150 000,0 тыс. рублей),

**1301** «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» (в 3 раза, или с 511 812,0 тыс. рублей до 1 567 900,0 тыс. рублей). Анализ расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области представлен в отдельном разделе экспертизы.

**0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (184%, или 8 664,4 тыс. рублей до 15 980,7 тыс. рублей, в том числе на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 7 150,0 тыс. рублей). В Законопроекте расходы в сумме 7 150,0 тыс. рублей предусмотрены не только на 2019 год, а также и на плановый период 2020 и 2021 годов ежегодно. Необходимо отметить, что расходы по подразделу РзПр **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в части КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», ранее не

предусматривались. Пояснительная записка не содержит обоснований планируемых дополнительных расходов на нужды Губернатора Иркутской области.

10. Размер **дефицита** областного бюджета на 2019 год предлагается установить в сумме 4 257 413,6 тыс. рублей, или 3,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Планируемый дефицит областного бюджета на 2020 год составляет 2 684 578,3 тыс. рублей, или 2,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2021 год в сумме 449 338,1 тыс. рублей, или 0,3%.

11. Статьей 5 Законопроекта впервые предусмотрено включение в перечень главных администраторов доходов областного бюджета (приложение 6 к Законопроекту) **федеральных казенных учреждений**, в том числе ФКУ «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Иркутской области», ФКУ «354 Военный клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации, ФКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области».

12. Статьей 20 Законопроекта предусматривается норма о предоставлении в министерство финансов Иркутской области главными распорядителями бюджетных средств информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию Иркутской областью права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса в случае получения ГРБС уведомления об исполнении за счет казны Иркутской области судебного акта о возмещении вреда.

13. Законопроектом предусмотрено, что одним из оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета является использование (перераспределение) зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2019 год в сумме 1 268 388,6 тыс. рублей, в том числе 829 700,0 тыс. рублей на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и **лиц, замещающих государственные должности Иркутской области**, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Следует отметить, что законом о бюджете на 2018 год распределение зарезервированных бюджетных ассигнований на увеличение фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, не установлено. Данная норма предлагается к утверждению с 01.01.2019.

14. Законопроектом (ст. 23) в сравнении с положениями закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета, в том числе:

- перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующему главному распорядителю средств областного бюджета на реализацию мер социальной поддержки (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), между подразделами и целевыми статьями расходов бюджета

- перераспределение бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами видов расходов бюджета – в пределах общей суммы, утвержденной соответствующему главному распорядителю средств областного бюджета на обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области.

Расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета влечет дополнительные возможности уточнения параметров областного бюджета без рассмотрения Законодательным Собранием области.

**15.** Законопроектом наряду со случаями предоставления за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг, установленных законом об областном бюджете на 2018 год, в 2019 году также предоставляются субсидии на реализацию мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан на территории Иркутской области.

**16.** Законопроектом (ст. 27) наряду с положениями закона об областном бюджете на 2018 год предлагается дополнить направления предоставления за счет средств областного бюджета бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области субсидий на иные цели, в том числе связанные с:

- выплатой компенсации педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

- реализацией мероприятий по консервации и ликвидации скотомогильников;

- созданием, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области;

- компенсацией работникам части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

Обоснование расширения перечня направлений предоставления субсидий на иные цели не раскрыто в пояснительной записке к Законопроекту, что требует дополнительного пояснения и уточнения наличия расходного обязательства Иркутской области.

## 2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, используемого для составления проекта областного бюджета

Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Прогноз, ПСЭР) одобрен распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2018 № 826-рп. Наименование Прогноза в тексте распоряжения и приложения к нему имеют разную формулировку (техническая ошибка).

Анализ приведенных в Прогнозе данных указывает, что в Иркутской области складывается положительная динамика основных макроэкономических показателей, которая, в основном, обеспечена реализацией активной региональной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата региона, оказание поддержки стратегическим и социально значимым отраслям. Отдельные целевые показатели Прогноза представлены в таблице:

Показатели	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	Прогноз 2019 год 1 вариант	Прогноз 2019 год 2 вариант
Сводный индекс потребительских цен,%	103,7	103,0	104,2	104,2
Валовый региональный продукт, млн. рублей	1 168 939,1	1 241 254,2	1 287 423,6	1 308 812,2
<i>в сопоставимых ценах,%</i>	<i>103,0</i>	<i>101,6</i>	<i>101,9</i>	<i>103,1</i>
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет), млн. рублей	210 499,3	228 045,4	185 068,6	230 005,6
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн. рублей	231 976,4	239 239,2	191 233,3	242 454,4
Фонд заработной платы, всего, млн. рублей	341 287,1	374 547,5	393 617,4	395 239,2
Среднемесячная заработная плата, рублей	38 086,1	42 007,8	44 190,8	44 271,0
Прожиточный минимум, рублей	10 043,0	10 088,0	10 291,0	10 291,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня,%	20,0	19,9	20,4	20,0

ПСЭР не содержит основных параметров государственных программ Иркутской области, что не соответствует положению абзаца четвертого, части 3 ст. 35 Федерального закона № 172-ФЗ.

Представленный прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов разработан в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области, что не соответствует положениям пункта 6 Постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп (ред. от 10.07.2017) «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», положениям статьи 7 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области». Согласно указанным нормам прогноз социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный период разрабатывается, в том числе и на основе Стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

В Прогнозе, как и в прошлые годы, отсутствует сопоставление ранее утвержденных данных с предлагаемыми значениями на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Необходимо отметить, что отдельные показатели Прогноза на 2019 год имеют разные значения при сравнении с проектом Стратегии (размещена на сайте министерства экономического развития Иркутской области), к примеру:

- «среднемесячная заработная плата» (1 вариант/2 вариант):  
в прогнозе – 44,2 тыс. рублей /44,3 тыс. рублей,

в проекте Стратегии – 42,4 тыс. рублей /42,6 тыс. рублей.

Кроме этого, в проекте Стратегии приведены заниженные прогнозные объемы налоговых и неналоговых доходов на 2019 год (109,9/112,5 млрд. рублей). Между тем, согласно Законопроекту прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2019 год ожидается в объеме 155,5 млрд. рублей (консолидированный бюджет) и 124,2 млрд. рублей (областной).

Приведенный анализ указывает на то, что проект Стратегии социально-экономического развития Иркутской области, который должен являться основой для прогноза социально-экономического развития Иркутской области, нуждается в доработке, так как содержит в отдельных случаях заниженные показатели по сравнению с утвержденным прогнозом на 2019-2021 годы.

В соответствии с Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234, прогноз социально-экономического развития разрабатывается в трех вариантах: базовом, целевом и консервативном. Однако Прогноз, одобренный Правительством Российской Федерации, разработан в двух вариантах – базовом и консервативном.

Как указано в пояснительной записке, Прогноз социально-экономического развития Иркутской области разработан с учетом рекомендаций и сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на период 2019-2021 годов в двух вариантах: целевом и базовом. Консервативный вариант развития экономики Иркутской области не разработан.

Базовый вариант характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций развития региона с учетом изменения внешних факторов, консервативной бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Целевой вариант отражает оптимистический характер развития с учетом благоприятного изменения конъюнктуры мировых цен и активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Сводный индекс потребительских цен на 2019-2021 годы спрогнозирован с учетом рекомендованного Минэкономразвития России уровня инфляции в целом по Российской Федерации.

Так же в оба варианта закладываются параметры, предусматривающие снижение среднегодовой численности населения Иркутской области в 2019-2021 гг., причиной которого является отток населения в другие регионы.

Базовый вариант прогноза является основой для разработки проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. В этой связи Контрольно-счетная палата при анализе вариантов прогноза основное внимание уделяет рассмотрению именно базового варианта.

В представленном Прогнозе ожидаемый объем валового регионального продукта (ВРП) в 2019 году оценивается в номинальном выражении 1 241,3 млрд. рублей, в реальном выражении – 101,6%, сводный индекс потребительских цен - 104,2%, при прогнозных значениях, использованных при составлении проекта областного бюджета на 2018 год – 1 227,2 млрд. рублей, 103,4% и 105,9% соответственно.

Темпы прироста объемов ВРП на 2019-2021 годы прогнозируются в размере 1,9%, 3,8% и 2,8%. Прогноз сводного индекса потребительских цен на 2019-2021 годы

составляет 104,2%, 103,6% и 104,0%. Прогноз и оценка ВРП Иркутской области в 2018 году ниже достигнутого значения 2017 года.

Динамика изменения реального объема ВРП Иркутской области выше общих трендов уровня ВВП Российской Федерации в 2019-2020 годах (см. рис.), вместе с тем в 2021 году прогнозное значение роста ВРП Иркутской области ниже значения роста ВВП на 0,3 процентных пункта. По данным оценки 2018 года, темп прироста ВРП Иркутской области ниже прогнозируемого значения на 0,9%.

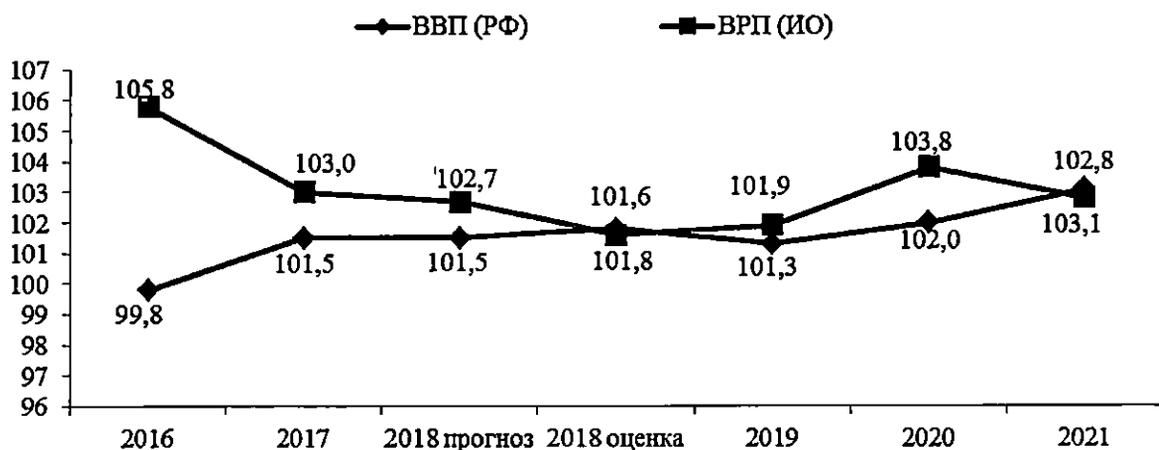


Рисунок 1. Динамика объемов ВРП Иркутской области и ВВП РФ, в %.

Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей Иркутской области имеет положительную динамику в 2019-2021 гг., которая свидетельствует о перспективах достижения прогнозных значений, в целом. Однако, по результатам 2018 года ожидается ухудшение значений большинства параметров в сравнении с прогнозными значениями (см. рисунок 2).



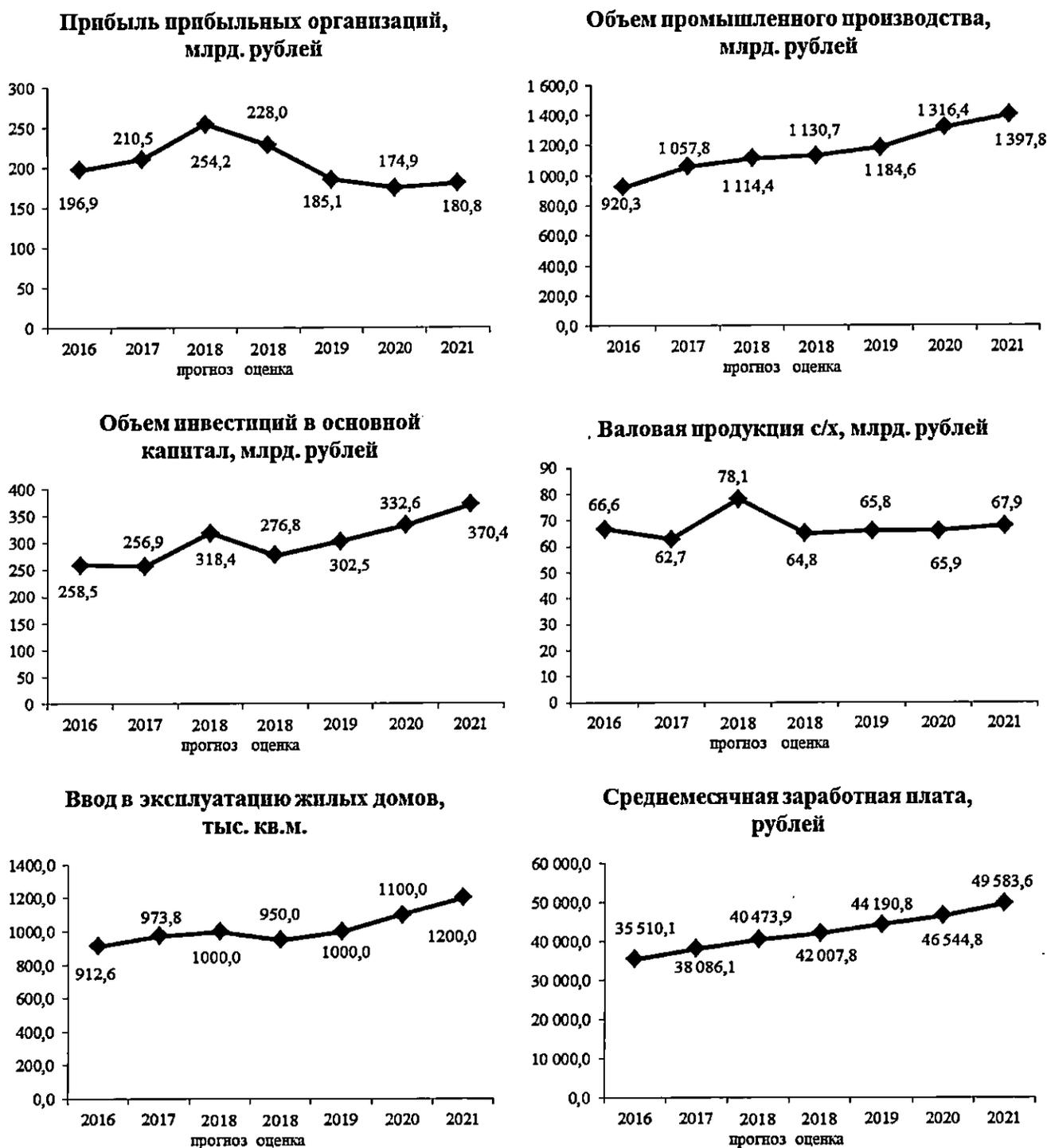


Рисунок 2. Основные макроэкономические показатели Иркутской области

Несмотря на увеличение размера среднемесячной заработной платы на протяжении 2019-2021, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2019 году прогнозируется на уровне выше фактического уровня 2017 года и ожидаемого 2018 года.

В соответствии со ст.11 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области об областном бюджете представлен в Законодательное Собрание Иркутской области проект изменений Бюджетного прогноза области на долгосрочный период.

КСП области отмечает, что в приложении 1 к бюджетному прогнозу Иркутской области на долгосрочный период в строках «Темпы роста налоговых и неналоговых

доходов, %) отражены темпы роста доходов. Приложение необходимо привести в соответствие.

Внесенные изменения в Бюджетный прогноз Иркутской области связаны с необходимостью приведения показателей бюджетного прогноза в соответствие с экономической ситуацией, а также бюджетному и налоговому законодательству. Доходная часть претерпела изменения в части налоговых доходов: с 01.01.2019 из нее исключаются налоговые отчисления на движимое имущество организаций, а так же в 2021 году не будет осуществляться возврат перераспределенных из региональных бюджетов по ставке на один процентный пункт налога на прибыль. Так же в состав доходной части бюджета подлежат включению акцизы на нефтепродукты и акцизы на крепкий алкоголь.

В части анализа показателей ПСЭР, отраженных в разделе 3 «Агропромышленный комплекс» необходимо отметить следующее. Динамика объемов валовой продукции сельского хозяйства и объемов средств областного бюджета, выделенных по направлению «Сельское хозяйство и рыболовство» (РзПр 0405) представлена в таблице:

Наименование показателя	2017 (факт)	2018 (оценка)	Откл. +/-	Темп роста	2019 (прогноз)	Откл. +/-	Темп роста
Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн.руб	62 727,7	64 808,7	2 081,0	103,3%	65 848,0	1 039,3	101,6%
Объем средств областного бюджета по направлению "Сельское хозяйство и рыболовство", млн. руб.	3 372,2	3 734,3	362,1	110,7%	3 548, 8	-185,5	95,0%

Таким образом, в сфере сельского хозяйства на 2019 год прогнозируется замедление темпов роста объема валовой продукции, кроме того величина прироста валовой продукции сельского хозяйства в 2018-2019 годах значительно ниже объемов средств, выделяемых из областного бюджета по направлению «Сельское хозяйство», что свидетельствует об отсутствии «мультипликативного эффекта» средств государственной поддержки сельского хозяйства.

В части анализа показателей ПСЭР, отраженных в разделе 5 «Труд и занятость» необходимо отметить следующее.

В базовом варианте ПСЭР на 2019 год прогнозируется увеличение фонда заработной платы на 19 069,9 млн.рублей (с 374 547,5 млн.руб. в 2018 году до 393 617,4 млн.руб. в 2019 году) или на 5,1%. Такое увеличение фонда заработной платы должно повлечь соответствующее увеличение налога на доходы физических лиц (в части НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент) расчетно в размере **2 479,08 млн.руб.** (= 19 069,9 млн.руб.\*13%).

Законопроектом, а также по показателям реестра источников доходов областного бюджета, на 2019 год предусмотрено увеличение по КБК 182 1 01 02010 01 0000 110 на **1 546,12 млн.руб.**, что расчетно (с учетом норматива отчисления в бюджет субъекта 85%, ст. 56 БК РФ) соответствует увеличению фонда заработной платы в размере 13,9 млрд.руб.

КСП обращает внимание, что в силу пункта 1 статьи 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Кроме того, согласно требованиям пункта 4 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, при этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование

параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

ПСЭР Иркутской области как на 2019 утвержден 25.10.2018 (Распоряжение Правительства Иркутской области от 25.10.2018 №826-рп) в день внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области, таким образом, составление проекта бюджета Иркутской области на 2019 год и на плановый период не основано на утвержденном ПСЭР на 2019 год, так как работа по подготовке и формированию бюджета на очередной финансовый год начинается с июня текущего года.

	Прогноз 2019 (из ПСЭР на 2018, Распоряжение от 25.10.2017 №603-рп)	Прогноз 2019 (из ПСЭР на 2019, Распоряжение от 25.10.2018 №826-рп)	Откл.
Фонд заработной платы, млрд.руб.	382,9	393,6	10,7

Администратором по коду доходов КБК 182 1 01 02010 01 0000 110 является Федеральная налоговая служба РФ. Методика прогнозирования в части указанного дохода основывается на показателях различных отчетных форм (6-НДФЛ, 7-НДФЛ, 1-НМ и др.), декларациях, статистических данных, фактических данных и динамике за предыдущие периоды, показателях ПСЭР Иркутской области.

При прогнозировании размера НДФЛ утвержденным являлся размер фонда заработной платы 382,9 млрд. рублей (Распоряжение №603-рп), а не 393,6 млрд. рублей (Распоряжение №826-рп). По информации ИФНС по Иркутской области при расчете прогноза по НДФЛ на 2019 год размер фонда заработной платы 393,6 млрд. рублей не использовался. Расчет произведен на основе темпов роста фонда заработной платы (оценка 2018 года к факту 2017 года) с учетом дополнительных корректирующих коэффициентов, используемых ИФНС РФ.

Исходя из вышеизложенного, КСП рекомендует минэкономразвития Иркутской области:

1) в целях соблюдения требований статьи 169 БК РФ, КСП заблаговременно осуществлять утверждение ПСЭР Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период в целях формирования областного бюджета на очередной финансовый год.

2) до 31.12.2018 года привести в соответствие с требованиями статьи 173 БК РФ содержание пояснительной записки к ПСЭР Иркутской области на 2019 год, утвержденный распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2018 №826-рп.

### 3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Основные характеристики консолидированного бюджета Иркутской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Доходы, всего	174 047,5	178 100,4	181 882,8
Из них			
Налоговые и неналоговые доходы	155 502,9	163 250,2	168 508,7
Безвозмездные поступления	18 544,6	14 850,2	13 374,1
Расходы	180 024,1	182 423,7	183 170,9
Дефицит	-5 976,6	-4 323,3	-1 288,1

Поступление доходов консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируются в объемах: в 2019 году – 174 047,5 млн. рублей; в 2020 году – 178 100,4 млн. рублей; в 2021 году – 181 882,8 млн. рублей.

Согласно проекту бюджетного прогноза Иркутской области, представленного в составе документов одновременного с Законопроектом, налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируются в объеме 155 502,9 млн. рублей, что составляет 96,8% от объема налоговых и неналоговых доходов на 2018 год (155 626,0 млн. рублей).

Исходя их основных прогнозных характеристик консолидированного бюджета Иркутской области на 2019-2021 годы, объем безвозмездных поступлений в 2019 году запланирован в сумму 18 544,6 млн. рублей, что ниже по сравнению с ожидаемой оценкой 2018 года на сумму 5 617,0 млн. рублей, или на 23,2% (2018 год – 24 161,6 млн. рублей). Динамика объема доходов консолидированного бюджета Иркутской области в 2017-2021 годах представлена на рисунке.

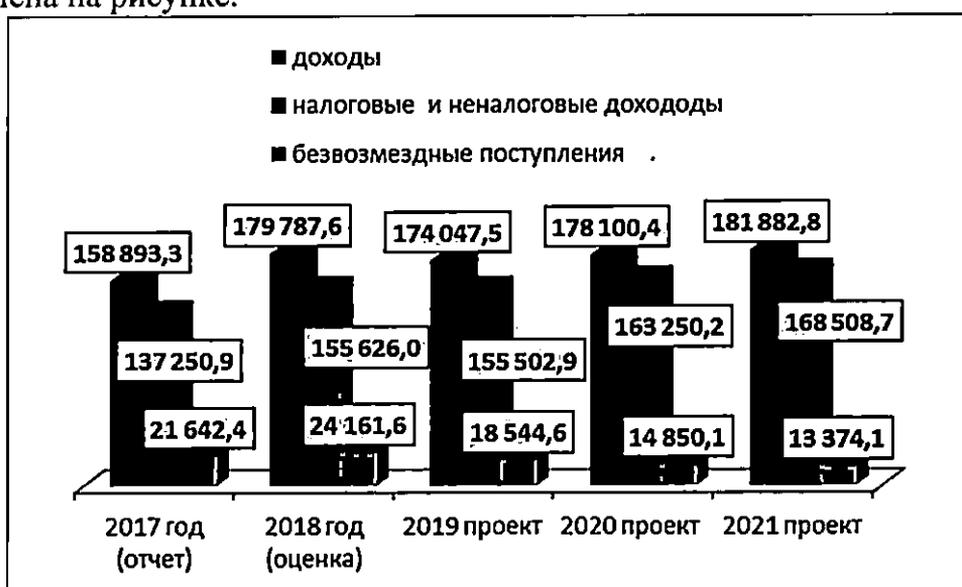


Рис. Динамика доходов консолидированного бюджета Иркутской области в 2017-2021 годах, млн. рублей.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов обусловлено тем, что в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации. Таким образом, в дальнейшем, в процессе исполнения федерального бюджета, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств, будут уточнены параметры областного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Расходы консолидированного бюджета на 2019 год планируются в объеме 180 024,1 млн. рублей, на 2020 год – 182 423,7 млн. рублей, 2021 год – 183 170,9 млн. рублей (рис., млн. рублей).

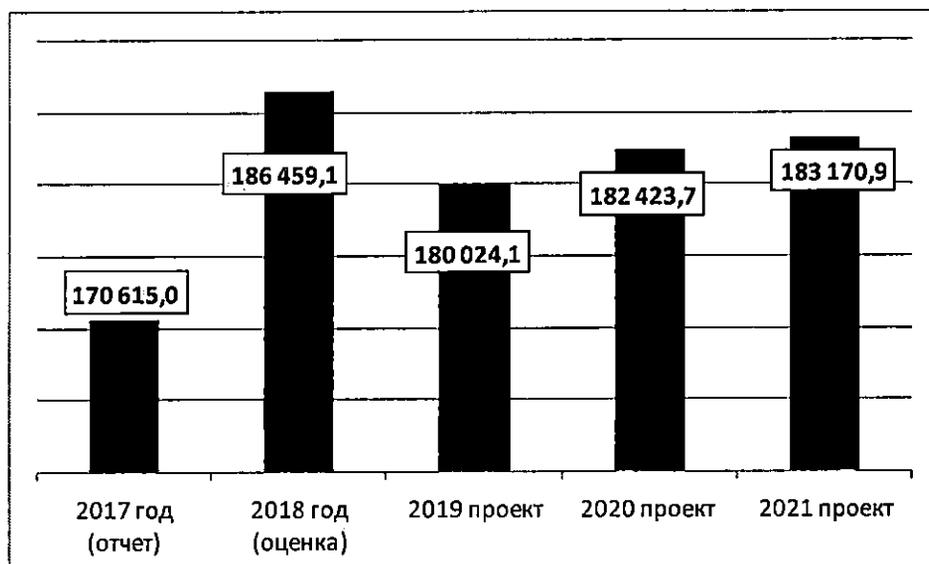


Рис. Динамика расходов консолидированного бюджета Иркутской области в 2017-2021 годах, млн. рублей.

Основные риски для консолидированного бюджета Иркутской области связаны со снижением устойчивости местных бюджетов, высокой их зависимостью от бюджета Иркутской области.

Дефицит консолидированного бюджета Иркутской области запланирован на 2019 год в размере 5 976,6 млн. рублей, на 2020 год – 4 323,3 млн. рублей, на 2021 год – 1 288,1 млн. рублей, в 2017-2021 годах имеет тенденцию к сокращению (рис., млн. рублей).

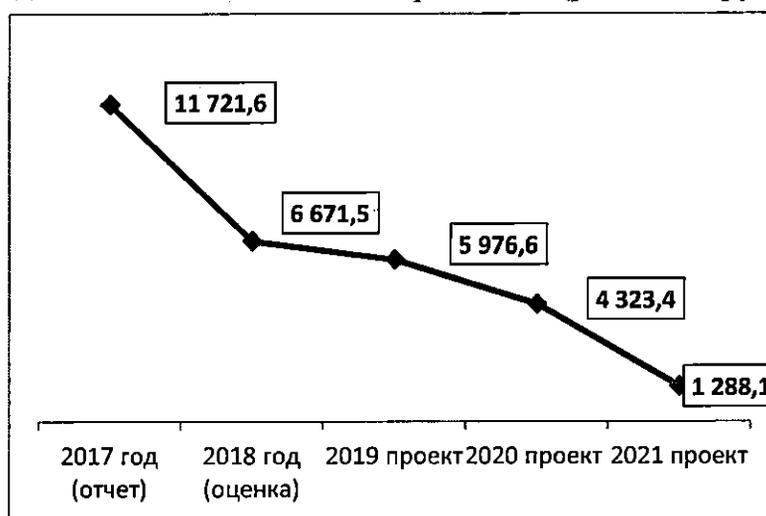


Рис. Динамика дефицита консолидированного бюджета Иркутской области в 2017-2021 годах, млн. рублей.

2. Одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Правительством Иркутской области представлены **Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов** (далее – Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики Иркутской области. В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017-2018 годах, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы.

Как следует из Основных направлений, налоговая политика Иркутской области в очередном трехлетнем периоде будет реализовываться в условиях кардинальных

изменений системы налогообложения на федеральном уровне, в том числе принятия федеральных законов об увеличении ставки налога на добавленную стоимость на два процентных пункта и об исключении из состава объектов налогообложения налогом на имущество организаций движимого имущества.

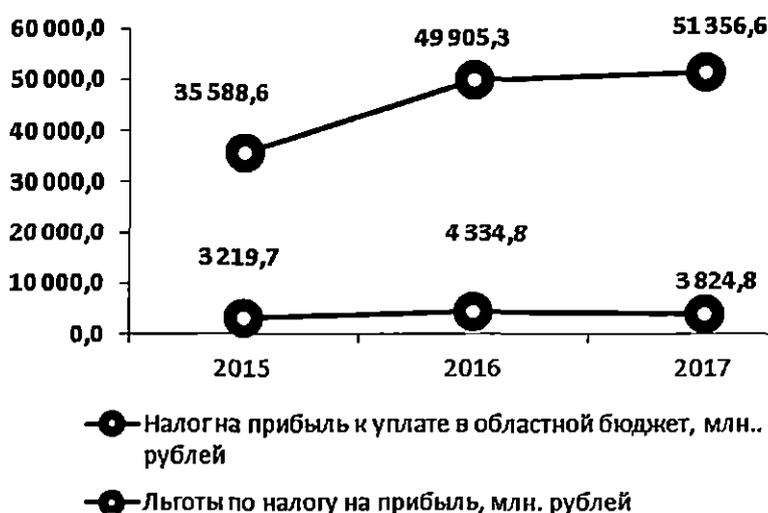
Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» ограничено право субъектов РФ по установлению пониженных налоговых ставок налога на прибыль для отдельных категорий налогоплательщиков только случаями, определенными главой 25 Налогового кодекса РФ, при этом все ранее установленные региональные льготы по налогу на прибыль организаций отменяются 01.01.2023.

В целом налоговые расходы областного бюджета продолжают оставаться высокими, связанными с предоставлением региональных льгот. Так, объем налоговых льгот на территории Иркутской области составил: за 2015 год – 5 344 989,0 тыс. рублей, за 2016 год – 5 959 376,0 тыс. рублей, за 2017 год - 5 744 823,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

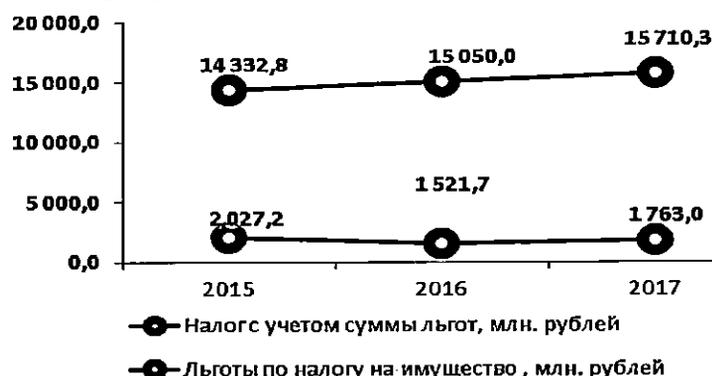
Показатель	2015 год	2016 год	изменение 2016 к 2015	2017 год	изменение 2017 к 2016
Налог на прибыль: в связи с установлением законами субъектов РФ пониженной ставки налога для отдельных категорий (п.1, 1.7, 1.8 ст.284 НК РФ), а также пониженной ставки в соответствии с п.7 ст.288.1 НК РФ	3 219 667,0	4 334 830,0	1 115 163,0	3 824 802,0	- 510 028,0
Налог на имущество организаций: по льготам, установленным в соответствии с п.2 ст.372 НК РФ органами законодательной власти субъектов РФ	2 027 231,0	1 521 708,0	- 505 523,0	1 762 965,0	241 257,0
Транспортный налог: в связи со льготами, установленными законодательством субъектов РФ	50 803,0	40 380,0	- 10 423,0	41 893,0	1 513,0
УСН	47 288,0	62 458,0	15 170,0	114 153,0	51 695,0
ПСН	х	х	х	1 010,0	х
Итого выпадающие доходы	5 344 989,0	5 959 376,0	614 387,0	5 744 823,0	- 215 563,0

Преобладающую долю налоговых льгот составляют льготы по налогу на прибыль (67%). Динамика налога на прибыль к уплате и налога на прибыль, не поступившего в областной бюджет в результате предоставления налоговых льгот в соответствии с областным законодательством, за 2015-2017 гг. представлена на следующем рисунке.



Как видно из рисунка, при небольшом приросте (на +3%) налога на прибыль в 2017 году (в условиях изменения нормативов отчислений в бюджет субъекта с 18% до 17%) по сравнению с 2016 годом, в целом, объем налоговых льгот в 2017 году снижен на 12%

Динамика налога на имущество организаций с учетом суммы льгот и объема льгот, не поступивших в областной бюджет в результате предоставления налоговых преференций в соответствии с областным законодательством, за 2015-2017 гг. представлена на следующем рисунке.



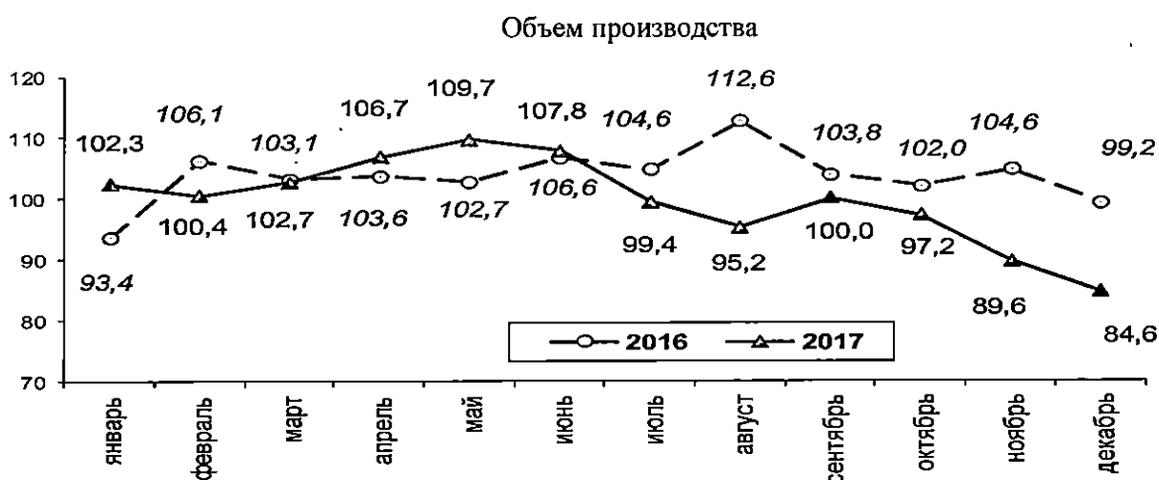
Основными критериями эффективности налоговых льгот, установленных отдельным категориям налогоплательщиков, является обеспечение прироста валового регионального продукта, индексов промышленного производства, роста подушевых денежных доходов населения, налоговых поступлений в областной бюджет, создание новых рабочих мест в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота; увеличение средней заработной платы; повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению в сфере деятельности, на которую распространяется налоговая льгота.

Между тем, по данным Иркутскстата (<http://irkutskstat.gks.ru>) отдельные показатели социально-экономического развития Иркутской области за 2017 год имеют отрицательную динамику по сравнению с показателями 2016 года. Так, индекс производства составил за 2017 год – 99,7% к 2016 году (для сравнения: в 2016 году – 107,9% к 2015 году). Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за 2017 год составил 98,5% к 2016 году (для сравнения: в 2016 году – 114,4% к 2015 году).

Основные показатели промышленного производства в Иркутской области за 2016-2017 годы

Наименование показателя	2016 год	2017 год
<b>Число юридических лиц на конец года, единиц</b>	<b>5139</b>	<b>4888</b>
добыча полезных ископаемых	419	423
обрабатывающие производства	3924	3711
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	391	382
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	405	372
<b>Среднесписочная численность работников, человек</b>		
добыча полезных ископаемых	27595	31112
обрабатывающие производства	102024	99199
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	34012	30678
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	x	7952

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам экономической деятельности <sup>1)</sup> :		
добыча полезных ископаемых	389102	389213
обрабатывающие производства	419237	419703
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	96157	107597
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	x	8847
<b>Уровень рентабельности предприятий, %<sup>1)</sup></b>		
добыча полезных ископаемых	39,8	55,6
обрабатывающие производства	8,7	9,6
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	13,6	22,8
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	x	4,0
<b>Индекс производства, в % к предыдущему году</b>	<b>107,9</b>	<b>99,7</b>



#### Инвестиции в основной капитал

Наименование	2016 год	2017 год
Всего, млн. рублей	198 690,1	205 513,4
Индекс физического объёма, в % к предыдущему году	114,4	98,5

Необходимо обратить внимание, что существующая практика принятия законов Иркутской области о налоговых льготах и преференциях не сопровождается определением целевых показателей, которые должны достигаться в результате их использования, а также

1) В фактически действующих ценах, без налога на добавленную стоимость, акцизов и других аналогичных обязательных платежей; без субъектов малого предпринимательства

критериев по которым можно определить экономический и бюджетный эффект от их действия.

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2014 № 692-пп «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Иркутской области» предусмотрен лишь порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Иркутской области, и он включает только отдельные элементы для расчета оценки экономической эффективности – финансово-экономические показатели деятельности налогоплательщиков.

На региональном уровне отсутствует методика (расчет) совокупной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (бюджетной, экономической, социальной эффективности). Между тем, методики расчета оценки эффективности по налоговым льготам приняты в большей части субъектов Российской Федерации (Московская область, Санкт-Петербург, Новосибирская область, Республика Бурятия и др.). Такие методики позволяют определить бюджетную, экономическую и социальную эффективность от предоставления налоговых льгот. Что, свою очередь, повышает прозрачность бюджетной и налоговой политики субъекта РФ, эффективность мер социально-экономической направленности.

**Бюджетная политика** на 2019-2021 годы направлена на реализацию приоритетных направлений и национальных проектов в соответствии с задачами, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также задач, поставленных Губернатором Иркутской области с целью реализации Пятилетнего государственного плана развития Иркутской области.

В этой связи в рамках развития программно-целевого планирования принимаются новые государственные программы Иркутской области со сроком реализации 2019-2024 годы, цели и задачи которых скоординированы с национальными проектами и стратегическими задачами Пятилетнего плана.

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

#### **4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основные характеристики и структурные особенности проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

1. Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2019 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2018 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона формируется на трехлетний бюджетный цикл. Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

2. Основные характеристики и показатели областного бюджета на 2019 год и на

плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице.

Основные параметры бюджета	тыс. рублей			
	Оценка 2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, в том числе:	149 620 805,4	142 567 736,3	145 093 981,9	148 092 097,2
- налоговые и неналоговые доходы	125 672 939,3	124 245 811,1	130 474 567,3	134 957 925,7
- безвозмездные перечисления	23 947 866,1	18 321 925,2	14 619 414,6	13 134 171,5
Расходы	152 902 736,3	146 825 149,9	147 778 560,2	148 541 435,3
Дефицит	-3 281 930,9	-4 257 413,6	-2 684 578,3	-449 338,1

Общий объем доходов областного бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 142 567 736,3 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года на сумму 7 053 069,1 тыс. рублей. Общий объем расходов областного бюджета на 2019 год планируется утвердить в сумме 146 825 149,9 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки 2018 года на сумму 6 077 586,4 тыс. рублей. Размер дефицита на 2019 год предусмотрен в сумме 4 257 413,6 тыс. рублей.

### 5. Анализ прогноза доходов областного бюджета

1. В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2019 году прогнозируются в объеме 142 567 736,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 124 245 811,1 тыс. рублей, или 87,1 % объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления 18 321 925,2 тыс. рублей (12,9%).

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2020 год в сумме 145 093 981,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 14 619 414,6 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 148 092 097,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 13 134 171,5 тыс. рублей.

При подготовке прогноза доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтены положения:

- проекта федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части установления нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов;

- проекта федерального закона № 556373-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения нормативов зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты и акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 169 БК РФ составление доходной части проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось на основе Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.1 БК РФ, главными администраторами доходов областного бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет. Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, отличительной особенностью доходной части проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является его полное соответствие прогнозам главных администраторов доходов.

Ожидаемое исполнение доходной части областного бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 149 620 805,4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые

доходы 125 672 939,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления 23 947 866,1 тыс. рублей.

2. Структура налоговых доходов областного бюджета. Основу доходной части областного бюджета составляют налоговые доходы, удельный вес которых 97,4% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

тыс. рублей

Наименование	Оценка 2018 год	Проект на 2019 год	2019/к оценке 2018	2019/к оценке 2018 (%)
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>125 672 939,3</b>	<b>124 245 811,1</b>	<b>-1 427 128,2</b>	<b>98,9%</b>
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	122 356 096,8	121 075 312,9	-1 280 783,9	99,0%
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	91 313 693,0	90 721 864,3	-591 828,7	99,4%
Налог на прибыль организаций	55 277 111,0	53 122 907,0	-2 154 204,0	96,1%
Налог на доходы физических лиц	36 036 582,0	37 598 957,3	1 562 375,3	104,3%
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	8 320 506,3	10 432 064,9	2 111 558,6	125,4%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	8 320 506,3	10 432 064,9	2 111 558,6	125,4%
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	4 069 434,0	4 240 351,0	170 917,0	104,2%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 069 434,0	4 240 351,0	170 917,0	104,2%
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	16 359 563,0	13 178 556,0	-3 181 007,0	80,6%
Налог на имущество организаций	14 164 115,0	10 933 933,0	-3 230 182,0	77,2%
Транспортный налог	2 193 731,0	2 242 833,0	49 102,0	102,2%
Налог на игорный бизнес	1 717,0	1 790,0	73,0	104,3%
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 864 368,0	2 065 374,0	201 006,0	110,8%
Налог на добычу полезных ископаемых	1 842 867,0	2 041 954,0	199 087,0	110,8%
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	21 501,0	23 420,0	1 919,0	108,9%
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	428 532,5	437 102,7	8 570,2	102,0%
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ	7 700,0	8 000,0	300,0	103,9%
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	420 832,5	429 102,7	8 270,2	102,0%

**Налог на прибыль организаций** на 2019 год прогнозируется в объеме 53 122 907,0 тыс. рублей, что на 2 154 204,0 тыс. рублей меньше ожидаемой оценки 2018 года. В 2020–2021 годах налог на прибыль организаций запланирован в размере 54 053 060,0 тыс. рублей (+ 1,8% к уровню 2018 года) и 53 975 705,0 тыс. рублей (– 0,1% к уровню 2018 года), соответственно.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, прогнозирование поступлений налога на прибыль организаций осложнено нестабильностью ситуаций на мировых сырьевых и валютных рынках. Иркутская область относится к нефтедобывающим субъектам Российской Федерации, формировавшим свои бюджеты исходя из менее благоприятных прогнозов по ценам на нефть, и вносят наибольший в стоимостном выражении вклад в увеличение налога на прибыль организаций в 2018 году.

Законом Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для отдельных категорий налогоплательщиков. Согласно данным УФНС России по Иркутской области налоговые льготы по налогу на прибыль, установленные Законом № 60-ОЗ, в 2017 году составили 3 824 802,0 тыс. рублей, что ниже уровня 2016 года, на 12% (количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами – 23). В 2016 году общая

сумма предоставленных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций у 16 налогоплательщиков составила 4 334 830,0 тыс. рублей.

В связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в 2021 году не будет осуществлен возврат перераспределенного из региональных бюджетов по ставке один процентный пункт налога на прибыль. Для Иркутской области продление до 2025 года действующей в настоящее время схемы распределения налога на прибыль между федеральным и региональными бюджетами в соотношении 3 на 17 процентов приведет к образованию в 2021–2024 годах выпадающих доходов в размере 3,2–3,6 млрд рублей ежегодно.

**Налог на доходы физических лиц.** Поступления налога на доходы физических лиц на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2019–2021 годах источника основной части налога – фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Иркутской области и соответствуют прогнозу главного администратора – УФНС по Иркутской области за вычетом налога, передаваемого в виде дополнительных нормативов отчислений в бюджеты Киренского района и Иркутского районного муниципального образования Иркутской области взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет в 2019 году составляет 37 598 957,3 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2018 года на сумму 1 562 375,3 тыс. рублей (на 4,3%), в 2020 году – 39 704 826,2 тыс. рублей (+ 5,6% к прогнозируемым поступлениям 2019 года), в 2021 году – 42 383 093,8 тыс. рублей (+ 6,7% к прогнозируемым поступлениям 2020 года).

**Поступление акцизов по подакцизным товарам** на 2019 год планируется в объеме 10 432 064,9 тыс. рублей (на 25,4% больше ожидаемых поступлений 2018 года), на 2020 год планируется в сумме 12 414 949,4 тыс. рублей (+ 19,0% к прогнозируемым поступлениям 2019 года), на 2021 год планируется в сумме 13 312 884,7 тыс. рублей (+ 7,2% к прогнозируемым поступлениям 2020 года).

Как следует из пояснительной записки, при расчете прогноза акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, учтены положения проекта федерального закона № 556373–7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения нормативов зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты и акцизов на крепкую алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации, проекта федерального Закона № 556362–7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части установления нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов.

Прогноз поступлений акцизов на пиво, производимое на территории Российской Федерации, учитывает предусмотренное Налоговым кодексом Российской Федерации увеличение ставок налога и принят в размере, соответствующем прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области. В 2019 году поступления налога составят 2 171 207,0 тыс. рублей (+ 3,2% к уровню 2018 года), на 2020 год – 2 365 539,0 тыс. рублей (+ 9,0% к уровню 2019 года), на 2021 год – 2 460 161,0 тыс. рублей (+ 4,0% к уровню 2020 года).

Прогнозирование поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты осуществлено на основании оценки поступлений налога в консолидированный бюджет Российской Федерации, представленной в материалах к проекту закона о федеральном бюджете.

При прогнозировании учтено установление норматива зачисления налога в бюджеты субъектов Российской Федерации в январе 2019 года в размере 86,65 процентов, с февраля по декабрь 2019 года – 58,1 процента (среднегодовой норматив зачисления согласно расчетам, к проекту федерального закона о бюджете в бюджеты субъектов составит 59,82%), его увеличение с 58,2 до 66,6 процентов – в 2020 году и установление в размере 74,9 процентов на 2021 год.

В составе формирующих региональный и муниципальные дорожные фонды акцизов на нефтепродукты в 2020 и 2021 году в проекте федерального бюджета выделяются нормативы зачисления акцизов в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, осуществлен на основе ожидаемых поступлений 2018 года с учетом сводного индекса потребительских цен в 2019–2021 годах по прогнозу социально-экономического развития Иркутской области и соответствует оценке главного администратора – УФНС по Иркутской области.

Общий объем поступлений запланирован на 2019 год в объеме 4 240 351,0 тыс. рублей (+ 4,2% к ожидаемым поступлениям 2018 года). В 2020 году налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, запланирован в объеме 4 393 003,0 тыс. рублей (+ 3,6% к прогнозируемым поступлениям 2019 года), в 2021 году – 4 568 723,0 тыс. рублей (+ 4,0% к прогнозируемым поступлениям 2020 года).

Предлагаемый Законопроектом прогноз поступлений по налогу на имущество организаций осуществлен с учетом ожидаемых поступлений 2018 года, положений Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», исключая с 1 января 2019 года движимое имущество из объектов налогообложения, объема инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования и соответствует оценке главного администратора – УФНС по Иркутской области.

Поступления по налогу на 2019 год запланированы в размере 10 933 933,0 тыс. рублей (– 22,8% к ожидаемым поступлениям 2018 года). В 2020 году налог на имущество организаций прогнозируется в объеме 11 633 705,0 тыс. рублей (+ 6,4% к прогнозируемым поступлениям 2019 года), в 2021 году 12 133 954,0 тыс. рублей (+ 4,3% к прогнозируемым поступлениям 2020 года).

Данный налог на территории Иркутской области установлен и введен в действие согласно главе 30 НК РФ Законом № 75-оз. Названным Законом предусматривается полное освобождение от налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков, и уменьшение исчисленной суммы налога на сумму расходов, а также уменьшение исчисленной суммы налога в отношении отдельных видов имущества.

Полностью освобождены от налогообложения, в том числе:

- органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области; организации в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования;

- учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов, государственные унитарные предприятия Иркутской области, муниципальные унитарные предприятия - в отношении объектов спорта;

- организации, осуществляющие на территории области вид (виды) экономической деятельности, включенный (включенные) в группу 93.11 «Деятельность спортивных объектов» подкласса 93.1 «Деятельность в области спорта» класса 93 «Деятельность в

области спорта, отдыха и развлечений» раздела R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), и являющиеся сторонами концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, - в отношении учтенных на балансе организаций в качестве основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, объектов спорта, являющихся объектами указанных соглашений.

В 2017 году льготами воспользовались 2 866 организаций, объем льгот составил 945 846,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений в областной бюджет **транспортного налога** в 2019 году осуществлен с учетом ожидаемых поступлений 2018 года, динамики изменений налогооблагаемой базы, количества зарегистрированных на организации и физические лица транспортных средств, согласно данным статистической налоговой отчетности № 5–ТН «Отчет о структуре начислений по транспортному налогу», а также с учетом прекращения (в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 249–ФЗ) с 1 января 2019 года действия льгот по налогу в размере суммы платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Поступления по налогу на 2019 год запланированы в размере 2 242 833,0 тыс. рублей (+ 2,2% к ожидаемым поступлениям 2018 года).

Согласно Отчету о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу (форма № 5-ТН) в 2017 году в базе данных налоговых органов зарегистрировано 578 192 налогоплательщиков (в 2016 году – 567 721 ед., 2015 году – 559 761 ед.).

По статистической отчетности УФНС России по Иркутской области в 2017 году 72 463 налогоплательщиков воспользовались льготами, установленными Законом № 53-ОЗ на сумму 41 893 тыс. рублей (в 2016 году – 76 050 ед., в 2015 году – 68 086 ед.). Средний размер льготы на одного налогоплательщика составил в 2017 году – 578,1 рублей (в 2016 году – 569,7 рублей, в 2015 году – 894 рубля).

Прогноз поступлений в областной бюджет **налога на игорный бизнес** на 2019 год составляет 1 790,0 тыс. рублей ежегодно, что выше ожидаемой оценки 2018 года на 4,3%.

Объем поступлений **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** запланирован на 2019 год в объеме 2 065 374,0 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки 2018 года на сумму 201 006,0 тыс. рублей, или на 10,8%.

Поступления **государственной пошлины** прогнозируются в объеме 437 102,7 тыс. рублей, что выше ожидаемого уровня 2018 года на сумму 8 570,2 тыс. рублей, или 102,0%.

### 3. Структура неналоговых доходов областного бюджета:

тыс. рублей

Наименование	Оценка 2018 год	Проект на 2019 год	2019/к оценке 2018	2019/к оценке 2018 (%)
<b>Неналоговые доходы, всего</b>	<b>3 317 005,1</b>	<b>3 170 498,2</b>	<b>-146 506,9</b>	<b>95,6%</b>
<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</b>	<b>256 966,0</b>	<b>197 238,3</b>	<b>-59 727,7</b>	<b>76,8%</b>
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ	125 060,0	106 000,0	-19 060,0	84,8%
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	28 950,0	2 042,3	-26 907,7	7,1%
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества	101 960,0	88 102,0	-13 858,0	86,4%

Наименование	Оценка 2018 год	Проект на 2019 год	2019/к оценке 2018	2019/к оценке 2018 (%)
государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)				
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	596,0	619,0	23,0	103,9%
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	400,0	475,0	75,0	118,8%
<b>Платежи при пользовании природными ресурсами</b>	<b>1 996 582,4</b>	<b>2 061 322,6</b>	<b>64 740,2</b>	<b>103,2%</b>
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	196 377,0	178 321,1	-18 055,9	90,8%
Платежи при пользовании недрами	310 382,4	249 872,0	-60 510,4	80,5%
Плата за использование лесов	1 489 823,0	1 633 129,5	143 306,5	109,6%
<b>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</b>	<b>126 154,1</b>	<b>83 615,6</b>	<b>-42 538,5</b>	<b>66,3%</b>
Доходы от оказания платных услуг (работ)	6 847,3	6 746,5	-100,8	98,5%
Доходы от компенсации затрат государства	119 306,8	76 869,1	-42 437,7	64,4%
<b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</b>	<b>122 832,0</b>	<b>35 414,0</b>	<b>-87 418,0</b>	<b>28,8%</b>
Административные платежи и сборы	4 750,0	4 750,0	0,0	100,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	790 355,6	771 103,4	-19 252,2	97,6%
Прочие неналоговые доходы	19 365,0	17 054,3	-2 310,7	88,1%

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов и составляет в 2019 году 3 170 498,2 тыс. рублей, что на сумму 146 329,4 тыс. рублей (-4,4%) ниже уровня 2018 года.

Согласно ст. 20 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете. Законом (решением) о бюджете утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

Пунктом 1 статьи 47.1 БК РФ установлена обязанность ведения реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации финансовыми органами субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 3 статьи 47.1 БК РФ под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов, в том числе бюджетов субъектов Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (вместе «Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов») (далее – Общие требования к ведению реестров источников доходов).

Порядок ведения реестра источников доходов в Иркутской области установлен постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2017 №584-пп «Об установлении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области и Порядка представления в министерство финансов Иркутской области реестров источников доходов бюджетов муниципальных

образований Иркутской области и реестра источников дохода бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» (далее – Порядок №584-пп).

Формирование и ведение реестра источников доходов областного бюджета осуществляет министерство финансов Иркутской области.

В целях формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов главные администраторы доходов областного бюджета и (или) администраторы доходов областного бюджета обеспечивают представление сведений, необходимых для ведения реестров источников доходов бюджетов (далее соответственно - участники, информация):

Информация, включаемая в реестры источников доходов бюджетов в отношении каждого источника дохода	Срок предоставления (Порядок №584-пп)
а) наименование источника дохода бюджета	не позднее одного рабочего дня со дня внесения указанной информации в перечень источников доходов бюджетов бюджетной системы РФ
б) код (коды) классификации доходов бюджета, соответствующий источнику дохода бюджета, и идентификационный код источника дохода бюджета по перечню источников доходов РФ	
в) наименование группы источников доходов бюджетов, в которую входит источник дохода бюджета, и ее идентификационный код по перечню источников доходов РФ	
г) информация о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета	
д) информация об органах гос. власти (гос. органах), ОМСУ, органах управления государственными внебюджетными фондами, ЦБ РФ, казенных учреждениях, иных организациях, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета	
е) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, сформированные в целях составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах	не позднее 1 сентября текущего финансового года
ж) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете	в срок не позднее трех раб. дней со дня принятия или внесения изм. в закон Иркутской области об обл. бюджете закон Иркутской области об исполнении областного бюджета
з) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете с учетом закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете	
и) показатели уточненного прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, формируемые в рамках составления сведений для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета	в срок не позднее 7 рабочего дня каждого месяца текущего финансового года
к) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета	
л) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете	в срок не позднее 3-х раб. дней со дня принятия или внесения изм. в закон Иркутской области об областном бюджете, закон Иркутской области об исполнении областного бюджета
м) иная информация, предусмотренная порядками формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов, утвержденными в установленном порядке (за исключением реестра источников доходов Российской Федерации)	срок не установлен

Таким образом, Порядком №584-пп установлена обязанность главных администраторов доходов областного бюджета представлять в срок не позднее 1 сентября текущего года информацию о прогнозных показателях по каждому источнику доходов

областного бюджета в целях составления проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно пункту 1 статьи 160.1 БК РФ к полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». В развитие указанных норм главными администраторами доходов областного бюджета приняты соответствующие методики прогнозирования поступлений доходов.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта проанализирована корреляция реестра источников доходов областного бюджета, методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет главных администраторов доходов областного бюджета. В результате проведенного анализа установлено следующее:

1). В нарушение п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» в методике прогнозирования поступления доходов, утвержденной приказом Минспорта от 01.09.2016 № 17-мпр, в перечень доходов областного бюджета, закрепленных за Минспортом, как главным администратором доходов, не включены следующие доходы: «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы» (КБК 2 02 25027 02 0000 150) – объем поступлений по оценке 2018 года 316 тыс. рублей; «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (КБК 801 2 02 25495 02 0000 150) – прогнозируемый объем поступлений на 2019 год 3 350,6 тыс. рублей; «Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации» КБК 801 2 02 29999 02 0000 150 – прогноз на 2019 год 39 108,8 тыс. рублей, на 2020 год – 2021 годы по 20 549,9 тыс. рублей и 35 369,2 тыс. рублей соответственно. КСП области рекомендует привести вышеуказанную методику в соответствие с действующим законодательством.

2). Приказом агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области от 31.08.2016 № 30-агпр утверждена методика прогнозирования агентством поступлений доходов в областной бюджет, в том числе по кодам доходов 837 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъекта Российской Федерации»; 837 1 16 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъекта Российской Федерации», за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации.

Алгоритм расчета прогнозного показателя поступления по указанным доходам определяется с учетом суммарного объема поступлений по прогнозируемому коду доходов не менее чем за 3 года, предшествующих текущему финансовому году, а также отчетных данных бюджетной отчетности.

Между тем, несмотря на то, что агентство наделено полномочиями по администрированию прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (КБК 1 13 02992 02 0000 130) в реестре доходов областного бюджета плановые показатели по данному виду доходов на 2019 год и на плановые период 2020 и 2021 год отсутствуют, что

может свидетельствовать о несоблюдении принципа полноты отражения доходов бюджета (ст. 32 БК РФ).

При этом кассовые поступления по данному виду доходов по состоянию на 01.10.2018 составляют 2 031,2 тыс. рублей, оценка исполнения 2018 года – 2 031,4 тыс. рублей. Аналогичные поступления имели место в 2017 году. Так, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2018 при плановых назначениях прочих доходов от компенсации затрат государства в сумме 592,3 тыс. рублей, фактически поступило 588,0 тыс. рублей (99,3%).

3). В отношении министерства сельского хозяйства области имеются следующие замечания:

- в реестре источников доходов по отдельным КБК кассовые (т.е. фактически поступившие) поступления в текущем финансовом году по состоянию на 01.10.2018 превышают значения показателя «оценка исполнения на 2018 год»;

- не все КБК, отраженные в методике прогнозирования доходов министерства, поименованы в приложении №5 к Законопроекту;

- в отдельных случаях в реестре источников доходов отсутствует числовое значение прогноза поступления на 2019 год (и на плановый период до 2021 года);

- не все КБК, отраженные в реестре источников доходов, имеют свое закрепление в методике прогнозирования доходов министерства и не отражены в приложении №5 к Законопроекту;

- в реестре источников доходов используются КБК, не применяемые в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В связи с чем, КСП области рекомендует:

- минсельхозу до момента принятия Законопроекта в первом чтении внести соответствующие изменения в методику прогнозирования поступлений доходов (Приказ от 24.08.2016 № 118-мпр);

- минсельхозу, минфину привести в соответствие коды, используемые в реестре источников доходов областного бюджета с Приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н;

- минфину уточнить перечень КБК отраженный в приложении №5 к Законопроекту.

Таблица анализа корреляции документов по планированию доходов (в части минсельхоза) представлена ниже:

КБК	Наличие в реестре	Прогноз поступления дохода в соотв. с Реестром	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 24.08.2016 №118-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к ЗП
809 1 08 07142 01 0000 110 Гос.пошлина за совершение действий уполномоченными ОИВ субъектов РФ, связанных с выдачей документов о проведении гос.тех.осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов	ДА	41 000,0	ДА	в соответствии со статьей 333.33 НК РФ с применением следующих методов расчета: прямого расчета; экстраполяции	ДА
809 1 08 07160 01 0000 110 Гос.пошлина за выдачу уполномоченными ОИВ субъектов РФ учебным учреждениям образовательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащённости образовательного процесса ...	ДА	0,0	ДА		ДА
809 1 13 02992 02 0000 130 Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	ДА	0,0	ДА	подлежит включению в доходную часть областного бюджета в течение финансового года	ДА

КБК	Наличие в реестре	Прогноз поступления дохода в соотв. с Реестром	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 24.08.2016 №118-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к ЗП
809 1 15 02020 02 0000 140 Платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов РФ за выполнение определенных функций	ДА	2 500,0	ДА	в соответствии с постановлением адм Ирк обл от 03.02.2005 года N 11-па, приказом службы гос тех надзора от 09.02.2016 года № 5-спр "О стоимости спецпродукции" с применением метода прямого расчета, экстраполяции	ДА
809 1 16 32000 02 0000 140 Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	НЕТ		ДА	подлежит включению в доходную часть областного бюджета в течение финансового года	НЕТ
809 1 16 33020 02 0000 140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения гос. и мун. нужд для нужд субъектов РФ	ДА	0,0	НЕТ		НЕТ
809 1 16 90020 02 0000 140 Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	ДА	0,0	ДА	Прогнозирование доходов в виде штрафов производится в соответствии со статьями 8.22, 8.23, 9.3, 10.11, 12.37, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, частью 1 статьи 19.22 КоАП с применением метода усреднения	ДА
809 1 16 90040 04 0000 140 Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов	НЕТ		ДА		НЕТ
809 1 16 90050 05 0000 140 Прочие поступления от ден. взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	НЕТ		ДА		НЕТ
809 1 17 01020 02 0000 180 Невыясненные поступления, зачисл. в бюджеты субъектов РФ	ДА	0,0	ДА	не прогнозируются - принимаются равными нулю	ДА
809 1 17 05020 02 0000 180 Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ	ДА	17 030,5	ДА	Прогнозирование доходов, указанных в настоящем пункте, определяется на основании соглашений № 57-57-1/5 от 03.02.2015, № 57-57-2/5 от 03.02.2015	ДА
809 2 02 00000 00 0000 000 БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ			ДА	Прогнозируемый объем МБТ определяется в размере объема расходов соответствующего бюджета бюджетной системы РФ, подтверждаемых правовыми актами	НЕТ
809 2 02 20051 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию федеральных целевых программ	ДА	в реестре отсутствует числовое значение	в составе общей 809 2 02		НЕТ
809 2 02 20077 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты го (муи) собственности	ДА	в реестре отсутствует числовое значение	в составе общей 809 2 02		НЕТ
809 2 02 25526 02 0000 150 Субсидии бюджетам субъектов РФ на предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства	ДА	0,0	в составе общей 809 2 02		НЕТ
809 2 02 25541 02 0000 150 Субсидии бюджетам субъектов РФ на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства	ДА	131 792,6	в составе общей 809 2 02		НЕТ
809 2 02 25542 02 0000 150 Субсидии бюджетам субъектов РФ на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	ДА	75 115,7	в составе общей 809 2 02		НЕТ
809 2 02 25543 02 0000 150 Субсидии бюджетам субъектов РФ на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ	ДА	549 651,9	в составе общей 809 2 02		НЕТ

КБК	Наличие в реестре	Прогноз поступления дохода в соотв. с Реестром	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 24.08.2016 №118-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к ЗП
развития агропромышленного комплекса					
809 2 02 25544 02 0000 150 Субсидии бюджетам субъектов РФ на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	ДА	0,0	в составе общей 809 2 02		НЕТ
809 2 02 25545 02 0000 150 Субсидии бюджетам субъектов РФ на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования	ДА	0,0	в составе общей 809 2 02		НЕТ
809 2 02 25567 03 0000 150 Субсидии бюджетам внутригородских МО городов фед. значения на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий	ДА	200 730,5	в составе общей 809 2 02		НЕТ
809 2 02 25568 02 0000 150 Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельхоз. назначения	ДА	56 429,0	в составе общей 809 2 02		НЕТ
809 2 18 25018 02 0000 150 Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков субсидий на реализацию мероприятий фед. целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" из бюджетов МО	ДА	0,0	НЕТ		НЕТ
809 2 18 60010 02 0000 150 Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов МО	ДА	0,0	НЕТ		НЕТ
809 2 19 25018 02 0000 150 Возврат остатков субсидий на реализацию мероприятий фед.целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" из бюджетов субъектов РФ	ДА	0,0	НЕТ		НЕТ
809 2 19 25039 02 0000 150 Возврат остатков субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства из бюджетов субъектов РФ	ДА	0,0	НЕТ		НЕТ
809 2 19 90000 02 0000 150 Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ	ДА	0,0	НЕТ		НЕТ

#### 4) Замечания в отношении министерства труда и занятости области:

- в реестре источников доходов по отдельным КБК кассовые (т.е. фактически поступившие) поступления в текущем финансовом году по состоянию на 01.10.2018 превышают значения показателя «оценка исполнения на 2018 год»;

- не все КБК, отраженные в методике прогнозирования доходов министерства, поименованы в приложении №5 к Законопроекту;

- в отдельных случаях в реестре источников доходов отсутствует числовое значение прогноза поступления на 2019 год (и на плановый период до 2021 года);

- не все КБК, отраженные в реестре источников доходов и методике прогнозирования доходов министерства, имеют свое закрепление в приложении №5 к Законопроекту;

- в реестре источников доходов используются КБК, не применяемые в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

- в приложении №5 к Законопроекту поименован КБК (805 1 17 05020 02 0000 180 Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ), отсутствующий в реестре

источников доходов областного бюджета и в методике прогнозирования доходов министерства.

- В Методике прогнозирования объемы поступления доходов, которые являются сложнопрогнозируемыми и не носят постоянный характер по видам доходов 805 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации»; 805 1 16 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации», определяются минтрудом на основании прогнозных оценок отдела бухгалтерского учета и отчетности Министерства и отдела надзора и контроля в сфере занятости населения управления контроля и организации закупок Министерства, составленных с использованием фактических данных прошлых лет, показателей отчетности Министерства, результатов контрольных мероприятий, положений нормативных правовых актов. Вместе с тем, подпункт «г» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 предусматривает, что для расчета прогнозируемого объема прочих доходов при разработке методики прогнозирования в части доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации и компенсаций, а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иных сумм принудительного изъятия, определение прогнозного количества правонарушений каждого вида, закрепленного в законодательстве Российской Федерации, основывается на статистических данных не менее чем за 3 года или за весь период закрепления в законодательстве Российской Федерации соответствующего вида правонарушения в случае, если этот период не превышает 3 года.

В связи с чем, КСП области рекомендует:

- минтруду до момента принятия Законопроекта в первом чтении внести соответствующие изменения в методику прогнозирования поступлений доходов (Приказ от 05.09.2016 № 63-мпр);

- минтруду, минфину предусмотреть в реестре источников доходов отсутствующий источник поступления, код которого отражен в приложении №5 к Законопроекту.

- минтруду, минфину привести в соответствие коды, используемые в реестре источников доходов областного бюджета с Приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н;

- минфину уточнить перечень КБК отраженный в приложении №5 к Законопроекту.

- минтруду привести абзац четвертый пункта 3 Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет в соответствие с абзацем третьим подпункта «г» пункта 7 Общих требований.

Таблица анализа корреляции документов по планированию доходов (в части минтруда) представлена ниже:

КБК	Наличие в реестре источников доходов	Прогноз поступления дохода в соответствии с Реестром	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 05.09.2016 №63-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к Законопроекту
805 1 17 05020 02 0000 180 Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ	НЕТ		НЕТ		ДА
805 1 16 90020 02 0000 140 Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	ДА	176,0	ДА	определяются на основании прогнозных оценок отдела бух.учета и отчетности	НЕТ

КБК	Наличие в реестре источников доходов	Прогноз поступления дохода в соответствии с Реестром	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 05.09.2016 №63-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к Законопроекту
805 1 13 02992 02 0000 130 Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	ДА	2 174,0	ДА	и отдела надзора и контроля в сфере занятости населения, составленных с использованием фактических данных прошлых лет, показателей отчетности Министерства, результатов контрольных мероприятий, положений НПА	ДА
805 1 17 01020 02 0000 180 Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	ДА	0,0	ДА	не прогнозируются и принимаются равными нулю	НЕТ
805 2 18 60010 02 0000 151 Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов МО	ДА	0,0	ДА		НЕТ
805 2 18 52900 02 0000 151 Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков МБТ прошлых лет на соц. выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" из бюджета ПФР	ДА	0,0	ДА		НЕТ
805 2 19 90000 02 0000 151 Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ	ДА	0,0	ДА		НЕТ
805 2 02 20051 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию федеральных целевых программ	ДА	в реестре отсутствует числовое значение	ДА	определяются на основании объемов расходов соответствующего бюджета бюджетной системы РФ, установленных Федеральным законом о федеральном бюджете (о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете), НПА Правительства РФ, соглашениями, заключенными с федеральными исполнительными органами государственной власти, а также иными документами, подтверждающими предоставление МБТ бюджету Иркутской области	НЕТ
805 2 02 25027 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий государственной программы РФ "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы	ДА	0,0	ДА		НЕТ
805 2 02 25086 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом	ДА	2 306,8	ДА		НЕТ
805 2 02 35290 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	ДА	935 751,9	ДА		НЕТ

5) В отношении министерства социального развития, опеки и попечительства области:

- в реестре источников доходов по отдельным КБК кассовые (т.е. фактически поступившие) поступления в текущем финансовом году по состоянию на 01.10.2018 превышают значения показателя «оценка исполнения на 2018 год»;

- не все КБК, отраженные в методике прогнозирования доходов министерства, поименованы в приложении №5 к Законопроекту;

- в отдельных случаях в реестре источников доходов отсутствует числовое значение прогноза поступления на 2019 год (и на плановый период до 2021 года);

- не все КБК, отраженные в реестре источников доходов, имеют свое закрепление в методике прогнозирования доходов министерства и не отражены в приложении №5 к Законопроекту;

- в отдельных случаях КБК, поименованные в методике прогнозирования министерства, не отражены в реестре источников доходов;

- в реестре источников доходов используются КБК, не применяемые в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

- в приложении №5 к Законопроекту поименован КБК (806 1 13 01992 02 0000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ), отсутствующий в реестре источников доходов областного бюджета и в методике прогнозирования доходов министерства.

В связи с чем, КСП области рекомендует:

- минсоцразвития до момента принятия Законопроекта в первом чтении внести соответствующие изменения в методику прогнозирования поступлений доходов (Приказ от 16.06.2017 № 53-79/17-мпр);

- минсоцразвития, минфину привести в соответствие коды, используемые в реестре источников доходов областного бюджета с Приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н;

- минфину уточнить перечень КБК, отраженный в приложении №5 к Законопроекту.

Таблица анализа корреляции документов по планированию доходов (в части минсоцразвития) представлена ниже:

КБК	Наличие в реестре источников доходов	Прогноз поступления дохода в соответствии с Реестром на 2019	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 16.06.2017 №53-79/17-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к Законопроекту
806 1 13 01992 02 0000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ	НЕТ		НЕТ		да
806 1 13 02992 02 0000 130 Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	да	37 000,0	да	Прогнозирование данного вида дохода областного бюджета, поступление которого не имеет постоянного характера, осуществляется с применением метода усреднения	да
806 1 16 23021 02 0000 140 Доходы от возмещения ущерба при возникновении страх. случаев по обязат. страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов субъектов РФ	да	0,0	да		в приложении вышестоящий код 23020
806 1 16 33020 02 0000 140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение зак-ва РФ о контракт. сис. в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения гос. и мун. нужд для нужд субъектов РФ	да	0,0	да		НЕТ
806 1 16 90020 02 0000 140 Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	да	1 300,0	да	Прогнозирование данного вида дохода областного бюджета осуществляется с применением метода прямого расчета	да
806 1 17 01020 02 0000 180 Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	да	0,0	да	Не прогнозируются в связи с несистематичностью и непредсказуемостью	да

КБК	Наличие в реестре источников доходов	Прогноз поступления дохода в соответствии с Реестром на 2019	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 16.06.2017 №53-79/17-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к Законопроекту
806 1 17 05020 02 0000 180 Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ	да	0,0	да	Прогнозирование данного вида дохода областного бюджета, поступление которого не имеет постоянного характера, осуществляется с применением метода усреднения	да
806 2 02 20051 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию фед.целевых программ	да	отсутствует числовое значение	да	Прогнозирование определяется на основании объема расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в случае, если такой объем расходов определен	НЕТ
806 2 02 25209 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование соц. программ, связанных с укреплением МТБ организаций соц. обслуживания населения, оказанием адресной соц.помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров	да	0,0	да		НЕТ
806 2 02 23009 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на соц.поддержку Героев Советского Союза, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы	да	отсутствует числовое значение	да		НЕТ
806 2 02 25198 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на соц.поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	да	отсутствует числовое значение	да		НЕТ
806 2 02 25027 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий гос.программы РФ "Доступная среда" на 2011 - 2020	да	0,0	да		НЕТ
806 2 02 25086 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусм. рег.программой переселения, включенной в ГП по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом	да	237,0	да		НЕТ
806 2 02 25462 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	да	17 500,2	да		НЕТ
806 2 02 25515 02 0000 151 Субсидии бюджетам субъектов РФ на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока	да	2 035,6	да		НЕТ
806 2 02 35134 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на обеспечение жильем отд. категорий граждан, установ. Фед. законом от 12.01.1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941 - 1945 годов"	да	38 444,4	да		НЕТ
806 2 02 35135 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на осущ. полномочий по обеспечению жильем отд. категорий граждан, установленных фед. законами от 12.01.1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24.11.1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ"	да	19 065,3	да		НЕТ
806 2 02 35137 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на осущ. переданных полномочий РФ по предоставлению отд. мер соц. поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	да	11 621,7	да		НЕТ

КБК	Наличие в реестре источников доходов	Прогноз поступления дохода в соответствии с Реестром на 2019	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 16.06.2017 №53-79/17-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к Законопроекту
806 2 02 35220 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на осущ. переданного полномочия РФ по осущ. ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России"	да	103 420,5	да		НЕТ
806 2 02 35240 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на выплату гос. единовремен. пособия и ежемес. денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	да	75,5	да		НЕТ
806 2 02 35250 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан	да	1 156 083,5	да		НЕТ
806 2 02 35260 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на выплату единовремен. пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	да	34 845,6	да		НЕТ
806 2 02 35270 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на выплату единовремен. пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемес. пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	да	52 718,4	да		НЕТ
806 2 02 35280 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на выплаты инвалидам компенсаций страх. премий по дог. обязат. страхования гражданской ответственности владельцев ТС	да	297,5	да		НЕТ
806 2 02 35380 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов РФ на выплату гос. пособий лицам, не подлежащим обязат. соц. страхованию на случай врем. нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций	да	2 005 365,8	да		НЕТ
806 2 02 35900 02 0000 151 Единая субвенция бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура	да	0,0	да		НЕТ
806 2 02 39999 02 0000 151 Прочие субвенции бюджетам субъектов РФ	да	0,0	да		НЕТ
806 2 02 45155 02 0000 151 МБТ, передаваемые бюджетам субъектов РФ на выплату единовремен. денежного поощрения при награждении орденом "Родительская слава"	да	отсутствует числовое значение	да		НЕТ
806 2 02 45457 02 0000 151 МБТ, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспеч. мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	да	отсутствует числовое значение	да		НЕТ
806 2 02 45160 02 0000 151 МБТ, передаваемые бюджетам субъектов РФ для компенсации доп. расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня	НЕТ		да		НЕТ
806 2 02 45300 02 0000 151 МБТ, передаваемые бюджетам субъектов РФ, на единовремен. денежные компенсации реабилитированным лицам	да	отсутствует числовое значение	да		НЕТ
806 2 02 49999 02 0000 151 Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ	да	0,0	да		НЕТ

КБК	Наличие в реестре источников доходов	Прогноз поступления дохода в соответствии с Реестром на 2019	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 16.06.2017 №53-79/17-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к Законопроекту
806 2 02 90071 02 0000 151 Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов РФ от бюджета ПФР	да	0,0	да		НЕТ
806 2 04 02010 02 0000 180 Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов РФ	да	0,0	да	Прогнозирование поступлений от грантов, предоставляемых негос. организациями, осущ-ся методом прогнозирования, исходя из имеющихся док-в, подтвержд-их намерение негос. организаций перечислить средства получателям средств бюджета Ирк. обл.	НЕТ
806 2 04 02020 02 0000 180 Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негос. организациями получателям средств бюджетов субъектов РФ	да	0,0	да	Прогнозирование поступлений от денежных пожертвований, предоставляемых негос. организациями, осущ-ся методом прогнозирования, исходя из имеющихся док-в, подтвержд-их намерение негос. организаций и ФЛ перечислить средства получателям средств бюджета Ирк. обл.	НЕТ
806 2 07 02020 02 0000 180 Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физ. лицами получателям средств бюджетов субъектов РФ	да	0,0	да	Прогнозирование поступлений от ден. пожертвований, предоставляемых ФЛ, осущ-ся методом прогнозирования, исходя из имеющихся док-в, подтвержд-их намерение негос. организаций и ФЛ перечислить средства получателям средств бюджета Ирк. обл.	НЕТ
806 2 07 02030 02 0000 180 Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов РФ	да	0,0	да	Прогнозирование безвозмездных поступлений осущ-ся методом прогнозирования, исходя из имеющихся док-в, подтвержд-их намерение негос. организаций и ФЛ перечислить средства получателям средств бюджета Ирк. обл.	НЕТ
806 2 18 60010 02 0000 151 Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов МО	да	0,0	да	Не прогнозируются в связи с несистематичностью и непредсказуемостью их образования	НЕТ
806 2 18 02010 02 0000 180 Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	да	0,0	да		НЕТ
806 2 18 02020 02 0000 180 Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата автоном. учреждениями остатков субсидий прошлых лет	да	0,0	да		НЕТ
806 2 18 02030 02 0000 180 Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	НЕТ		да		НЕТ
806 2 19 25027 02 0000 151 Возврат остатков субсидий на мероприятия гос. программы РФ "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	да		НЕТ
806 2 19 25086 02 0000 151 Возврат остатков субсидий на реализацию мероприятий, предусмотренных рег. программой переселения, включенной в Гос. программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	да		НЕТ

КБК	Наличие в реестре источников доходов	Прогноз поступления дохода в соответствии с Реестром на 2019	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 16.06.2017 №53-79/17-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к Законопроекту
806 2 19 30090 02 0000 151 Возврат остатков субсидий прошлых лет на соц. поддержку Героев Советского Союза, Героев РФ полных кавалеров ордена Славы	НЕТ		да		НЕТ
806 2 19 45155 02 0000 151 Возврат остатков иных МБТ на единовремен. Ден. поощрение при награждении орденом "Родительская слава" из бюджетов субъектов РФ	НЕТ		да		НЕТ
806 2 19 45300 02 0000 151 Возврат остатков иных МБТ на единовремен. ден. компенсации реабилитированным лицам из бюджетов субъектов РФ	НЕТ		да		НЕТ
806 2 19 45457 02 0000 151 Возврат остатков иных МБТ на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из бюджетов субъектов РФ	НЕТ		да		НЕТ
806 2 19 51980 02 0000 151 Возврат остатков субсидий прошлых лет на соц. поддержку Героев Соц. Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	НЕТ		да		НЕТ
806 2 19 52090 02 0000 151 Возврат остатков субсидий прошлых лет на софинансирование соц. программ субъектов РФ, связанных с укреплением МТБ организаций соц. обслуживания населения, оказанием адресной соц. помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютер. грамотности неработающих пенсионеров	НЕТ		да		НЕТ
806 2 19 90000 02 0000 151 Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	да		НЕТ
806 2 02 25084 02 0000 150 Субсидии бюджета субъектов РФ на ежемес. Ден. выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 02 29999 02 0000 150 Прочие субсидии бюджетам субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 02 35176 02 0000 150 Субвенции бюджетам субъектов РФ на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Фед. законом от 24.11.1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ"	да	27 984,3	НЕТ		НЕТ
806 2 02 35573 02 0000 150 Субвенции бюджетам субъектов РФ на выполнение полномочий РФ по осуществлению ежемес. выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	да	389 521,5	НЕТ		НЕТ
806 2 02 43009 02 0000 150 МБТ, передаваемые бюджетам субъектов РФ на соц. поддержку Героев Советского Союза, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 02 45198 02 0000 150 МБТ, передаваемые бюджетам субъектов РФ на соц. поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	да	0,0	НЕТ		НЕТ

КБК	Наличие в реестре источников доходов	Прогноз поступления дохода в соответствии с Реестром на 2019	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 16.06.2017 №53-79/17-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к Законопроекту
806 2 19 25084 02 0000 150 Возврат остатков субсидий на ежемес. ден. выплату, назначаемую в случае рождения 3-го ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет, из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 25462 02 0000 150 Возврат остатков субсидий на компенсацию отд. категориям граждан оплаты взноса на кап. ремонт общего имущества в многоквартирном доме из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 25515 02 0000 150 Возврат остатков субсидий на поддержку экон-го и соц. развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35134 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Фед. законом от 12.01.1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 года N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941 - 1945 годов" из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35135 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных фед. законами от 12.01.1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24.11.1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35137 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер соц.поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35176 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Фед. законом от 24.11.1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35220 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России", из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35240 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на выплату гос.единовремен. пособия и ежемес. ден. компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Фед. законом от 17.09.1998 года N 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35250 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ

КБК	Наличие в реестре источников доходов	Прогноз поступления дохода в соответствии с Реестром на 2019	Наличие в Методике прогнозирования (Приказ от 16.06.2017 №53-79/17-мпр)	Способ расчета в методике прогнозирования	Наличие в приложении №5 к Законопроекту
806 2 19 35260 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на выплату единовремен. пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35270 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на выплату единовремен. пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Фед.законом от 19.05.1995 года N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35280 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на выплату инвалидам компенсаций страх. премий по дог-ам обязат. страхования гражданской ответственности владельцев ТС в соответствии с Фед.законом от 25.04.2002 года N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35380 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на выплату гос. пособий лицам, не подлежащим обязат. соц. страхованию на случай врем. нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, в соответствии с Фед.законом от 19.05.1995 года N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35573 02 0000 150 Возврат остатков субвенций на выполнение полномочий РФ по осуществлению ежемес. выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 35900 02 0000 150 Возврат остатков единой субвенции из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ
806 2 19 45462 02 0000 150 Возврат остатков иных МБТ на компенсацию отд. категориям граждан оплаты взноса на кап.ремонт общ. имущества в многоквартирном доме из бюджетов субъектов РФ	да	0,0	НЕТ		НЕТ

**б) Администрируемые Минимуществом доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам РФ или муниципальным образованиям (КБК 813 1 11 01 02 0 02 0 000 120) спрогнозированы на 2019 год в объеме 106 000,0 тыс. рублей, что ниже на 19 060,0 тыс. рублей или 15,2 % ожидаемого исполнения 2018 года по этому виду доходов (125 060,0 тыс. рублей).**

Из 18 хозяйственных обществ, акции которых находятся в собственности области только 9 обществ являются плательщиками по данному виду дохода (ООО ТК «Альтернативная Иркутская Студия Телевидения», АО «Коммунальные инженерные

системы», АО «Гостиничный комплекс «Русь», АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», АО «Иркутское региональное жилищное агентство», АО «Корпорация развития Иркутской области», АО «Международный Аэропорт Иркутск», ОАО «Сибэкспоцентр»).

тыс. рублей

№	Плательщики	Ожидаемое исполнение 2018 года		Расчетный объем по методике прогнозирования доходов на 2019 год	Прогноз 2019 год	
		сумма	%			
1	ОАО «Иркутская продовольственная корпорация»	Определением Арбитражного суда Иркутской области от 31.10.2018 по делу № А19-17377/2017 в отношении общества введено наблюдение до 28.11.2018				
2	ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство»	Определением Арбитражного суда Иркутской области от 14.05.2018 по делу № А-19-16386/2013 конкурсное производство в отношении общества продлено до 12.11.2018				
3	АО «Автоколонна 1880»	0	-	Чистая прибыль отсутствует	0	
4	ООО ТК «Альтернативная Иркутская Студия Телевидения»	0	-		170	
5	АО «Байкальская пригородная пассажирская компания»	0	-		0	
6	АО «Искра»	0	-		0	
7	АО «Особая экономическая зона «Иркутск»	0	-		0	
8	АО «Коммунальные инженерные системы»	0	-		25	
9	АО «Региональный информационный центр»	0	-		0	
10	АО «Бизнес-Центр Байкал»	0	-		Рассчитать объем дивидендов (доходов в виде прибыли) по методике прогнозирования не представляется возможным, т.к. в 2018 году нормативный акт Правительства Иркутской области, устанавливающий размер % от чистой прибыли хозяйственного общества, направляемого на выплату дивидендов (доходов в виде прибыли) не принят	0
11	ОАО «Горожанин»	0	-			0
12	АО «Гостиничный комплекс «Русь»	3 155,5	100	800,0		
13	АО «Дорожная служба Иркутской области»	45 471,5	100	6 750,0		
14	АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	5 791,5	100	5 900,0		
15	АО «Иркутское региональное жилищное агентство»	475,5	100	250,0		
16	АО «Корпорация развития Иркутской области»	14 536,0	100	54 009,0		
17	АО «Международный Аэропорт Иркутск»	55 514,0	100	37 973,0		
18	ОАО «Сибэкспоцентр»	115,52	100	100,2	100,2	
<b>Итого</b>		<b>125 060,0</b>	<b>100</b>	<b>x</b>	<b>106 000,0</b>	

В отношении 2-х обществ (ОАО «Иркутская продовольственная корпорация», ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство») в 2018 году введены процедуры банкротства.

У 7-ми обществ (АО «Автоколонна 1880», ООО ТК «Альтернативная Иркутская Студия Телевидения», АО «Байкальская пригородная пассажирская компания», АО «Искра», АО «Особая экономическая зона «Иркутск», АО «Коммунальные инженерные системы», АО «Региональный информационный центр») отсутствует чистая прибыль, которая является источником формирования дохода.

По 8-ми обществам (АО «Бизнес-Центр Байкал», ОАО «Горожанин», АО «Гостиничный комплекс «Русь», АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», АО «Иркутское региональное жилищное агентство», АО «Корпорация развития Иркутской области», АО «Международный Аэропорт Иркутск») рассчитать объем дивидендов (доходов в виде прибыли) по методике прогнозирования **не представляется возможным**. В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области, утвержденной приказом Минимущества от 01.09.2016 №45-мпр, ожидаемый в плановом периоде объем дивидендов по акциям (долям в виде прибыли) хозяйственных обществ, в которых размер доли Иркутской области составляет 100% уставного капитала

определяется исходя из процента от чистой прибыли хозяйственного общества, направляемого на выплату дивидендов (доходов в виде прибыли) в плановом периоде, установленного Правительством Иркутской области. Учитывая, что в 2018 году нормативный акт Правительства Иркутской области, устанавливающий размер процента от чистой прибыли хозяйственного общества, направляемого на выплату дивидендов (доходов в виде прибыли) не был принят, доходы в общем объеме 105 682,0 тыс. рублей запланированы Минимуществом в отступление от части 1 статьи 160.1 БК РФ без учета требований Методики (приказ Минимущества от 01.09.2016 №45-мпр).

КСП области обращает внимание на негативные последствия отсутствия нормативного акта Правительства Иркутской области, устанавливающего размер процента от чистой прибыли хозяйственного общества. В результате у единственного акционера (министерство имущественных отношений) возникают широкие пределы усмотрения при принятии решения по перечислению (либо не перечислению) в доход областного бюджета дивидендов от чистой прибыли. Данный факт усугубляется наличием практики принятия в 2017 году единственным акционером решения о неуплате АО «Дорожная служба Иркутской области» дивидендов в бюджет в размере более 25,0 млн. рублей при утверждении распоряжением Губернатора Иркутской области от 17.03.2017 № 29-р размера (не менее 50 % чистой прибыли АО) и отсутствии ограничений (статья 43 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»).

Администрируемые Минимуществом доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)(КБК 813 1 11 05 02 2 02 0 000 120) запланированы на 2019 год в объеме 15 702,0 тыс. рублей со снижением на 34,9 % к уровню 2018 года. Между тем, недоимка от несвоевременного поступления арендной платы составила 6 555,0 тыс. рублей, по данным Минимущества наличие недоимки связано с длительностью процесса взыскания через суд.

Администрируемые Минимуществом платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий (КБК 813 1 11 07 01 2 02 0 000 120) спрогнозированы на 2019 год в объеме 474,5 тыс. рублей, что ниже на 635,5 тыс. рублей расчетного объема по методике прогнозирования доходов на 2019 год (1 110,0 тыс. рублей).

Из 5 унитарных предприятий только по 2 (ГУТПШ «Фармация», ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ») запланированы отчисления в бюджет от чистой прибыли, причем, в размерах, ниже расчетного объема по методике, что требует дополнительных пояснений.

тыс. рублей

№	Плательщики	Ожидается исполнение 2018 года	%	Расчетный объем по методике прогнозирования доходов на 2019 год	Прогноз 2019 год	Разница
1	ГУТПШ «Фармация»	320,82	100,0	480,0	366,5	-113,5
2	ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ»	72,5	100,0	630,0	108,0	-522
3	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	-	-	-	-	-
4	ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»	предприятие передано в собственность Иркутской области в апреле 2018 года				
5	ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт»	признан банкротом (№ А19-13779/2016), введена процедура конкурсного производства				
	<b>Итого</b>	<b>393,32</b>	<b>98,33</b>	<b>1 110,0</b>	<b>474,5</b>	<b>-635,5</b>

Между тем, имеет место наличие задолженности ОГУЭП «Облкоммунэнерго» перед бюджетом в сумме 150 245,0 тыс. рублей, которая взыскивается в судебном порядке.

7) На момент проведения экспертизы в основном по всем администрируемым Минстроем доходам выполнен, либо перевыполнен план 2018 года, за исключением платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации (64,7 %). На 2019 год предусмотрены расчетные объемы по методике прогнозирования.

(в тыс. рублей)

КБК закрепленных доходов областного бюджета	Наименование	Ожидаемое исполнение 2018 года			Расчетный объем по методике прогнозирования доходов на 2019 год	Прогноз 2019 год
		План 2018 год	Факт 2018 год	%		
1.08.07.17.2.01.0.000.110	Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	443,2	520,0	117,3	414,4	414,4
1.13.01.52.0.02.0.000.130	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 363,8	882,9574	64,7	1 397,3	1 397,3
1.13.02.99.2.02.0.000.130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	3 387,8	3 400,1234	100,4	0	500,0
1.16.37.02.0.02.0.000.140	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	12 600,3	16 837,8	133,6	13 572,0	13 572,0
1.16.46.00.0.02.0.000.140	Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров	2 500,0	4 687,7	187,5	0	2 500,0
1.16.49.02.0.02.0.000.140		443,2	443,2	100,0	0	0
1.16.90.02.0.02.0.000.140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 000,1	2 355,3	235,5	0	0

КСП области неоднократно обращала внимание на необходимость увеличения доходов области:

от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения; государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения,

в результате включения с 05.08.2016 в состав дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения области протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов, находящихся в собственности Иркутской области, так как с этого момента Минстрой приобрел право на осуществление полномочий в отношении 8 211,164 км дорог (выдачу специальных разрешений на движение по ним транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, составление актов о нанесении ущерба, согласование размещения, выдача технических условий по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам и др.), и, как следствие, на пополнение доходов областного бюджета.

До 05.08.2016, ни субъект РФ (так как это были дороги местного значения муниципальных районов), ни муниципальные образования (так как дороги местного значения находятся в собственности области), не могли получать доходы в отношении 8 211,164 км дорог.

Влияние увеличения протяженности автомобильных дорог на рост доходов, формирующих дорожный фонд прослеживается и согласно Методике прогнозирования доходов министерства строительства, дорожного хозяйства от 09.09.2016 №185-мр.

Так, расчет размера платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ рассчитывается применительно к каждому участку дороги исходя из протяженности участка автомобильной дороги в сотнях километрах.

КСП области отмечает, что прогноз на 2019 год по указанным доходам выше на 12,1 % факта 2016 года, когда администрирование осуществлялось в отношении 3,5 тыс. км. дорог регионального или межмуниципального значения.

Между тем, по доходу «Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ» отмечено снижение на 12,9 % к факту 2016 года.

тыс. рублей

КБК закрепленных доходов областного бюджета	Вид дохода	2016 год			Расчетный объем по методике прогнозирования доходов на 2019 год	Прогноз 2019 год	% 2019/2016
		План	Факт	%			
1.08.07.17.2.01.0.000.110	Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	450,0	476,4	105,9	414,4	414,4	87,1
1.13.01.52.0.02.0.000.130	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	410,0	410,9	100,2	1 397,3	1 397,3	3,4 раза
1.16.37.02.0.02.0.000.140	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных	11 000,0	12 837,7	116,7	13 572,0	13 572,0	105,7

	и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации					
Итого:		11 860,0	13 725,0	115,7	15 383,7	15 383,7

С учетом изложенного, КСП области рекомендует Минстрою продолжить работу по собираемости администрируемых доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда.

8). Анализ прогноза доходов в части главных администраторов доходов Минкультуры, Архивное агентство, Служба по охране объектов культурного наследия, Администрация УОБО:

тыс. рублей

Наименование доходов*	Объем доходов согласно Реестру источников доходов по годам			
	Оценка 2018	2019	2020	2021
<b>Минкультуры</b>				
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	32,1	19,8	19,8	19,8
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	3,5	30,2	30,2	30,2
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	34	69,6	69,6	69,6
Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ	0,0	9,8	9,8	9,8
Денежные взыскания за нарушения закон-ва о контрактной системе	0,0	3,6	3,6	3,6
<b>Всего неналоговые</b>	<b>69,6</b>	<b>133,0</b>	<b>133,0</b>	<b>133,0</b>
Субсидии на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью до 300 тыс. человек	18 392,9	18 392,9	0,0	0,0
Субсидии на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью до 50 тыс. человек	21 165,2	21 165,2	0,0	0,0
Субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение кукольных театров	13 033,9	12 184,0	0,0	0,0
Субсидии на поддержку отрасли культуры	2 947,9	0,0	0,0	0,0
Субсидии на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России	0,0	2 130,6	0,0	0,0
<b>Всего безвозмездные поступления</b>	<b>55 539,9</b>	<b>53 891,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Администрация УОБО</b>				
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	128,9	0,0	0,0	0,0
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ	80,0	85,0	90,0	95,0
<b>Всего неналоговые</b>	<b>208,9</b>	<b>85,0</b>	<b>90,0</b>	<b>95,0</b>
<b>Служба по охране объектов культурного наследия</b>				
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	253,0	0,0	0,0	0,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	40,0	30,0	30,0	30,0
<b>Всего неналоговые</b>	<b>293,0</b>	<b>30,0</b>	<b>30,0</b>	<b>30,0</b>
<b>Архивное агентство</b>				
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	238,0	0,0	0,0	0,0
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ	1 445,0	1 300,0	1 300,0	1 300,0
<b>Всего неналоговые</b>	<b>1 683,0</b>	<b>1 300,0</b>	<b>1 300,0</b>	<b>1 300,0</b>

\*в таблице приведены виды доходов, имеющие числовые значения

Указанные органы власти администрируют незначительный объем неналоговых доходов, в основном, «общего» характера: прочие доходы от компенсации затрат, поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты, прочие налоговые доходы и др.

Архивное агентство и Администрация УОБО администрируют прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ: от оказания услуг подведомственными казенными учреждениями (Государственный архив Иркутской области и Редакция окружной газеты «Усть-Ордын Унэн», соответственно).

Анализ представленных в ходе экспертизы Методик прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, принятых ГАД в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, показал, что некоторые положения Методики Администрации УОБО, утвержденной приказом Администрации УОБО №21-армпр, не соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574.

Так, согласно п. 7 Общих требований, при определении доходов от оказания платных услуг применяется метод прямого расчета; алгоритм расчета прогнозных показателей соответствующего вида доходов определяется исходя из количества планируемых платных услуг и их стоимости, установленной органами государственной власти или органами местного самоуправления; определение количества планируемых платных услуг каждого вида основывается на статистических данных не менее чем за 3 года или за весь период оказания услуги в случае, если он не превышает 3 года.

Вместе с тем, Методика Администрации УОБО предусматривает порядок прогнозирования поступлений прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателя средств субъектов РФ исходя из фактического поступления доходов в текущем финансовом году, на основании данных бюджетной отчетности Администрации УОБО и сведений администратора доходов, за которым закреплены полномочия по администрированию соответствующих видов доходов.

Согласно информации, представленной Администрацией УОБО, прогнозирование поступлений указанных доходов в размере 85,0 тыс. рублей произведено в соответствии с Методикой с несоблюдением Общих требований.

Кроме того, в Перечне главных администраторов доходов, предложенном Законопроектом, а также в действующем Законе об областном бюджете на 2018 год, за Минкультуры закреплены «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ». При этом в отступление от п. 3 Общих требований в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, администрирование которых осуществляет Минкультуры, утвержденной распоряжением Минкультуры от 19.10.2018 № 299-мр, не определены метод и алгоритм расчета вида доходов.

9). В реестре источников доходов на 2019-2021 гг. в составе доходов **Финконтроля** предусмотрены «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» по коду 832 1 13 02992 02 0000 130 на период 2019-2021 годов в размере 1 921,0 тыс. рублей ежегодно. В 2017 году объем таких поступлений составил 2 869,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 1 628,6 тыс. рублей. Однако, в приложении 5 к Законопроекту «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета - органов государственной власти (государственных органов) Иркутской области» у Финконтроля данный вид дохода отсутствует.

10). В приложении 5 к Законопроекту отражены коды классификации Российской Федерации доходов областного бюджета, по которым в Реестре источников доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не представлена информация по прогнозируемым доходам **Министерства по молодежной политике** от прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

тыс. рублей

КБК РФ		Наименование главного администратора доходов областного бюджета	Прогноз доходов бюджета				
главного администратора доходов	доходов областного бюджета		Оценка исполнения на 2018 год	Кассовые поступления на 01.10.2018	на 2019 год	на 2020 год	на 2021 год
<b>Всего</b>			<b>956,6</b>	<b>783,4</b>	<b>233,3</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>
844	1 13 01992 02 0000 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
844	1 13 02992 02 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	846,2	673,0	233,3	1,7	1,7
844	1 17 01020 02 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
844	1 17 05020 02 0000 180	Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
844	1 16 33020 02 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации	110,4	110,4	0,0	0,0	0,0

Прогноз доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по сравнению с 2018 годом имеет нисходящую тенденцию. На 2019 год запланировано доходов на сумму 233,3 тыс. рублей, что составляет 29,7% от кассовых поступлений на 01.10.2018 или 24,3% от оценочного исполнения по доходам за 2018 год. Доходы на 2020-2021 годы составят 1,7 тыс. рублей (0,7% от планового уровня 2019 года).

11). В части **Минприроды**. Не предусмотрены доходы главного администратора доходов (815), поступления по которым осуществлялись в 2018 году:

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, код дохода 815 1 16 90020 02 0000 140, ожидаемое исполнение 2018 года – 4 017,0 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации, код дохода 815 1 16 33020 02 0000 140, ожидаемое исполнение 2018 года – 150,0 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, код дохода 815 1 16 25086 02 0000 140, ожидаемое исполнение 2018 года – 191,5 тыс. рублей;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, 815 1 13 02992 02 0000 130, ожидаемое исполнение 2018 года – 68,5 тыс. рублей.

12). **Минобр** определен главным администратором доходов областного бюджета по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета субъекта РФ, от компенсации затрат бюджета субъектов РФ, прочим неналоговым доходам бюджета субъекта РФ по невыясненным поступлениям, зачисляемым в бюджет субъекта РФ;

Порядок осуществления и наделения Минобра бюджетными полномочиями администратора доходов бюджета утвержден приказом Минобра от 11.08.2017 № 62-мпр в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 12.07.2010 № 167-пп. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Иркутской области Минобра утверждена приказом Минобра от 30.08.2016 № 96-мпр. По прогнозу Минобра на 2019 год ожидается поступление доходов по 6-ти кодам бюджетной классификации:

тыс.рублей

Наименование кода доходов	Ожидаемое исполнение 2018 года	Прогноз на 2019 год	% к 2018 году
1.Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	1025,0	950,0	92,7
2.Государственная пошлина за действия органов исполнительной власти субъектов РФ, связанные с государственной аккредитацией образовательных учреждений, осуществляемой в пределах переданных полномочий РФ в области образования	1300	2300	176,9
3.Государственная пошлина за действия органов исполнительной власти субъектов РФ по проставлению апостиля на документах государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях в пределах переданных полномочий РФ в области образования	250,0	250,0	100,0
4.Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ	343,6	354,0	103,0
5.Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	7 916,4	7 916,4	100,0
6.Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	92,4	92,4	100,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>10 927,4</b>	<b>11 862,8</b>	<b>108,6</b>

В целом прогнозируется увеличение доходов в 2019 году на 8,6 % (935,4 тыс. рублей), в основном, за счет увеличения государственной пошлины, связанной с проведением аккредитации образовательных организаций.

4. Безвозмездные поступления. По сравнению с ожидаемой оценкой на 2018 год объем безвозмездных поступлений на 2019 год сокращается на 5 625 940,9 тыс. рублей, или на 23,5%.

тыс. рублей

Наименование	Оценка 2018 год	Проект на 2019 год	2019/к оценке 2018	2019/к оценке 2018 (%)
Безвозмездные поступления, всего	23 947 866,1	18 321 925,2	-5 625 940,9	76,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, всего	23 732 024,0	18 321 925,2	-5 410 098,8	77,2
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	9 713 694,0	5 557 834,4	-4 155 859,6	57,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	5 570 520,6	6 048 061,8	+477 541,2	108,5
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	6 484 731,7	6 428 837,9	-55 893,8	99,1
Иные межбюджетные трансферты	1 963 077,7	287 191,1	-1 675 886,6	14,6

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в областной бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2019–2021 годы видов межбюджетных трансфертов.

5. Анализ формирования и расходования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области показал следующее.

С учетом действующего законодательства бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области формируются в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета, доходов консолидированного бюджета Иркутской области от транспортного налога, а также иных поступлений в бюджет субъекта РФ (таблица).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ в размере не менее прогнозируемого объема:	
Пункт 4 статьи 179.4 БК РФ	Статья 2 Закона Иркутской области № 93-оз
<p>доходов бюджета субъекта РФ от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ;</p> <p>доходов бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения; (абзац введен Федеральным законом от 04.06.2018 № 141-ФЗ)</p>	<p>1) доходов областного бюджета от:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет;</li> <li>- денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения</li> </ul>
<p>доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- транспортного налога;</li> </ul> <p>- иных поступлений в бюджет субъекта РФ, утвержденных законом субъекта РФ, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта РФ;</p>	<p>2) доходов консолидированного бюджета Иркутской области от:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- транспортного налога;</li> <li>платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;</li> <li>государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;</li> <li>поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;</li> <li>денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;</li> <li>поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;</li> <li>безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;</li> </ul>
<p>межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.</p>	<p>3) межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету, предоставляемых в соответствии с абзацем шестым пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области: на 2019 год в сумме 8 738 023,4 тыс. рублей; на 2020 год в сумме 10 289 922,6 тыс. рублей; на 2021 год в сумме 10 795 704,5 тыс. рублей.

Источник формирования БА ДФ области		тыс. рублей
ДФ, всего		8 738 023,4
в т.ч.		
1) доходы областного бюджета от:		6 286 432,5
- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет;		5 565 692,5
- денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения <sup>1</sup>		720 740,0
2) доходов консолидированного бюджета Иркутской области от:		2 261 060,7
- транспортного налога;		2 242 833,0
- Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации		414,4
- Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации		1 397,3
- Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации		13 572,0
- денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;		344,0
- поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области,		2 500,0

<sup>1</sup> С 01.01.2019

либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;	
3) межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету:	190 530,3
- субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ	90 914,8
- субсидий на реализацию мероприятий по комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами, государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов РФ, направленных на устойчивое развитие сельских территорий на 2019 год	99 615,4

Бюджетные ассигнования дорожного фонда сформированы на 2019 год ниже уровня дорожного фонда 2018 года (9 156 855,5 тыс. рублей).

В рамках пункта 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области (Постановление Правительства области № 365-пп) бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2019 год (за исключением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету), не использованные в 2018 году будут направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда 2019 года при первом внесении изменений в Закон о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Между тем, бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2018 год покрывают расчетные нормативы финансовых затрат не более, чем на 17,2 % по содержанию, на 14,2 % - по ремонту и на 2,4 % по капитальному ремонту. Необходимый объем средств с учетом нормативов составляет порядка 60 млрд. рублей.

Более того, поручением Президента Российской Федерации от 22.12.2012 № Пр-3410 предусмотрена необходимость обеспечения в ближайшее десятилетие увеличения объемов строительства и реконструкции в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области» на:

- осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2019-2021 годах в сумме по 1 502,2 тыс. рублей ежегодно;

- предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2019-2021 годах в сумме по 300 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- реализацию мероприятий четырех государственных программ в 2019 году в сумме 8 436 521,2 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 9 988 420,4 тыс. рублей и в 2021 году в сумме 10 494 202,3 тыс. рублей (таблица).

	тыс. рублей			
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	8 805 745,0	8 436 521,2	9 988 420,4	10 494 202,3
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	8 274 507,2	7 476 049,0	8 920 904,7	9 747 865,9
ГП «Доступное жилье»	488 870,0	689 509,1	887 467,4	562 836,4
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	41 548,3	41 548,3	41 548,3	45 000,0
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	819,5	229 414,8	138 500,0	138 500,0

– на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственных программ направляется в 2019 году в сумме 1 059 477,7 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 1 070 617,7 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 1 142 937,4 тыс. рублей.

## **6. Общий анализ расходов проекта областного бюджета**

1. Объем расходов областного бюджета на 2019 год предлагается утвердить в объеме 146 825 149,9 тыс. рублей, по сравнению с 2018 годом (ожидаемая оценка) расходы уменьшатся на сумму 2 795 655,5 тыс. рублей, или на 1,9%.

2. Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2019 – 2021 годы осуществлялось с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов области от 06.08. 2012 года № 35н–мпр.

Учитывая необходимость включения в государственные программы Иркутской области положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также в целях согласования сроков Пятилетнего государственного плана социально–экономического развития Иркутской области с документами стратегического развития области исполнительными органами государственной власти осуществлена разработка новых 19 государственных программ Иркутской области со сроком реализации 2019 – 2024 годы.

В целях обеспечения реализации приоритетных мероприятий государственных программ Иркутской области, цели и задачи которых скоординированы с национальными проектами и стратегическими задачами Пятилетнего плана, финансирования первоочередных непрограммных направлений деятельности, главным распорядителям бюджетных средств было предоставлено право произвести перераспределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе между государственными программами Иркутской области.

На момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области (25.10.2018), в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 21 Постановления № 282-пп государственные программы со сроком реализации 2019-2024 годы Правительством Иркутской области **не утверждены**.

В период проведения экспертизы Законопроекта КСП области установлено, что 24.10.2018 постановлением Правительства Иркутской области № 763-пп внесены изменения в п. 21 Постановление № 282-пп, в соответствии с которым изменен срок утверждения государственных программ, - до дня рассмотрения Законодательным Собранием области в первом чтении проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем, в соответствии с п. 8 ст. 54 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», если правовой акт области не опубликован официально до указанной в нем даты вступления в силу, то днем его вступления в силу является день его официального опубликования.

В соответствии с п. 2 (1) официальное опубликование правовых актов области осуществляется в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, учрежденных органами государственной власти области для обнародования

(официального опубликования) правовых актов органов государственной власти области, иной официальной информации, а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Нормативные правовые акты области не позднее чем через пять дней со дня их издания подлежат направлению издавшими их государственными органами области Губернатору Иркутской области в установленном им порядке, а Губернатор Иркутской области обеспечивает их официальное опубликование на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в течение десяти дней со дня их издания.

Поскольку Постановление Правительства Иркутской области № 763-пп от 24.10.2018 года по состоянию на 25.10.2018 (дата внесения законопроекта «Об областном бюджете» в Законодательное Собрание Иркутской области) не вступило в силу, Правительство Иркутской области при утверждении государственных программ должно руководствоваться положениями Постановления № 282-пп, Закона области № 55-оз, Бюджетного кодекса РФ.

3. С 2019 года на территории Иркутской области будет действовать 21 государственная программа, общий объем расходов на реализацию которых, составит: на 2019 год - 144 820 710,0 тыс. рублей, (98,6% в общем сумме расходов), на 2020 год - 143 017 413,8 тыс. рублей (96,8%), на 2021 год - 140 805 033,5 тыс. рублей (94,8%).

Внесенными изменениями в постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» от 05.10.2018 предусмотрено, что государственная программа может включать подпрограмму, которая направлена на обеспечение реализации государственной программы (создание условий для реализации государственной программы). Такой подпрограмме присваивается статус «обеспечивающая подпрограмма».

Обеспечивающая подпрограмма может включать расходы областного бюджета на содержание аппаратов **органов государственной власти**, участвующих в реализации нескольких подпрограмм одной государственной программы, и иные средства, направленные на реализацию нескольких подпрограмм одной государственной программы и/или на создание условий для реализации государственной программы, которые невозможно отнести к какой-либо подпрограмме.

К обеспечивающим подпрограммам предъявляются требования, аналогичные требованиям к другим подпрограммам государственной программы, за исключением требований к целевым показателям, ожидаемым конечным результатам и оценке эффективности. Целевые показатели и ожидаемые конечные результаты для обеспечивающих подпрограмм не устанавливаются, оценка эффективности их реализации не проводится.

Обращаем внимание, что ассигнования на обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области также включаются в состав отдельных подпрограмм, не имеющих статус «обеспечивающей подпрограммы», а также отражаются в непрограммной части областного бюджета. Таким образом, в структуре областного бюджета отсутствует единообразный подход к отражению расходов, направляемых на обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области. По мнению КСП области, указанные расходы подлежат включению в непрограммную часть областного бюджета.

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2019 год составил 2 004 439,8 тыс. рублей, на 2020 год - 1 469 821,2 тыс. рублей, на 2021 год - 1 209 821,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, запланирован в соответствии с проектом федерального бюджета на 2019 год и составит 12 764 090,8 тыс. рублей (8,7% от общего объема расходов бюджета), на 2020 год – 12 834 227,0 тыс. рублей (8,7%), на 2021 год – 11 483 239,7 тыс. рублей (7,7%).

4. В структуре расходов по-прежнему наибольшую долю расходов составляют расходы на финансирование социальной сферы: «Социальная политика» – 30,1%; «Образование» – 29,7%; «Здравоохранение» – 7,6%.

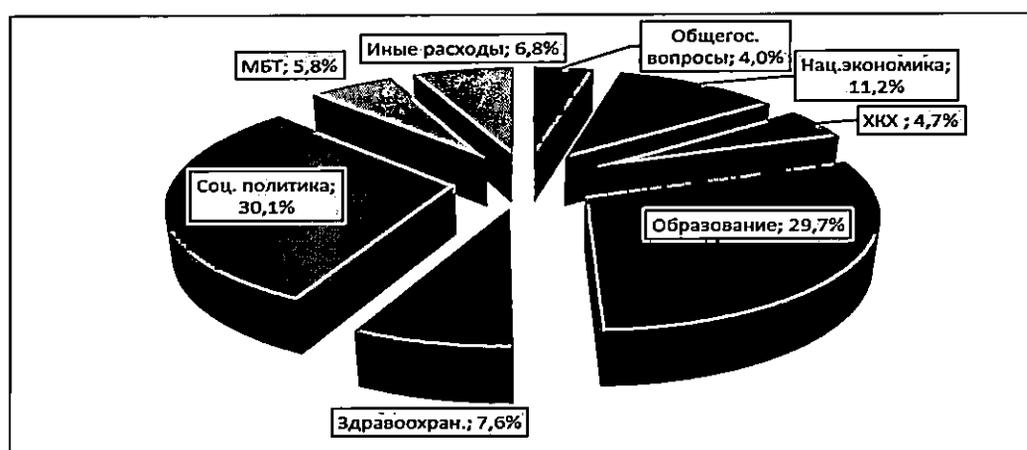
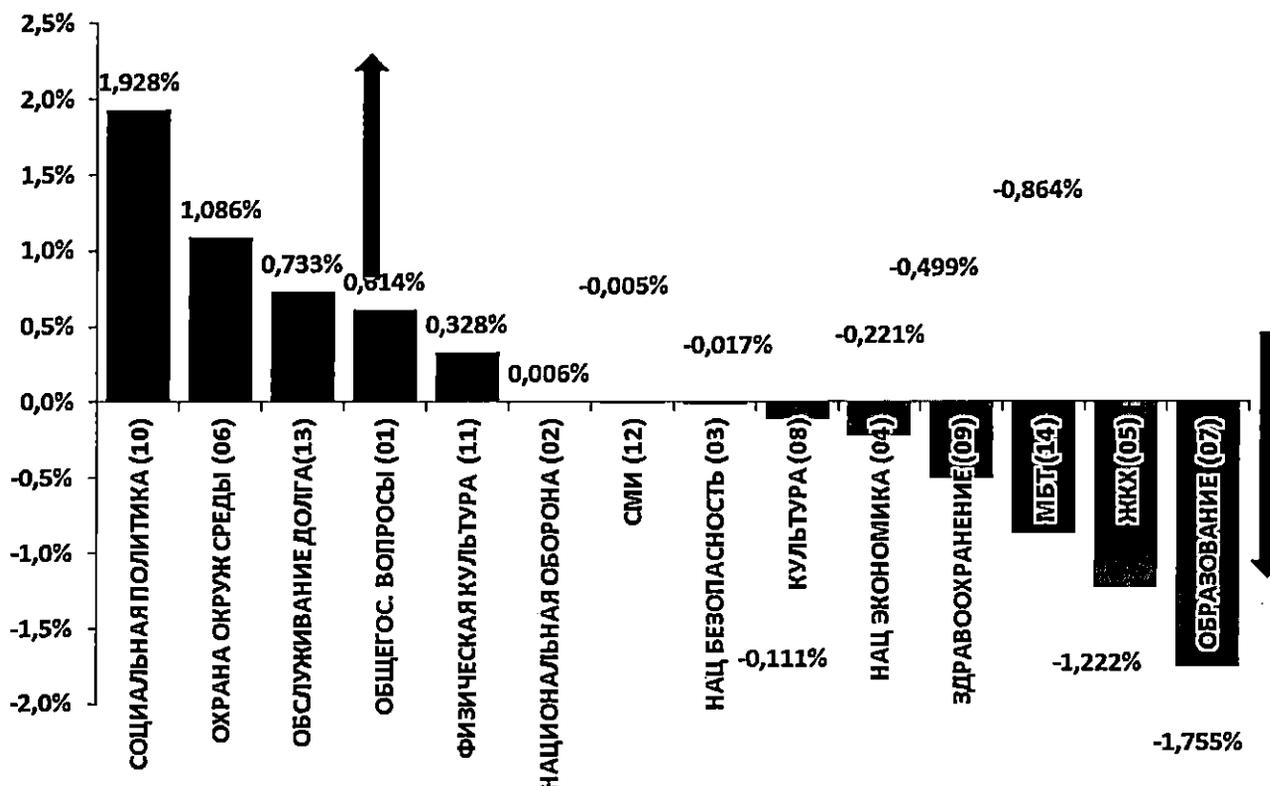


Рис. Структура областного бюджета по разделам

Расходы областного бюджета Законопроектом (не учтены отдельные МБТ федерального бюджета) предложены на 2019 год ниже на 3,9 %, чем ожидаемые расходы в 2018 году. Анализ приведенных данных по разделам бюджетной классификации расходов установил изменения, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.



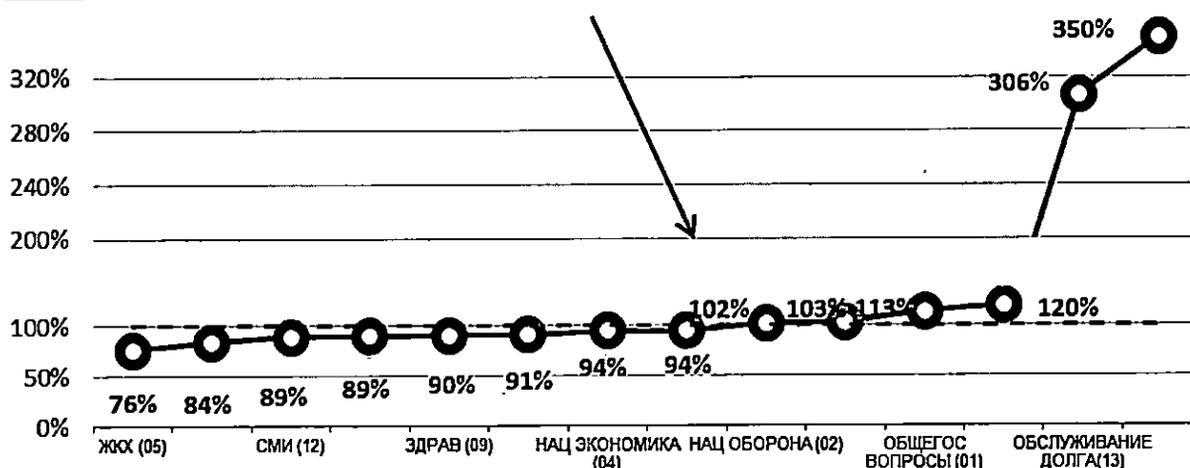
Наибольшие изменения в 2019 году по отношению к 2018 году установлены:

в части увеличения – раздел 06 «Охрана окружающей среды» в 3,5 раза; раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 3,1 раза; раздел 11 «Физическая культура и спорт» на 20,0%; раздел 01 «Общегосударственные вопросы» на 13,0% и др.

в части сокращения – раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 23,0%; раздел 12 «Средства массовой информации» на 11% и др.

млн. рублей

наименование РЗ	2016 факт	2017 факт	2018 ожд	2019 год	измен 2019/2018	2021 год	2022 год
ОХРАНА ОКРУЖ СРЕДЫ (06)	267,8	504,0	628,6	2 197,6	350%	2 709,9	2 150,5
ОБСЛУЖИВАНИЕ ДОЛГА(13)	870,3	518,8	511,8	1 567,9	306%	2 076,5	2 616,5
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА (11)	503,0	1 371,8	2 048,6	2 449,1	120%	1 994,7	1 992,4
ОБЩЕГОС. ВОПРОСЫ (01)	3 489,9	4 161,6	5 234,5	5 927,5	113%	5 248,5	4 925,1
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА (10)	22 055,3	39 590,2	43 071,6	44 190,2	103%	44 102,5	43 753,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА (02)	127,0	138,9	157,0	159,5	102%	159,5	159,5
НАЦ БЕЗОПАСНОСТЬ (03)	2 456,6	1 231,1	1 354,5	1 275,6	94%	1 184,9	1 170,7
НАЦ ЭКОНОМИКА (04)	16 389,4	18 456,2	17 503,0	16 482,1	94%	17 612,9	18 150,5
ОБРАЗОВАНИЕ (07)	36 217,6	38 663,8	48 156,1	43 665,3	91%	42 492,4	40 845,3
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (09)	24 958,7	10 483,9	12 396,5	11 171,2	90%	10 315,6	10 227,3
КУЛЬТУРА (08)	1 229,4	2 060,2	2 493,9	2 232,0	89%	2 204,7	2 438,6
СМИ (12)	96,6	110,9	100,8	89,5	89%	89,5	89,5
МБГ (14)	7 097,2	8 775,5	10 199,0	8 524,6	84%	7 807,5	7 504,8
ЖКХ (05)	7 714,6	10 745,2	9 046,8	6 892,9	76%	6 488,1	5 990,4
ИТОГО:	123 473,4	136 812,0	152 902,7	146 825,1	96%	144 487,2	142 014,9



Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2019-2021 гг. с учетом сопоставления фактических данных за 2016-2017 гг. и ожидаемым исполнением областного бюджета в 2018 году приведено в следующей таблице.

млн. рублей

наименование	РзПР	2016 факт	2017 факт	2018 ожд	2019 проскт	2021 проскт	2022 проскт
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>0100</b>	3 489,9	4 161,6	5 234,5	5 927,5	5 248,5	4 925,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и МО	0102	5,1	6,1	8,7	16,0	16,0	16,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов МО	0103	221,2	292,1	346,9	385,0	360,0	360,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной	0104	332,5	355,9	369,2	375,4	375,4	375,4

власти субъектов РФ, местных администраций							
Судебная система	0105	457,2	513,7	583,3	636,6	570,0	570,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	298,4	278,8	327,4	328,7	328,7	328,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	134,5	147,3	392,5	132,4	392,4	132,4
Резервные фонды	0111	0,0	0,0	48,4	150,0	150,0	150,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	21,4	21,5	7,4	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 019,6	2 546,2	3 150,8	3 903,3	3 056,0	2 992,5
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	<b>0200</b>	<b>127,0</b>	<b>138,9</b>	<b>157,0</b>	<b>159,5</b>	<b>159,5</b>	<b>159,5</b>
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	0203	56,3	56,4	68,8	73,9	73,9	73,9
Мобилизационная подготовка экономики	0204	70,6	82,4	88,2	85,6	85,6	85,6
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>0300</b>	<b>2 456,6</b>	<b>1 231,1</b>	<b>1 354,5</b>	<b>1 275,6</b>	<b>1 184,9</b>	<b>1 170,7</b>
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	189,1	322,5	259,4	326,3	277,2	277,0
Обеспечение пожарной безопасности	0310	681,6	858,5	1 035,6	889,2	847,6	833,6
Миграционная политика	0311	3,4	2,9	2,9	3,4	3,4	3,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	1 582,5	47,1	56,7	56,7	56,7	56,7
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	<b>0400</b>	<b>16 389,4</b>	<b>18 456,2</b>	<b>17 503,0</b>	<b>16 482,1</b>	<b>17 612,9</b>	<b>18 150,5</b>
Общэкономические вопросы	0401	804,0	843,7	879,8	948,8	884,2	886,1
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	2 949,5	3 372,2	3 734,3	3 548,8	3 304,8	3 187,1
Водное хозяйство	0406	175,7	323,4	259,2	174,4	270,9	241,3
Лесное хозяйство	0407	1 284,9	1 411,9	1 767,3	1 647,1	1 650,6	1 821,8
Транспорт	0408	1 061,9	1 208,9	1 157,9	1 018,8	958,1	958,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	9 452,6	9 985,5	8 805,4	8 436,5	9 988,4	10 494,2
Связь и информатика	0410	124,6	94,6	91,4	90,6	58,4	58,4
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	0,2	18,9	53,5	34,9	29,0	29,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	536,1	1 197,2	754,1	582,1	468,5	474,6
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	<b>0500</b>	<b>7 714,6</b>	<b>10 745,2</b>	<b>9 046,8</b>	<b>6 892,9</b>	<b>6 488,1</b>	<b>5 990,4</b>
Жилищное хозяйство	0501	2 487,3	3 832,7	1 047,6	303,9	275,2	131,7
Коммунальное хозяйство	0502	5 041,6	5 936,3	6 710,0	5 955,1	5 575,9	5 221,0
Благоустройство	0503	11,5	782,4	1 058,5	401,5	404,6	405,3
Прикладные научные исследования в области ЖКХ	0504	0,0	3,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области ЖКХ	0505	174,2	190,1	230,9	232,4	232,4	232,4
<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	<b>0600</b>	<b>267,8</b>	<b>504,0</b>	<b>628,6</b>	<b>2 197,6</b>	<b>2 709,9</b>	<b>2 150,5</b>
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	78,7	288,2	3,0	1 883,1	2 557,4	1 987,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	189,1	215,9	625,6	314,5	152,5	163,4
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>0700</b>	<b>36 217,6</b>	<b>38 663,8</b>	<b>48 156,1</b>	<b>43 665,3</b>	<b>42 492,4</b>	<b>40 845,3</b>
Дошкольное образование	0701	10 343,3	10 325,6	14 588,8	12 386,1	12 160,5	12 035,1
Общее образование	0702	21 042,8	22 829,6	27 032,3	25 368,5	24 658,2	23 359,7
Дополнительное образование детей	0703	0,0	215,2	359,7	325,6	334,2	213,9
Среднее профессиональное образование	0704	3 683,8	3 973,2	4 639,7	3 890,0	3 869,5	3 858,4
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	214,0	159,1	168,6	154,0	138,7	138,7
Молодежная политика	0707	721,9	757,5	815,3	876,1	857,9	857,9
Другие вопросы в области образования	0709	211,9	403,7	551,7	665,2	473,4	381,5
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	<b>0800</b>	<b>1 229,4</b>	<b>2 060,2</b>	<b>2 493,9</b>	<b>2 232,0</b>	<b>2 204,7</b>	<b>2 438,6</b>
Культура	0801	1 122,2	1 893,6	2 398,8	2 161,5	2 135,8	2 369,6
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	107,2	166,6	95,1	70,5	68,8	69,0
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	<b>0900</b>	<b>24 958,7</b>	<b>10 483,9</b>	<b>12 396,5</b>	<b>11 471,2</b>	<b>10 315,6</b>	<b>10 227,3</b>
Стационарная медицинская помощь	0901	4 104,8	4 900,3	5 628,2	5 964,3	5 772,6	5 775,8
Амбулаторная помощь	0902	1 904,2	2 266,3	2 980,4	2 116,1	1 670,0	1 940,5
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	47,8	53,8	56,4	54,1	54,1	54,1

Скорая медицинская помощь	0904	255,0	342,3	413,0	293,0	272,9	272,9
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	4,6	5,5	48,4	42,1	42,1	42,1
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	302,4	352,1	375,1	366,3	360,1	360,1
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	18 339,9	2 563,6	2 894,9	2 335,3	2 143,9	1 781,9
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	<b>1000</b>	<b>22 055,3</b>	<b>39 590,2</b>	<b>43 071,6</b>	<b>44 190,2</b>	<b>44 102,5</b>	<b>43 753,8</b>
Пенсионное обеспечение	1001	136,7	199,0	211,1	212,3	212,3	212,3
Социальное обслуживание населения	1002	4 351,5	5 379,7	6 240,8	6 346,1	6 239,5	6 169,9
Социальное обеспечение населения	1003	8 927,4	25 306,2	27 142,5	26 694,1	26 664,3	26 600,2
Охрана семьи и детства	1004	7 307,5	7 202,0	7 851,0	9 326,5	9 459,7	9 242,1
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 332,2	1 503,3	1 626,2	1 611,1	1 526,7	1 529,3
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	<b>1100</b>	<b>503,0</b>	<b>1 371,8</b>	<b>2 048,6</b>	<b>2 449,1</b>	<b>1 994,7</b>	<b>1 992,4</b>
Физическая культура	1101	88,1	668,3	776,6	781,1	709,0	729,0
Массовый спорт	1102	201,1	489,9	1 054,6	1 466,2	1 128,2	1 083,7
Спорт высших достижений	1103	158,9	125,0	147,2	157,9	113,9	136,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	54,9	88,6	70,2	43,8	43,6	43,6
<b>СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ</b>	<b>1200</b>	<b>96,6</b>	<b>110,9</b>	<b>100,8</b>	<b>89,5</b>	<b>89,5</b>	<b>89,5</b>
Периодическая печать и издательства	1202	38,0	37,5	42,1	36,7	36,7	36,7
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	58,6	73,4	58,6	52,8	52,8	52,8
<b>ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА</b>	<b>1300</b>	<b>870,3</b>	<b>518,8</b>	<b>511,8</b>	<b>1 567,9</b>	<b>2 076,5</b>	<b>2 616,5</b>
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	870,3	518,8	511,8	1 567,9	2 076,5	2 616,5
<b>МБТ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ</b>	<b>1400</b>	<b>7 097,2</b>	<b>8 775,5</b>	<b>10 199,0</b>	<b>8 524,6</b>	<b>7 807,5</b>	<b>7 504,8</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и МО	1401	1 871,7	1 189,0	2 777,6	3 509,7	3 408,1	3 407,1
Иные дотации	1402	1 353,4	2 200,0	2 347,5	1 300,0	1 466,4	1 464,9
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	3 872,1	5 386,4	5 073,9	3 714,9	2 933,1	2 632,7
<b>ИТОГО:</b>		<b>123 473,4</b>	<b>136 812,0</b>	<b>152 902,7</b>	<b>146 825,1</b>	<b>144 487,2</b>	<b>142 014,9</b>

Анализ по подразделам классификации расходов областного бюджета показал, что предусматривается на 2019 год (при объеме снижении расходов на 3,9 %) **значительное** увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с ожидаемой оценкой расходов за 2018 год по следующим подразделам:

**0602** «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» (в 623 раза, или с 2 950,0 тыс. рублей до 1 883 065,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК»),

**0111** «Резервные фонды» (в 3,1 раза, или с 48 412,4 тыс. рублей до 150 000,0 тыс. рублей),

**1301** «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» (в 3 раза, или с 511 812,0 тыс. рублей до 1 567 900,0 тыс. рублей). Анализ расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области представлен в отдельном разделе экспертизы.

**0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (184%, или 8 664,4 тыс. рублей до 15 980,7 тыс. рублей, в том числе на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 7 150,0 тыс. рублей). В Законопроекте расходы в сумме 7 150,0 тыс. рублей предусмотрены не только на 2019 год, а также и на плановый период 2020 и 2021 годов ежегодно. Необходимо отметить, что расходы по подразделу РзПр **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в части КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», ранее не предусматривались. Пояснительная записка не содержит обоснований планируемых дополнительных расходов на нужды Губернатора Иркутской области.

«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в сумме 15 980,7 тыс. рублей (на 2019 год) предусмотрены Законопроектом по двум государственным программам (подпрограммам), в т.ч.:

- ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области», ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» - 8 295,2 тыс. рублей;

- ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (обеспечивающая) - 7 685,5 тыс. рублей.

Наименование	тыс. рублей				
	КВСП	РзПР	КЦСП	КВР	Сумма
<b>Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования</b>	<b>817</b>	<b>0102</b>			<b>8 295,2</b>
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	817	0102	7400000000		8 295,2
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	817	0102	7430000000		8 295,2
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	817	0102	7430100000		8 295,2
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	817	0102	7430120100		8 295,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	817	0102	7430120100	100	1 145,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	817	0102	7430120100	200	7 150,0
<b>Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования</b>	<b>827</b>	<b>0102</b>			<b>7 685,5</b>
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	827	0102	7100000000		7 685,5
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	827	0102	7190000000		7 685,5
ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	827	0102	7190200000		7 685,5
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	827	0102	7190220100		7 685,5
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	827	0102	7190220100	100	7 685,5
Итого:	x	x	x	x	<b>15 980,7</b>

Обращаем внимание, что бюджетные ассигнования, отражаемые по подразделу 0102 подпрограммы «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления (КЦСП 7430000000) основного мероприятия «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСП 7430100000) не согласуются с целевыми показателями основного мероприятия «Доля зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем, требующих ремонтное и техническое обслуживание от общего количества зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения» и «Количество зданий, строений и помещений, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления, в отношении которых осуществляется эксплуатация и содержание».

Структура областного бюджета по видам расходов (КВР), детализирующих направления финансового обеспечения расходов, представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Законопроект на 2019 год	Удельный вес
КВР 100 (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	10 249 551,0	7,0%
КВР 200 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	10 637 467,3	7,2%
КВР 300 (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	33 150 600,9	22,6%
КВР 400 (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	6 290 022,9	4,3%
КВР 500 (Межбюджетные трансферты)	52 803 473,3	36,0%
КВР 600 (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	23 328 730,9	15,9%
КВР 700 (Обслуживание государственного (муниципального) долга)	1 567 900,0	1,1%
КВР 800 (Иные бюджетные ассигнования)	8 797 403,6	6,0%
<b>Всего:</b>	<b>146 825 149,9</b>	<b>100,0%</b>

Как видно из представленной таблицы, наибольший удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета на 2019 год составляют межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований (КВР 500) – 52 803 473,3 тыс. рублей, или 36,0% от общего объема расходов.

Существенная доля бюджетных ассигнований приходится на расходы, направленные на социальное обеспечение и иные выплаты населению 33 150 600,9 тыс. рублей, или 22,6% (КВР 300).

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) составляют 10 249 551,0 тыс. рублей, или 7,0%, субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 23 328 730,9 тыс. рублей, или 15,9% от общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности составляют 6 290 022,9 тыс. рублей (4,3%).

5. В Законопроекте предусмотрено финансовое обеспечение 21 государственной программы, с общим объемом бюджетных ассигнований: на 2019 год - 144 820 710,1 тыс. рублей; на 2020 год - 143 017 413,8 тыс. рублей; на 2020 год - 140 805 033,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование государственной программы	2019 год	2020 год	2021 год
«Развитие образования»	42 337 141,1	41 655 938,2	40 152 873,1
«Развитие здравоохранения»	28 178 526,9	27 287 799,9	27 215 940,2
«Социальная поддержка населения»	25 223 980,5	25 182 670,2	25 182 390,6
«Развитие физической культуры и спорта»	2 402 459,3	1 934 019,3	1 911 682,4
«Развитие культуры»	2 380 508,2	2 269 825,6	2 426 588,3
«Молодежная политика»	193 912,3	176 927,4	176 927,4
«Труд и занятость»	1 602 595,6	1 561 999,6	1 565 475,8
«Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области»	6 198 254,2	5 811 302,0	4 975 738,0
«Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	892 976,2	892 976,2	892 976,2
«Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	7 757 340,9	9 202 196,6	10 029 157,8
«Доступное жилье»	2 116 653,8	1 680 398,6	925 218,4
«Охрана окружающей среды»	2 454 280,0	3 068 386,1	2 479 323,2
«Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город»	1 345 333,2	1 298 802,7	1 288 044,9
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 662 594,3	5 317 244,2	4 675 168,1
«Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	43 077,3	31 780,7	40 068,0

Наименование государственной программы	2019 год	2020 год	2021 год
«Управление государственными финансами Иркутской области»	9 418 804,7	9 990 840,6	10 538 135,2
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	2 817 669,1	2 052 819,7	2 615 923,3
«Формирование современной городской среды»	250 000,0	250 000,0	250 000,0
«Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	954 476,3	833 416,9	833 416,9
«Развитие юстиции и правовой среды»	943 009,7	867 441,6	808 199,7
«Развитие лесного хозяйства»	1 647 116,5	1 650 627,7	1 821 786,0
<b>Итого по государственным программам:</b>	<b>144 820 710,1</b>	<b>143 017 413,8</b>	<b>140 805 033,5</b>
Непрограммные расходы	2 004 439,8	1 469 821,2	1 209 821,1
<b>ИТОГО:</b>	<b>146 825 149,9</b>	<b>144 487 235,0</b>	<b>142 014 854,6</b>

**7. Анализ реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 в части бюджетной политики, Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», «майских указах» от 07.05.2012**

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту в рамках достижения целевых показателей, установленных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования:

- 1) на реализацию национального проекта «Демография»;
- 2) на реализацию национального проекта «Образование»;
- 3) на реализацию национального проекта «Здоровье»;
- 4) на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда»;
- 5) на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в рамках федеральных проектов «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства» продолжена реализация приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, включая моногорода»;
- 6) на реализацию национального проекта «Культура».

При формировании кодов бюджетной классификации расходов для отражений бюджетных ассигнований на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию нацпроектов, в Законопроекте не обеспечено обособление расходов и их увязка с нацпроектом (не учтены рекомендации МФ РФ от 05.10.2018 № 02-05-11/71918 об обособлении КЦСР нацпроекта, например R5).

В Законопроекте учтены бюджетные ассигнования на реализацию Указа Президента от 07.05.2008 № 714 в объеме 38 444,4 тыс. рублей (осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов»).

Выплаты по Указам Президента РФ № 606 в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет предусматриваются в объеме 701 180,5 тыс. рублей.

В целях реализации Указа Президента РФ № 597 на территории Иркутской области разработан план мероприятий «дорожная карта» (распоряжение Правительства Иркутской области от 26.02.2013 № 54-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы) в Иркутской области»).

Так как период действия «дорожной карты» составляет 2013-2018 годы (план мероприятий «дорожная карта» в сфере социального обслуживания населения Иркутской области предусматривает большинство показателей до 2018 года включительно, распоряжение Правительства Иркутской области от 26.02.2013 № 54-рп «Об утверждении Плана мероприятий «дорожной карты» «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы) в Иркутской области»), то возникает необходимость разработки и принятия аналогичного плана мероприятий на плановый период, начиная с 2019 года.

Для инвалидов план мероприятий «дорожная карта» разработан до 2030 года (распоряжение Правительства Иркутской области от 23.09.2016 № 531-рп «О внесении изменения в План мероприятий («дорожную карту») Иркутской области по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2016 - 2030 годы»).

Отмечается необходимость разработки и принятия плана мероприятий по совершенствованию работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Иркутской области начиная с 2019 года (ст. 155.1 Семейного кодекса РФ, постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»), поскольку план мероприятий по совершенствованию работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Иркутской области разработан на 2017-2018 годы (распоряжение заместителя председателя Правительства Иркутской области от 17.11.2016 № 75-рзп).

Министерством сельского хозяйства области представлена информация о планируемом участии в национальном проекте «Цифровая экономика» (письмо от 31.10.2018 №02-57-3225/18). Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы в рамках основного мероприятия «Создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости» предусмотрено мероприятие «Реализация системы поддержки фермерства и развитие сельской кооперации», что позволит Иркутской области участвовать в реализации федерального проекта «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в соответствии с Указом Президента РФ №204.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национальной программы в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости поручено решение таких задач, как: стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; сокращение нормативно – правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда, а также замещение устаревших и непроизводительных рабочих мест; формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях; формирование системы

подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений.

Решение задач, сформулированных Президентом, предполагает уточнение приоритетов расходов бюджета области в сфере труда и занятости, уточнение структуры расходов на средне- и долгосрочную перспективу.

Однако основные направления и показатели законопроекта в части Государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов оставлены без корректировки по сравнению с 2018 годом, **не отражают** целей и целевых показателей, отмеченных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 года в качестве национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года.

Информация Минтруда в пояснительной записке к законопроекту о включении в госпрограмму мероприятий, связанных с реализацией национального проекта «Демография» в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, **противоречит** пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которой бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках национального проекта «Демография», связанных с переобучением и повышением квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» предусмотрены только с 2020 года.

В законопроекте учтены бюджетные ассигнования на реализацию Указа Президента от 07.05.2008 № 714 в объеме 38 444,4 тыс. рублей (осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов»).

Выплаты по Указам Президента РФ № 606 в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет предусматриваются в объеме 701 180,5 тыс. рублей.

В целях реализации Указа Президента РФ № 597 на территории Иркутской области разработан план мероприятий «дорожная карта» (распоряжение Правительства Иркутской области от 26.02.2013 № 54-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы) в Иркутской области»).

Так как период действия «дорожной карты» составляет 2013-2018 годы (план мероприятий «дорожная карта» в сфере социального обслуживания населения Иркутской области предусматривает большинство показателей до 2018 года включительно, распоряжение Правительства Иркутской области от 26.02.2013 № 54-рп «Об утверждении Плана мероприятий «дорожной карты» «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы) в Иркутской области»), то возникает необходимость разработки и принятия аналогичного плана мероприятий на плановый период, начиная с 2019 года.

Для инвалидов план мероприятий «дорожная карта» разработан до 2030 года (распоряжение Правительства Иркутской области от 23.09.2016 № 531-рп «О внесении изменения в План мероприятий («дорожную карту») Иркутской области по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2016 - 2030 годы»).

Отмечается необходимость разработки и принятия плана мероприятий по совершенствованию работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Иркутской области начиная с 2019 года (ст. 155.1 Семейного кодекса РФ, постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»), поскольку план мероприятий по совершенствованию работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Иркутской области разработан на 2017-2018 годы (распоряжение заместителя председателя Правительства Иркутской области от 17.11.2016 № 75-рзп).

Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» перед Правительством РФ поставлена задача обеспечить кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза. При этом формирование комфортной городской среды обеспечить с созданием механизма прямого участия граждан в таком формировании, увеличить долю граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов.

В Иркутской области в 2017-2018 годах в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» осуществлялась поддержка муниципальных образований на проведение мероприятий по благоустройству территорий. На 2019 год также запланирована реализация таких мероприятий.

В соответствии с пунктом 15 Указа Президента РФ № 204, Правительству Российской Федерации на основе стратегии пространственного развития Российской Федерации поручено разработать с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации и до 1 октября 2018 г. утвердить комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, предусматривающий обеспечение в 2024 году, в том числе развитие распределенной генерации **на основе возобновляемых источников энергии, в первую очередь в удаленных и изолированных энергорайонах.**

В рамках ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» Госпрограммы в 2019-2024 запланированы мероприятия по модернизации и строительству солнечно-дизельных электростанций в поселениях Тофаларии Нижнеудинского района.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, ГП «Развитие ЖКХ» включает мероприятия, связанные с реализацией национального проекта «Экология». В рамках ПП «Чистая вода» осуществляется реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска, объем финансирования на 2019 год за счет средств федерального бюджета составляет 1 147 605,0 тыс. рублей. Субсидия бюджету Иркутской области предоставляется в рамках мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 -2020 годы».

## 8. Анализ формирования областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию государственных программ Иркутской области

### 8.1. ГП «Развитие образования»

Расходы на выполнение мероприятий Госпрограммы (КЦСР 5100000000), целью которой является повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития, на 2019 год Законопроектом предлагается утвердить в размере 42 337 141,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 41 815 335,3 тыс. рублей (98,7 %), средств федерального бюджета – 521 805,8 тыс. рублей (1,3 %). На плановый период 2020 года бюджетные ассигнования на финансирование Госпрограммы предусмотрены в размере 41 655 938,2 тыс. рублей, на 2021 год – 40 152 873,1 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета бюджетные ассигнования (далее – БА) предусмотрены в меньшем объеме по сравнению с 2018 годом на 718 706,4 тыс. рублей (на 57,9 %), в основном по причине нераспределения средств федерального бюджета на дату формирования Законопроекта. За счет средств областного бюджета финансирование предусмотрено на уровне 94,1% к объему ассигнований 2018 года (без учета федеральных средств).

Госпрограмма включает в себя четыре подпрограммы, содержащие ведомственные целевые программы и основные мероприятия, направленные на решение поставленных задач, а также на реализацию Указов, поручений Президента РФ, поручений Правительства РФ.

тыс. рублей						
наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие образования» (5100000000), в т.ч. ИП:	45 652 369,9	42 337 141,1	-3 315 228,8	-7,3%	41 655 938,2	40 152 873,1
1. Дошкольное, общее и дополнительное образование (5110000000)	40 537 674,8	37 439 140,4	-3 098 534,4	-7,6%	36 984 521,6	35 583 462,5
2. Развитие профессионального образования (5120000000)	4 567 236,3	4 221 304,4	-345 931,9	-7,6%	4 211 689,9	4 200 578,6
3. Обеспечение реализации госпрограммы и прочие мероприятия в области образования (5130000000)	547 458,8	650 953,5	103 494,7	+18,9%	433 643,9	342 749,2
4. Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи (5140000000)	0,0	25 742,8	25 742,8	-	26 082,8	26 082,8

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета осуществлялось Минобром на основании порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденных приказом Минфина от 06.08.2012 № 35н-мпр, с учетом корректирующих коэффициентов, распоряжением Минфина области от 13.07.2018 № 337-мр, доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе дополнительно доведенных объемов бюджетных ассигнований.

тыс. рублей					
Наименование	КВР	Закон на 2018 год	Законопроект На 2019 год	Изменение	%
а	б	1	2	3=2-1	4=3/1

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос (муниципальными) органами, казенными учреждениями	100	1 595 874,7	1 655 048,5	59 173,8	3,7%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос.(муниципальных) нужд	200	590 300,6	609 316,8	19 016,2	3,2%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	119 124,7	151 059,9	31 935,2	26,8%
Капитальные вложения в объекты гос (муниц.) собственности	400	318 177,1	164 060,7	-154 116,4	-48,4%
Межбюджетные трансферты	500	37 476 449,9	34 385 505,0	-3 090 944,9	-8,2%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	5 525 625,6	5 347 401,5	-178 224,1	-3,2%
Иные бюджетные ассигнования	800	26 817,3	24 748,7	-2 068,6	-7,7%
итого	всего	45 652 369,9	42 337 141,1	-3 315 228,8	-7,3%

В сравнении с показателями 2018 года объем финансирования Госпрограммы в 2019 году сокращен на 3 315 228,8 тыс. рублей (на 7,3 %), что в большей мере обусловлено сокращением объема межбюджетных трансфертов (КВР 500) – 3 090 944,9 тыс. рублей (на 8,2%) (в части субвенций муниципальным образованиям на дошкольное и общее образование, субсидий на софинансирование расходов по созданию условий для образовательной деятельности, в том числе на строительство и капитальный ремонт зданий дошкольных и общеобразовательных организаций).

Также существенный объем бюджетных ассигнований сокращен на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность (КВР 600), – 178 224,1 тыс. рублей (3,2%), что обусловлено применением корректирующих коэффициентов по методике планирования расходов областного бюджета.

Финансирование расходов на капитальные вложения (КВР 400) в объекты государственной (муниципальной) собственности на 2019 год уменьшено на 154 116,4 тыс. рублей (48,4%).

При этом увеличены расходы на:

– выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями (КВР 100) на 3,7% (59 173,8 тыс. рублей);

– закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на 3,2% (19 016,2 тыс. рублей);

– социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – на 26,8% (31 935,2 тыс. рублей) за счет финансирования в 2019 году новых мероприятий Госпрограммы, направленных на выявление и поддержку способностей и талантов у детей и молодежи.

По сравнению с проектом Госпрограммы, прошедшим экспертизу в КСП области, объем финансирования увеличен на 30 000,0 тыс. рублей (на приобретение компьютеров для малокомплектных сельских школ). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом, соответствует уточненной редакции Госпрограммы, размещенной на сайте Минобра 24.10.2018.

**1. Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы составляют расходы по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» - 37 439 140,4 тыс. рублей (88,4 %).**

Финансирование по сравнению с 2018 годом предусмотрено с уменьшением на **3 098 534,4 тыс. рублей (7,6%)**. На плановый период 2020 года предусмотрено в объеме 36 984 521,6 тыс. рублей, на 2021 год – 35 583 462,5 тыс. рублей.

В подпрограмме сосредоточены мероприятия по развитию дошкольного, общего и дополнительного образования детей, целью которых является обеспечение доступности и модернизация качественного дошкольного и общего образования, модернизация общего образования, создание современной инфраструктуры дополнительного образования детей.

Система дошкольного, общего и дополнительного образования характеризуется развитой сетью организаций различных типов и видов: дошкольные образовательные организации - 842 ед.; общеобразовательные организации – 891 ед., организации дополнительного образования детей (дворцы, дома, центры детского творчества, спортивные школы, станции) – 262 ед.; образовательные организации, реализующие программы общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и девиантным поведением, – 38 ед.

Число воспитанников и обучающихся в дошкольных и общеобразовательных организациях области по состоянию на октябрь 2018 года составило по образовательным программам дошкольного образования в муниципальных организациях - 146 093 человек (рост к 2018 году на 0,4% - 371 человек), по программам начального, основного, среднего общего образования 323 602 человек, из них в областных государственных организациях – 11 013 человек, в муниципальных организациях – 312 589 человек (рост к 2018 году 2,5% - на 7 714 человек).

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000), в т.ч.	40 537 674,8	37 439 140,4	-3 098 534,4	-7,6%	36 984 521,6	35 583 462,5
1. ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000)	641 189,5	593 845,1	-47 344,4	-7,4%	533 712,4	533 712,4
2. ВЦП «Развитие системы доп.образования детей» (КЦСР 5110300000)	231 808,5	157 953,0	-73 855,5	-31,9%	155 703,0	155 703,0
3. ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110400000)	30 461,1	30 525,4	64,3	0,2%	30 525,4	30 525,4
4. ВЦП «Одаренные дети» на 2014 - 2020 годы (5110500000)	13 042,3	0,0	-13 042,3	-100,0%	0,0	0,0
5. ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в гос.поддержке» (КЦСР 5110600000)	1 743 185,5	1 837 666,1	94 480,6	5,4%	1 828 666,1	1 828 666,1
6. ОМ «Оказание поддержки муницип-м образованиям ИО при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000)	33 088 564,6	31 340 302,1	-1 748 262,5	-5,3%	31 468 130,6	31 468 130,6
Субвенции на обеспечение гос.гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373010)	12 685 749,0	11 900 345,6	-785 403,4	-6,2%	11 949 353,1	11 949 353,1
Субвенции на обеспечение гос.гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение доп.образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373020)	20 402 815,6	19 439 956,5	-962 859,1	-4,7%	19 518 777,5	19 518 777,5
7. ОМ «Безопасность школьных перевозок» (КЦСР 5111500000)	96 049,6	63 206,5	-32 843,1	-34,2%	63 175,0	63 175,0
8. ОМ «Кап.ремонт объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований ИО» (КЦСР 5111700000)	929 399,5	518 412,2	-410 987,3	-44,2%	288 198,7	250 877,5
9. ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов гос. и муницип-й собственности ИО в сфере образования» (КЦСР 5111800000)	3 274 890,0	2 614 552,2	-660 337,8	-20,2%	2 417 919,1	1 054 519,2

10. ОМ «Организация доп. образования детей в области искусств» (5111900000)	55 364,6	54 919,1	-445,5	-0,8%	54 960,1	54 622,1
11. ОМ «Приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций ИО» (КЦСР 5112100000)	65 657,8	61 154,9	-4 502,9	-6,9%	61 154,9	61 154,9
12. ОМ «Оснащение муниц-х образовательных организаций ИО в целях осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей» (КЦСР 5112200000)	10 977,2	0,0	-10 977,2	-100,0%	0,0	0,0
13. ОМ «Оснащение муниц-х общеобразовательных организаций ИО средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ» (КЦСР 5112300000)	149 716,9	0,0	-149 716,9	-100,0%	0,0	0,0
14. ОМ «Повышение эффективности систем дошкольного образования ИО» (КЦСР 5112400000)	148 644,3	117 672,5	-30 971,8	-20,8%	82 376,3	82 376,3
15. ОМ «Создание условий для строительства на территории ИО социально ориентированными НКО объектов социально-культурного назначения» (КЦСР 5112500000)	58 723,4	18 931,3	-39 792,1	-67,8%	0,0	0,0
16. ОМ «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» (КЦСР 5112600000)	0	30 000,0	30 000,0	x	0,0	0,0

Подпрограмма включает четыре ведомственных целевых программы (ВЦП) и девять основных мероприятий (ОМ). Оценка достижения целевых показателей, установленных проектом Госпрограммы, показала, что существует **риск недостижения** следующих целевых показателей с учетом предусмотренного финансирования на 2019 год:

– количество созданных дополнительных мест в государственных (муниципальных) и частных общеобразовательных организациях в 2019 году – 4 703 (в том числе ввод за год - 1735 мест). Анализ представленной информации о количестве ввода новых мест по объектам строительства (школам) в 2019 году показал, что число мест составит 1 614 мест, из них 50 мест за счет строительства спортивного зала;

– удельный вес численности обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся – запланирован рост в 2019 году до 78 % (на 2,5% от показателя 2018 года – 75,5%) при уменьшении объемов бюджетных ассигнований: на оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ - на 5,3 %; на реализацию ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» - на 7,4 %.

тыс. рублей

наименование	КВР	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%
а		1	2	3=2-1	4=3/1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. (муниципальными) органами, казенными учреждениями	100	1 472 583,1	1 531 790,8	59 207,7	+4,0%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	466 114,3	503 546,1	37 431,8	+8,0%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	4 813,1	2 138,0	-2 675,1	-55,6%
Кап.вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности	400	86 390,5	164 060,7	77 670,2	+89,9%
Межбюджетные трансферты	500	37 463 207,3	34 372 412,3	-3 090 795,0	-8,3%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 018 120,2	840 762,8	-177 357,4	-17,4%
Иные бюджетные ассигнования	800	26 446,3	24 429,7	-2 016,6	-7,6%
ИТОГО	x	40 537 674,8	37 439 140,4	-3 098 534,4	-7,6%

1.1. Расходы на оплату труда (КВР 100) с начислениями взносов в государственные внебюджетные фонды, прочие выплаты работников 40 казенных учреждений, подведомственных Минобру (3 общеобразовательных школы-интерната, 36 специальных коррекционных школ (школ-интернатов), 1 учреждение психолого-педагогической и медико-социальной помощи), предусмотрены в размере 1 531 790,8 тыс. рублей, с увеличением на 4 % к уровню 2018 года, что обусловлено увеличением размера МРОТ с 01.05.2018 года.

Согласно расчетам Минобра, прогнозируемая средняя заработная плата педагогических работников к расчету объемов бюджетных ассигнований в 2019 году принята на уровне 2018 года.

При этом не учтен рост прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал этого года на 117 рублей - до 11 280 рублей по Приказу Минтруда России от 24.08.2018 № 550н, дополнительно по расчетам министерства образования области для достижения МРОТ потребуется 8 200,5 тыс. рублей.

Данный факт свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов по оплате труда педагогических работников, поскольку в объем средств предусмотрен не в полном объеме (ст. 37 БК РФ).

1.2. Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - в объеме 34 372 412,3 тыс. рублей, в том числе в рамках основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» предусмотрено на 2019 год - 31 340 302,1 тыс. рублей, что на 1 748 262,5 тыс. рублей (5,3 %) меньше объема финансирования данных расходов в 2018 году.

1.2.1. Средства предусмотрены на основании п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального Закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в виде субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (далее – учебные расходы), за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, в том числе:

– субвенции на **общее образование** в объеме **19 439 956,5 тыс. рублей** на 2019 год и по 19 518 777,5 тыс. рублей ежегодно на плановый период 2020 и 2021 годов;

– субвенции на **дошкольное образование** в объеме **11 900 345,6 тыс. рублей** на 2019 год и по 11 949 353,1 тыс. рублей ежегодно на плановый период 2020 и 2021 годов.

Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего и дошкольного образования утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/1-пп (с изм. от 23.10.2018).

Методики распределения субвенций на общее и дошкольное образование представлены в составе документов к Законопроекту, согласно которым объем субвенции для каждого муниципалитета определяется как сумма произведений размеров нормативов по каждому виду образовательной программы и количества обучающихся (воспитанников) по соответствующей образовательной программе в данном муниципальном образовании.

При этом в соответствии с п.17 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом Минфина от 06.08.2012 № 35н-мпр, при

планировании межбюджетных трансфертов применен корректировочный коэффициент, установленный распоряжением Минфина области от 13.07.2018 № 337-мр, равный 0,95.

Таким образом, объем средств субвенций, предусмотренный в Законопроекте, не в полной мере обеспечивает государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях по установленным нормативам, что свидетельствует о несоблюдении положений ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ (в рамках полномочий органа исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению государственных гарантий прав на общедоступное и бесплатное образование в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ).

Кроме того, учитывая, что наиболее существенная доля субвенции приходится на оплату труда работников образовательных организаций, предусмотренный Законопроектом объем субвенции является недостаточным для сохранения достигаемого в 2018 году уровня соотношения средней заработной платы педагогических работников в размере 100% к средней заработной плате наемных работников в Иркутской области.

Рассчитанный Минобром на основании утвержденных постановлением Правительства Иркутской области № 714/1-пп (с изм. от 23.10.2018 № 762) на 2019 год нормативов объем субвенций на общее образование составляет 20 471 692,5 тыс. рублей, на дошкольное образование – 12 721 346,7 тыс. рублей, всего 33 193 039,2 тыс. рублей, с учетом этого **дефицит финансирования по субвенциям на 2019 год по Законопроекту составляет 1 852 737,1 тыс. рублей.** При этом в расчете нормативов применена численность обучающихся на уровне 2018 года, на основании чего объем финансирования потребует дальнейшей корректировки по контингенту обучающихся (воспитанников).

Кроме того, как показал анализ, объем субвенции рассчитан Минобром без учета изменения контингента обучающихся (воспитанников) с 01.09.2018 (на начало 2018/2019 учебного года).

По расчетам КСП области в связи с увеличением числа обучающихся **увеличение субвенции в части учебных расходов на 2019 год, не учтенное Законопроектом (дополнительно к дефициту по расчету субвенций на основании нормативов), составит 13 585,6 тыс. рублей:**

– на реализацию общеобразовательных программ - 13 113,8 тыс. рублей (7 714\*1700 рублей, рост контингента с 304 875 до 312 589 человек);

– на реализацию дошкольных образовательных программ- 471,8 тыс. рублей (629\*750 рублей, рост контингента с 145 464 до 146 093 человек).

Анализ методик расчета нормативов, утвержденных постановлением Правительства области № 777-пп (с изм. от 19.10.2018 № 752), показал, что значения нормативов зависят от контингента обучающихся и наполняемости классов в каждом муниципальном образовании, соответственно, при изменении количества обучающихся (воспитанников) в муниципалитетах нормативы подлежат пересчету.

Всего **дополнительно требуется по основному мероприятию порядка 1 866 322,7 тыс. рублей (расчетно),** в том числе по субвенциям на общее образование – 1 044 849,8 тыс. рублей и дошкольное образование - 821 472,9 тыс. рублей.

**1.2.2. На основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» в 2019 году Законопроектом предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 2 450 491,5 тыс.**

рублей (КВР 500), что на 738 008,0 тыс. рублей (23,1%) меньше объема финансирования в 2018 году, в том числе по мероприятиям:

– субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования (КЦСР 5111872610 за счет средств ОБ) – 1 741 924,6 тыс. рублей, что на 103 562,1 тыс. рублей (5,6%) меньше объема финансирования в 2018 году;

– создание в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования) (КЦСР 51118R1590), – 95 862,0 тыс. рублей, что на 642 852,3 тыс. рублей (87%) ниже объема финансирования в 2018 году, в связи с нераспределением средств федерального бюджета;

– субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования в рамках реализации мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях (КЦСР - 51118R5202) - 612 704,9 тыс. рублей, что на 8 406,4 тыс. рублей (1,4%) выше уровня финансирования 2018 года, из них за счет средств федерального бюджета – 484 036,8 тыс. рублей.

Кроме того, по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 164 060,7 тыс. рублей на завершение строительства школы в п. Атагай.

Таким образом, бюджетные ассигнования в целом на приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования (КСЦР 5111800000), предусматриваются на 2019 год в размере 2 614 552,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 484 036,8 тыс. рублей, на 2020 год - в сумме 2 417 919,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 481 954,2 тыс. рублей, на 2021 год – за счет средств областного бюджета в сумме 1 054 519,2 тыс. рублей.

Так, на строительство (приобретение) 14 школ на 2019 год финансирование предусмотрено в общем размере 2 333 880,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета сумме 1 849 843,5 тыс. рублей, федерального бюджета - 484 036,8 тыс. рублей; на 2020 год в сумме 2 128 310,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 1 646 356,3 тыс. рублей, федерального бюджета – 481 954,2 тыс. рублей, на 2021 год - 354 519,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета:

Наименование объекта	Год начала меропр-й	Год ввода в эксп-цию	Объем субсидии по годам		
			2019	2020	2021
<b>на завершение (продолжение) строительства (проектирования) объектов общего образования:</b>					
1. СОШ на 33 класса с плавательным бассейном и пристроенным объемом клубного блока в 7 «А» микрорайоне г. Ангарска	2016	2019	158 902,2	0,0	0,0
2. СОШ на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района	2016	2019	177 348,7	120 299,0	0,0
3. Школьного комплекса на 14 классов в п. Атагай Нижнеудинского района	2017	2020	164 060,7	0,0	0,0
4. Школа в п. Баклаши Шелеховского района (проектирование)	2017	х	9 500,0	0,0	0,0

тыс. рублей

5.СОШ на 520 учащихся Тайшетский район, г. Бирюсинск	2017	2019	176 476,4	320 863,0	0,0
6.СОШ на 725 мест в п. Баяндай	2018	2020	394 769,8	0,0	0,0
7.СОШ на 154 учащихся в п. Целинный Нукутского района	2018	2020	87 888,3	76 889,0	0,0
8.Малокомплектной школы с использованием объектов незавершенного строительства по адресу: Киренский район, с. Кривая Лука	2018	2019	26 463,3	0,0	0,0
9.Спортивного зала МБУ «Нагалыкская средняя общеобразовательная школа» в селе Нагалык Баяндаевского района	2018	2019	40 951,6	0,0	0,0
10.СОШ на 725 учащихся в с. Хомутово Иркутского района	2018	2020	68 212,6	519 131,3	0,0
11.СОШ на 1275 мест в рабочем поселке Маркова Иркутского района.	2018	2020	612 704,9	259 550,1	0,0
			128 668,1 (ОБ)	259 550,1	0,0
			484 036,8 (ФБ)	0,0	0,0
<b>на строительство (приобретение) новых объектов общего образования:</b>					
1. Школы на 725 учащихся в д. Грановщина Иркутского района Иркутской области	2019	2021	9 100,0	324 579,8	354 519,2
2.Приобретение здания для оказания образовательных услуг в п. Ныгда Аларского района	2019	2019	373 876,0	0,0	0,0
3.Спортивного зала в с. Бахтай Аларского района	2019	2020	33 625,8	25 044,1	0,0
всего распределено по общему образованию согласно Перечню объектов ( приложение 1 к подпрограмме)	x	x	2 333 880,3	1 646 356,3	354 519,2
			1 849 843,5	1 646 356,3	0,0
			484 036,8	0,02	0,0

В 2019 году в Перечне объектов капитального строительства (реконструкции) государственной и муниципальной собственности, объектов капремонта, находящихся в государственной и муниципальной собственности, включенных в подпрограмму Госпрограммы (далее - Перечень объектов), предусмотрены 4 объекта строительства, 1 объект приобретения зданий общего образования на основании утвержденных Рейтингов, распоряжений Минстроя о предоставлении субсидий. В том числе с участием средств федерального бюджета предусматривается строительство школы на 1275 учащихся в р.п. Маркова Иркутского района (на 2019 год – 612 704,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 484 036,8 тыс. рублей; на 2020 год – 259 550,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета).

Вместе с тем, в пояснительной записке к Законопроекту отражено финансирование данного объекта в большей на 481 954,2 тыс. рублей сумме за счет средств федерального бюджета, чем предусмотрено указанным Перечнем объектов.

Установлено, что из 9 объектов строительства, реконструкции, включенных в перечень получателей субсидий на 2019-2021 годы, утвержденный распоряжением Минстроя от 27.09.2018 № 320-мр, Госпрограммой предусмотрено финансирование только 3-х объектов (Хомутово, Грановщина, Маркова). Имеется потребность для 6 объектов строительства, реконструкции объектов недвижимости общего образования (3 объекта в г. Иркутске; Саянске, Свирске, Зиме) расчетно в сумме 2 504 866,0 тыс. рублей (в ценах 2017 года).

Кроме того, в рамках Госпрограммы не предусматривается финансирование мероприятий на проектные и изыскательские работы в отношении новых объектов общего образования (предусмотрено проектирование школы в п. Баклаши Шелеховского района). Вместе с тем, распоряжением Минстроя от 27.09.2018 № 320-мр на 2019-2020 годы определено предоставление субсидий на 9 мероприятий (Куйтунский, Ольхонский, Шелеховский, Тулунский, Зиминский, Черемховский районы). Согласно информации Минстроя, потребность в финансировании расчетно составляет 67 108,37 тыс. рублей.

Также не включено финансирование на приобретение объекта общего образования в Усольском районе (д. Большежилкина). По информации Минстроя, потребность составляет 173 655,74 тыс. рублей (в ценах 2 кв. 2018 года). На строительство (реконструкцию, приобретение) 8 детских садов на 2019 год предусмотрено 280 671,9 тыс. рублей, на 2020 год – 125 346,1 тыс. рублей, в том числе по объектам:

Наименование объекта	Год начала капремонта	Год ввода в эксплуатацию	Объем субсидии по годам		
			2019	2020	2021
тыс. рублей					
<b>на завершение (продолжение) строительства (приобретения, реконструкции) объектов дошкольного образования:</b>					
1. Детский сад на 110 мест в р.п. Балаганск	2018	2019	81 615,6	0,0	0,0
2. Детский сад для детей дошкольного (старшего дошкольного) возраста на 60 мест Заларинский район, р.п. Тыреть	2018	2019	6 308,9	0,0	0,0
3. Детский сад на 49 мест по адресу: Нижнеилимский район, п. Чистополянск	2018	2019	61 892,8	0,0	0,0
4. Приобретение детского сада в 22 мкр. г. Ангарска	2018	2019	30 515,6	0,0	0,0
5. Детский сад по ул. Зимняя в Куйбышевском районе г. Иркутска	2018	2019	21 506,5	0,0	0,0
6. Детский сад по ул. Сосновая в Свердловском районе г. Иркутска	2018	2019	36 045,1	0,0	0,0
7. Реконструкция здания детского сада № 28 на 215 мест в г. Усолье-Сибирское	2018	2019	22 787,4	0,0	0,0
<b>на строительство новых объектов дошкольного образования:</b>					
1. Строительство детского сада на 110 мест в д. Новолисиха Иркутского района	2019	2020	20 000,0	125 346,1	0,0
<b>всего распределено по дошкольному образованию</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>280 671,9</b>	<b>125 346,1</b>	<b>0,0</b>

Так, предусмотрены средства на завершение строительства (реконструкции, приобретения) 7 объектов дошкольного образования.

Следует отметить, что Перечень объектов капитального ремонта объектов дошкольного образования после проведения экспертизы Госпрограммы в КСП области скорректирован и дополнен на 2019 год объектом «Реконструкция здания детского сада № 28 на 215 мест в г. Усолье-Сибирское» с предоставлением субсидии в сумме 22 787,4 тыс. рублей, работы по которому, а также ввод объекта в эксплуатацию планировалось завершить в 2018 году.

Корректировка Перечня произведена в связи с обращением в Минстрой мэра г. Усолье-Сибирское от 24.10.2018 №01/8920 о переносе финансирования в связи с поздним заключением контракта (15.10.2018) и сокращением сроков производства работ, которые установлены контрактом до 1 декабря 2018 года. Согласно информации о закупке, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, во время проведения конкурсных процедур неоднократно подавались жалобы, в связи с чем, период определения поставщика продлен с июля до октября.

Следует отметить, что объект включен в Перечень объектов при внесении изменений в Госпрограмму 28.04.2018. При нормативном сроке производства работ по проектной документации в течение 12 месяцев, как отражено в письме мэра, имелись риски незавершения мероприятий в 2018 году.

Финансирование на реконструкцию сада предусмотрено за счет сокращения средств областного бюджета на строительство школы в п. Хомутово Иркутского района на 2019 год, в связи с выделением средств в текущем году, о чем указывала КСП области в Заключении по результатам экспертизы проектов Госпрограмм.

Согласно письму мэра г. Усолье-Сибирское сумма возможного освоения до 31.01.2018 составляет 38 814,0 тыс. рублей или 40,2% от стоимости работ по контракту (96 917,9 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета - 36 873,3 тыс.

рублей). Потребность в финансировании за счет средств областного бюджета на 2019 год заявлена в сумме 54 738,4 тыс. рублей, с учетом предусмотренного финансирования (22 787,4 тыс. рублей) **дефицит** складывается в сумме **31 951,0 тыс. рублей**.

С 2019 года включен **новый** объект: строительство детского сада в д. Новолисиха Иркутского района (на 110 мест) на 2019 год в сумме 20 000,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 125 346,1 тыс. рублей на основании распоряжения Минстроа от 27.09.2018 № 320-мр, Поручения Президента РФ.

В сравнении с показателями текущего года наблюдается значительное сокращение ассигнований на приобретение, строительства, реконструкцию объектов дошкольного образования – на 784 181,8 тыс. рублей (с 1 064 853,7 тыс. рублей до 280 671,9 тыс. рублей), в том числе, за счет того, что **Законопроектом не предусматриваются** иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на создание в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по программам дошкольного образования.

Вместе с тем, Министерством образования и науки РФ и Правительством области заключено соглашение от 02.07.2018 №074-17-2018-066 (с изм. от 08.08.2018), предусматривающее предоставление иных межбюджетных трансфертов Иркутской области на 2019 год в сумме **535 988,4 тыс. рублей**. Указанный объем средств бюджетных ассигнований, распределенных Иркутской области, предусмотрен Распоряжением Правительства РФ от 23.02.2018 №306-р (в ред. от 01.09.2018), которым утверждено распределение на 2018-2019 годы.

На основании изложенного, КСП области **считает возможным предусмотреть в Законопроекте** указанный объем средств федерального бюджета. Проектом Госпрограммы средства распределены на софинансирование детских садов по ул. Зимняя г. Иркутска в сумме 120 247,4 тыс. рублей, по ул. Сосновая в г. Иркутске – 201 535,0 тыс. рублей, г. Ангарск – 170 605,1 тыс. рублей, д. Новолисиха Иркутского района – 8 326,2 тыс. рублей, р.п. Тыреть Заларинского района – 35 274,7 тыс. рублей.

Учитывая, что соглашением предусмотрен общий объем иных межбюджетных трансфертов без разбивки по объектам, Минобром в КСП области представлен перечень объектов, согласованный Министерством образования и науки РФ (письмо от 17.05.2018 №ОВ-485/18), которым не предусматривается финансирование за счет средств федерального бюджета строительства детского сада в д. Новолисиха Иркутского района. При этом, перечень объектов, согласованный с федеральным центром, включает строительство детского сада на 140 мест в п. Усть-Куда Иркутского района.

Таким образом, в случае замены объектов, финансируемых за счет субсидии из федерального бюджета, **необходимо согласование** с Министерством просвещения РФ.

По информации Минобра, в связи с тем, что по итогам 2018 года имеется риск 100-процентного неосвоения средств в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и прохождения госэкспертизы для признания экономически эффективной проектной документации повторного использования в отношении 3-х объектов дошкольного образования (в г. Ангарск, п. Жигалово, р.п. Тыреть Заларинского района) планируется возврат средств федерального бюджета в сумме 230 285,8 тыс. рублей. Письмом от 31.10.2018 №02-55-7449/18 Минобр обратился в Министерство просвещения РФ о сохранении объемов финансирования при условии их 100-процентного освоения в 2019 году и гарантией исполнения взятых на себя обязательств по созданию не менее 2095 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования.

С учетом изложенного, **потребуется корректировка** объемов финансирования на 2019 год, а также, в случае невозврата средств федерального бюджета, – увеличение областного финансирования.

Следует отметить, что по строительству, реконструкции объектов недвижимости дошкольного образования имеется значительная потребность в финансировании: из 9 объектов, имеющих право на финансирование в 2019-2021 годах, в Перечень объектов включен только 1 объект. Не предусмотрено финансирование объектов Куйтунского, Мамско-Чуйского, Нижнеудинского, Тулунского, Ольхонского, Катангского районов, г. Ангарска, Братска) расчетно **не менее 796 330,5 тыс. рублей** (в ценах 2013-2017 годов без пересчета в текущие).

Кроме того, **не предусмотрено** финансирование на проектные и изыскательские работы в отношении объектов дошкольного образования: право на получение субсидии для 2-х объектов имеют муниципальные образования «Шелеховский район» и «Куйтунский район», по информации Минстроя, на общую сумму **13 409,6 тыс. рублей**

Также **имеется потребность** в финансировании для приобретения 4 объектов дошкольного образования в г. Ангарске, Усольском районе (с. Мальта, Биликтуй, с. Хайта), определенных распоряжением Минстроя от 17.09.2018 №309-мр. Согласно информации Минстроя, потребность в финансировании составляет **273 903,9 тыс. рублей**.

При этом объем нераспределенных средств на приобретение, строительство, реконструкцию объектов образования согласно Перечню объектов (приложение 1 к подпрограмме) составил на 2020 год в сумме 646 216,7 тыс. рублей, из них средства областного бюджета 164 262,5 тыс. рублей, средства федерального бюджета 481 954,2 тыс. рублей; на 2021 год в сумме 700 000,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

На основании изложенного, в результате наличия потребности в финансировании мероприятия по строительству, реконструкции (приобретению), проектно-изыскательским работам, а также уже проведенной на момент экспертизы Законопроекта законодательно установленной процедуры отбора получателей субсидий **наличие** по указанному мероприятию статьи **нераспределенных средств необоснованно**, указанные средства, по мнению КСП области, необходимо распределить по выбранным объектам.

**1.2.3. На основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000)** предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на софинансирование расходов по капитальному ремонту образовательных организаций в размере 518 412,2 тыс. рублей, что на 410 987,3 тыс. рублей (44,2%) ниже уровня финансирования мероприятия в 2018 году, на 2020 год – 288 198,7 тыс. рублей, на 2021 год – 250 877,5 тыс. рублей.

В частности, предусмотрено финансирование на завершение работ по капитальным ремонтам объектов, начатых в 2017-2018 годах:

1) десяти школ (в городах: Тулун, Нижнеудинск, Усть-Илимск, Ангарск; в районах: Иркутском, Аларском, Эхирит-Булагатском, Киренском, Казачинско-Ленском, Осинском) на 2019 год в сумме 438 451,4 тыс. рублей, на 2020 год - 108 629,5 тыс. рублей. В 2019 году запланирован ввод в эксплуатацию 7-ми объектов общего образования, в 2020 году – 3-х объектов;

2) трех детских садов (двух объектов в г. Нижнеудинске, одного - в Жигаловском районе) в сумме 79 960,8 тыс. рублей с вводом в 2019 году.

тыс. рублей

Наименование объекта	Год начала капремонта	Год ввода в эксп-цию	Объем субсидии по годам:		
			2019	2020	2021

1. МОУ Иркутского районного МО Марковская средняя общеобразовательная школа	2017	2019	38 104,0	0,0	0,0
2.Выборочный капремонт в здании МБОУ г. Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 25»	2017	2019	15 302,5	0,0	0,0
3. МКУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» в г. Нижнеудинске	2018	2020	26 667,3	15 364,3	0,0
4.СОШ в с. Александровск Аларского района	2018	2020	43 600,7	0,0	0,0
5.МОУ Усть-Ордынская общеобразовательная средняя школа № 2 им. И.В. Балдынова	2018	2020	89 235,1	30 000,0	0,0
6.МКОУ «СОШ с. Алымовка по адресу Киренский район, с. Алымовка	2018	2019	5 000,1	0,0	0,0
7.МОУ "Магистральнинская СОШ № 2" в п. Магистральный Казачинско-Ленского района	2018	2019	32 287,5	0,0	0,0
8.Выборочный кап ремонт в здании MAOY "Экспериментальный лицей "Научно-образовательный комплекс" в г. Усть-Илимске	2018	2019	35 374,4	0,0	0,0
9.МБОУ "Ново-Ленинская СОШ" Осинский район	2018	2019	33 886,2	0,0	0,0
10.МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 38» г. Ангарска	2018	2020	88 993,6	93 265,2	0,0
11.МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1» в г. Зима	2017	2019	30 000,0	0,0	0,0
<b>Всего на общеобразовательные учреждения</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>438 451,4</b>	<b>138 629,5</b>	<b>0,0</b>
1.Детского сада № 11 Жигаловский район, с. Дальняя-Закора	2018	2019	2 638,2	0,0	0,0
2.Детский сад общеразвивающего вида №12 г. Нижнеудинск"	2018	2019	39 048,9	0,0	0,0
3.«Детский сад общеразвивающего вида №13 г. Нижнеудинск»	2018	2019	38 273,7	0,0	0,0
<b>Всего на дошкольные учреждения</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>79 960,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Нераспределенные средства	x	x	0,0	149 569,2	250 877,5
<b>Итого на капремонты</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>518 412,2</b>	<b>288 198,7</b>	<b>250 877,5</b>

Также, отражены нераспределенные средства на капитальные ремонты образовательных учреждений на 2020 год в сумме 149 569,2 тыс. рублей, на 2021 год – 250 877,5 тыс. рублей.

Проектом не предусматривается финансирование новых объектов капитального ремонта образовательных учреждений.

Вместе с тем, с учетом распоряжения Минстроя от 17.09.2018 №311-мр, которым утвержден перечень получателей субсидий на период 2019-2021 годов, предусматривающий 81 объект капитального ремонта (26 детских садов, 55 школ), имеется значительная потребность в финансировании данного мероприятия – расчетно 1 448 748,0 тыс. рублей (в ценах 2013-2018 годов без пересчета в текущие по информации Минстроя).

1.3. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КОСГУ 200) в 2019 году предусмотрено финансирование для обеспечения деятельности казенных учреждений, подведомственных Минобру, в объеме 503 546,1 тыс. рублей, с увеличением на 8 % к объему финансирования 2018 года, в том числе по ВЦП и основным мероприятиям:

Наименование	тыс. рублей			
	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000)	71 506,8	66 749,5	-4 757,3	-6,7%
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110400000)	497,3	851,5	+354,2	+71,2%
ВЦП «Одаренные дети» (КЦСР 5110500000)	2 540,5	0,0	-2 540,5	0,0
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000)	325 911,9	344 790,2	18 878,3	+5,8%

ОМ «Приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000)	65 657,8	61 154,9	-4 502,9	-6,9%
ОМ «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» (КЦСР 5112600000)	0	30 000,0	30 000,0	х
ВСЕГО	466 114,3	503 546,1	37 431,8	+8,0%

**1.3.1. Увеличение бюджетных ассигнований в основном произошло за счет включения в расходы Госпрограммы нового основного мероприятия «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» на 2019 год в размере 30 000,0 тыс. рублей - на приобретение средств обучения (вычислительной техники) для малокомплектных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, расположенных в сельской местности.**

КСП области отмечает, что представленный на экспертизу проект Госпрограммы не содержал данного мероприятия. На момент проведения настоящей экспертизы проекты нормативных правовых актов, расчеты-обоснования расходов на реализацию данного основного мероприятия не представлены. Более того, данные расходы предусматриваются в отсутствие соответствующего расходного обязательства области, как основания для планирования расходов, что не соответствует п.4 ч. 1 ст. 158 (ГРБС осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований), п.2 ст. 174.2 БК РФ (планирование бюджетных ассигнований осуществляется по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств), поскольку под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде. Документы, подтверждающие наличие расходного обязательства области по данному мероприятию, не представлены.

**1.3.2. По ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» увеличение бюджетных ассигнований на закупки составило 354,2 тыс. рублей (71,2% к 2018 году), предусмотрены дополнительные средства ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» на проведение текущего ремонта здания, ремонт автомобиля, повышение квалификации специалистов.**

**1.3.3. По ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» бюджетные ассигнования (коррекционные школы) на 2019 год на 18 878,3 (5,8%) превышают объем финансирования 2018 года в действующей редакции Закона об областном бюджете на 2018 год, в том числе учтен прогнозируемый рост расходов на оплату коммунальных услуг на 4%.**

**1.3.4. На основное мероприятие «Приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 61 154,9 тыс. рублей, средства планируется направить на закупку мебели для муниципальных общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт на условиях софинансирования расходов из областного и местного бюджетов.**

Минобром представлен проект «Порядка организации приобретения мебели для помещений муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области, в которых осуществляется учебный процесс в 2019 году», на 2020-2021 годы проекты документов отсутствуют.

Одним из условий обеспечения мебелью образовательных организаций является осуществление и завершение в 2018 году, до 1 сентября 2019 года капитального ремонта помещений образовательных организаций, в которых осуществляется учебный процесс, с участием средств областного бюджета по основному мероприятию «Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области» подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014 - 2020 годы» Госпрограммы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп.

По условиям проекта Порядка для обеспечения образовательных организаций мебелью для учебных классов, органы местного самоуправления муниципальных образований в срок до 31 мая текущего года (2019 года) представляют в Минобр необходимые документы.

В ходе настоящей экспертизы Минобром представлен расчет потребности в средствах на приобретение мебели в виде перечня общеобразовательных организаций с распределением планируемого объема средств:

- на 2019 год – 13 организаций («ремонт которых завершается в 2018 году и до 01.09.2019») на сумму 61 154,8 тыс. рублей;
- на 2020 год – 17 организаций («ремонт которых завершается в 2019 году и до 01.09.2020») на сумму 61 154,8 тыс. рублей.
- на 2021 год – нераспределенный резерв средств в размере 61 154,8 тыс. рублей.

Проведенный сравнительный анализ общеобразовательных организаций, включенных в перечень на приобретение мебели в 2019 году, с перечнем таких организаций, включенных в основное мероприятие «Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области» в 2018 и 2019 годах, показал, что в перечень на получение мебели для учебных классов на 2019 год включено только 2 из 32-х организаций, в которых запланировано окончание капитального ремонта в 2018 году (объем расходов – 8 785,1 тыс. рублей), и 6 из 10-ти общеобразовательных организаций, включенных в перечень объектов капитального ремонта на 2019 год (объем расходов – 25 848,2 тыс. рублей).

Так, например, в списки на получение оборудования в 2019-2020 годах не включены СОШ № 25 г.Тулуна, СОШ № 10 г.Нижнеудинска, СОШ с.Александровск Аларского района, Усть-Ордынская СОШ № 2, СОШ № 38 г.Ангарска, указанные в перечне объектов капитального ремонта на 2018-2020 годы.

Вместе с тем в перечень на получение оборудования для учебных классов в 2019 году – 5 ед. (с объемом расходов - 29 473,6 тыс. рублей) и в 2020 году – 17 ед. (с объемом расходов – 61 154,8 тыс. рублей) включены школы, софинансирование капитального ремонта которых **не предусмотрено** основным мероприятием в действующей Госпрограмме на 2018 год и проекте Госпрограммы на 2019-2024 годы.

Приобретение оборудования запланировано Минобром для школ, включенных в перечень объектов для проведения капитального ремонта, утвержденный распоряжением Минстроя от 17.09.2018 № 311-мр, но фактически не включенных в основное мероприятие Госпрограммы «проведение капитальных ремонтов».

Таким образом, приобретение оборудования для школ на 2019 год запланировано без учета фактического включения образовательных организаций в мероприятие Госпрограммы на проведение капитального ремонта.

Согласно преамбуле Проекта приказа Минобра об утверждении Положения о порядке организации приобретения мебели для помещений муниципальных образовательных организаций Иркутской области, в которых осуществляется учебный процесс в 2019 году

(Положение о приобретении мебели в 2019 году), он разработан в соответствии со ст. 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – Закон об образовании).

В силу ст. 35 Закона об образовании обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания. Обеспечение указанными учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Согласно п. 26 ст. 2 Закона об образовании средствами обучения и воспитания являются приборы, оборудование, включая спортивное оборудование и инвентарь, инструменты, учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации образовательной деятельности.

Приказом Минобрнауки России от 30.03.2016 № 336 утвержден Перечень средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимого при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию создания в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, критериев его формирования и требований к функциональному оснащению, а также **норматива** стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания, согласно которому в этот перечень входит мебель (столы, стулья и пр.).

Таким образом, мебель для учебных классов, планируемая к приобретению предлагаемым Положением о приобретении мебели в 2019 году (согласно приложению к Положению), является средством обучения и воспитания в понимании Закона об образовании и приобретает за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета в пределах разграничения полномочий.

**1.4. По КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 2019 год финансирование предусмотрено в объеме 2 138,0 тыс. рублей, из них:**

– на выплату премий лучшим учителям на основании указа Губернатора Иркутской области от 27.01.2017 № 14-уг (в ред.30.03.2018) в объеме **2 000,0 тыс. рублей** (20-и победителям конкурса в размере 100 тыс. рублей);

– на обеспечение социальных гарантий и выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в рамках ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» предусмотрено **138,0 тыс. рублей**. на выплату денежной компенсации на питание на время пребывания детей в семьях родственников (Киренская коррекционная школа).

Сокращение объема расходов по КВР 300 по Подпрограмме по сравнению с 2018 годом произошло в связи с изменением структуры Госпрограммы – исключением ВЦП «Одаренные дети» и перенесением мероприятий, содержащих социальные выплаты детям,

в подпрограмму «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи».

**1.5. По КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» средства предусмотрены на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели государственным организациям и предоставление иных субсидий в рамках реализации:**

- ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» - 357 472,2 тыс. рублей;

- ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» - 157 953,0 тыс. рублей;

- ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» - 14 214,0 тыс. рублей;

- ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» - 119 600,7 тыс. рублей;

- Основного мероприятия «Организация дополнительного образования детей в области искусств» - 54 919,1 тыс. рублей

- Основного мероприятия «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» - 117 672,5 тыс. рублей (субсидии частным дошкольным образовательным организациям на обеспечение гарантий предоставления прав на дошкольное образование);

- Основного мероприятия «Создание условий для строительства на территории Иркутской области социально-ориентированными некоммерческими организациями объектов социально-культурного назначения» - 18 931,3 тыс. рублей (на возмещение расходов по технологическому присоединению объекта «Умная школа» (окончательный расчет).

Объем финансирования на 2019 год сократился по сравнению с 2018 годом на **177 357,4 тыс. рублей (17,4%)** и составил **840 762,8 тыс. рублей**. Сокращение бюджетных ассигнований обусловлено применением корректирующих коэффициентов при расчете планируемых объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в размере 0,95 к объему средств областного бюджета текущего года по методике планирования расходов областного бюджета № 35н. Направления расходов субсидий в 2019 году представлены в таблице:

Направление расходов субсидии	ГРБС			Всего
	Минобр	Минкультуры	Минстрой	
Реализация образовательных программ (КВР 611,621)	409 862,1	54 919,1	x	464 781,2
<i>начального, основного, среднего общего образования</i>	255 388,3		x	255 388,3
<i>дополнительного образования детей</i>	154 473,8	54 919,1	x	210 392,9
Организация предоставления психолого-педагогической и медико-социальной помощи, подготовка опекунов, проведение мероприятий по реабилитации и абилитации детей-инвалидов	14 214,0	x	x	14 214,0
Субсидии на иные цели (КВР 612, 622), в том числе:	21 935,6	x	x	21 935,6
<i>-материально-техническое оснащение гос. учреждений</i>	6 994,9	x	x	6 994,9
<i>- обеспечение питанием и обмундированием обучающихся</i>	14 940,7	x	x	14 940,7
Субсидии частным дошкольным и общеобразовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением образовательных услуг (КВР 631)	320 900,7	x	x	320 900,7
Субсидии на создание условий для строительства на территории области социально ориентированными некоммерческими организациями объектов социально-культурного назначения	x	x	18 931,3	18 931,3
всего	766 912,4	54 919,1	18 931,3	840 762,8

**1.6. Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)** предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере **24 429,7 тыс. рублей** на уплату налога на имущество и земельного налога, иных налогов и сборов областными государственными организациями. Расходы предусмотрены в рамках мероприятия «Содержание имущества государственных образовательных организаций Иркутской области начального общего, основного общего, среднего общего образования», по ВЦП:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000)	3 154,2	1 426,6	-1 727,6	-54,8%
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (КЦСР 5110400000)	32,9	20,1	-12,8	-38,9%
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000)	23 259,2	22 983,0	-276,2	-1,2%
<b>ВСЕГО</b>	<b>26446,3</b>	<b>24429,7</b>	<b>-2016,6</b>	<b>7,%</b>

Сокращение бюджетных ассигнований на 2019 год планируется на 7,6% с учетом рассчитанной Минобром потребности (в 2018 году осуществлялась оплата штрафов и пеней по налогам).

Анализ формирования областного бюджета по основным целевым статьям расходов:

**1.7. Целью ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (5110600000)** является организация эффективной системы специального (коррекционного) образования Иркутской области.

В ведении Минобра находится 38 специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций, из них 16 специальных (коррекционных) школ и 22 специальных (коррекционных) школы-интерната, 36 учреждений являются казенными и 2 – бюджетными.

Прогнозируемый контингент обучающихся коррекционных школ (школ-интернатов) на 2019 год составляет – 4 809 человек, из них дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, – 566 человек, дети, проживающие в школах-интернатах, – 362 человека, приходящие учащиеся – 3 377 человек, обучающиеся на дому (проживающие в семьях) – 504 учащихся.

Финансирование ВЦП на 2019 год и плановый период Законопроектом предусмотрено в объеме 1 837 666,1 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий:

– материально-техническое оснащение государственных организаций Иркутской области для детей, нуждающихся в государственной поддержке, на 2019 год - 70 460,7 тыс. рублей и на плановый период по 61 460,7 тыс. рублей ежегодно;

– содержание имущества государственных организаций Иркутской области для детей, нуждающихся в государственной поддержке, – ежегодно по 24 852,5 тыс. рублей, из них на уплату налогов на имущество и земельного налога – 22 983,0 тыс. рублей.

– реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях Иркутской области - 1 739 144,9 тыс. рублей при среднегодовом контингенте обучающихся 4900 человек на 2019 и 2020 годы и 5 000 человек в 2021 году.

Целевой показатель «доля обучающихся, освоивших в полном объеме образовательную программу учебного года» запланирован на 2019 -2021 годы без изменения – 95%.

– компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, а также связанных с переездом из районов Крайнего

Севера и приравненных к ним местностей в связи с расторжением трудового договора для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера, – ежегодно по 3 208,0 тыс. рублей.

Увеличение целевого показателя «количество работников государственных организаций Иркутской области для детей, нуждающихся в государственной поддержке, получивших компенсацию» (на 2019 и 2020 годы – 300 человек, на 2021 год – 310 человек) не увязано с объемом финансирования, который за 2019-2021 годы не изменяется.

В объеме расходов на ВЦП по мероприятию «Реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях» учтены расходы на обеспечение социальных гарантий обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с ч. 7 ст. 12 Закона области № 91-оз (питание) и в соответствии с Законом области от 17.12.2008 № 107-оз – для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (питание, вещевое имущество, мягкий инвентарь), обучающихся в коррекционных школах (школах-интернатах).

В ходе экспертизы Законопроекта представлены расчеты-обоснования бюджетных ассигнований на питание учащихся коррекционных школ (школ-интернатов) в соответствии с Законом области № 91-оз на сумму 80 691,0 тыс. рублей и в соответствии с Законом области от 17.12.2008 № 107-оз (для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) - 32 023,0 тыс. рублей, на вещевое имущество и мягкий инвентарь – 11 838,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на приобретение продуктов питания и вещевое имущество учтены в Законопроекте в рамках ВЦП в составе расходов для казенных учреждений, а также субсидий на иные цели для бюджетных учреждений. Вместе с тем, бюджетная классификация расходов областного бюджета не обеспечивает прозрачность данных расходов – **не предусмотрен** отдельный учет средств на питание и на обмундирование.

Порядок и нормы обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области утверждены приказом Минобразования области от 30.10.2017 № 84-мпр (далее – натуральные нормы), а Порядок и нормы обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем - постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2015 № 445-пп.

Исходя из утвержденных порядков нормы обеспечения, утверждены в натуральном (вещевом) выражении и определяют количество материальных ценностей (продуктов питания, одежды) в расчете на 1 ребенка. Данные нормы должны применяться при расчете нормативов затрат на оказание государственных услуг в соответствующей сфере.

КСП области обращает внимание, что нормативы в денежном выражении для планирования расходов на питание и обмундирование отдельных категорий обучающихся на финансовый год правовыми актами Иркутской области не установлены и утверждены.

Расходы предусмотрены в Законопроекте из расчета условной «нормы» в натуральном выражении на 1 ребенка в день, в зависимости от территориального расположения образовательных организаций (южные и северные районы Иркутской области): питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – от 178,08 до 204,58 рублей, питание детей, проживающих в кадетских школах-интернатах,

санаторных школах-интернатах – 178 рублей, проживающих в коррекционных школах-интернатах (за исключением детей-сирот) – от 150 до 173 рублей, приходящих учащихся школ-интернатов, специальных (коррекционных) школ – от 75,0 рублей до 102,0 рублей.

По сравнению с 2018 годом применяемые нормы в денежном выражении увеличены по разным категориям обучающихся на 8-15%. В частности, питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2018 году планировалось в 2017-2018 годах из расчета 154,3 рубля в день (рост в 2019 на 15,4%), приходящих учащихся коррекционных образовательных организаций в среднем – 82,3 рублей/день (рост в 2019 году на 8%.)

При планировании расходов на обмундирование (вещевое имущество) учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащихся кадетских школ-интернатов, проживающих в общежитии, расходы предусмотрены из расчета 17 900,0 рублей на 1 ребенка в год, расходы на приобретение мягкого инвентаря для обучающихся, проживающих в общежитии – из расчета 1400 рублей в год.

Анализ представленного Минобром расчета норм обеспечения питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций, находящихся в ведении Минобра, на сумму 178 рублей в день, показал, что расчет произведен на основе натуральных норм и среднестатистических цен (<http://irkutskstat.gks.ru/>) на продукты питания в 2018 году, по отдельным продуктам применены более низкие цены, например, творог – 260 рублей/кг при среднестатистических 288- 306 рублей (в зависимости от жирности), сыр - при среднестатистической цене на сыры сычужные -372-389 рублей/кг в расчет принята цена 283,56 рублей/кг (цена плавленого сыра), сметана – при среднестатистической 258,93 рублей/кг в расчет применена цена 128,93 рублей/кг, мясо – 310,22 рублей/кг (по цене говядины с костями).

При расчете норм обеспечения детей одеждой, обувью и мягким инвентарем в денежном выражении на основе утвержденных приказом Минобра от 30.10.2017 № 84-мпр натуральных норм также имеет место применение цен **ниже среднестатистических** в Иркутской области в 2018 году. Например, пальто демисезонное (куртка) сроком носки 3 года оценено в 2500 рублей (норматив в расчете на год – 833,33 рубля) при среднестатистической цене куртки 3 381 рубль, пальто зимнее, шуба сроком носки 3 года по цене 4 500 рублей (в расчете на год – 1 500 рублей) (по данным статистического наблюдения не отслеживается), ботинки (туфли) – по цене 1 350 рублей при среднестатистической цене 2 800 рублей за 1 пару.

Следует отметить, что методика расчета в денежном выражении норматива на 1 обучающегося для обеспечения питанием и обмундированием (вещевым имуществом) отсутствует, расчет нормы на обмундирование на 1 человека включает одновременно стоимость предметов женского (для девочек) и мужского (для мальчиков) гардероба одежды, с учетом заниженных цен на товары расчет норматива является некорректным и носит формальный характер.

Ниже КСП области приведено правовое обоснование необходимости расчета затрат (норм расходов в денежном выражении) для коррекционных учреждений на 1 обучающегося и утверждение методики их расчета.

#### **1.7.1. Необходимость, определенная федеральным законодательством.**

В Иркутской области образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам осуществляют 38 специальных (коррекционных) образовательных учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области. Предметом и основным видом деятельности учреждений является осуществление образовательной деятельности по адаптированным образовательным программам для

учащихся. Направленность деятельности подавляющего большинства коррекционных школ Иркутской области – обучение детей с умственной отсталостью.

Согласно п. 28 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – Закон об образовании) адаптированная образовательная программа – образовательная программа, адаптированная для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц.

В силу п. 6 ст. 2, ст. 6 Закона об образовании федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, утверждаются **обязательные требования** к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки в виде федеральных государственных образовательных стандартов.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 11 Закона об образовании федеральные государственные образовательные стандарты включают в себя **требования**, в том числе, к условиям реализации основных образовательных программ: кадровым, финансовым, материально-техническим и иным условиям.

С 01.09.2016 в России действуют **обязательные требования** при реализации адаптированных основных общеобразовательных программ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, которые установлены утвержденным приказом Министерства образования и науки РФ от 19.12.2014 № 1599 Федеральным государственным образовательным стандартом образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (далее - Стандарт).

Стандарт разработан на основе Конституции РФ и законодательства РФ с учетом Конвенции ООН о правах ребенка и Конвенции ООН о правах инвалидов, региональных, национальных и этнокультурных потребностей народов РФ (п. 1.2 Стандарта).

Согласно п. 1.9 Стандарта он направлен на обеспечение: **равных возможностей** получения качественного образования обучающимися с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями); **единства образовательного пространства РФ; государственных гарантий качества образования на основе единства обязательных требований** к условиям реализации адаптированных образовательных программ и результатам их освоения; создания условий для эффективной реализации и освоения обучающимися с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) адаптированных программ, в том числе условий для индивидуального развития всех обучающихся, пр.

Согласно п. 3.5 Стандарта «Требования к финансовым условиям» финансовое обеспечение государственных гарантий на получение обучающимися с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) общедоступного и бесплатного образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ в государственных, муниципальных и частных организациях осуществляется на основе нормативов, определяемых органами государственной власти субъектов РФ, обеспечивающих реализацию адаптированных образовательных программ в соответствии со Стандартом.

### **1.7.2 Необходимость, установленная результатами проверки КСП области.**

Как установлено в ходе контрольного мероприятия КСП области по проверке использования областных средств на содержание специальных (коррекционных) образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области (отчет от 31.12.2016 № 08/34), в Иркутской области нормативными правовыми актами не

утверждена методика расчета нормативов затрат (норм расходов) для коррекционных учреждений на 1 обучающегося (учебные расходы, медикаменты, питание, пр.).

Фактически объемы финансирования коррекционных учреждений на очередной финансовый год определялись по бюджетным сметам учреждений, а бюджетные сметы формировались учреждениями на основании исполнения смет за предыдущие годы с учетом расчетных показателей министерства образования области в пределах уже предусмотренных лимитов бюджетных обязательств, в том числе по затратам на 1 обучающегося («остаточный принцип»).

При этом данные нормативы затрат (представлены учреждениями в ходе проверки) доводились до учреждений, которые непосредственно и составляют сметы, в виде информационных писем о размерах затрат на 1 обучающегося (питание, учебные расходы, медикаменты, мягкий инвентарь, обмундирование), предусмотренных министерством образования при планировании областного бюджета на очередной финансовый год, уже после утверждения бюджетных смет. Как показала проверка, указанные нормативы, как правило, не выдерживались.

Таким образом, нормативы затрат на 1 обучающегося коррекционных учреждений министерством образования области фактически рассчитываются для определения объемов средств по бюджетной смете, но расчет осуществляется в отсутствие утвержденной методики и исходя из уже утвержденного лимита бюджетных средств, то есть по «остаточному принципу», на основании чего, определенные по расчету нормативы не являлись объективными.

В связи с чем, в учреждениях, как показала проверка, возникает либо недостаток средств по бюджетной смете по одним расходам (например, по расходам на закупку учебников и учебной литературы, медикаментов), либо «резерв» средств (например, по расходам на закупку обуви – обувь закупается при отсутствии потребности на несколько лет вперед).

Например, выявлялись случаи образования дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016, сложившейся в результате авансирования приобретения продуктов питания, более чем в два раза превышающих норму используемых учреждением в месяц продуктов питания (СКШ № 2 г. Ангарска – 1 070,8 тыс. рублей – в 4,3 раза; СКШ г. Вихоревка – 357,0 тыс. рублей – в 2,6 раза; СКШИ № 6 г. Зима – 1 079,7 тыс. рублей в 2,5 раза) (нарушение принципа экономности и (или) результативности использования средств ст. 34 БК РФ)

В Илирской СКОШ при наличии значительных запасов обуви (превышающих численность постоянно проживающих детей) в 2015 году дополнительно заключен договор на поставку обуви, исполнение обязательств по которому осуществлялось с нарушением Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и установленных договором сроков – в 2016 году (на 01.01.2015 - 366 пар кроссовок, 459 пар туфель); закуплено в течение 2015 года: 208 пар кроссовок и 173 пары туфель; выдано в 2015 году 278 пар кроссовок и 298 пар туфель; на 01.01.2016 остаток 296 пар кроссовок и 334 пары туфель), учреждение приняло обязательства по договору от 22.10.2015 с ИП Калиновской <...> и оплатило еще 52 пары кроссовок и 5 пар туфель (59,0 тыс. рублей) с учетом численности воспитанников, постоянно проживающих в учреждении, по состоянию на 01.01.2015 и на 01.01.2016 - 76 и 46 человек соответственно).

При подобном планировании расходов на содержание учреждений необходимо отметить, что большая часть коррекционных учреждений являются школами-интернатами, в которых проживают дети, находящиеся на полном государственном обеспечении

(обязаны предоставить медикаменты, обеспечить питание, проживание согласно установленным требованиям).

**1.7.3. Соответствие утверждения методики расчета нормативов для казенных учреждений, финансируемых в рамках бюджетных смет, бюджетному законодательству.**

Согласно ст. 6 БК РФ бюджетная смета - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения, который в соответствии со ст. 158, ст. 221 БК РФ формируется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств.

В силу п. 2 ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется с учетом объемов финансового обеспечения для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предусмотренных при формировании планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждаемых в пределах лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Согласно п. 4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет государственных казенных учреждений Иркутской области, находящихся в ведении министерства образования Иркутской области, утвержденного приказом министерства образования Иркутской области от 18.05.2016 № 46-мпр, показатели сметы утверждаются в пределах доведенных получателю средств областного бюджета лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение им бюджетных обязательств по выполнению функций казенных учреждений и государственного задания в случае его установления.

В силу абз. 2 п.3 ст. 69.2 БК РФ государственное задание, объем финансового обеспечения которого согласно п. 4 ст. 69.2 БК РФ рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, формируется не только для бюджетных и автономных учреждений, но и для казенных учреждений, определенных решением главного распорядителя бюджетных средств. Показатели государственного задания используются, в том числе, при составлении бюджетной сметы казенного учреждения (п. 2. ст. 69.2 БК РФ).

В Иркутской области в соответствии с п. 4. ст.69.2 БК РФ финансовое обеспечение выполнения государственных заданий осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп (далее – Порядок формирования госзадания), согласно п. 15 которого нормативные затраты на оказание государственной услуги (выполнение работы) рассчитываются в соответствии с порядками определения нормативных затрат, в том числе, в отношении казенных учреждений Иркутской области - утвержденными главными распорядителями средств областного бюджета по согласованию с министерством финансов Иркутской области.

При этом п. 39 Порядка формирования госзадания установлено, что финансовое обеспечение выполнения государственного задания казенным учреждением Иркутской области (которое определяется по нормативным затратам) осуществляется в соответствии с показателями бюджетной сметы.

Таким образом, тип казенного учреждения, а, соответственно, и порядок его финансового обеспечения - путем исполнения утвержденной бюджетной сметы никоим образом не исключает либо не ограничивает возможность применения нормативов затрат для казенных учреждений на этапе определения лимитов средств для учреждений, впоследствии утверждаемых бюджетной сметой. Более того, принятие методики

определения нормативов затрат, наоборот, будет устанавливать лимит бюджетных средств, по объективным параметрам необходимой коррекционным учреждениям для реализации адаптированных образовательных программ, а не исходя из «остаточного принципа», а также отвечать требованиям утвержденного в Иркутской области Порядка формирования госзадания, в том числе для казенных учреждений.

Данный вывод подтверждается, в том числе, действием методики определения нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп). Нормативы расходов, определяемые по указанной методике, применяются для всех школ и детских садов области вне зависимости от отнесения их к типу казенных, финансируемых по смете, или бюджетных, действующих в рамках выполнения муниципальных заданий и утвержденных планов финансово-хозяйственной деятельности.

На основании изложенного, поскольку согласно п. 1 ст. 5 Закона об образовании органами государственной власти субъектов РФ создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, а также осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством РФ, на основании обязательных финансовых требований к реализации адаптированных общеобразовательных программ (п. 3.5.1 Стандарта), по мнению КСП области, необходимым и не только соответствующим бюджетному законодательству РФ, но и способствующим эффективному использованию бюджетных средств согласно ст. 34 БК РФ является утверждение нормативным правовым актом субъекта РФ методики расчета нормативных затрат на 1 обучающегося для коррекционных учреждений (учебные расходы, медикаменты, питание, пр.).

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 27 Законопроекта при предоставлении субсидий бюджетным учреждениям на обеспечение питанием обучающихся и полным государственным обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вещевым имуществом, они предоставляются **в виде единой статьи расходов «субсидии на иные цели»**, не определены в разрезе самостоятельных целевых статей, что не обеспечивает прозрачность, понятность бюджета.

Принимая во внимание, что расходы на обеспечение питанием и обмундированием обучающихся обусловлены предоставлением государственных социальных гарантий, **КСП области считает целесообразным проработать вопрос детализации и отражения данных расходов** в отдельных кодах направлений расходов в областном бюджете согласно Порядку применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденному Приказом министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр (в привязке к расходным обязательствам согласно абз. 7 раздела 2 Порядка).

**1.8. ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования»** содержит мероприятия по организации предоставления доступного и качественного общего образования в государственных и частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, с объемом финансирования по Законопроекту в 2019 году –

**593 845,1 тыс. рублей** (сокращение в сравнении с 2018 годом на **47 344,4 тыс. рублей** -7,4%), и на плановый период 2020 и 2021 годов – **533 712,4 тыс. рублей** ежегодно. ВЦП включает следующие мероприятия:

- реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области
- содержание имущества государственных образовательных организаций Иркутской области начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- материально-техническое оснащение государственных общеобразовательных организаций Иркутской области;
- поддержка частных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области;
- поощрение лучших учителей (премии учителям на основании Указа Губернатора № 14-уг).

Таким образом, в ВЦП объединены разноплановые мероприятия, не связанные между собой. КСП области рекомендует пересмотреть состав мероприятий ВЦП на предмет выделения из ее состава в отдельные основные мероприятия поддержку частных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, поощрение лучших учителей.

Целевым показателем ВЦП является удельный вес численности обучающихся в государственных и частных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с ФГОС, в общей численности обучающихся в государственных и частных общеобразовательных организациях Иркутской области. На 2019 год запланировано достижение целевого показателя в размере 78%, рост по сравнению с 2018 годом на 2,7 % при сокращении общего объема финансирования в 2019 году.

**1.8.1.** Основной объем средств ВЦП предусмотрен на обеспечение деятельности **5 государственных общеобразовательных организаций** (школ-интернатов), из них 3 казенных (школа-интернат № 11 р.п. Лесогорск, санаторная школа-интернат № 4 г.Усолье, Усольская кадетская школа-интернат) и 2 бюджетных учреждения общего образования (Иркутская кадетская школа-интернат, школа для музыкантских воспитанников г. Иркутска), а также учебно-консультационных пунктов (далее – УКП) при 4-х бюджетных учреждениях среднего профессионального образования (далее – СПО), в том числе предусмотрены расходы на:

- реализацию образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области – ежегодно в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов - **374 627,3 тыс. рублей** (90,4% к 2018 году);
- содержание имущества - **6 052,8 тыс. рублей** или 80,1 % к БА 2018 года, в том числе на уплату налога на имущество и земельного налога, прочих налогов и сборов - **1 426,6 тыс. рублей**;
- материально-техническое оснащение организаций в 2019 году - **7 936,8 тыс. рублей** (93,5 % к 2018 году) и на плановый период ежегодно по **5 686,8 тыс. рублей**.

Расчетная потребность в средствах на 2019 год определена Минобром в размере **427 378,3 тыс. рублей** (казенные учреждения – **237 864,0 тыс. рублей**, бюджетные учреждения – **189 514,3 тыс. рублей**), обеспеченность средствами составляет **90,9 %**, в том числе казенных учреждений – **98,5%** (**234 372,9 тыс. рублей**), бюджетных учреждений – **81,4%** (**154 244,0 тыс. рублей**).

Прогнозный контингент обучающихся областных государственных школ-интернатов на 2019 год составляет 867 человек, из них детей сирот и оставшихся без попечения родителей – 73 человека, проживающих в кадетских школах-интернатах – 340 человек, проживающих в иных школах-интернатах – 92 человека, приходящих школьников – 362 человека.

На основании Законов Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», от 10.07.2014 № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», от 18.07.2018 № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области» в ВЦП предусмотрены бюджетные средства на обеспечение питанием и обмундированием обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся кадетских корпусов.

При планировании расходов на обмундирование (вещевое имущество) учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащихся кадетских школ-интернатов, проживающих в общежитии расходы предусмотрены из расчета 17 900,0 рублей на 1 ребенка в год, расходы на приобретение мягкого инвентаря для обучающихся, проживающих в общежитии – из расчета 1400 рублей в год.

Натуральные нормы обеспечения бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных организациях» утверждены приказом Минобра от 30.10.2017 № 84-мпр.

Нормы обеспечения вещевым имуществом, в том числе форменной одеждой обучающихся кадетской школы-интерната утверждены приказами Минобра от 13.01.2014 № 107-мпр, от 30.08.2013 № 77-мпр.

Расчет потребности произведен из расчета условной «нормы» в денежном выражении на 1 ребенка в день, в зависимости от территориального расположения образовательных организаций (южные и северные районы Иркутской области): питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – от 178,08 до 204,58 рублей, питание детей, проживающих в кадетских школах-интернатах, санаторных школах-интернатах – 178 рублей, проживающих в коррекционных школах-интернатах (за исключением детей-сирот) – от 150 до 173 рублей, приходящих учащихся школ-интернатов, специальных (коррекционных) школ – от 75,0 рублей до 102,0 рублей.

Бюджетные ассигнования на питание и обмундирование предусмотрены в Законопроекте на 2019 год по ВЦП на мероприятие «Реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области» на обеспечение деятельности казенных учреждений и в субсидиях на иные цели для бюджетных учреждений. Как указано выше, бюджетная классификация расходов областного бюджета не обеспечивает прозрачность данных расходов – **не предусмотрен** отдельный учет средств на питание и на обмундирование.

Потребность в средствах на питание школьников на 2019 год определена в сумме 37 711,0 тыс. рублей, на обмундирование и мягкий инвентарь - 8 378,1 тыс. рублей.

Анализ расчета потребности в расходах на питание показал, что в расчет включены расходы на питание приходящих учащихся школ-интернатов и учащихся, проживающих в школах-интернатах (Лесогорская школа-интернат, Усольская санаторная школа-интернат, школа-интернат музыкантских воспитанников г.Иркутск), детей, не являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, всего на сумму **10 866,0 тыс. рублей.**

В соответствии с ч. 4 ст. 37 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ. Нормативными правовыми актами Иркутской области бесплатное питание для учащихся государственных школ-интернатов, за исключением детей-сирот и ставшихся без попечения родителей, детей (обучающихся) с ограниченными возможностями здоровья и обучающихся в кадетских школах-интернатах, **не установлено**. Расходы в сумме 10 866,0 тыс. рублей включены в реестр расходных обязательств при отсутствии правовых оснований (закона, иного нормативного правового акта, договора или соглашения) в нарушение п. 1 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства области № 278-пп. Документов, пояснений, подтверждающих наличие расходного обоснования, со стороны Минобра не представлено.

Реестр расходных обязательств Иркутской области ведется с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приказом Минобра от 05.04.2018 № 46-мп (ред. от 07.08.2018) утвержден порядок установления платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся за содержание детей в государственных образовательных организациях Иркутской области с наличием интерната, а также за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, и ее размер, а также случаи и порядок снижения размера указанной платы либо освобождения от ее взимания для отдельных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. В расчет платы за содержание входят расходы на питание, определяемые образовательной организацией в соответствии с нормами СанПиН 2.4.5.2409-08.

Размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся за содержание детей в образовательных организациях с наличием интерната, а также за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в общеобразовательных организациях (далее - родительская плата), устанавливается образовательной организацией в соответствии с настоящим Порядком. Размер родительской платы устанавливается локальным нормативным актом образовательной организации до 1 сентября текущего года и предварительно согласовывается с Минобром.

Минобром расчет доходов от оказания платных услуг, в том числе доходов от платы, взимаемой с родителей, не представлен.

В связи с чем, КСП области **рекомендует принять соответствующее расходное обязательство** по бесплатному питанию для учащихся государственных школ-интернатов, за исключением детей-сирот и ставшихся без попечения родителей, детей (обучающихся) с ограниченными возможностями здоровья и обучающихся в кадетских школах-интернатах.

**1.8.2. Поддержка частных общеобразовательных организаций**, расположенных на территории Иркутской области, осуществляется посредством предоставления указанным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В реестре аккредитованных общеобразовательных организаций на территории Иркутской области зарегистрировано 14 негосударственных общеобразовательных

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Полномочия Минобра по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – субсидии на общее и дошкольное образование) установлены п. 6 ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ.

Размер субсидии на основании п.6 ч.1 статьи 8 Закона об образовании № 273-ФЗ определяется в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных организаций органами государственной власти.

Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее - нормативы на общее и дошкольное образование) утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/-пп (с изм. от 23.10.2018 № 762-пп).

Экспертиза показала, что рассчитанный по нормативам объем субсидии для частных общеобразовательных организаций на 2019 год составляет 237 554,7 тыс. рублей, в бюджете области на эти цели Законопроектом предусмотрено 203 228,2 тыс. рублей или 85,5% от расчетной потребности по нормативу, **дефицит средств составит 34 326,06 тыс. рублей.**

Порядок предоставления субсидий на указанные цели частным общеобразовательным организациям в Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.04.2015 № 165-пп (ред. от 07.06.2018).

Следует отметить, что **расходы** областного бюджета во исполнение той же нормы Федерального закона № 273-ФЗ по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях предусмотрены в рамках отдельного основного мероприятия «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» в объеме **117 672,5 тыс. рублей.**

Рассчитанный Минобром объем субсидии для 22-х частных общеобразовательных организаций, имеющих лицензию на образование, по нормативам, утвержденным постановлением Правительства области № 714/1-пп (в ред. 23.10.2018), на 2019 год составляет 197 295,6 тыс. рублей, в бюджете области на эти цели Законопроектом предусмотрено 117 672,5 тыс. рублей или 59,6 % от расчетной потребности, **дефицит средств составит 79 623,1 тыс. рублей.**

На момент настоящей экспертизы 2 детских сада ОАО «РЖД» реорганизованы путем присоединения к 2-м другим детским садам ОАО «РЖД» без изменения контингента воспитанников. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.04.2015 № 164-пп (в ред. от 07.06.2018)

Анализ порядка предоставления в целях возмещения затрат в связи с получением субсидий частным общеобразовательным организациям в Иркутской области от 15.04.2015 № 165-пп, порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской № 164-пп показал, что они не в полной мере предусматривают обязательства частных организаций, являющихся получателями субсидий.

Субсидии частными организациями в соответствии с п.6 ч.1 ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ предоставляются по тем же нормативам, что и для муниципальных образовательных организаций. Указанные нормативы в соответствии с п.3 ч.1 ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ должны обеспечивать государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей.

Соответственно, частные образовательные организации, получающие субсидии из областного бюджета, должны также как и муниципальные организации, обеспечить права граждан на бесплатное дошкольное и общее образование в пределах их финансового обеспечения за счет субсидии областного бюджета, что следует указать в условиях предоставления субсидии.

Кроме того, **порядками не предусмотрена обязанность выполнения показателей результативности** для организаций, связанных с оказанием образовательных услуг, таких как соблюдение ФГОС, выполнение условий о соотношении средней заработной платы педагогических работников и средней заработной платы наемных работников в Иркутской области, в целях обеспечения эффективного и результативного использования бюджетных средств.

**1.9. ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (511030000)** принята в целях обеспечения организации предоставления доступного и качественного дополнительного образования детей, с объемами финансирования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов - **157 953,0 тыс. рублей** ежегодно.

Законопроектом предусмотрено финансирование мероприятий ВЦП в форме субсидий (КВР 600) 2-м бюджетным и 2-м автономным учреждениям дополнительного образования детей, подведомственным Минобру:

- на выполнение государственного задания по оказанию услуги «реализация дополнительных общеразвивающих программ» в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг **154 473,8 тыс. рублей** в рамках выполнения мероприятий ВЦП;
- реализация дополнительных образовательных программ - **115 581,9 тыс. рублей**;
- создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся на дистанционном обучении детей по дополнительным образовательным программам, - **10 565,9 тыс. рублей**;
- создание детских технопарков «Кванториум» - **22 770,0 тыс. рублей**;
- содержание имущества государственных образовательных организаций дополнительного образования детей Иркутской области - **5 556,0 тыс. рублей**.
- на иные цели - материально-техническое оснащение государственных образовательных организаций дополнительного образования детей Иркутской области (в соответствии со ст. 27 законопроекта) - **3 479,2 тыс. рублей**.

Мероприятие по созданию Кванториума предусмотрено в соответствии с Концепцией по созданию и функционированию сети детских технопарков «Кванториум» в Иркутской области на 2018-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2017 № 602-рп (ред. от 30.03.2018) и соглашением министерства образования и науки РФ и Правительством области от 06.08.2018 на обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум» (приобретение оборудования).

Целевым показателем результативности мероприятия по соглашению определен показатель «количество детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся в детском технопарке «Кванториум» за счет средств бюджетов субъектов или (и) муниципальных образований по дополнительным образовательным программам, соответствующим приоритетным направлениям технологического развития РФ» - 800 человек.

На момент проведения экспертизы Законопроекта Минобром ведутся подготовительные мероприятия по подготовке помещений для открытия детских технопарков. КСП области при экспертизе проекта закона о внесении изменений в закон об областном бюджете отмечало нарушение запланированных сроков открытия Кванториума в 2018 году (до 01.09.2018), что создает риск невыполнения целевых показателей, установленных соглашением от 06.08.2018.

**1.10. ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи»** направлена на предоставление эффективной психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям и их родителям (лицам их заменяющим), специалистам, работающим с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Законопроектом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено финансирование ВЦП в объеме **30 525,4 тыс. рублей** ежегодно (на уровне 100,2% БА 2018 года), в том числе:

– субсидия на выполнение государственного задания государственному автономному учреждению Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» - **14 214,0 тыс. рублей** на оказание государственных услуг в рамках мероприятий ВЦП;

– подготовка опекунов (попечителей), а также кандидатов из лиц, выразивших желание взять ребенка на воспитание – 500,0 тыс. рублей;

– оказание помощи специалистам государственных образовательных организаций Иркутской области по вопросам социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 1 915,7 тыс. рублей;

– организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, и родителям (лицам их заменяющим) – 10 197,1 тыс. рублей;

– реализация мероприятий по индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида – 1 601,2 тыс. рублей;

– бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности казенного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции» - **16 311,4 тыс. рублей**, в том числе на реализацию мероприятий ВЦП:

– организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, и родителям (лицам их заменяющим) – 16 291,3 тыс. рублей;

– содержание имущества – 20,1 тыс. рублей.

2. Подпрограмма «Развитие профессионального образования» разработана с целью обеспечения высокого качества подготовки и переподготовки профессиональных кадров. Большая часть расходов подпрограммы представлена расходами на обеспечение деятельности учреждений профессионального образования в рамках предоставляемых им субсидий на выполнение госзаданий и иные цели, подведомственных:

- Минобру - 58 учреждений среднего профессионального образования (44 бюджетных учреждения и 14 автономных учреждений) и 2 автономных учреждения дополнительного профессионального образования;

- Минздраву - 10 медицинских учреждений среднего профессионального образования (колледжи, училища);

- Минкультуры - 5 учреждений среднего профессионального образования и 1 учреждение дополнительного профессионального образования;

- Минсоцразвитию – 1 реабилитационный техникум.

Кроме того, в рамках подпрограммы на конкурсной основе предоставляются гранты некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя.

тыс. рублей

наименование	Утвержде но на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменен ие	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Развитие профессионального образования» (5120000000)	4 567 236,3	4 221 304,4	-345 931,9	-7,6%	4 211 689,9	4 200 578,6
в том числе						
1. ВЦП «Модернизация профессионального образования» (5120100000)	3 552 177,1	3 472 117,8	-80 059,3	-2,3%	3 472 117,8	3 472 117,8
2. ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (5120200000)	101 392,7	75 958,3	-25 434,4	-25,1%	75 958,3	75 958,3
Развитие кадрового потенциала педагогов по вопросам изучения русского языка	23 704,4	4 977,9	-18 726,5	-79,0%	4 977,9	4 977,9
Модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений в субъектах Российской Федерации	13 493,4	2 833,6	-10 659,8	-79,0%	2 833,6	2 833,6
3. ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (5120500000)	73 455,6	77 795,7	4 340,1	+5,9%	77 795,7	77 795,7
4. «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (5120600000)	526 983,1	276 230,9	-250 752,2	-47,6%	276 230,9	265 119,6
5. «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (5120900000)	306 847,8	300 061,7	-6 786,1	-2,2%	290 447,2	290 447,2
6. «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования ИО» (5121000000)	6 380,0	19 140,0	12 760,0	200,0%	19 140,0	19 140,0

В рамках подпрограммы реализуется три ведомственных целевых программы и три основных мероприятия.

Существенное снижение объема финансирования ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования

Иркутской области» в 2019 году – на 25 434,4 тыс. рублей (25,1%) объясняется нераспределением финансирования средств федерального бюджета.

Виды расходов по подпрограмме

тыс. рублей

наименование	КВР	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%
а		1	2	3=2-1	4=3/1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	35 240,1	51 562,5	16 322,4	+46,3%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	231 786,6	0,0	-231 786,6	0,0%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	4 300 209,6	4 169 741,9	-130 467,7	-3,0%
ИТОГО	х	4 567 236,3	4 221 304,4	-345 931,9	-7,6%

Наибольший объем финансирования предусмотрен по КВР 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 4 221 304,4 тыс. рублей, с сокращением на 3% к ассигнованиям 2018 года, в том числе организациям, подведомственным Минобру – 3 524 759,5 тыс. рублей, из них:

1) на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение государственных работ в объеме (611,621) – 3 005 285,4 тыс. рублей;

2) на иные цели (КВР 612,622) – 512 472,2 тыс. рублей, в том числе на:

проведение областных мероприятий с обучающимися государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области – 385,5 тыс. рублей;

внедрение информационных, дистанционных технологий обучения и обеспечение современными учебно-методическими пособиями – 1 200,0 тыс. рублей;

материально-техническое оснащение государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области – 25 322,4 тыс. рублей;

выплату стипендий и других денежных выплат – 204 278,4 тыс. рублей;

меры социальной поддержки обучающихся (обеспечение питанием) и государственные гарантии детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (обеспечение питанием и выплата на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря) – 287 591,0 тыс. рублей;

компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера – 9 200,0 тыс. рублей;

средства, предусмотренные на софинансирование расходов для участия в реализации мероприятий ГП РФ «Развитие образования»: развитие кадрового потенциала педагогов по вопросам изучения русского языка- 4 977,9 тыс. рублей, модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений – 2 833,6 тыс. рублей;

3) гранты некоммерческим организациям в соответствии с порядком предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 28.03.2017 № 189-пп в сумме 7 001,9 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания определено на основании порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) по реализации образовательных программ профессионального образования по укрупненным группам профессий (специальностей) образовательными организациями,

учредителем которых является Минобр, утвержденного распоряжением Минобра от 03.02.2016 № 52-мр, и прогноза государственных услуг на 2019 год.

Бюджетные ассигнования на социальные выплаты (КВР 300) предусмотрены в объеме 51 562,5 тыс. рублей на выплату стипендий, пособий, компенсации и иные социальные выплаты, в том числе в рамках ВЦП и ОМ:

- ВЦП «Модернизация профессионального образования» – 23 316,6;
- ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» - 2 444,9 тыс. рублей;
- основное мероприятие «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» - 4 955,5 тыс. рублей;
- основное мероприятие «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» - 1 705,5 тыс. рублей;
- основное мероприятие «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» - 19 140,0 тыс. рублей;
- основное мероприятие «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» новое мероприятие, реализуется с 01.09.2018, объем БА определен в соответствии с постановлением Правительства области от 25.04.2018 № 303-пп «О ежемесячных денежных выплатах студентам государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области» с объемом финансирования на 2019 год и плановый период по 19 140,0 тыс. рублей ежегодно на выплаты отдельным категориям студентов в размере 5,0 тыс. рублей в месяц.

**3. По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования», целью которой является обеспечение организационных, информационных и научно-методических условий предоставления образования, расходы увеличиваются в сравнении с текущим годом на 103 494,7 тыс. рублей или 18,9 % (с 547 458,8 тыс. рублей до 650 953,5 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета - на 110 312,0 тыс. рублей (на 21,9%), а за счет федеральных средств сокращаются на 6 817,3 тыс. рублей (на 15,3%).**

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Обеспечение реализации госпрограммы и пр. мероприятия в области образования» (КСЦР 5130000000), в т.ч. ОМ:	547 458,8	650 953,5	103 494,7	18,9	433 643,9	342 749,2
1) Создание единой информационно-образовательной среды	17 321,1	16 939,3	-381,8	-2,2	16 939,3	16 939,3
2) Государственная политика в сфере образования, в т.ч.:	431 655,6	440 931,7	9 276,1	2,1	323 622,1	232 727,4
Осуществление переданных органам госвласти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 7 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» полномочий РФ в сфере образования за счет средств областного бюджета (5130220210)	8 861,8	8 907,3	45,5	0,5	8 907,3	8 907,3
Осуществление переданных органам госвласти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 7 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» полномочий РФ в сфере образования за счет средств федерального бюджета (5130259900)	30 036,2	27 425,8	-2 610,4	-8,7	27 901,2	28 392,9
3) ВЦП Развитие региональной системы оценки качества образования ИО	97 436,4	192 750,0	95 313,6	97,8	92 750,0	92 750,0
4) Информационная безопасность детей	350,0	332,5	-17,5	-5,0	332,5	332,5

5) Обеспечение противопожарных мероприятий в образовательных организациях, подведомственных Минобру	695,7	0	-695,7	x	0	0
---	-------	---	--------	---	---	---

КСП области отмечает, что целевой показатель реализации подпрограммы к 2024 году «Доля государственных образовательных организаций Иркутской области, обеспечивающих предоставление нормативно закрепленного перечня сведений о своей деятельности на официальных сайтах, в общем числе государственных образовательных организаций Иркутской области» в размере 100% является обязанностью данных организаций. Уже в настоящее время в силу пп. 10 п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных учреждений на официальном сайте подлежит размещению информация о государственных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не может служить целью развития образования на территории области, что не отвечает требованиям объективности целевых показателей, установленным Постановлением 282-пп.

Основную долю расходов на 2019 год по подпрограмме занимают расходы по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям – 313 666,0 тыс. рублей или 48,2 % от общего объема расходов, а также расходы на выплаты персоналу Минобра, – в сумме 123 257,7 тыс. рублей или 18,9 %:

#### Виды расходов подпрограммы

Вид расходов	тыс. рублей					
	2018	2019	откл.	%	2020	2021
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями	123 291,6	123 257,7	-33,9	-0,03	123 733,1	124 224,8
200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	124 186,3	104 008,7	-20 177,6	-16,2	88 425,8	40 539,4
300 Соцобеспечение и иные выплаты населению	79 071,5	96 609,4	17 537,9	22,2	158 783,6	158 783,6
500 Межбюджетные трансферты	13 242,6	13 092,7	-149,9	-1,1	2 781,0	2 781,0
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	207 295,8	313 666,0	106 370,2	51,3	138 993,2	95 493,2
800 Иные бюджетные ассигнования	371,0	319,0	-52,0	-14,0	319,0	319,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>547 458,8</b>	<b>650 953,5</b>	<b>103 494,7</b>	<b>18,9</b>	<b>513 035,7</b>	<b>422 141,0</b>

**3.1. Основная статья расходов по подпрограмме приходится на основное мероприятие «Государственная политика в сфере образования» - 440 931,7 тыс. рублей, с увеличением относительно показателей расходов текущего года на 9 276,1 тыс. рублей или 2,1 %. В рамках основного мероприятия обеспечивается:**

1) содержание Минобра - 99 859,8 тыс. рублей:

Наименование видов расходов (КВР)	тыс. рублей			
	2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	% изм-я
100 Расходы на выплаты персоналу	89 633,4	90 992,4	1 359,0	1,5
200 Закупка товаров, работ и услуг	9 091,0	8 612,4	-478,6	-5,3
800 Иные бюджетные ассигнования	307,0	255,0	-52,0	-16,9
<b>Итого:</b>	<b>99 031,4</b>	<b>99 859,8</b>	<b>828,4</b>	<b>0,8</b>

Увеличение расходов на заработную плату (КВР 100) по Минобру на 1 359,0 тыс. рублей (+1,5%) вызвано увеличением штата работников министерства на 19 штатных единиц с февраля 2018 года на основании постановления Правительства области от 10.11.2017 №722-пп.

В частности, включена должность 4-го заместителя министра по высшему образованию, введено в структуру 1 новое управление по работе с образовательными

организациями высшего образования и информационных технологий, состоящего из 2 отделов с общей штатной численностью 11 штатных единиц. При этом включение в структуру должности заместителя министра, в подчинении которого находится 1 управление, включающее в себя 2 отдела, противоречит п. 9 Указа Губернатора области от 17.08.2017 № 145-уг, которым предусмотрено включение в структуру должности двух и более заместителей руководителя органа в случае нахождения в подчинении каждого заместителя руководителя органа либо не менее двух управлений или четырех отделов; либо менее четырех отделов общей штатной численностью более 16 штатных единиц.

Таким образом, структура Минобра подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством. Расчет средств на оплату труда на 2019 год рассчитан Минобром согласно Закону области от 04.04.2008 № 2-оз в размере 67 582,5 тыс. рублей.

Сокращение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минобра на 478,6 тыс. рублей произведено в связи с применением корректирующего коэффициента по Методике планирования № 35н-мпр. Также сокращены расходы по транспортному и земельному налогам (КВР 800) на 52,0 тыс. рублей или 16,9 % (с 307,0 тыс. рублей до 255,0 тыс. рублей);

2) содержание Службы по контролю в сфере образования, расходы на которую на 2019 год по сравнению с текущим годом (30 036,2 тыс. рублей) сокращены на 2 564,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на исполнение переданных полномочий РФ в области образования – на 2 610,4 тыс. рублей (до 27 425,8 тыс. рублей на 48 единиц).

В связи с тем, что размер субвенции, определенный на основании Правил распределения субвенции, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 № 1116, должен составлять 33 832,7 тыс. рублей, Службой по контролю в сфере образования направлены соответствующие письма в Министерство финансов РФ и Федеральную службу в сфере образования и науки. В случае получения отрицательного ответа от федеральных ведомств количество штатных единиц Службы будет сокращено;

3) проведение капитального ремонта, разработка и экспертиза проектной документации областных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Минобру, путем предоставления субсидий на иные цели в совокупном размере 181 642,1 тыс. рублей, с увеличением относительно показателей текущего года на 2 542,1 тыс. рублей.

Предоставление указанных субсидий запланировано 14 казенным, 11 бюджетным, 4 автономным учреждениям в соответствии с Порядком рассмотрения заявок, утвержденным приказом Минобра от 13.08.2018 № 84-мпр (далее – Порядок № 84-мпр).

КСП области отмечает, что в отступление от п. 4 Порядка № 84-мпр ГОКУ ИО для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 6 г. Нижнеудинска» на ремонт системы отопления в сумме 5 390,0 тыс. рублей и ГБПОУ ИО «Бодайбинский горный техникум» на ремонт кровли учебно-производственного здания в сумме 14 134,2 тыс. рублей **не имеют заключений госэкспертизы о достоверности определения сметной стоимости;**

4) компенсация работникам областных учреждений части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области, в сумме 3 750 тыс. рублей, из них для казенных учреждений - 1 081,5 тыс. рублей, для бюджетных и автономных учреждений - 2 668,5 тыс. рублей. Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 309-пп компенсация носит заявительный характер и с учетом ее максимального размера (25 тыс. рублей) планируется выплатить в целом 150 компенсаций;

5) денежная компенсация Минобром в адрес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (КВР 300) в размере 96 609,4 тыс. рублей (увеличение по сравнению с текущим годом на 17 537,9 тыс. рублей или 22,2 %), в том числе:

– при выпуске из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, а также выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 40 312 рублей, всего 54 461,6 тыс. рублей;

– единовременное денежное пособие в размере 200 рублей, всего 270,2 тыс. рублей;

– ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии; всего 6 298,3 тыс. рублей;

– компенсация питания (154,8-167,7 рублей), всего 23 861,0 тыс. рублей;

– денежная компенсация стоимости проезда – по факту, всего 8 718,3 тыс. рублей.

Изменения вызваны увеличением контингента выпускников - с 924 человек до 1 349 человек. В соответствии с Порядками осуществления областными бюджетными и автономными учреждениями полномочий исполнительного органа государственной власти области по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме и финансового обеспечения их осуществления, утвержденными постановлениями Правительства области от 29.12.2010 № 346-пп, от 29.08.2011 года № 254-пп, ГРБС вправе принять правовой акт об осуществлении данными учреждениями публичных обязательств.

Следует отметить, что Минобром **не утверждены** перечень публичных обязательств и перечень областных учреждений, осуществляющих полномочия Минобра по исполнению публичных обязательств. При этом, другими органами ведомствами (Минздравом, Минкультурой) приняты данные правовые акты.

Основываясь на принципы единства и целостности, указанные в Законе области от 12.01.2010 № 1-оз, а также с целью оперативного контроля за исполнением публичных обязательств областными государственными бюджетными и автономными учреждениями перед физическими лицами КСП области **рекомендует** утвердить Минобру данные перечни;

6) денежное поощрение на уровне 2018 года работникам образовательных организаций по реализации дополнительных общеобразовательных программ, ставших победителями конкурсов на получение премий Губернатора Иркутской области в сумме 1 000 тыс. рублей (40 человек по 25 тыс. рублей, установленных указом Губернатора Иркутской области от 26.04.2017 № 71-уг «О премиях Губернатора Иркутской области «Лучший педагогический работник в сфере дополнительного образования детей»);

7) предоставление на уровне 2018 года единовременного денежного пособия молодым специалистам в сумме 2 000 тыс. рублей.

Учитывая заявительный характер и размер выплаты, установленный постановлением администрации Иркутской области от 27.02.2008 № 35-па (далее – Порядок № 35-па), Минобром расчетно определено количество специалистов, которым будет выплачено пособие. Так, для проживающих в сельской местности, рабочих поселках в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области, в г. Бодайбо, Киренск, Усть-Кут - 24 специалистам по 25 тыс. рублей; в сельской местности, рабочих поселках в иных районах Иркутской области - 70 специалистам по 20 тыс. рублей.

8) организация работы по подготовке и проведению конкурсных мероприятий среди государственных образовательных организаций Иркутской области, педагогических и руководящих работников государственных образовательных организаций Иркутской области в сумме 5 144,6 тыс. рублей, включает в себя расходы на организацию и

проведение конкурсов «Учитель года» и «Воспитатель года» (питание участников, создание видеоролика, изготовление полиграфической продукции, транспортные услуги и т.д.).

На проведение конкурсов планируется, предоставить субсидию областным общеобразовательным учреждениям в сумме 770,9 тыс. рублей, осуществить Минобром закупку по аренде помещений, транспортные расходы на участие в федеральном этапе конкурсов, изготовление полиграфической продукции, приобретение ценных призов в общей сумме 4 373,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в закупку призов входит приобретение 3 автомобилей стоимостью 850 тыс. рублей по номинации «Учитель года», «Воспитатель года» и «Преподаватель года», планшетов стоимостью 10 тыс. рублей, цветов и дипломов.

Награждение ценным призом в виде автомобиля предусмотрено постановлением Правительства Иркутской области от 27.04.2012 № 222-пп (далее – Постановление № 222-пп) исключительно по двум номинациям «Учитель года» и «Воспитатель года», в связи с чем, планирование расходов на закупку автомобиля по номинации «Преподаватель года» в сумме 850 тыс. рублей **необоснованно**.

КСП области отмечает, что ни Постановление № 222-пп, ни приказы Минобра от 09.02.2018 № 10-мпр, от 20.02.2018 № 23-мпр не регламентируют ограничение стоимости ценного приза, и его характеристики, что позволяет Минобру устанавливать широкие пределы при осуществлении расходов на приобретение указанных призов. Так, в 2018 году приобретено 2 автомобиля марки Датсун Ми-До стоимостью 687 тыс. рублей, на 2019 год планируется закупить автомобили по стоимости 850,0 тыс. рублей (+163,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что в отступление от ч. 3 **Порядка ведения реестра расходных обязательств** Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп (далее – Порядок № 278-пп), в правовом основании финансового обеспечения расходного обязательства на приобретение ценных призов не отражено Постановление № 222-пп.

9) закупка на уровне 2018 года призового фонда по конкурсу «Лучшая образовательная организация Иркутской области» в сумме **4 500 тыс. рублей** (согласно приказу Минобра от 01.02.2017 № 02-мпр установлено 3 номинации: 1 место – 900 тыс. рублей, 2 место – 400 тыс. рублей, 3 место – 200 тыс. рублей);

10) предоставление субсидий местным бюджетам по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в размере 13 092,7 тыс. рублей (сокращение по сравнению с текущим годом - на 149,9 тыс. рублей), в том числе за счет областных средств - 2 749,5 тыс. рублей, федеральных средств - 10 343,2 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено неточное отражение уровня софинансирования за счет областных средств в 2 749,5 тыс. рублей (21 %), согласно Проекту соглашения между Правительством Иркутской области и федеральным органом исполнительной власти о предоставлении субсидии необходимо указать областные средства в сумме 2 756, 1 тыс. рублей или 21,04%.

Перечень муниципальных образований, подавших заявки на предоставление и расходование субсидий, сформирован согласно Положению о предоставлении и расходовании субсидий местным бюджетам, утвержденному постановлением Правительства области от 08.07.2016 № 427-пп. Минобром отобраны 16 спортивных объектов, подлежащих капитальному ремонту и имеющих положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости, на общую сумму 58 102,5 тыс. рублей (Баяндаевский, Балаганский, Тулунский, Заларинский, Усольский, Нижнеудинский,

Нижнеилимский, Осинский, Черемховский, Нукутский, Усть-Илимский, Эхирит-Булагатский районы).

С учетом предусмотренного Госпрограммой финансирования за счет всех источников в сумме 13788,5 тыс. рублей (в том числе средства местных бюджетов – 695,8 тыс. рублей) имеется **потребность в финансировании** за счет средств областного бюджета расчетно в сумме **42 098,3 тыс. рублей**, за счет местного – 2 215,7 тыс. рублей.

На период проведения экспертизы Законопроекта, в Перечне мероприятий Иркутской области по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физкультурой и спортом, утвержденном распоряжением Правительства области от 14.11.2017 №631-рп, Положении о предоставлении и расходовании субсидий местным бюджетам, утвержденному постановлением Правительства области от 08.07.2016 № 427-пп, **отсутствует** распределение средств на 2019 год по объектам.

**3.2.** Значительная доля расходов по подпрограмме приходится на ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» - 192 750,0 тыс. рублей, расходы по сравнению с текущим годом увеличены практически в два раза – на 95 313,6 тыс. рублей. В основном, увеличение вызвано необходимостью направления дополнительных средств ГАУ ДПО «Институтом развития образования» в рамках субсидии на выполнение госзадания – с 89 153,4 тыс. рублей до 184 467,0 тыс. рублей.

В частности, субсидия автономному учреждению увеличена на 100 000,0 тыс. рублей (с 78 610,9 тыс. рублей до 178 610,9 тыс. рублей) для осуществления выплат педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации, компенсации за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена в Иркутской области, право на которое у педагогов возникло в связи с внесением изменений в ч. 9 ст. 47 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (вступает в силу с 01.01.2019). Иные расходы учреждения в рамках субсидии на выполнение госзадания скорректированы в сторону уменьшения на основании применения корректирующего коэффициента (0,95) по Методике планирования № 35н-мпр.

По результатам анализа, представленного Минобром, расчета итоговой суммы выплат, исходя из Порядка выплат, утвержденного приказом Минобра от 08.06.2018 № 66-мпр (в расчете применены показатели стоимости 1 часа работы педагога в размере 186 рублей, учтены коэффициенты сложности, время работы, численность педагогов, имеющих право на выплату по факту 2018 года), КСП области установлен **недостаток** предусмотренного Законопроектом объема финансирования **в размере 37 603,8 тыс. рублей**.

Закупки товаров, работ, услуг по ВЦП в рамках субсидии на иные цели учреждениям остались на уровне 2018 года - в размере 8 283,0 тыс. рублей.

**3.3.** Предусматривается сокращение субсидии бюджетным и автономным учреждениям в рамках основного мероприятия «Создание единой информационно-образовательной среды», предусматривающей расходы на приобретение неисключительных прав на лицензионные программы, аудит государственной информационной системы, техническую поддержку, приобретение сертификатов и т.д., по сравнению с показателем текущего года – с 17 321,1 тыс. рублей до 16 939,3 тыс. рублей, в связи с применением корректирующего коэффициента (0,95), утвержденного распоряжением Минфина от 13.07.2018 №337-мр для планирования расходов по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

Также по данному основному мероприятию сохранены расходы на уровне 2018 года по закупке услуг на интеграцию, модернизацию и сопровождение автоматизированных информационных систем UMI.CMS.Edu+, «Контингент» и др. в сумме 9 685,0 тыс. рублей.

**4. Подпрограмма «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи»** предусматривает расходы на 2019 год в сумме 25 742,8 тыс. рублей, на 2020 год – 26 082,8 тыс. рублей, на 2021 год – 26 082,8 тыс. рублей. Данная ПП включает в себя мероприятия, направленные на исполнение приоритетных задач Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204:

1) формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся в рамках ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства молодежи в рамках реализации федерального проекта «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)» (КЦСР 5140400000), ОМ «Создание системы соревнований по основам профессионального мастерства среди обучающихся образовательных организаций по стандартам JuniorSkills (Джуниорскиллс)» (КЦСР 5140500000) в общей сумме 8 627,4 тыс. рублей;

2) создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства) в рамках ОМ «Проведение мероприятий направленных на поддержку и создание условий для развития добровольчества (волонтерства)» (КЦСР 5140700000) в общей сумме 1 396 тыс. рублей: на проведение слета волонтеров в г. Иркутске и организационные расходы на участие школьников во Всероссийских конкурсах и фестивалях «Территория Самоуправления», «Доброволец России», «Большой школьный пикник», «Зимний фестиваль».

3) а также на мероприятия, перераспределенные с ВЦП:

- «Одаренные дети» на организацию и проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности; на организацию и проведение олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности с детьми и молодежью; поощрение детей и молодежи за достижение высоких результатов в интеллектуальной, научно-технической, художественно-творческой, спортивной деятельности в общей сумме 15 138,4 тыс. рублей;

- «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на военно-патриотическое воспитание обучающихся кадетских корпусов и кадетских классов общеобразовательных организаций Иркутской области в общей сумме 581,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год <sup>1</sup>	Изменение	% изменения	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000), в том числе ОМ:	0	25 742,8	25 742,8	100%	26 082,8	26 082,8
1) «Организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности»	0	5 581,4	5 581,4	100%	5 581,4	5 581,4
2) «Организация и проведение олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности с детьми и молодежью»	0	6 637,0	6 637,0	100%	6 637,0	6 637,0
3) «Поощрение детей и молодежи за достижение высоких результатов в интеллектуальной, научно-технической, художественно-творческой, спортивной деятельности»	0	2 920,0	2 920,0	100%	2 920,0	2 920,0

4) «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства молодежи в рамках реализации федерального проекта «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)»	0	7 752,4	7 752,4	100%	7 752,4	7 752,4
5). «Создание системы соревнований по основам профессионального мастерства среди обучающихся образовательных организаций по стандартам JuniorSkills (Джуниорскиллс)»	0	875,0	875,0	100%	875,0	875,0
6) «Военно-патриотическое воспитание обучающихся кадетских корпусов и кадетских классов общеобразовательных организаций Иркутской области»	0	581,0	581,0	100%	581,0	581,0
7) «Проведение мероприятий направленных на поддержку и создание условий для развития добровольчества (волонтерства), в том числе в патриотической направленности, в образовательных организациях Иркутской области»	0	1 396,0	1 396,0	100%	1 736,0	1 736,0

Наибольший объем расходов Законопроектом предусмотрен по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 23 230,8 тыс. рублей, на 2020-2021 годы – по 23 464,8 тыс. рублей. Расходы на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) запланированы в сумме 1 762,0 тыс. рублей, расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – в сумме 750,0 тыс. рублей.

Вид расходов	тыс. рублей					
	2018	2019	откл.	%	2020	2021
200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	0	1 762,0	1 762,0	100%	1 868,0	1 868,0
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0	750,0	750,0	100%	750,0	750,0
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	0	23 230,8	23 230,8	100%	23 464,8	23 464,8
<b>ИТОГО:</b>	<b>0</b>	<b>25 742,8</b>	<b>25 742,8</b>	<b>100%</b>	<b>26 082,8</b>	<b>26 082,8</b>

В целях реализации задач федерального проекта «Молодые профессионалы» по стандартам Ворлдскиллс, Джуниорскиллс, обусловленное исполнением задач Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204, в ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» включены расходы по 2 ОМ:

1) в рамках ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства молодежи в рамках реализации федерального проекта «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)» включены услуги по организации и проведению мероприятия (услуги режиссера, звукооператора, услуги по оформлению зала), аренда помещений, транспортные услуги (перевозка, авиа- и ж/д билеты), услуги питания, проживания, приобретение ценных призов стоимостью от 6 тыс. рублей до 150 тыс. рублей, сувенирной продукции с логотипами в общей сумме 7 752,4 тыс. рублей;

2) в рамках ОМ «Создание системы соревнований по основам профессионального мастерства среди обучающихся образовательных организаций по стандартам JuniorSkills (Джуниорскиллс)», по которому финансируется проведение чемпионата по стандартам JuniorSkills (Джуниорскиллс) включены расходы на оплату труда экспертов, изготовление рекламной продукции, изготовление продукции с символикой, канцелярии в размере 875,0 тыс. рублей.

Координацию, организацию, методическое и консультационное сопровождение мероприятий осуществляет подведомственное Минобру учреждение ГАУ ДПО ИО «Региональный центр мониторинга и развития профессионального образования». Проведение мероприятий осуществляется на базе образовательных организаций и

учреждений: институтов, техникумов, колледжей, школ (распоряжение Минобра от 14.12.2017 № 715-мпр).

Бюджетные ассигнования доводятся в рамках исполнения государственного задания по выполнению работ, оказанию услуг или как субсидии на иные цели. Так, по мероприятиям расходы включают в себя:

- на региональный чемпионат «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» расходы предусмотрены в сумме 6 256,9 тыс. рублей (аренда и оформление павильона, призы стоимостью до 10 тыс. рублей, изготовление печатной продукции, медалей, приобретение униформы с символикой, оплата национальным и региональным экспертам и т.д.);

- на участие 25 победителей Регионального чемпионата в отборочных соревнованиях и финале Национального и мирового чемпионатов «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» в г. Казани предусмотрены расходы в сумме 300,0 тыс. рублей (организационный взнос за участие, питание 500 рублей на человека в день, проживание 700 рублей на человека в день, расходные материалы);

- на организацию стажировок для 25 преподавателей, мастеров производственного обучения, экспертов Регионального чемпионата «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» планируются расходы в сумме 200,0 тыс. рублей (питание 750 рублей на человека в день, проживание 1 000 рублей на человека в день, расходные материалы);

- на организацию стажировок 25 студентов по стандартам Ворлдскиллс Россия предлагаются расходы в сумме 120,5 тыс. рублей (питание 750 рублей на человека в день, проживание 500 рублей на человека в день, расходные материалы);

- на региональный отраслевой чемпионат профессионального мастерства в сфере образования Иркутской области по стандартам Ворлдскиллс по компетенции «Дошкольное воспитание» предусмотрены расходы в сумме 875,0 тыс. рублей (оплата труда экспертам, изготовление продукции с символикой, призы стоимостью до 150 тыс. рублей и др.).

По сравнению с Законом о бюджете на 2018 год по мероприятию в рамках ВЦП «Одаренные дети» на проведение регионального и заключительного этапов всероссийской олимпиады ассигнования увеличились на 2 321,1 тыс. или 60,8% (с 3 817,9 тыс. рублей до 6 139 тыс. рублей) в связи с увеличением расходов на оказание услуг по разработке заданий для муниципального этапа олимпиады, включением расходов на питание и проживание по проведению регионального этапа олимпиады, увеличением расходов на авиа- и ж/д билеты в рамках заключительного этапа олимпиады.

Олимпиада школьников включает в себя муниципальный, региональный и Всероссийский этапы. Согласно Порядку проведения Всероссийской олимпиады школьников, утвержденному Приказом Минобрнауки России от 18.11.2013 № 1252 (далее – Порядок № 1252), предусмотрено при необходимости обеспечение участников регионального этапа олимпиады проживанием и питанием на время проведения регионального этапа олимпиады по каждому общеобразовательному предмету в соответствии с действующими на момент проведения олимпиады санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами. Вместе с тем, положением об отдельных вопросах проведения регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников в Иркутской области, утвержденным приказом Минобра от 06.10.2015 № 77-мпр (далее – Положение № 77-мпр), финансовое и научно-методическое обеспечение регионального этапа олимпиады осуществляются из бюджета Иркутской области за исключением расходов на страхование жизни и здоровья участников регионального этапа, проезд участников регионального этапа и сопровождающих их лиц к месту проведения

регионального этапа олимпиады и обратно, расходов на питание, проживание участников регионального этапа и сопровождающих лиц.

Исходя из необходимости включения данных расходов в рамках проведения регионального этапа олимпиады, КСП области рекомендует дополнить Положение № 77-мпр в части финансового обеспечения участников олимпиады по проезду к месту проведения олимпиады и обратно, расходов на питание, проживание.

Также по сравнению с финансированием 2018 года в рамках ВЦП «Одаренные дети» Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 150 тыс. рублей или 3,4% (с 269,5 тыс. рублей до 3 419,5 тыс. рублей) в целом по мероприятию на проведение организационно-массовых и спортивных мероприятий среди обучающихся Иркутской области регионального, окружного и всероссийского уровней («Весна Победы», «Вахта Памяти-2019», поездка делегации школьников в Республику Беларусь, слет общественных объединений, всероссийские соревнования школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры» в г. Анапа и в г. Туапсе). Изменение связано с увеличением количества школьников, участвующих в мероприятиях и удорожанием билетов до места назначения.

Финансирование на уровне 2018 года сохранилось по мероприятиям, связанным с проведением сессий Областного детского парламента (196,9 тыс. рублей), проведением областного конкурса «Лучший ученик года Иркутской области» (300,0 тыс. рублей), организацией и проведением Межрегионального Байкальского детского форума (1 200,0 тыс. рублей), организацией и проведением Губернаторского бала выпускников (2 170,0 тыс. рублей), проведением учебно-тренировочных сборов по подготовке и участию в заключительном этапе всероссийской олимпиады школьников (60,0 тыс. рублей), организацией и проведением региональных олимпиад, конференций, конкурсов, профильных смен и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности (438,0 тыс. рублей), обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций иркутской области во всероссийских мероприятиях по результатам региональных отборочных туров (680,0 тыс. рублей).

Законопроектом запланированы расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в сумме 1 762,0 тыс. рублей, на 2020-2021 годы – по 1 868,0 тыс. рублей. Расходы планируется направить:

1) на транспортные расходы по проведению сессии Областного детского парламента – 65 тыс. рублей, на приобретение подарков по организации и проведению областного конкурса «Лучший ученик года» – 400 тыс. рублей;

Следует отметить, что в Положении об областном конкурсе «Лучший ученик года», утвержденном приказом Минобра от 25.08.2014 № 94-мпр, указано ограничение по стоимости призов. Так, за первое место стоимость приза не должна превышать 30 тыс. рублей. При этом сметой, представленной Минобром в ходе экспертизы бюджета, предусмотрен приз за 1 место стоимостью 94,7 тыс. рублей, что превышает законодательно утвержденную стоимость приза на 64,7 тыс. рублей.

2) мероприятия по организации и проведению с обучающимися кадетских корпусов и кадетских классов в общей сумме 581 тыс. рублей, в том числе Всероссийский сбор воспитанников кадетских корпусов и школ в г. Москве – 350 тыс. рублей (питание и проживание), подготовка и празднование годовщины Победы в ВОВ – 95 тыс. рублей (перевозка обучающихся), Межрегиональный открытый конкурс проектных и исследовательских работ имени А.П. Белобородова «Во Славу Отечества» – 136 тыс. рублей (канцелярия, услуги по оформлению, подарки и призы);

3) мероприятия по организации и проведению регионального слета добровольческих (волонтерских) объединений общеобразовательных организаций Иркутской области (место проведение ООЦ «Галактика», п. Одинск, Ангарский городской округ) в сумме 716 тыс. рублей.

На социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) Законопроектом запланировано 750 тыс. рублей (на 2020-2021 годы – по 750 тыс. рублей) на выплаты обучающимся образовательных организаций Иркутской области, добившимся высоких результатов в интеллектуальной, научно-технической, художественно-творческой, спортивной деятельности, денежной премии (согласно Указа Губернатора Иркутской области от 07.04.2017 № 61-уг по 25 тыс. рублей 30 обучающимся).

Следует отметить, что в отступление от ч. 3 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, в правовом основании финансового обеспечения расходного обязательства на выплату обучающимся образовательных организаций Иркутской области **не отражен Указ Губернатора Иркутской области от 07.04.2017 № 61-уг.**

**Анализ смет расходов при формировании субсидий на иные цели установил отсутствие общего порядка, регламентирующего норму расходов мероприятий, проводимых Минобром:** по проживанию, по питанию, по транспортным услугам, по приобретению ценных призов и подарков. Положения по проведению мероприятий создаются ежегодно на каждое отдельное мероприятие, которое не содержит норму представительских расходов и стоимость ценных призов и подарков.

Так, в каждом мероприятии расходы определяются по-разному: например, по организации стажировок для студентов и преподавателей регионального чемпионата «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» питание на 1 человека составляет 750 рублей в день, а на проведение регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников стоимость питания планируется в сумме 120 рублей на 1 человека в день; по проведению регионального этапа Всероссийских спортивных мероприятий «Президентские состязания» услуги проживания в г. Анапе составляют 1 316,8 рублей в день, а по проведению регионального отраслевого чемпионата по компетенции «Дошкольное воспитание» (Ворлдскиллс) проживание участников составляет 2 375 рублей в день. Кроме того, по мероприятиям, проводимым по стандартам Ворлдскиллс и другим мероприятиям, включенным в данную ПП, нормативно-правовым актом не закреплена стоимость ценных призов и подарков в зависимости от присвоения места победителя (стоимость призов от 1,5 тыс. рублей до 150,0 тыс. рублей).

Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам БК РФ и иным актам законодательства РФ и Иркутской области выявил следующие замечания:

– в нарушение п. 21 Постановления № 282-пп в редакции от 05.10.2018, действующей на дату представления Законопроекта, которым установлено утверждение госпрограмм Правительством Иркутской области до дня внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области, Госпрограмма до дня внесения Законопроекта не утверждена. Проект Госпрограммы размещен на официальном сайте Минобра 24.10.2018;

– в нарушение требований абз.7 статьи 184.2 БК РФ в составе документов и материалов, представляемых одновременно с бюджетом, не представлены расчеты распределения субвенций на дошкольное и общее образование;

– в представленных к Законопроекту файлах в формате Excel «расчет субвенции на дошкольное образование» и «расчет субвенции на общее образование» содержится только

распределение объемов субвенций по муниципальным образованиям при отсутствии самого расчета распределения данных объемов на основании представленных методик;

– согласно п. 3 ст. 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ, между тем, методики распределения субвенций на образования законом области до настоящего времени не утверждены.

Анализ представленных методик распределения субвенций показал, что они содержат неопределенность – не указан источник получения сведений о численности обучающихся (воспитанников) в муниципальных образовательных организациях на очередной финансовый год и плановый период.

Расходы на реализацию национальных проектов в бюджете области отдельными кодами целевых расходов бюджета РФ не определены. На текущий момент средства федерального бюджета в целях реализации Национального проекта «Образование» субъекта МФ не распределены.

8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания. Во исполнение требований статьи 78.1 БК РФ, п. 15 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства области от 31.12.2010 № 348-пп, распоряжением от 03.02.2016 № 52-мр утвержден порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) по реализации образовательных программ профессионального образования по укрупненным группам профессий (специальностей) образовательными организациями, учредителем которых является Минобр.

В нарушение п.15 вышеуказанного Порядка № 348-пп Минобром не принят порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг бюджетными и автономными учреждениями, по реализации основных образовательных программ, коррекционно-развивающих программ, услуг психолого-педагогического консультирования. Для расчета нормативных затрат на 2019 год, по представленной Минобром информации, применялись проекты методик расчета нормативных затрат, разработанные Министерством образования РФ.

#### **Выводы:**

1. Расходы на выполнение мероприятий Госпрограммы на 2019 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 42 337 141,1 тыс. рублей с сокращением по отношению к текущему году на 3 315 228,8 тыс. рублей (7,3%), в том числе за счет средств областного бюджета – 41 815 335,3 тыс. рублей, (меньше на 2 596 522,4 тыс. рублей или 5,8%), средств федерального бюджета – 521 805,8 тыс. рублей (меньше на 718 706,4 тыс. рублей или 57,9 %). На 2020 год финансирование составляет 41 655 938,2 тыс. рублей, на 2021 год – 40 152 873,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования по Законопроекту превышают объем финансирования, предусмотренный проектом Госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области, на 30 000,0 тыс. рублей (приобретение компьютерной техники для малокомплектных сельских школ).

2. В целом, подтверждается соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным в программных документах РФ и

Иркутской области. При этом выявлены следующие замечания в рамках выполнения задач по Указам Президента РФ:

1) выполнение первоочередной задачи в части внедрения на уровнях общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, повышение мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология» не нашло отражения в новых мероприятиях Госпрограммы (Указ № 204);

2) по задаче создания условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, Законопроектом в 2019 году предусмотрено финансирование на строительство дошкольных образовательных организаций с группами детей от 2-х месяцев до 3-х лет за счет средств областного бюджета в объеме 95 862,0 тыс. рублей (5 дошкольных учреждений) или всего лишь 13 % от объемов финансирования 2018 года без софинансирования из федерального бюджета (Указ № 204);

3) Законопроектом не предусмотрено в полном объеме финансирование достижения установленных целевых показателей заработной платы муниципальных образовательных организаций до уровня средней в 2018 году за счет субвенций на образование.

При этом согласно разделу 2 Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период, представленных в составе материалов к Законопроекту, одним из приоритетных направлений является обеспечение достигнутого уровня целевых показателей отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных «майскими» Указами Президента РФ, в том числе оплаты труда работников культуры (на уровне 100% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (в 2018 году плановый показатель 36 150,1 рублей).

Таким образом, для выполнения указанных положений КСП области считает целесообразным сохранить объем финансирования расходов на оплату труда с начислениями, как минимум, на уровне текущего года.

4) не учтен рост прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал этого года на 117 рублей - до 11 280 рублей по Приказу Минтруда России от 24.08.2018 № 550н по оплате труда областных образовательных учреждений, дополнительно по расчетам Минобра для достижения МРОТ потребуется 8 200,5 тыс. рублей.

3. Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ и иным актам законодательства РФ и Иркутской области выявил следующие нарушения:

– абз.7 статьи 184.2 БК РФ, поскольку в составе документов не представлены расчеты распределения субвенций на дошкольное и общее образование. В представленных к Законопроекту файлах в формате Excel содержится только распределение объемов субвенций по муниципалитетам при отсутствии самого расчета распределения данных объемов на основании представленных методик;

– в отступление от норм п.3 ст. 140 БК РФ отсутствуют единые, утвержденные законом Иркутской области, методики распределения субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

4. Замечания по результатам анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

1) размеры субвенций на общее и дошкольное образование предусмотрены с дефицитом порядка 1 866 322,7 тыс. рублей (13 585,6 тыс. рублей – учебные расходы, в связи с неучтенным ростом контингента 2019 года; 1 852 737,1 тыс. рублей – на оплату труда), в том числе, по субвенциям на общее образование – 1 044 849,8 тыс. рублей и дошкольное образование – 821 472,9 тыс. рублей. Изложенное свидетельствует о несоблюдении норм ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ в части полномочий органа исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению государственных гарантий прав на общедоступное и бесплатное образование в соответствии с нормативами, а также ст. 37 БК РФ.

Предусмотренный Законопроектом объем субвенции является недостаточным для сохранения достигаемого в 2018 году уровня соотношения средней заработной платы педагогических работников в размере 100% к средней заработной наемных работников в Иркутской области;

2) не предусматривается финансирование новых объектов капитального ремонта образовательных учреждений при наличии утвержденного Минстроем перечня получателей субсидий на период 2019-2021 годов, предусматривающего 81 объект капитального ремонта (26 детских садов, 55 школ). Потребность в финансировании составляет расчетно 1 448 748,0 тыс. рублей;

3) на приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования имеется значительная потребность в финансировании - расчетно в сумме 3 555 370,2 тыс. рублей с учетом объектов, отобранных для предоставления субсидий на 2019-2021 год, но не включенных в Перечни;

4) нераспределенные средства на плановый период 2020-2021 годов на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений в сумме 400 446,7 тыс. рублей и на строительство объектов муниципальной собственности в сфере образования в размере 1 346 216,7 тыс. рублей при наличии значительной потребности муниципалитетов в указанных средствах, прохождении ими процедур отбора, включения в соответствующие рейтинги и перечни получателей субсидий, утвержденные профильными министерствами;

5) дополнительная потребность в субсидиях по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, с учетом заявок муниципалитетов (16 спортивных объектов), составляет расчетно в сумме 42 098,3 тыс. рублей;

6) дополнительная потребность в приобретении автобусов для организации ежедневного подвоза детей в школы 23-х муниципалитетов в количестве 71 ед. (для порядка 35-36 школ) составляет расчетно 62 500,0 тыс. рублей.

5. При наличии подписанного от Иркутской области с Министерством образования и науки РФ соглашения, предусматривающего предоставление иных межбюджетных трансфертов региону на 2019 год (на создание в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по программам дошкольного образования) в сумме 535 988,4 тыс. рублей, в Законопроекте они не отражены.

Указанный объем средств бюджетных ассигнований предусмотрен для области в том числе Распоряжением Правительства РФ от 23.02.2018 №306-р (в ред. от 01.09.2018), в связи с чем КСП области считает необходимым предусмотреть в Законопроекте указанный объем средств федерального бюджета (распределены в Госпрограмме на детские сады в г. Иркутске, в г. Ангарске, д. Новолисиха Иркутского района.

6. Недостаток субсидии в сумме 34 326,06 тыс. рублей для 14 частных общеобразовательных организаций (по нормативам 237 554,7 тыс. рублей, в Законопроекте - 203 228,2 тыс. рублей или 85,5% от расчетной потребности) и в сумме 79 623,1 тыс. рублей для 22 частных дошкольных организаций (по нормативам 197 295,6 тыс. рублей, в Законопроекте 117 672,5 тыс. рублей или 59,6 % от расчетной потребности).

7. По результатам анализа бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания, установлены следующие замечания:

1) недостаток субсидии на иные цели для осуществления выплат педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации, компенсации за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена в Иркутской области в размере 37 603,8 тыс. рублей, исходя из 100 % поступления заявлений на выплату компенсаций.

2) в нарушение п.15 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства области от 31.12.2010 № 348-пп, Минобром не принят порядок определения нормативных затрат на оказание госуслуг бюджетными и автономными учреждениями, по реализации основных образовательных программ, коррекционно-развивающих программ, услуг психолого-педагогического консультирования;

3) в связи с отсутствием заключений госэкспертизы о достоверности определения сметной стоимости у учреждения для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 6 г. Нижнеудинска» на ремонт системы отопления в сумме 5 390,0 тыс. рублей и ГБПОУ ИО «Бодайбинский горный техникум» на ремонт кровли учебно-производственного здания в сумме 14 134,2 тыс. рублей имеются риски перераспределения средств, либо корректировки объема субсидий в дальнейшем.

8. Анализ планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций областных госорганов выявил несоответствие структуры Минобра требованиям п. 9 Указа Губернатора области от 17.08.2017 № 145-уг «О порядке формирования структуры исполнительного органа государственной власти Иркутской области» в части включения в структуру должности заместителя министра по высшему образованию (фонд оплаты труда с начислениями - 1 307,3 тыс. рублей).

9. По результатам анализа формирования областного бюджета по приоритетным направлениям расходов КСП области установлено отсутствие законодательно утвержденных норм расходов (методики определения этих нормативов) в денежном выражении на 1 человека на питание и обмундирование по обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащимся кадетских школ-интернатов, проживающих в общежитии, коррекционных учреждений. Фактически данные расходы определяются исходя из утвержденных лимитов с применением заниженных цен на товары.

Поскольку согласно п. 1 ст. 5 Закона об образовании органами государственной власти субъектов РФ создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья; для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, а также осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством РФ, на основании

обязательных финансовых требований к реализации адаптированных общеобразовательных программ (п. 3.5.1 Стандарта), по мнению КСП области, необходимым и не только соответствующим бюджетному законодательству РФ, но и способствующим эффективному использованию бюджетных средств согласно ст. 34 БК РФ является утверждение нормативным правовым актом субъекта РФ методики расчета нормативных затрат на 1 обучающегося для коррекционных учреждений (учебные расходы, медикаменты, питание, пр.).

КСП области также приходит к аналогичному выводу о необходимости утверждения норм расходов на 1 обучающегося по другим указанным выше категориям обучающихся.

**10.** По результатам анализа бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд установлено необоснованное планирование в нарушение постановления Правительства области от 27.04.2012 № 222-пп Минобром расходов:

– на закупку автомобиля по номинации «Преподаватель года» в сумме 850,0 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования»;

– на закупку приза (ноутбука) за 1 место по конкурсу «Лучший ученик года» с превышением на 64,7 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности».

**11.** По результатам анализа реестра расходных обязательств установлено:

– включение в Законопроект расходов в размере 10 866,0 тыс. рублей на обеспечение питанием для учащихся государственных школ-интернатов, за исключением детей-сирот и ставшихся без попечения родителей, детей (обучающихся) с ограниченными возможностями здоровья и обучающихся в кадетских школах-интернатах в отсутствие соответствующего расходного обязательства (нормативными правовыми актами Иркутской области не установлено);

– в отступление от ч. 3 Порядка № 278-пп в правовом основании финансового обеспечения расходного обязательства не отражены: Постановление № 222-пп по награждению ценными призами конкурсов «Учитель года», «Воспитатель года», Указ Губернатора Иркутской области от 07.04.2017 № 61-уг на выплату обучающимся образовательных организаций Иркутской области.

**12.** Замечания в части установленных целевых показателей Госпрограммы приводится подробно по каждому основному мероприятию в рассматриваемом заключении (при наличии замечания). Например, КСП области отмечает некорректность установления по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» целевого показателя «Доля государственных образовательных организаций Иркутской области, обеспечивающих предоставление нормативно закреплённого перечня сведений о своей деятельности на официальных сайтах, в общем числе государственных образовательных организаций Иркутской области» в размере 100%, поскольку обязанность достижения показателя прямо предусмотрена пп. 10 п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (несоблюдение постановления 282-пп).

## **8. 2. ГП «Развитие здравоохранения»**

КСП области по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области. Целью

Госпрограммы «Развитие здравоохранения» является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Госпрограмма предусматривает мероприятия, направленные на реализацию региональной составляющей национального проекта «Здравоохранение». На финансовое обеспечение данных расходов по 3 мероприятиям предусмотрено средств областного бюджета в объеме 141 907,7 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 -2021 годы – по 117 460,4 тыс. рублей. В том числе в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» предусмотрена реализация ВЦП с объемом финансового обеспечения за счет средств областного бюджета на 2019 – 2021 годы в сумме 52 422,8 тыс. рублей ежегодно. В рамках федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» предусмотрены расходы по подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» за счет средств областного бюджета на 2019 год в сумме 32 138,5 тыс. рублей, на 2020 – 2021 годы – по 27 812,8 тыс. рублей ежегодно. В рамках федерального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи» продолжена реализация приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» с объемом финансирования за счет средств областного бюджета на 2019 год в сумме 57 346,4 тыс. рублей, на 2020 – 2021 годы – по 37 224,8 тыс. рублей ежегодно.

Вместе с тем по результатам экспертизы **отмечен ряд замечаний.**

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 в паспорте национального проекта «Здравоохранение» утвержден целевой показатель «Снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста», который **не установлен** Госпрограммой Иркутской области.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019-2021 годы предусмотрено продолжение поэтапного сокращения дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области. КСП области отмечает, что при предлагаемых Законопроектом объемах бюджетных ассигнований на здравоохранение **дефицит** Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части бюджетной составляющей **в 2019 году расчетно составит 25,3 % (или около 3 млрд. рублей).** Так, расчетная стоимость Территориальной программы госгарантий исходя из подушевого норматива в проекте федеральной программы госгарантий на 2019-2021 годы составит 11 797,5 млн. рублей, Законопроектом предусмотрено расходов на Территориальную программу госгарантий за счет средств областного бюджета в размере 8 809,3 млн. рублей (в стоимость Территориальной программы госгарантий не включаются расходы на капитальный ремонт, бюджетные инвестиции, содержание министерства здравоохранения области, кадровое обеспечение, страховые взносы на ОМС неработающего населения). Таким образом, вместо сокращения дефицита в 2019 году по сравнению с 2018 годом прогнозируется его увеличение (ожидаемый уровень дефицита программы в 2018 году – 21,4 %, или 2,5 млрд. рублей). Исходя из объема расходов на здравоохранение, предусмотренных Законопроектом на 2020 - 2021 годы, продолжится увеличение дефицита Территориальной программы госгарантий в 2020 году до 30,1 %, в 2021 году – до 32,5 %.

Законопроектом расходы на оплату труда медицинских работников предусмотрены **не в полном объеме**. Между тем, как указано в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019 - 2021 годы, сохраняет свою приоритетность необходимость обеспечения достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента РФ 2012 года (100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности), с учетом решений, принятых на федеральном уровне. Госпрограммой на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов установлены целевые показатели по достижению соотношения к средней заработной плате в Иркутской области средней заработной платы врачей в размере 200 %, среднего и младшего медицинского персонала в размере 100 %.

Исходя из предусмотренного Законопроектом объема средств, на оплату труда работников учреждений здравоохранения на 2019 год планируется направить 5 082,2 млн. рублей (в том числе 3 885,5 млн. рублей – заработная плата, 1 196,7 млн. рублей – начисления на оплату труда). В 2018 году аналогичные расходы предусмотрены в объеме 5 327,3 млн. рублей (в том числе 4 073,7 млн. рублей – заработная плата, 1 253,5 млн. рублей – начисления на оплату труда). При предлагаемых объемах финансирования **имеется риск** недостижения значений целевых показателей Госпрограммы по заработной плате врачей и среднего и младшего медицинского персонала.

По представленным расчетам Минздрава, потребность на 2019 год составляет 5 149,8 тыс. рублей, в том числе оплата труда – 3 937,2 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 1 212,6 тыс. рублей (с учетом сохранения уровня соотношений по врачам – 200 %, или 72 300 рублей и среднему и младшему медицинскому персоналу – 100 %, или 36 150 рублей, размера среднемесячного дохода от трудовой деятельности в сумме 36 150,1 рублей, размера МРОТ с 01.01.2019 – 11 280 рублей), **недостаток средств составляет 67,6 млн. рублей**. С учетом прогнозного роста дохода от трудовой деятельности в Иркутской области (до 38 364 рублей) для обеспечения уровня соотношений по заработной плате медицинских работников может потребоваться дополнительно еще около 250 млн. рублей (расчетно).

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 одной из задач определено **развитие детского здравоохранения**. В национальном проекте «Здравоохранение» предусмотрен федеральный проект «Развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

Законопроектом в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» предусмотрены расходы на реализацию **ведомственной целевой программы «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области»** на 2019-2021 годы, ежегодно в объеме 52 422,8 тыс. рублей. В ходе экспертизы проекта Госпрограммы высказан ряд замечаний по формированию данной ВЦП, которые разработчиком программы **не устранены**.

В отступление от Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп, в ВЦП не приведено обоснование потребности в необходимых объемах финансовых ресурсов с указанием порядка и методики их расчета.

Так, ВЦП предусматривает перечень медицинских изделий из 543 единиц (2019 год - 208 ед., 2020 год - 174 ед., 2021 год - 161 ед.), которые планируется приобрести для 51 медицинской организации (в том числе Слюдянская, Осинская, Тайшетская, Усть-Кутская,

Чунская, Братская, Качугская, Нукутская районные больницы, и др.). Для установки оборудования, согласно прилагаемому перечню к ВЦП, необходимо обеспечить своевременную подготовку 217 помещений (включая помещения для 68 рентгенаппаратов и МРТ) и 168 медицинских работников, имеющих соответствующий уровень образования и квалификации для работы с приобретаемыми медицинскими изделиями. Между тем, средства на реализацию ВЦП предусмотрены только на приобретение медицинских изделий (оборудования, инструментов, приборов и проч.). Расходы на подготовку медицинских кадров и помещений для установки оборудования ведомственной программой не предусмотрены и финансированием не обеспечены.

Также не предусмотрены расходы на **создание организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей**, которые включают в себя, как указано в ведомственной программе, организацию крытой колясочной, отдельного входа для больных детей, открытой регистратуры с инфоматом, электронного табло с расписанием приема врачей, колл-центра, игровой зоны для детей, комнаты для кормления грудных детей и детей раннего возраста, кабинета неотложной помощи детям, системы навигации, зоны комфортного пребывания в холлах и оснащение входа автоматическими дверями. При этом достижение цели ВЦП планируется путем решения 4 задач, среди которых в том числе создание комфортных условий пребывания детей и родителей в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях. В результате ее реализации ожидается достижение 5 целевых показателей, к примеру, «Увеличение доли детских поликлиник и детских поликлинических отделений, реализовавших организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей» (в 2019 году - 20 %, в 2020 году - 95 %, в 2021 году - 95 %), тогда как ресурсное обеспечение ведомственной программы направлено только на приобретение медицинских изделий и не увязано ни с решением задачи по созданию комфортных условий, ни с достижением указанного целевого показателя. По оценке КСП области, имеется **риск недостижения** ожидаемых результатов от реализации данной ведомственной программы.

Следует отметить, что данная ВЦП реализуется с 2018 года, в 2018 году на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений из федерального бюджета было выделено Иркутской области 197 209,6 тыс. рублей, а также предусмотрены средства областного бюджета в объеме 52 422,8 тыс. рублей, которые направлены на закупку оборудования.

Как отмечалось при экспертизе проекта Госпрограммы, региональная составляющая национального проекта «Здравоохранение» в Госпрограмму в полной мере пока не интегрирована. После утверждения на федеральном уровне необходимых для этого документов и распределения средств по регионам (к примеру, предполагается разработка в каждом регионе программ борьбы с онкологическими заболеваниями и с сердечно-сосудистыми заболеваниями) потребуется внесение изменений в Госпрограмму и, соответственно, выделение средств областного бюджета на их софинансирование.

2. В целом, Законопроект в части расходов на Госпрограмму **соответствует** бюджетному законодательству и сформирован на основании проекта Госпрограммы «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, который прошел экспертизу в КСП области и рассмотрен на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области 16.10.2018. В составе документов к Законопроекту представлен проект паспорта Госпрограммы. Госпрограмма включает в себя 6 подпрограмм. Ответственный исполнитель государственной программы – Минздрав, участники – Минобр, Минстрой, ТФОМС. Разработчиком Госпрограммы (Минздрав) учтен ряд замечаний КСП области,

изложенных в заключении от 15.10.2018 № 01/38-э. В частности, медицинские и образовательные организации исключены из участников программы, уточнены ожидаемые конечные результаты от реализации Госпрограммы.

Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации, в целом, осуществлена в соответствии с приказом Минфина области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области».

Между тем, в ходе экспертизы **выявлен ряд замечаний**. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K00000000) отражение ряда расходов по универсальной целевой статье предусмотрено Законопроектом **вопреки** нормам приказа Минфина области от 01.11.2018 № 55н-мпр, согласно которым по направлению «29999» отражаются расходы, для отражения которых не предусмотрены обособленные направления расходов.

Так, согласно пояснительной записке к Законопроекту, на мероприятие по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально-ориентированных некоммерческих организаций, на 2019-2021 годы предусмотрено ежегодно по 9 778,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 395,4 тыс. рублей, областного бюджета – 4 383,5 тыс. рублей. Для отражения данных расходов предусмотрена целевая статья (КЦСР 52101R2020) «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями». Между тем, по указанной целевой статье отражено лишь 6 829,6 тыс. рублей, остальная часть расходов на это же мероприятие в объеме 2 949,3 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье (КЦСР 52K0129999) «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области».

Аналогично, расходы на 2019 год на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, предусмотрены в объеме 917 250,3 тыс. рублей (за счет федерального бюджета – 122 349,1 тыс. рублей, областного бюджета – 794 901,2 тыс. рублей), из которых 914 228,1 тыс. рублей отражены по целевой статье (КЦСР 52K02R4020) «Оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования», остальная часть расходов в объеме 3 022,2 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье (КЦСР 52K0229999).

Аналогично, расходы на медицинскую деятельность, связанную с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки), предусмотрены на 2019-2021 годы по 1 524 тыс. рублей ежегодно, из них расходы в объеме 906,5 тыс. рублей отражены по целевой статье (КЦСР 52K02R3820) «Реализация отдельных мероприятий по развитию здравоохранения», остальная часть расходов в объеме 617,5 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье (КЦСР 52K0229999).

Расходы на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи (скорой специализированной помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах (в рамках основного мероприятия «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах,

в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем» (КЦСР 52К0600000) в объеме 57 346,4 тыс. рублей отражены по универсальной целевой статье (КЦСР 52К0629999), тогда как для обособленного отражения расходов на эти цели приказом Минфина области от 01.11.2018 № 55н-мпр предусмотрена целевая статья (КЦСР 52К06R5540) «Закупка авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи».

В пояснительной записке к Законопроекту не приведены обоснования объема расходов и их изменение по сравнению с уровнем 2018 года, что не позволяет в полной мере осуществить оценку предусмотренных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы в целях их оптимального финансового обеспечения и повышения эффективности бюджетных расходов.

3. Не устранено замечание КСП области по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ, данный вопрос в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Приказом Минздрава от 15.06.2018 № 38-мпр утвержден Порядок медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области, согласно которому углубленные медицинские обследования спортсменов осуществляется медицинскими организациями в рамках государственного задания на проведение таких обследований. Расчетная потребность на медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области (исходя из 1 100 спортсменов) составляет около 70 млн. рублей, из которых 24 млн. рублей - углубленное медицинское обследование, 47 млн. рублей - фармакологические средства). В реестр расходных обязательств Минздрава расходное обязательство по организации медико-биологического обеспечения не включено.

4. Представленным Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрены на 2019 год в объеме 28 178 526,9 тыс. рублей (со снижением к уровню 2018 года на 6 %, или на 1 794 029,6 тыс. рублей), на 2020 год – 27 282 799,9 тыс. рублей (со снижением к уровню 2019 года на 3,2 %), на 2021 год – 27 210 940,2 тыс. рублей (со снижением к уровню 2020 года на 0,3 %). Финансирование за счет средств из федерального бюджета на 2019 год в объеме 506 155,6 тыс. рублей, на 2020 год – 505 837,5 тыс. рублей, на 2021 год – 505 887,1 тыс. рублей.

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократится с 19,6 % в 2018 году до 19,2 % в 2019 году. Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2020 год	2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), всего, в том числе по подпрограммам:	29 972 556,5	28 178 526,9	-1 794 029,6	-6,0	27 282 799,9	27 210 940,2
1. «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	9 917 838,0	8 599 557,8	-1 318 280,2	-13,3	8 327 081,1	8 327 081,1
2. «Развитие государственно - частного партнерства (КЦСР 5230000000)	233 886,2	800 000,0	566 113,8	в 3,4 раза	600 000,0	800 000,0
3. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР	95 193,7	117 678,2	22 484,5	23,6	104 178,2	104 178,2

5270000000)						
4. «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	76 850,8	49 255,1	-27 595,7	-35,9	44 929,4	44 929,4
5. «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	2 874 846,3	2 340 056,6	-534 789,7	-18,6	1 939 632,0	1 667 772,3
6. «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	16 773 941,5	16 271 979,2	-501 962,3	-3,0	16 271 979,2	16 271 979,2

На 2019 год объемы финансирования Госпрограммы предлагается предусмотреть в объеме 28 178 526,9 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года на 1 794 029,6 тыс. рублей, или на 6 %, в том числе:

- средства федерального бюджета – 506 155,6 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года на 1 285 582,8 тыс. рублей, или в 2,5 раза;

- средства областного бюджета – 27 672 371,3 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года на 508 446,8 тыс. рублей, или на 1,8 %.

Финансирование Госпрограммы планируется по **четырем разделам областного бюджета**. Основная часть средств (или 60,7 %) приходится на раздел 10 «Социальная политика» (17 091 728,3 тыс. рублей), что обусловлено отражением по данному разделу ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области (в 2018 году – 16 773 941,5 тыс. рублей, на 2019 год предусмотрено 16 271 979,2 тыс. рублей). По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрено 10 994 416,6 тыс. рублей (39 %), по разделу 02 «Национальная оборона» – 65 489,4 тыс. рублей (0,2 %), по разделу 07 «Образование» – 26 892,6 тыс. рублей (0,1 %).

Главными распорядителями бюджетных средств определены Минздрав в объеме 26 454 664,2 тыс. рублей (93,9 %), Минстрой – 1 720 460,3 тыс. рублей (6,1 %), Минобр – 3 402,4 тыс. рублей.

Уменьшение объема федеральных средств (с 1 791 738,4 тыс. рублей в 2018 году до 506 155,6 тыс. рублей на 2019 год, или на 1 282 582,8 тыс. рублей) обусловлено **отсутствием распределения по субъектам РФ**. Так, не распределены средства федерального бюджета на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (в 2018 году – 691 502,4 тыс. рублей); на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области (в 2018 году – 140 035,9 тыс. рублей).

Сокращены по сравнению с уровнем 2018 года межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 86 827,3 тыс. рублей, или на 26,6 % (на 2019 год – 239 191,1 тыс. рублей, в 2018 году – 326 018,4 тыс. рублей). Уменьшены федеральные средства на закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С на 4 963,3 тыс. рублей, или на 8,8 % (с 55 860,2 тыс. рублей до 50 923,9 тыс. рублей).

При этом на 8 310,4 тыс. рублей, или на 7,3 % увеличен объем федеральных средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую

программу обязательного медицинского страхования (на 2018 год – 114 038,7 тыс. рублей, в 2019 году – 122 349,1 тыс. рублей), а также на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан на 57,6 тыс. рублей, или на 1,6 % (на 2019 год – 3 653,2 тыс. рублей, в 2018 году – 3 710,8 тыс. рублей). Также увеличены средства из федерального бюджета на закупку диагностических средств для выделения, определения чувствительности микробактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, а также медицинских изделий в соответствии со стандартом оснащения, на 2 206,1 тыс. рублей, или на 8 % (с 27 705,1 тыс. рублей до 29 911,2 тыс. рублей).

**Сокращение средств областного бюджета** на 508 446,8 тыс. рублей, или на 1,8 % (в 2018 году – 28 180 818,1 тыс. рублей, на 2019 год - 27 672 371,3 тыс. рублей) обусловлено, в основном, снижением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения, а также расходов на содержание областных учреждений здравоохранения в связи с применением к базовому объему расходов (на 25 мая 2018 года) корректирующего коэффициента 0,95 в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленными приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

По сравнению с уровнем 2018 года наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов:

- «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (**КВР 400**) на 27,8 % (с 1 373 222,8 тыс. рублей до 1 754 844,6 тыс. рублей, или на 381 621,8 тыс. рублей), что связано с расходами на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске в рамках концессионного соглашения;

- «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (**КВР 200**) на 18% (с 591 802,8 тыс. рублей до 703 221,2 тыс. рублей, или на 107 418,4 тыс. рублей), что связано с перемещением на 2019 год бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта объекта «Корпус «Б» здания областного перинатального центра ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница»;

Снижение ассигнований наблюдается по группам видов расходов:

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (**КВР 100**) на 1,7 % (с 1 084 808,1 тыс. рублей до 1 066 301,9 тыс. рублей, или на 18 506,2 тыс. рублей), что обусловлено реорганизацией трех казенных учреждений (ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 3 преобразован в ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис», ОГКУЗ «Слюдянский областной специализированный дом ребенка» присоединен к ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 2» присоединен к ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»);

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (**КВР 600**) на 11,3 % (с 8 124 495,6 тыс. рублей до 7 205 994,3 тыс. рублей, или на 918 501,3 тыс. рублей), что главным образом связано с сокращением расходов областных учреждений здравоохранения на укрепление материально-технической базы (в 2018 году – 608 653,4 тыс. рублей, в 2019 году – 223 672,4 тыс. рублей), а также выделением в 2018 году целевых средств на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических

отделений (в 2018 году - 197 209,6 тыс. рублей), на развитие паллиативной медицинской помощи (в 2018 году - 77 433,7 тыс. рублей), на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (в 2018 году - 28 000 тыс. рублей). Кроме того, не предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области (в 2018 году - 140 035,9 тыс. рублей);

- «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) на 7,2 % (с 18 769 985,5 тыс. рублей до 17 425 107,4 тыс. рублей, или на 1 344 878,1 тыс. рублей), что обусловлено уменьшением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 501 962,3 тыс. рублей, расходов на лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз на 58 733,5 тыс. рублей, осуществление отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения за счет федеральных средств на 86 827,3 тыс. рублей, а также в связи с отсутствием распределения по регионам средств федерального бюджета на льготное лекарственное обеспечение по программе ОНЛП (в 2018 году – 691 502,4 тыс. рублей);

- «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) на 5,7 % (с 20 839,3 тыс. рублей до 19 655,1 тыс. рублей, или на 1 184,2 тыс. рублей).

По группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» (КВР 500) объем ассигнований не изменился и составил 3 402,4 тыс. рублей, как и в 2018 году.

В 2019 году планируется предоставить субсидии на выполнение государственного задания 98 бюджетным и 29 автономным учреждениям в объеме 6 390 575,4 тыс. рублей, что на 3,6 % меньше 2018 года, или на 236 613,7 тыс. рублей (в 2018 году – 6 627 189,1 тыс. рублей). Объем субсидий на иные цели в 2019 году планируется в размере 815 418,9 тыс. рублей, что в 1,8 раза ниже уровня 2018 года (1 497 306,5 тыс. рублей). На момент проведения настоящей экспертизы нормативные затраты на 2019 год для подведомственных учреждений на оказание государственных услуг и на выполнение работ Минздравом не утверждены.

Сокращение объема субсидий на государственное задание обусловлено, в том числе, применением единых подходов в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленным приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр, по сокращению на 5 % «базовых» объемов расходов областного бюджета (в качестве «базовых» приняты показатели сводной бюджетной росписи на 25 мая).

5. По ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2019 год предусмотрены расходы в объеме 8 599 557,8 тыс. рублей, что в сопоставимых условиях (с учетом основных мероприятий, перемещенных из других подпрограмм) на 1 318 280,2 тыс. рублей, или на 13,3 % ниже уровня 2018 года (9 917 838 тыс. рублей). Из них средства из федерального бюджета составляют 454 444,8 тыс. рублей (в 3,6 раза, или на 1 189 544,5 тыс. рублей меньше, чем в 2018 году), средства областного бюджета – 8 145 113 тыс. рублей (меньше уровня 2018 года на 1,6 %, или на 128 735,7 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2020 год	2021 год

а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
<b>ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни», (КЦСР 52К0000000)</b>	<b>9 917 838,0</b>	<b>8 599 557,8</b>	<b>-1 318 280,8</b>	<b>-13,3</b>	<b>8 327 081,1</b>	<b>8 327 081,1</b>
в том числе по основным мероприятиям						
- «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни», (КЦСР 52К0100000)	173 019,5	182 890,2	9 870,7	5,7	159 806,0	159 806,0
- «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь», (КЦСР 52К0200000)	5 822 065,0	5 751 355,2	-70 709,8	-1,2	5 528 667,3	5 528 667,3
- «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», (КЦСР 52К0300000)	235 722,5	235 637,4	-	-	235 637,4	235 637,4
- «Развитие службы крови», (КЦСР 52К0400000)	375 134,8	366 343,5	-8 791,3	-2,3	360 118,2	360 118,2
- «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом», (КЦСР 52К0500000)	3 402,4	3 402,4	-	-	3 402,4	3 402,4
- «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах...», (КЦСР 52К0600000)	177 260,7	57 346,4	-119 914,3	-67,6	37 224,8	37 224,8
- ВЦП «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций...», (КЦСР 52К0700000)	249 632,4	52 422,8	-197 209,6	-79,0	52 422,8	52 422,8
- «Совершенствование служб родовспоможения», (КЦСР 52К0100000)	56 530,7	55 619,2	-911,5	-1,6	55 619,2	55 619,2
- «Совершенствование оказания медицинской помощи детям», (КЦСР 52К0100000)	465 426,5	441 893,2	-23 533,3	-5,1	441 893,2	441 893,2
- «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение», (КЦСР 52К0100000)	48 441,8	42 055,1	-6 386,7	-13,2	42 055,1	42 055,1
- «Паллиативная помощь», (КЦСР 52К0100000)	336 762,8	273 965,4	-62 797,4	-18,6	273 965,4	273 965,4
- «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения», (КЦСР 52К0100000)	1 974 438,9	1 136 627,0	-837 811,9	-42,4	1 136 269,3	1 136 269,3

В ведомственном подчинении Минздрава области находится 138 учреждений (99 бюджетных, 29 автономных и 10 казенных учреждений). В 2019 году их число планируется сократить до 134 в связи с реорганизацией, из перечня будут исключены ОГБУЗ Санаторий «Нагалык», ОГБУ «Автохозяйство здравоохранения», ОГКУЗ «Слюдянский областной специализированный дом ребенка», ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 2».

Основная часть средств подпрограммы предусмотрена на обеспечение деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь. В 2019 году в виде субсидий на выполнение государственного задания и иные цели, а также по утвержденным сметам на содержание казенных учреждений учреждениям здравоохранения в рамках данной подпрограммы будут предоставлены средства в объеме 7 417 263,1 тыс. рублей, что на 5,9 %, или на 461 031,8 тыс. рублей ниже уровня 2018 года. Данные в разрезе видов медицинской помощи, приведены ниже в таблице.

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	
			Сумма	%
<b>Всего</b>	<b>7 878 294,9</b>	<b>7 417 263,1</b>	<b>-461 031,8</b>	<b>-5,9</b>
-Первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики (КЦСР К01R2020, К0129999)	8 053,2	7 650,6	-402,6	-5,0

-Иммунопрофилактика (КЦСР К0129999)	154 995,6	165 460,7	10 465,1	6,8
-Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций (КЦСР К01R2020, К0129999)	9 970,7	9 778,9	-191,8	-1,9
-Оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС (КЦСР К02R4020, К0229999)	908 939,9	917 250,3	-8 310,4	-0,9
-Закупки диагностических средств для выделения, определения чувствительности микробактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом... (КЦСР К02R2020, К0229999)	42 786,5	43 102,6	316,1	0,7
-Закупки диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С (КЦСР К02R2020, К0229999)	82 531,2	77 003,8	-5 527,4	-6,7
-Медицинская деятельность, связанная с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки)... (КЦСР К02R3820, К0229999)	1 573,5	1 524,0	-49,5	-3,1
-Организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции (КЦСР К0229999)	305 263,2	259 625,0	-45 638,2	-15,0
-Первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях (КЦСР К0229999)	913 042,9	881 414,8	-31 628,1	-3,5
-Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях (КЦСР К0229999)	3 511 489,6	3 517 313,5	5 823,9	0,2
-Специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара в медицинских организациях (КЦСР К0229999)	56 438,2	54 121,2	-2 317,0	-5,0
-Оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация) (КЦСР К0329999)	101 308,1	96 537,5	4 770,6	-4,7
-Оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи (КЦСР К0329999)	134 414,4	139 099,9	4 685,5	3,5
-Закупка авиационной услуги для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах (КЦСР К0629999)	177 260,7	57 346,4	-119 914,3	в 3,1 раза
-Заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами (КЦСР К0429999)	355 395,0	366 343,5	10 948,5	3,1
-Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях родовспоможения (КЦСР К0829999)	51 907,4	51 227,1	-680,3	-1,3
-Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения (КЦСР К0829999)	4 623,3	4 392,1	-231,2	-5,0
-Организация круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей (КЦСР К0929999)	375 236,6	355 999,1	-19 237,5	-5,1
-Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в детских медицинских организациях (КЦСР К0929999)	4 338,0	4 121,2	-216,8	-5,0
-Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях (КЦСР К0329999)	37 255,8	33 176,8	-4 079,0	-10,9
-Санаторно-курортное лечение в медицинских организациях (КЦСР К1029999)	48 441,8	42 055,1	-6 386,7	-3,2
-Паллиативная медицинская помощь (КЦСР К1129999)	336 762,8	273 965,4	62 797,4	-18,6
-Экспертиза качества фармацевтической субстанции (КЦСР К1229999)	6 664,1	6 330,8	-333,8	-5,0
-Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений... (КЦСР К0729999)	249 632,4	52 422,8	-197 209,6	-79,0

**Расходы на обеспечение больных питанием** предусмотрены на 2019 год в объеме 295 384,7 тыс. рублей (со снижением к уровню 2018 года на 2,3 %, или на 7 025,9 тыс. рублей). По информации Минздрава, представленной по запросу КСП области, расходы 2019 года на питание, в целом по казенным, бюджетным и автономным учреждениям, предусмотрены в объеме 295 384,7 тыс. рублей, или 57,8 % от потребности (510 598,4 тыс. рублей). При этом по казенным учреждениям при потребности 157 915,5 тыс. рублей (стоимость койко-дня - 234,8 рублей, количество койко-дней - 672 620) предусмотрено 109 233,7 тыс. рублей (69,2 % от потребности), стоимость питания на одного пациента в сутки составит 162,4 рублей (в 2018 году – 158,2 рубля). По бюджетным учреждениям при

потребности 344 913,1 тыс. рублей (стоимость койко-дня - 241,1 рублей, количество койко-дней - 1 430 793,4) предусмотрено 182 266,9 тыс. рублей (52,8 % от потребности), стоимость питания на одного пациента в сутки составит 127,4 рублей (в 2018 году – 134,1 рублей). По автономным учреждениям при потребности 7 769,8 тыс. рублей (стоимость койко-дня - 235,9 рублей, количество койко-дней - 32 936,9) предусмотрено 3 884,1 тыс. рублей (50 % от потребности), стоимость питания на одного пациента в сутки составит 117,9 рублей (в 2018 году – 124,2 рублей). Для обеспечения питанием исходя из действующих норм питания и утвержденных стандартов оказания медицинской помощи требуется дополнительно около 215 млн. рублей.

Таким образом, стоимость питания в 2019 году в казенных учреждениях (дома ребенка, психиатрические больницы) вырастет со 158,2 рублей до 162,4 рублей (при нормативной стоимости – 234,8 рублей), а в бюджетных и автономных учреждениях снизится (в бюджетных – со 134,1 рублей до 127,4 рублей при нормативной стоимости 241,1 рублей; в автономных – со 124,2 рублей до 117,9 рублей при нормативной стоимости 235,9 рублей). Снижение в 2019 стоимости питания в бюджетных и автономных учреждениях обусловлено применением корректирующего коэффициента и сокращением на 5 % «базовых» объемов расходов областного бюджета. До доведения стоимости питания в бюджетных и автономных учреждениях до уровня 2018 года требуется дополнительно 9 880 тыс. рублей.

При предлагаемых объемах финансирования обеспечение медикаментами медицинских организаций сократится и составит по данным Минздрава 487 863,4 тыс. рублей, что на 24 083,7 тыс. рублей, или 4,7 % меньше уровня 2018 года (511 947,1 тыс. рублей).

По информации Минздрава, представленной по запросу КСП области, расходы 2019 года на обеспечение медикаментами, в целом по казенным, бюджетным и автономным учреждениям, предусмотрены в объеме 487 863,4 тыс. рублей, или 45 % от нормативной потребности (1 085 097,5 тыс. рублей). При этом по казенным учреждениям при потребности 97 892,4 тыс. рублей (стоимость койко-дня/посещения/исследования - 145,5 рублей, количество койко-дней/посещений/исследований – 672 620) предусмотрено 49 967,8 тыс. рублей (51,1 % от потребности), стоимость койко-дня составит 74,3 рублей (в 2018 году – 78,4 рублей). По бюджетным учреждениям при потребности 642 802,4 тыс. рублей (стоимость койко-дня – 411,2 рублей, количество койко-дней – 1 563 423,4) предусмотрено 208 871,5 тыс. рублей (32,5 % от потребности), стоимость койко-дня 133,6 рублей (в 2018 году – 140,2 рублей). По автономным учреждениям при потребности 11 399,6 тыс. рублей (стоимость койко-дня – 346,7 рублей, количество койко-дней – 32 876,8) предусмотрено 4 646,4 тыс. рублей (40,8 % от потребности), стоимость койко-дня составит 141,3 рублей (в 2018 году – 148,4 рублей). Для обеспечения медикаментами исходя из утвержденных стандартов оказания медицинской помощи требуется дополнительно около 597 млн. рублей, для доведения до уровня 2018 года – 24 083,7 тыс. рублей.

Расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь (по КЦСР 52K02R4020, КЦСР 52K0229999), не включенную в базовую программу ОМС, предусмотрены за счет средств областного бюджета на уровне 2018 года в объеме 794 901,2 тыс. рублей, за счет федеральных средств – в объеме 122 349,1 тыс. рублей (в 2018 году – 114 038,7 тыс. рублей). В целом, расходы составят 917 250,3 тыс. рублей, планируется оказать высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, 3 711 жителям области. В Иркутской области в перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую

программу обязательного медицинского страхования, согласно приказу Минздрава входят 5 областных учреждений здравоохранения: ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница», ОГАУЗ «Городская Ивано - Матренинская детская клиническая больница», ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» и ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3».

С 2017 года Иркутская область учувствует в реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации».

**На закупку авиационной услуги** для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, за счет средств областного бюджета на 2019 год предусмотрено **57 346,4 тыс. рублей**, средства из федерального бюджета планируется включить после распределения по регионам. Согласно письму Минздрава России от 02.10.2018 № 14-3/1580, общий объем финансовых средств, необходимых на данное мероприятие с учетом областных средств, составит 195 000 тыс. рублей (федеральные средства – 161 673,7 тыс. рублей, областные средства – 33 326,3 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом объем федеральных средств на это мероприятие увеличен на 21 637,8 тыс. рублей, или на 15,5 % (на 2018 год – 140 035,9 тыс. рублей).

В Законопроекте расходы за счет средств областного бюджета предусмотрены в большем объеме на **24 020,1 тыс. рублей**. Обоснование указанного объема областных средств в пояснительной записке не приведено.

Анализ исполнения расходов в 2018 году показал, что из 177 260,7 тыс. рублей (в том числе 140 035,9 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 37 224,8 тыс. рублей – средства областного бюджета), предусмотренных на закупку авиационной услуги для оказания скорой медицинской помощи с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, по состоянию на 01.10.2018 освоено 70 %, или 124 082,3 тыс. рублей. Количество эвакуированных пациентов составило 238 человек.

В рамках данной подпрограммы предусмотрены **расходы на профилактику, выявление и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека**, на 2019-2021 годы ежегодно в объеме 346 407,7 тыс. рублей, которые предоставляются в форме субсидии ОГБУЗ «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями». Данные представлены в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	
			Сумма	%
Всего по подпрограмме	397 765,1	346 407,7	-51 357,4	-12,9
<b>1. Основное мероприятие «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни (КЦСР 52К0100000)</b>	9 970,7	9 778,9	-191,8	-1,9
-Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе	9 970,7	9 778,9	-191,8	-1,9
-КЦСР 52К01R2020 (ФБ)	5 432,5	5 395,4	-37,1	-0,7
-КЦСР 52К01R2020 (ОБ)	1 444,1	1 434,2	-9,9	-0,7
-КЦСР 52К0129999	3 094,1	2 949,3	-144,8	-4,7
<b>2. Основное мероприятие «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000)</b>	387 794,4	336 628,8	-51 165,6	-13,2
-Закупки диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С, в том числе	82 531,2	77 003,8	-5 527,4	-6,7

-КЦСР 52K02R2020 (ФБ)	55 860,2	50 923,9	-4 936,3	-8,8
-КЦСР 52K02R2020 (ОБ)	15 818,2	13 536,7	-2 281,5	-14,4
-КЦСР 52K0229999	10 852,8	12 543,2	1 690,4	15,6
-Организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции (КЦСР 52K0229999), из них	305 263,2	259 625,0	-45 638,2	-15,0
Оплата труда с начислениями	138 720,8	131 784,8	-6 936,0	-5,0
Приобретение медикаментов	154 343,3	116 251,1	-38 092,2	-24,7

Как видно из приведенной таблицы, по сравнению с уровнем 2018 года расходы сокращены на 12,9 %, или на 51 357,4 тыс. рублей.

По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» установлены целевые показатели, предусматривающие ежегодное увеличение доли охвата лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, антиретровирусной терапией, а также охвата медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию.

Так, по показателю «Доля лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, получающих антиретровирусную терапию, от общего числа лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, состоящих под диспансерным наблюдением» установлено на 2019 год 52 %, на 2020 год – 56 %, на 2021 год – 57 %. По показателю «Доля лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека, получающих антиретровирусную терапию, от общего числа лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека», установлено на 2019 год 36,3 %, на 2020 год – 38,3 %, на 2021 год – 39,4 %.

Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.10.2016 № 2203-р, установлены более высокие значения данных целевых показателей, достижение которых возможно обеспечить при условии соответствующего финансирования мероприятий по увеличению охвата населения медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию и антиретровирусной терапией; (по первому показателю: на 2019 год – 90,1 %; по второму показателю: на 2019 год – 75,3 %).

Между тем, Планом первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в 2018-2019 годах, утвержденным Правительством Иркутской области 27.03.2018, по показателю «Доля лиц с ВИЧ-инфекцией, получающих антиретровирусную терапию, от лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих на диспансерном учете» предусмотрено достичь в 2019 году 65 %. При предлагаемом Законопроектом объеме финансирования и недостаточном объеме средств на закупку антиретровирусных препаратов и диагностических тест-систем имеется риск недостижения доли охвата освидетельствованием и антиретровирусной терапией пациентов с ВИЧ-инфекцией.

На медицинскую деятельность, связанную с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 - 2021 годы ежегодно по 1 524 тыс. рублей (КЦСР 52K02R3820 - 906,5 тыс. рублей, КЦСР 52K0229999 - 617,5 тыс. рублей). Из них финансирование из федерального бюджета предусмотрено в объеме 716,1 тыс. рублей ежегодно (в 2018 году – 1 000 тыс. рублей). В проекте Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидия Иркутской области на это мероприятие в 2019 - 2021 годах предусмотрена в объеме 522,3 тыс. рублей на год (или на 193,8 тыс. рублей меньше). КСП области рекомендует скорректировать объемы финансирования по данному мероприятию, расходы за счет средств федерального бюджета привести в соответствие с проектом федерального закона (принят во втором чтении).

На льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными

продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз предусмотрены на 2019 год расходы в объеме 771 153 тыс. рублей, или с уменьшением на 58 733,5 тыс. рублей, или на 7,1 % к уровню 2018 года (829 886,5 тыс. рублей). Согласно заявкам медицинских организаций Минздравом области сводная потребность на 2019 год на лекарственные препараты по Закону № 106-оз составляет 1 048 987,4 тыс. рублей, в том числе по орфанным заболеваниям – 444 924,5 тыс. рублей.

С 1 января 2019 года вступают в силу изменения, внесенные в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которым расходы по еще трем высокозатратным нозологиям (гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов) передаются на федеральный уровень. По расчетам Минздрава области, указанные расходы в 2019 году составят 85 млн. рублей (из 95 граждан с орфанными заболеваниями 6 граждан будут обеспечиваться за счет препаратов, закупленных Минздравом РФ). С учетом этого, сводная потребность на 2019 год в лекарственных препаратах снизится до 963 987,4 тыс. рублей, в том числе орфанные заболевания – 359 924,5 тыс. рублей. Таким образом, исходя из предлагаемого объема финансирования в размере **771 153 тыс. рублей** потребность в расходах на льготное лекарственное обеспечение по Закону № 106-оз будет удовлетворена на **80 %**.

В ходе экспертных и контрольных мероприятий **КСП области отмечено** наличие жалоб от граждан по вопросу отказа Минздрава области в обеспечении больных сахарным диабетом тест-полосками для определения глюкозы крови. Складывается судебная практика удовлетворения исковых требований граждан и возложения на Минздрав области обязанности обеспечивать бесплатно тест-полосками в необходимом количестве, а также возместить понесенные истцами расходы на их приобретение. Для решения данной проблемы **целесообразно** рассмотреть возможность внесения изменений в Закон № 106-оз.

Также в Иркутской области **не урегулирован** вопрос по льготному лекарственному обеспечению детей первых трех лет жизни. Как следует из Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, ежегодно утверждаемой Постановлением Правительства РФ, обеспечение лекарственными препаратами при амбулаторном лечении детей первых трех лет жизни независимо от состава и дохода семьи, осуществляется по рецептам врачей бесплатно за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

На уровне 2018 года предусмотрены расходы **на обеспечение детей первого - второго года жизни** специальными молочными продуктами детского питания в объеме 28 496,1 тыс. рублей, а также **на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет** через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей в объеме 20 100 тыс. рублей. Согласно представленной Минздравом информации, расходы на обеспечение детей первого - второго года жизни рассчитаны на приобретение 61 927 упаковок специализированных продуктов на сумму 24 684,7 тыс. рублей для 8 112 человек, логистические услуги – 3 811,4 тыс. рублей. Расходы на обеспечение беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет включают приобретение 52 491 упаковки специализированного питания на сумму 17 411,6 тыс. рублей для 4 987 человек, логистические услуги – 2 688,4 тыс. рублей.

Проверочными мероприятиями КСП области установлено, что на конец года образуются значительные остатки закупленных продуктов по данным мероприятиям. Так, на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами

детского питания за 2017 год отпущено на 18 967,4 тыс. рублей, остаток данных продуктов увеличился с 8 380 тыс. рублей до 14 416,1 тыс. рублей на 01.01.2018. Расходы на оплату логистических услуг за 2017 год составили 2 609,4 тыс. рублей (или меньше расчетного объема на 2019 год на 1 202 тыс. рублей). Также по обеспечению продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, за 2017 год отпуск аптечными организациями составил 12 697,1 тыс. рублей, остаток данных продуктов увеличился с 7 641,2 тыс. рублей до 12 507,1 тыс. рублей на 01.01.2018. Расходы на оплату логистических услуг за 2017 год составили 1 759,8 тыс. рублей (или меньше расчетного объема на 2019 год на 928,6 тыс. рублей).

Таким образом, по мнению КСП области, имеет место некорректный расчет потребности без учета имеющихся остатков. Для определения обоснованной потребности в ресурсном обеспечении данных мероприятий, **КСП области рекомендует** Минздраву провести анализ причин увеличения остатков на конец года и неполного их использования, по результатам которого при корректировке областного бюджета в 2019 году уточнить объем ассигнований на эти цели.

**6. В рамках Госпрограммы предусмотрены субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом, указанные расходы включены в подпрограмму «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни». Объем средств на эти цели предусмотрен на 2019-2021 годы на уровне 2018 года в размере 3 402,4 тыс. рублей. В пояснительной записке к Законопроекту обоснование данного объема средств отсутствует.**

По информации Минобра, представленной по запросу КСП области, численность детей, обеспечиваемых среднесуточным набором питания, по сравнению с 2018 годом увеличится в 2019 году на 24 человека (с 579 до 603 человек), в реализации данного мероприятия предполагается участие 10 муниципальных образований, как и в 2018 году. На реализацию данного мероприятия Госпрограммой также предусмотрены средства из бюджетов муниципальных образований в объеме 7 825,6 тыс. рублей (по заключенным с муниципалитетами соглашениям в 2018 году планировалось направить из местных бюджетов 12 914,1 тыс. рублей, исполнение на 01.10.2018 составило 5 090,5 тыс. рублей, или 39,4 %). Исходя из предлагаемого финансирования, стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка в 2019 году составит, в среднем, 94 рубля, из них 28,5 рублей - за счет областной субсидии (нормативная стоимость набора продуктов - 309,64 рубля, среднее количество дней пребывания ребенка в группе оздоровительной направленности - 198). Планирование расходов на данные цели на уровне 2018 года при увеличении количества детей, обеспечиваемых питанием, **может привести к снижению стоимости набора питания.**

Распределение субсидий производится с учетом уровня финансовой обеспеченности муниципальных образований в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2016 № 390-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Условием получения субсидии является наличие в муниципальных дошкольных образовательных организациях групп оздоровительной направленности для детей с туберкулезной интоксикацией. Как указано в Госпрограмме, функционирование таких групп в значительной степени способствует профилактике распространения туберкулезной интоксикации среди детского населения. Участие в реализации данного мероприятия 10 муниципальных образований из 42 **не решает в полной мере** задачи подпрограммы по обеспечению среднесуточным набором продуктов питания всех детей и подростков, находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра по IV и VI группе, свидетельствует о ненадлежащей организации, отсутствии мотивации для открытия таких групп в дошкольных образовательных организациях и участии в программном мероприятии.

Для определения обоснованной потребности в финансовом обеспечении данного мероприятия, **КСП области рекомендует** Минобру провести анализ причин невысокой эффективности использования данной субсидии (согласно прогнозу, в 2018 году степень освоения выделенных средств составит 80,9 %, или в объеме 2 752,5 тыс. рублей), соблюдения нормативной стоимости набора питания, посещаемости указанных групп.

7. По ПП «Развитие государственного - частного партнерства» (КЦСР 5230000000) предусмотрены расходы на 2019 год в объеме 800 000 тыс. рублей, на 2020 год - 600 000 тыс. рублей, на 2021 год - 800 000 тыс. рублей (в 2018 году 233 886,2 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2020 год	2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
<b>ПП «Развитие государственно - частного партнерства» (КЦСР 5230000000)</b>	<b>233 886,2</b>	<b>800 000,0</b>	<b>566 113,8</b>	<b>в 3,4 раза-</b>	<b>600 000,0</b>	<b>800 000,0</b>
Основное мероприятие «Развитие государственно - частного партнерства в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230100000)	233 886,2	800 000,0	566 113,8	в 3,4 раза-	600 000,0	800 000,0
Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске (КЦСР 523012999)	233 886,2	800 000,0	566 113,8	в 3,4 раза-	600 000,0	800 000,0

По подпрограмме предусмотрены расходы на капитальные вложения в объект «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске», строительство которого осуществляется в рамках концессионного соглашения, заключенного 13.06.2018 (постановление Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске»). Условиями концессионного соглашения предусмотрены обязательства концедента (Правительство Иркутской области) по расходам на создание объекта в размере 2 400 000 тыс. рублей. С учетом предусмотренных на 2018 год средств в объеме 233 886,2 тыс. рублей, расходы на указанный объект завышены на 33 886,2 тыс. рублей. **КСП области рекомендует** привести объем финансирования по объекту в соответствии с концессионным соглашением.

Для оценки ожидаемого результата от реализации данного мероприятия Госпрограммой предусмотрен целевой показатель «Техническая готовность объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» (2018 год - 5 %, 2019 год - 25 %, 2020 год - 55 %, 2021 год - 100%).

8. По ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000) на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 117 678,2 тыс. рублей, что

на 23,6 %, или на 22 484,5 тыс. рублей больше уровня 2018 года (95 193,7 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2020 год	2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	95 193,7	117 678,2	22 484,5	23,6	104 178,2	104 178,2
Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	95 193,7	117 678,2	22 484,5	23,6	104 178,2	104 178,2
-Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров (КЦСР 5270129999)	9 375,7	23 490,2	14 114,5	в 2,5 раза	9 990,2	9 990,2
-Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта (КЦСР 52701R1380)	80 630,0	89 000	8 370,0	10,4	89 000	89 000
-Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области (КЦСР 5270122070)	5 188,0	5 188,0	-	-	5 188,0	5 188,0

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на 2019 год предусмотрено 89 000 тыс. рублей, в том числе за счет средств из федерального бюджета – 48 000 тыс. рублей (в 2018 году – 44 630 тыс. рублей), областного бюджета – 41 000 тыс. рублей (в 2018 году - 36 000 тыс. рублей).

В проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидия Иркутской области на это мероприятие в 2019 - 2021 годах предусмотрена в размере 48 000 тыс. рублей ежегодно исходя из размера софинансирования (60 %) и количества врачей, которым планируется предоставить единовременные компенсационные выплаты (80 человек). Предусмотренные в Законопроекте бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 9 000 тыс. рублей превышают установленный в проекте Федерального закона уровень софинансирования (40 % составляет 32 000 тыс. рублей, в Законопроекте – 41 000 тыс. рублей). Вместе с тем порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (в размере 1 миллиона рублей для врачей и 0,5 миллиона рублей для фельдшеров), утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 13.03.2018 № 190-пп, позволяет предоставлять такие выплаты только за счет областного бюджета. Указанные средства областного бюджета в объеме 9 000 тыс. рублей **позволят дополнительно** привлечь медицинские кадры для работы в сельскую местность.

По информации Минздрава, дополнительные средства планируется направить на привлечение фельдшеров и предоставление им единовременных компенсационных выплат в размере 0,5 млн. рублей. Между тем, для отражения указанных расходов предусмотрена целевая статья, содержащая в наименовании слова «с высшим образованием», согласно приказу Минфина области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Иркутской области» по направлению расходов R1380 отражаются расходы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, имеющим высшее образование. **КСП области обращает внимание** на то, что должности специалистов «фельдшеры», «заведующие фельдшерско-акушерскими пунктами» относятся к должностям со средним профессиональным (медицинским) образованием. Следовательно, для отражения указанных расходов **следует скорректировать наименование направления расходов и целевой статьи, исключив слова «с высшим образованием».**

Расходы на мероприятие «Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров» на 2019 год предусмотрены с увеличением к уровню 2018 года в 2,5 раза в объеме 23 490,2 тыс. рублей (в 2018 году – 9 375,7 тыс. рублей).

Существенное увеличение расходов обусловлено включением в рамках указанного мероприятия расходов в объеме 13 500 тыс. рублей на техническое оснащение областного симуляционно - аккредитационного центра для медицинских работников. Данный центр планируется создать в структуре ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» (на площадях ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж» в здании по адресу г. Иркутск, ул. Сергеева, д. 3). По информации Минздрава, для оснащения центра необходимым оборудованием и расходными материалами **дополнительно потребуется еще около 31 млн. рублей.**

На уровне 2018 года (в сумме 5 188 тыс. рублей) предусмотрены расходы на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Указанный объем средств на 2018 год был рассчитан на 4 месяца (для выплат с сентября по декабрь 2018 года). Принимая во внимание условия предоставления данной выплаты для студентов на следующий учебный год (по результатам учебной деятельности), а также право студентов первого курса на выплаты с начала учебного 2019 года, предусмотренного объема средств **недостаточно на 2019 год** и при уточнении областного бюджета потребуются выделение дополнительных средств на эти цели (расчетно около 6,5 млн. рублей).

Одной из ключевых задач национального проекта в сфере здравоохранения, поставленных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», является ликвидация к 2024 году кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

По информации Минздрава, в целях повышения доступности первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи в отдаленных и труднодоступных районах Иркутской области необходимо увеличить число медицинских работников, привлекаемых в рамках проекта «Земский доктор», в том числе на 2019 год – 100 врачей и 50 фельдшеров (требуется – 125 млн. рублей, в Законопроекте – 89 млн. рублей), дополнительная потребность составляет 36 млн. рублей.

Частью 2 статьи 7 (2) Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения Иркутской области» предусмотрено, что органы государственной власти области в соответствии с компетенцией, установленной законодательством, реализуют комплекс мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области. К числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях относится, в том числе, обеспечение

медицинских работников жильем (указанная норма введена Законом Иркутской области от 17.11.2017 № 81-ОЗ).

Как показали результаты экспертно-аналитического мероприятия КСП области (изложены в отчете от 31.05.2018 № 15/4-ЭАМ), несмотря на принимаемые меры муниципальными образованиями по созданию благоприятных условий для привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях, реализацию программы «Земский доктор», потребность в медицинских кадрах остается высокой. На конец 2017 года при штатной численности врачей 15 422,75 ставок число физических лиц составило 8 682 человек, коэффициент совместительства – 1,63. Фактическая численность врачей на 01.01.2018 составляла 8 682 человека, в том числе в организациях, расположенных в сельской местности – 611 человек.

В рамках Госпрограммы и данной подпрограммы мероприятия, направленные на решение проблемы по обеспечению медицинских работников жильем, **не предусмотрены.**

**9. По ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» на 2019 год предусмотрены расходы в объеме 49 255,1 тыс. рублей, что на 27 595,7 тыс. рублей, или на 35,9 % ниже уровня 2018 года (76 850,8 тыс. рублей), на 2020-2021 годы – в объеме 44 929,4 тыс. рублей. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы приведены ниже.**

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2020 год	2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
<b>ПП «Развитие информатизации в здравоохранении», (КЦСР 5290000000)</b>	<b>76 850,8</b>	<b>49 255,1</b>	<b>-27 595,7</b>	<b>-35,9</b>	<b>44 929,4</b>	<b>44 929,4</b>
Основное мероприятие «Информатизация здравоохранения» (КЦСР 5290100000)	76 850,8	49 255,1	-27 595,7	-35,9	44 929,4	44 929,4
-Формирование и развитие регионального фрагмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (КЦСР 5290129999)	-	32 138,5	32 138,5		27 812,8	27 812,8
-Формирование и ведение единой статистическо-информационной системы здравоохранения в Иркутской области (КЦСР 5290129999)	48 850,8	17 116,6	-31 734,2	в 2,8 раз	17 116,6	17 116,6
-Внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 5290156780)	28 000,0	-	-28 000,0		-	-

Средства подпрограммы планируется предоставить в виде субсидии ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области». В рамках данной подпрограммы предусмотрены средства на реализацию региональной составляющей федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» за счет средств областного бюджета на 2019 год в сумме 32 138,5 тыс. рублей, на 2020 – 2021 годы – по 27 812,8 тыс. рублей ежегодно.

**10. По ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 340 056,6 тыс. рублей, что на 534 789,7 тыс. рублей, или на 18,6 % ниже уровня 2018 года (2 874 846,3 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в следующей таблице.**

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2020 год	2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
<b>ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения», (КЦСР 52Г0000000)</b>	2 874 846,3	2 340 056,6	-534 789,7	-18,6	1 939 632,0	1 667 772,3
<b>1. Основное мероприятие «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», (КЦСР 52Г0100000)</b>	1 830 509,7	1 419 596,3	-410 913,4	-28,9	1 109 864,0	747 772,3
-Проведение судебно-медицинских экспертиз (КЦСР 52Г0129999)	239 742,4	231 610,9	-8 131,5	-3,4	221 494,0	221 494,0
-Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (КЦСР 52Г0120140)	68 053,0	65 489,4	-2 563,6	-4,8	65 489,4	65 489,4
-Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области (КЦСР 52Г0129999)	718 653,4	369 472,4	-349 181,0	-48,6	223 672,4	223 672,4
-Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения (КЦСР 52Г0129999)	512 605,5	512 796,3	190,8		362 141,3	-
-Обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является министерство здравоохранения Иркутской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (КЦСР 52Г0129999)	9 251,0	6 578,9	-2 672,1	-28,9	6 578,9	6 578,9
-Проведение патологоанатомических исследований (КЦСР 52Г0129999)	84 967,8	90 936,6	5 968,8	7,0	90 936,6	90 936,6
-Осуществление переданных полномочий РФ в сфере здравоохранения (КЦСР 52Г0159800)	3 653,2	3 710,8	57,6	1,6	3 750,4	3 800,0
-Осуществление функций государственной власти в сфере здравоохранения (КЦСР 52Г0120100)	132 418,3	135 251,0	2 832,7	2,1	132 051,0	132 051,0
-Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области (КЦСР 52Г0129999)	-	3 750,0	3 750,0		3 750,0	3 750,0
-Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области	34 993,1	-	-34 993,1	-	-	-
<b>2. Основное мероприятие «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов, государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000)</b>	1 029 336,6	809 044,6	-220 292,0	-21,4	829 768,0	920 000,0
<b>3. Основное мероприятие «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000)</b>	15 000,0	111 415,7	96 415,7	в 7,4 раза	-	-

По сравнению с уровнем 2018 года бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (ГРБС – Минздрав) предусмотрены на 2019 год со снижением расходов на 410 913,4 тыс. рублей, или на 22,4 % (с 1 830 509,7 тыс. рублей в 2018 году до 1 419 596,3 тыс. рублей в 2019 году).

Расходы на оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области, не предусмотрены в связи с реорганизацией ОГБУ «Автохозяйство здравоохранения» путем присоединения к ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи».

По сравнению с уровнем 2018 года **существенно** (на 48,6 %, или с 718 653,4 тыс. рублей до 369 472,4 тыс. рублей) **сокращены** расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций. Из них 145 800 тыс. рублей будет направлено на оплату оставшейся суммы за приобретение здания в п. Молодежный Иркутского района для размещения поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская районная больница». Таким образом, расходы на закупку медицинского оборудования составят 223 672,4 тыс. рублей, при этом согласно заявкам медицинских организаций, потребность составляет 2 655 млн. рублей.

Законопроектом предусмотрены **новые расходы** на компенсацию работникам учреждений части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области в объеме 3 750 тыс. рублей. Порядок предоставления компенсаций определен Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 309-пп. Исходя из размера компенсации (не более 25 тыс. рублей) указанную компенсацию получают около 150 работников медицинских учреждений.

**Расходы на капитальный ремонт** объектов здравоохранения на 2019 год предусмотрены в объеме 512 796,3 тыс. рублей, или на уровне 2018 года (2018 год - 512 605,5 тыс. рублей), на 2020 год - 362 141,3 тыс. рублей, на 2021 год – не предусмотрены.

Согласно информации, предоставленной Минздравом по запросу КСП области, планируется осуществить капитальный ремонт 52 объектов в 38 медицинских организациях. Согласно заявкам учреждений здравоохранения, требуют ремонта 68 объектов для исполнения предписаний надзорных органов (Роспотребнадзор, Госпожарнадзор, Росздравнадзор, Ростехнадзор, ГУ МЧС России по Иркутской области и др.). Общая потребность в бюджетных средствах составляет **2 023 926,8 тыс. рублей** (78 медицинских организаций на 239 объектов). При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 25,3 %. Перечень объектов, на которых планируется осуществить капитальный ремонт, приведен в следующей таблице.

		тыс. рублей
Медицинская организация	Объект	Стоимость
1. «Областная детская туберкулезная больница»	Кап. ремонт ограж-я и монтаж откатных ворот в дет. отделении г. Братск, ул. Курортная, 7	3 277,2
	Кап. ремонт здания лечебного корпуса г. Иркутск, ул. Маяковского, 16	20 000,0
2. «Областной ГЦ»	Кап. ремонт здания памятника истории и культуры г. Иркутск, ул. Ленина, 20 «А»	26 616,4
3. «Областной онкологический диспансер»	Проектные работы на кап. ремонт систем внутреннего силового электрооборудования и электроосвещения в здании по ул. Студенческая, 1 п. Энергетик в г. Братске	475,7
	Монтаж автоматической системы пож. и охран.сигнализации г. Иркутск, ул. Фрунзе, д.32.	1 995,0
4. Иркутская ГОДКБ	Выборочный кап. ремонт здания (кровля, 4-й этаж) г. Иркутск Бульвар Гагарина 4 «А»	25 896,0
5. Иркутская ордена «Знак Почета» ОКБ	Монтаж системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара в здании г. Иркутск мкр. Юбилейный, 100	51 425,0
6. Иркутское ОБСМЭ	Кап. ремонт участка кровли здания г. Иркутск, бульвар Гагарина, д. 6	2 011,4
7. «Ангарская ГБ № 1»	Кап. ремонт здания хирург. кор. г. Ангарск, квартал 7, дом 8 (ремонт кровли и лестниц)	9 140,9
8. «Ангарская ГБСМП»	Кап. ремонт в здании поликлиники, г. Ангарск, 86 кв-л, д.21 (замена грузопас. лифта)	2 513,4

9. «Ангарская ГДБ № 1»	Выборочный кап. ремонт помещ. дет. поликлиники № 4 (кор.1) г. Ангарск, 12а мкр.н, д. 18	12 683,8
10. «Ангарский перинатальный центр»	Наружное ограждение и электроосвещение г. Ангарск, мкр. 22, дом № 22	1 603,0
	Кап. ремонт блок «В» (замена 2-х больн., 2-х пассаж. лифтов) г. Ангарск, 22 мкр., д. 22, А1	9 677,9
	Кап. ремонт здания (блоки «Б», «В»), г. Ангарск, мкр. 22, д. 22, литера А, А1	31 776,8
11. «Братская городская больница № 3»	Замена пассажирских лифтов г. Братск, ж.р. Гидростроитель, ул. Сосновая, 10.	5 602,9
	Кап. ремонт автом. сис-мы пожар. сигнализации, сис-мы оповещ. при пожаре, управления эвакуацией в помещ. стационара г. Братск, ж.р. Гидростроитель, ул. Мало-Амурская, 71.	2 095,8
12. «Братская ГБ № 5»	Кап. ремонт поликлиники г. Братск, ул. Рябикова, 34 (замена пассаж. лифта)	3 154,1
13. «Городская Ивано-Матренинская ДКБ»	Кап. ремонт 2-эт. деревянного здания с кирпичным цоколем переменной высоты. Корпус № 1 Медицинского центра реабилитации 23 км Байкальского тракта Иркутского района»	15 575,1
14. «Иркутский городской перинатальный центр»	Обслед. грунтов основания фундаментов и на инструментальное обслед. строит. конструкций здания родильного дома, г. Иркутск, ул. Сурикова, 16	1 248,5
	Кап. ремонт источников кислорода медиц. газоснаб-я по ул. Новаторов, д.11 в г. Иркутске.	7 566,6
15. «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО»	Монтаж систем вентиляции и кондицион-я главного корпуса г. Иркутск, ул. Жукова, д.9.	27 569,6
	Кап. ремонт крыши боксированного кор. №1А, г. Иркутск, ул. М. Конева, д. 90	12 220,4
16. «Иркутская областная инфекционная клиническая больница»	Выборочный кап. ремонт здания ул. Маршала Конева, д. 90 в г. Иркутске (ремонт системы вентиляции и кондиц. воздуха боксированного корпуса №1 А)	41 304,6
17. «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Проведение инженерно-геологических изысканий, топографической съемки и инженерного обследования по адресу: г. Иркутск, пер. Сударева 6, Литера Б	833,2
	Инженерное обслед-я конструкций здания п. Усть-Ордынский, ул. Строителей, дом 6А»	768,2
18. «Иркутский ОХ»	Выборочный кап. ремонт здания (тепл.пункт) г. Иркутск, б-р Рябикова, 10-б	1 727,4
19. «ОБ № 2»	Ограждение территории п.Усть-Ордынский, ул. Кирова 41.	3 919,3
20. «У.-Ордынский ОПТД»	Кап. ремонт здания п. Усть-Ордынский, ул. Ербанова, 26 литера А2. (2 этап)	10 000,0
21. «Боханская РБ»	Кап. ремонт участковой больницы, Боханский район, с. Олонки, ул. Горького, 1	28 197,6
22. «Братская детская городская больница»	ПСД на кап. ремонт здания стационара, г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Курчатова, 8	5 668,7
	Кап. ремонт здания стационара г. Братск, ул.Курчатова,8 (замена лифта)	2 739,3
23. «Братская РБ»	Кап. ремонт теплех. корпуса (сист. отопления) г. Вихоревка ул. Комсомольская, 1А/4	10 096,4
24. «Железногорская районная больница»	Выборочный кап. ремонт здания поликлиники г. Железногорск-Илимский, 9 кв., д.7А (монтаж сист. пожар., охран. сигнал-ий с оповещ. и управ. эвакуацией людей при пожаре)	2 386,7
	Кап. ремонт ограждения терри-и леч. корпуса, г. Железногорск-Илимский, 3 кв., д. 34/1.	3 455,2
	Выборочный кап. ремонт аптеки г. Железногорск-Илимский, ул. 40 лет ВЛКСМ, д.12 (монтаж сист. пожар., охран. сигнал-ий с оповещ. и управ. эвакуацией людей при пожаре)	971,6
	ПСД на кап. ремонт инж. систем леч. корпуса г. Железногорск-Илимский, 3 кв., д.34/1.	757,4
25 «Иркутская ГКБ № 3»	Кап. ремонт системы вентил-и травмат. отделений № 1 на 3 этаже и № 2 на 4 этаже главного корпуса здания г. Иркутск, ул. Тимирязева, 31.	1 263,4
26. «Иркутская ОКТБ»	Кап. ремонт здания (система вент-и и общестр. работы), г. Иркутск, ул. Терешковой, 59А.	34 916,1
27. «Иркутская РБ»	Кап. ремонт здания п. Дзержинск, ул. Садовая, 2 лит. «В»	12 824,9
28. «Катангская РБ»	Выборочный кап. ремонт (замена ограждения), с. Ербогачен, ул. Строителей, д.22	4 056,3
29. «Клинический госпиталь Ветеранов войн»	Выборочный капитальный ремонт здания (замена оконных блоков) г. Иркутск, м-он Юбилейный, 9А	433,9
30. «Ольхонская РБ»	Кап. ремонт здания Хужирской уч. б., Ольхонская район, п. Хужир, ул. Байкальская, 36	19 785,3
31. «Тайшетская РБ»	Кап. ремонт (вентил. гор. водос.) здания инфекц. отделения, г. Тайшет, ул. Шевченко, 10В.	3 276,2
32. «Тулунская ГБ»	Инжен. обслед. строит. констр-й и инж.-геолог. изыс. здания г. Тулун, ул. 3-я Заречная, 4в	1 305,3
33. «Усольская городская больница»	Кап. ремонт поликлиники №1 (корпус 2) прос-т Комсомольский, 54 в г. Усолье-Сибирское	691,8
	ПСД на кап. ремонт детского стационара г. Усолье-Сибирское, ул. Куйбышева,4	4 040,5
34. «Усть-Илимская ГБ»	Кап. ремонт здания главного корпуса г. Усть-Илимск, пр. Врачебный, 1 (замена лифта)	1 944,9
35. «Усть-Кутская РБ»	Кап. ремонт родильного отделения г. Усть-Кут, ул. Высоцкого, 22	11 438,8
36.«Черемховская ГБ №1»	Монтаж систем вентг-и здания инф. отделение, г. Черемхово, ул. Шевченко, 89	2 841,4
37.«Шелеховская районная больница»	Кап. ремонт ограждения территории г. Шелехов, ул. Ленина 24	4 512,9
	Выборочный кап. ремонт здания стационара ул. Ленина, 24, г. Шелехов (замена системы лечебного газоснабжения, монтаж кислородной станции)	13 562,8
38.«Иркутская ОКПБ №1»	Ремонт кровли блока № 2, лит. В-В1, г. Иркутск, м-н Юбилейный, 11 а	8 950,7
Итого		512 796,3

Расходы на капитальный ремонт здания больницы пос. Хужир Ольхонского района и участковой больницы в с. Олонки Боханского района предусмотрены Законопроектом с учетом рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, изложенных в постановлении от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**На капитальный ремонт объектов здравоохранения**, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», на 2019 год предусмотрено 111 415,7 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить на капитальный ремонт объекта «Корпус «Б» здания областного перинатального центра ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» в г. Иркутске, м/р Юбилейный, 100». Перенос срока завершения ремонта указанного объекта на 2019 год был обусловлен возникшей необходимостью корректировки проекта, контракт от 04.12.2017 на выполнение подрядных работ с ООО «Стройцентр - Иркутск» (по цене 104 485,7 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 30.02.2018) приостановлен в феврале 2018 года. Объем фактически выполненных и оплаченных работ в 2018 году на данном объекте составил 4 959 тыс. рублей.

**На строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ**, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения (ГРБС – Минстрой) на 2019 год предусмотрено 809 044,6 тыс. рублей, что меньше уровня 2018 года на 220 292 тыс. рублей, или на 21,4 % (в 2018 году – 1 029 336,6 тыс. рублей). Информация об объектах строительства представлена в следующей таблице.

Наименование объекта	Утверждено на 2018 год	Проект			Итого по объекту
		2019 год	2020 год	2021 год	
Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «ИГКБ № 8» в Ленинском районе г. Иркутска»	64 813,0	100 000			164 813,0
Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске (срок ввода - 2019 год, мощность - 350 посещений)	223 830,1	300 000,0			523 830,1
Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения	46 549,7	68 636,7	29 000,0	20 000,0	164 186,4
Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен	50 000,0	197 131,3	138 790,0		385 921,3
Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	12 873,4	26 000,0	104 000,0		142 873,4
Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового (мощность 55 посещений)	9 412,0				9 412,0
Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А	27 065,0	19 023,6			46 088,6
Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1» (мощность 1000 посещений)	7 086,4				7 086,4
Лечебный корпус №3 ОГКУЗ «ИОПБ №2» в д. Сосновый Бор (мощность – 500 коек)	9 840,0	3 253,0			13 093,0
«Здание перинатального центра в г. Братске на 130 коек»	15 000,0	35 000,0			50 000,0
Строительство, приобретение и монтаж ФАП из модульных конструкций	52 293,9	60 000,0	100 000,0	100 000,0	312 293,9
Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница»	15 000,0				15 000,0
<b>Итого</b>		<b>809 044,6</b>	<b>371 790,0</b>	<b>120 000,0</b>	

По объекту «**Строительство, приобретение и монтаж ФАП из модульных конструкций**» предусмотрено 60 000 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Указанные средства планируется направить на оплату работ по строительству зданий фельдшерско-акушерских пунктов, для которых в 2018 году будут приобретены

модульные конструкции за счет средств федерального бюджета на сумму 45 293,9 тыс. рублей (около 16 населенных пунктов). Решение о бюджетных инвестициях на 60 000 тыс. рублей отсутствует (отступление от норм ст. 79 БК РФ).

**По объекту «Детская поликлиника ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске»** срок ввода предусмотрен на 2019 год, сметная стоимость - 629 482,3 тыс. рублей. Государственный контракт на строительство объекта заключен ОГКУ УКС с ООО СК «Энергострой» 19.07.2017 на сумму 491 724, тыс. рублей (в том числе по годам в 2017 году - 101 865,6 тыс. рублей, в 2018 году - 108 083,6 тыс. рублей, в 2019 году - 281 775 тыс. рублей) со сроком выполнения работ до 28.02.2019.

В 2017 году выполнено и оплачено на сумму 41 386,7 тыс. рублей, на 2018 год планируется выполнение работ на сумму 223 830,1 тыс. рублей, расходы на 2019 год предусмотрены в объеме 300 000 тыс. рублей. Таким образом, с учетом оплаченных работ в 2017 году в сумме 41 386,7 тыс. рублей, предусмотренного финансирования на 2018 - 2019 годы в объеме 523 830,1 тыс. рублей, сметной стоимости 629 482,3 тыс. рублей (с учетом оборудования), недостаток средств составляет 64 265,5 тыс. рублей (на закупку оборудования, контракт будет заключаться в 2019 году). Учитывая планируемый ввод объекта в 2019 году и завершение строительных работ в феврале 2019 года, необходимо предусмотреть на 2019 год недостающий для закупки оборудования объем средств в размере 64 млн. рублей.

Предусмотрено финансирование объекта **«Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8»** на 2019 год в сумме 100 000 тыс. рублей. Согласно контракту от 28.07.2015 на выполнение работ по строительству указанного объекта, заключенному между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «БайкалРегионСтрой», стоимость работ составляет 564 850 тыс. рублей, на 01.07.2018 остаток невыполненных работ составил 88 831,8 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 21.06.2018 № 1513237 выполнение работ на объекте приостановлено по причине корректировки проекта в связи с выявлением работ, не учтенных проектом. Расходы по данному объекту включены в Законопроект на 2019 год **при отсутствии** положительного заключения государственной экспертизы на откорректированную проектную документацию (ожидается до 30.11.2018).

**По объекту «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен»** предусмотрено финансирование на 2019 год в объеме 197 131,3 тыс. рублей и на 2020 год - 138 790 тыс. рублей. Из запланированных в 2018 году 50 000 тыс. рублей произведены расходы на 4 256 тыс. рублей (оплата за корректировку проекта). Таким образом, на строительство на 2019 - 2020 годы предусмотрено 381 665,3 тыс. рублей (за вычетом расходов на корректировку проекта 4 256 тыс. рублей). Согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» от 25.05.2018 о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, общая стоимость строительства в текущих ценах (01.10.2017) составляет 344 633, тыс. рублей. Финансирование по данному объекту предусмотрено в полном объеме. Решение о бюджетных инвестициях на 381 665,3 тыс. рублей не принято. Контракт не заключен, извещение о проведении аукциона не размещено, имеется риск неосвоения средств 2018 года, предусмотренных на строительство объекта в объеме 46 047,1 тыс. рублей.

На объект **«Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района»** на 2019 год предусмотрено 26 000 тыс. рублей, на 2020 год – 104 000 тыс. рублей. Контракт на проектно-изыскательские работы по объекту заключен 07.08.2017 между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и АО «ГИПРОЗДРАВ – научно-проектный центр по объектам здравоохранения и отдыха» на сумму 7 000 тыс.

рублей. Работы в срок не выполнены (до 07.08.2018), приостановлены в связи с тем, что в результате археологического обследования земельного участка выявлены захоронения. Объем расходов по данному объекту не обоснован.

На объект **«Лечебный корпус №3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2 в д. Сосновый Бор»** на 2019 год предусмотрено финансирование в объеме 3 253 тыс. рублей на оплату проектно-изыскательских работ (на 2018 год – 9 840 тыс. рублей). Контракт на проектно-изыскательские работы заключен между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и АО «Иркутскгражданпроект» по цене 7 400 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 06.01.2019. Расходы на строительство объекта не предусмотрены.

На объект **«Здание перинатального центра в г. Братске на 130 коек»** на 2019 год предусмотрено 35 000 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы. Вопрос о проектировании и начале строительства в городе Братске нового здания перинатального центра был обозначен в рекомендациях Законодательного Собрания Иркутской области, изложенных в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС. Контракт на проектно-изыскательские работы заключен между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ЗАО «Востсибпроект» по цене 36 300 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 01.06.2019. По контракту на 2018 год предусмотрено 6 226,8 тыс. рублей, на 2019 год – 30 073,2 тыс. рублей (по Госпрограмме на 2018 год – 15 000 тыс. рублей, на 2019 год – 35 000 тыс. рублей). Расходы на строительство объекта не предусмотрены.

По объекту **«Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23 А»** предусмотрено финансирование на 2019 год в сумме 19 023,6 тыс. рублей (на 2018 год – 27 065 тыс. рублей). Контракт на проектно-изыскательские работы заключен 24.11.2017 с ООО ЦПИСРР «ВестЛайн» по цене 25 500 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 16.01.2019. Расходы на начало строительства объекта в 2019 году не предусмотрены.

По мероприятию **«Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения»** предусмотрены расходы на 2019 год в объеме 68 636,7 тыс. рублей на проведение проектных и изыскательских работ по 11 объектам («Детская поликлиника ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 10» на бул. Рябикова, 31 в г. Иркутске» – 15 545,5 тыс. рублей, «Врачебная амбулатория р.п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница» – 4 493,1 тыс. рублей, «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» – 6 242,6 тыс. рублей, «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» – 4 280,9 тыс. рублей, «Отделение ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового» – 3 905,6 тыс. рублей, «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница» – 17 000 тыс. рублей, на проектирование 5 фельдшерско-акушерских пунктов – 17 169 тыс. рублей).

Расходы на проектирование нового здания Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница» включены с учетом рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области, изложенных в постановлении от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Законопроектом не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в указанном постановлении от 06.12.2017 № 57/14-ЗС, в части включения расходов на подготовку проектно-сметной документации на строительство Центральной районной больницы в пос. Балаганск.

В связи с отсутствием проектной документации, прошедшей государственную экспертизу, не предусмотрены расходы на строительство трех объектов: «Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового», «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1», «Региональный детский многофункциональный медицинский центр областной детской клинической больницы». На выполнение проектно-изыскательских работ по данным объектам, согласно решению о бюджетных инвестициях (распоряжение Минстроя от 28.02.2018 № 62-мр), предусматривались средства Госпрограммы в объеме 9 412 тыс. рублей, 12 800 тыс. рублей и 15 000 тыс. рублей соответственно.

К примеру, на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» заключен контракт от 15.09.2017 между ОГКУ «Управление строительства Иркутской области» и АО «ГИПРОЗДРАВ – научно-проектный центр по объектам здравоохранения и отдыха» на сумму 8 000 тыс. рублей. Подрядчиком обязательства по данному контракту в срок не выполнены (до 18.06.2018).

На выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1» 22.08.2017 заключен контракт между ОГКУ «Управление строительства Иркутской области» и ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «Вест-Лайн» на сумму 11 000 тыс. рублей. Срок выполнения работ подрядчиком нарушен (до 22.08.2018). Согласно информации Минстроя, проектировщик своевременно не прошел экологическую экспертизу.

По объекту «Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница» проектные и изыскательские работы не выполнены, так как не решен вопрос с предоставлением земельного участка под строительство объекта (планируется выделение земельного участка, находящегося в собственности ОАО «Искра» и расположенного в районе Чертугеевского залива), Минздравом не определен перечень медицинского и технологического оборудования (планируется завершить работу до 20.11.2018).

11. В рамках ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» предусмотрены расходы на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (Минздрава) на 2019 год в объеме 135 251 тыс. рублей, что выше уровня 2018 года на 2 832,7 тыс. рублей, или на 2,1 % (в 2018 году – 132 418,3 тыс. рублей). Сведения о планируемых расходах на содержание Минздрава представлены в следующей таблице.

Вид расходов	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменения		Проект	
			Сумма	%	2020 год	2021 год
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов (КВР 121)	96 347,1	96 339,8	-7,3	-0,1	96 339,8	96 339,8
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда (КВР 122)	784,2	834,5	50,3	6,4	834,5	834,5
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов (КВР 129)	29 096,8	29 094,6	-2,2	0,0	29 094,6	29 094,6
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 242)	2 646,7	2 672,4	25,7	1,0	2 672,4	2 672,4
Прочая закупка товаров, работ и услуг (КВР 244)	3 021,7	6 253,3	3 231,6	в 2,1 раза	3 053,3	3 053,3
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	521,8	56,4	-465,4	-89,2	56,4	56,4

Итого	132 418,3	135 251,0	2 832,7	2,1	132 051,0	132 051,0
-------	-----------	-----------	---------	-----	-----------	-----------

Из приведенных данных видно, что по сравнению с 2018 годом увеличены расходы на прочую закупку товаров работ и услуг на 3 231,6 тыс. рублей, что обусловлено включением расходов на закупку услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями (3 200 тыс. рублей).

В соответствии со ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.

Данное расходное обязательство включено в сводный реестр расходных обязательств Иркутской области, размещенном на сайте Минфина области (п. 1.126), правовым основанием финансового обеспечения указанного полномочия Иркутской области является Закон Иркутской области от 07.07.2015 № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области». Согласно сводному реестру расходных обязательств на реализацию данного расходного обязательства предусмотрены средства в объеме 15 249,5 тыс. рублей по разделам и подразделам бюджетной классификации 0709 «Другие вопросы в области образования», 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», 1006 «Другие вопросы в области социальной политики». Таким образом, расходы по разделу 09 и подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на исполнение данного расходного обязательства не предусмотрены в реестре расходных обязательств Иркутской области, который ведется Минфином области на основании реестров ГРБС с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета.

В реестр расходных обязательств Минздрава данное расходное обязательство не включено. Таким образом, **в нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ** при отсутствии в сводном реестре и реестре расходных обязательств Минздрава расходного обязательства по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2019 год в объеме 3 200 тыс. рублей. В соответствии с п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, расходные обязательства Иркутской области, не включенные в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета.

Выделенные Минздраву ассигнования на закупку в 2019 году услуг по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями в объеме 3 200 тыс. рублей предусмотрены в Законопроекте по разделу и подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» и **необоснованно отражены** по целевой статье «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов». Аналогичные расходы по другим министерствам предусмотрены по иным целевым статьям, к примеру, по Минкультуре данные расходы отнесены на КЦСР 5530800000 «Основное мероприятие «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (200 тыс. рублей), по Минобр – на КЦСР 5130300000 «Ведомственная

целевая программа «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (520 тыс. рублей), по Минсоц – на КЦСР 5310723570 «Информационно-аналитическая и экспертная деятельность в сфере социального обслуживания» (249,6 тыс. рублей).

12. По ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» предусмотрены средства областного бюджета на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 16 271 979,2 тыс. рублей ежегодно на 2019-2021 годы, или со снижением к 2018 году на 3 %, или на 501 962,3 тыс. рублей (в 2018 году - 16 773 941,5 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены ниже в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2020 год	2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	16 773 941,5	16 271 979,2	-501 962,3	-3,0	16 271 979,2	16 271 979,2
Основное мероприятие «Уплата взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области» (КЦСР 52Д0100000)	16 773 941,5	16 271 979,2	-501 962,3	-3,0	16 271 979,2	16 271 979,2

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Госпрограммой установлен целевой показатель «Численность неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному» со значением на 2019 - 2024 годы в количестве 1 474 726 человек.

Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициентов дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенного 29.09.2018 в Государственную Думу, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2019 - 2021 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области - 0,5227) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (на 2019 год - 1,119; на 2020 год - 1,162; на 2021 год - 1,208). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2018 года (1 474 726 человек), и указанного коэффициента удорожания размер страховых взносов Иркутской области на 2019 год составит 16 271 979,2 тыс. рублей, что соответствует объему средств, предусмотренному на эти цели Госпрограммой.

На 2020 и 2021 годы размер страхового взноса установлен в Законопроекте неверно, предусмотрен на уровне 2019 года без учета коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (на 2020 год - 1,162; на 2021 год - 1,208), тогда как на 2020 год следовало предусмотреть 16 897 263 тыс. рублей (или больше на 625 283,8 тыс. рублей), на 2021 год - 17 566 198,7 тыс. рублей (или больше на 1 294 219,5 тыс. рублей).

Изменение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения по сравнению с уровнем 2018 года обусловлено уменьшением для Иркутской области коэффициента дифференциации (на 2018 год - 0,5248; на 2019-2021 годы - 0,5227) и сокращением численности неработающего застрахованного населения в Иркутской области (на 1 апреля 2017 года - 1 579 036 человек, на 1 января 2018 года - 1 474 726 человек, или на 104 310 человек). Общая численность застрахованного населения Иркутской области на 1 января 2018 года составила 2 516 923 человека, из них 58,6 % - неработающее население.

#### **Выводы:**

1. Объемы финансирования Госпрограммы на 2019 год предлагается предусмотреть в объеме 28 178 526,9 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года на 1 794 029,6 тыс. рублей, или на 6 %, в том числе средства федерального бюджета – 506 155,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 27 672 371,3 тыс. рублей. Сокращение средств областного бюджета на 508 446,8 тыс. рублей, или на 1,8 % по сравнению с уровнем 2018 года обусловлено, в основном, уменьшением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения, расходов на содержание областных учреждений здравоохранения, бюджетных инвестиций в объекты здравоохранения. Уменьшение средств федерального бюджета на 1 285 582,8 тыс. рублей, или в 2,5 раза по сравнению с 2018 годом обусловлено отсутствием распределения по субъектам РФ.

2. Законопроектом учтен ряд замечаний, высказанных КСП области по результатам экспертизы Госпрограммы. Так, расходы на лекарственные препараты по орфанным заболеваниям скорректированы с учетом передачи с 2019 года на федеральный уровень обеспечения лекарственными препаратами по трем высокочатотным нозологиям. Высвободившиеся средства в объеме 85 млн. рублей перераспределены на лекарственное обеспечение в соответствии с Законом № 106-оз.

3. Не устранено замечание КСП области по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ, которое в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Приказом Минздрава от 15.06.2018 № 38-мпр утвержден Порядок медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области. Расчетная потребность (исходя из 1 100 спортсменов) составляет около 70 млн. рублей, из которых 24 млн. рублей - углубленное медицинское обследование, 47 млн. рублей - фармакологические средства). В реестр расходных обязательств Минздрава расходное обязательство по организации медико-биологического обеспечения не включено.

4. Не устранены замечания КСП области по формированию и ресурсному обеспечению ведомственной целевой программы «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области».

Расходы программы на 2019-2021 годы по 52 422,8 тыс. рублей ежегодно предусмотрены только на приобретение 543 единиц медицинского оборудования и других медицинских изделий для 51 медицинской организации. Расходы на своевременную подготовку 217 помещений (включая помещения для 68 рентгенаппаратов и МРТ) и 168 медицинских работников для обеспечения работы закупаемого оборудования программой не предусмотрены. Не предусмотрены расходы на создание организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность

пребывания детей.

При этом достижение цели ВЦП планируется путем решения задачи по созданию комфортных условий пребывания детей, установлен соответствующий целевой показатель по увеличению к 2021 году до 95 % доли детских поликлиник и детских поликлинических отделений, реализовавших организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей. По оценке КСП области, при предлагаемых объемах финансирования имеется высокий риск недостижения ожидаемых результатов от реализации данной ведомственной программы.

КСП области обращает внимание, что Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 одной из задач определено развитие детского здравоохранения.

5. В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 в паспорте национального проекта «Здравоохранение» утвержден целевой показатель «Снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста», который не установлен Госпрограммой Иркутской области.

6. Отражение части расходов по универсальной целевой статье предусмотрено Законопроектом вопреки нормам приказа министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области», предусматривающим отражение по направлению «29999» расходов, для которых не предусмотрены обособленные направления расходов. Так, для отражения расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, предусмотрено обособленное направление расходов «R4020», по которому в Законопроекте из предусмотренных на высокотехнологичную помощь 917 250,3 тыс. рублей отражена только часть расходов в объеме 914 228,1 тыс. рублей, остальная часть в объеме 3 022,2 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье.

Аналогично по расходам на профилактику ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, из предусмотренных 9 778,9 тыс. рублей обособленно отражены расходы в объеме 6 829,6 тыс. рублей, остальная часть расходов на это же мероприятие в объеме 2 949,3 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье.

7. На закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, за счет средств областного бюджета на 2019 год предусмотрено 57 346,4 тыс. рублей, или больше на 24 020,1 тыс. рублей требуемого размера для софинансирования из федерального бюджета (согласно письму Минздрава России от 02.10.2018). Обоснование указанного объема областных средств в пояснительной записке не приведено.

Анализ исполнения расходов в 2018 году показал, что из 177 260,7 тыс. рублей (в том числе 140 035,9 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 37 224,8 тыс. рублей – средства областного бюджета), предусмотренных на закупку авиационной услуги для оказания скорой медицинской помощи с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, по состоянию на 01.10.2018 освоено 70 %, или 124 082,3 тыс. рублей. Количество эвакуированных пациентов составило 238 человек.

8. В Законопроекте неверно установлен размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области на 2020 и 2021 годы, на 2020 год следовало предусмотреть 16 897 263 тыс. рублей (или больше на

625 283,8 тыс. рублей), на 2021 год – 17 566 198,7 тыс. рублей (или больше на 1 294 219,5 тыс. рублей).

9. Предусмотренные на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам дополнительные средства областного бюджета в объеме 9 000 тыс. рублей планируется направить, в том числе, на привлечение фельдшеров и предоставление им единовременных компенсационных выплат в размере 0,5 млн. рублей. Между тем, указанные средства отражены в Законопроекте по целевой статье, определяющей направление расходов на компенсационные выплаты медицинским работникам, имеющим высшее образование, что не позволит использовать данные средства на выплаты фельдшерам и заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами, должности которых относятся к должностям со средним профессиональным (медицинским) образованием.

10. В нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ при отсутствии в сводном реестре и реестре расходных обязательств Минздрава расходного обязательства по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2019 год в объеме 3 200 тыс. рублей.

Указанные ассигнования предусмотрены в Законопроекте по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» и необоснованно отражены по целевой статье «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов». Так, аналогичные расходы по другим министерствам предусмотрены по иным целевым статьям, к примеру, по Минкультуре данные расходы отнесены на КЦСР 5530800000 «Основное мероприятие «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (200 тыс. рублей), по Минобр – на КЦСР 5130300000 «Ведомственная целевая программа «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (520 тыс. рублей), по Минсоц – на КЦСР 5310723570 «Информационно-аналитическая и экспертная деятельность в сфере социального обслуживания» (249,6 тыс. рублей).

11. Потребность средств на оплату труда медицинских работников в полном объеме не обеспечена. При предлагаемых объемах финансирования имеется риск недостижения значений целевых показателей Госпрограммы по заработной плате врачей и среднего и младшего медицинского персонала (соответственно 200 %, 100 % и 100 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Иркутской области).

Для сохранения уровня соотношений и достижения установленных Госпрограммой целевых показателей по заработной плате медицинских работников за счет средств областного бюджета (по врачам – 72 300 рублей, или 200 %, среднему и младшему медицинскому персоналу – 36 150 рублей, или 100 %) необходимо дополнительно 67,6 млн. рублей. С учетом прогноза на 2019 год по среднемесячному доходу от трудовой деятельности в сумме 38 364 рублей, для обеспечения уровня соотношений по заработной плате медицинских работников может потребоваться дополнительно еще около 250 млн. рублей (расчетно).

12. При предлагаемых объемах финансирования сократятся расходы медицинских организаций на медикаменты и обеспечение больных питанием. По информации Минздрава, представленной по запросу КСП области, на медикаменты расходы планируются в объеме 487 863,4 тыс. рублей, что на 24 083,7 тыс. рублей, или на 4,7 % ниже уровня 2018 года (стоимость медикаментов на койко-день, в среднем, в казенных учреждениях уменьшится с 78,4 рублей до 74,3 рублей, а в бюджетных учреждениях со 140,2 рублей до 133,6 рублей).

Расходы на питание планируются в объеме 295 384,7 тыс. рублей, что на 7 025,9 тыс. рублей, или на 2,3 % ниже уровня 2018 года (стоимость питания на одного больного в день, в среднем, сократится со 141,6 рублей до 138,3 рублей). При этом стоимость питания в казенных учреждениях (дома ребенка, психиатрические больницы) вырастет со 158,2 рублей до 162,4 рублей (при нормативной стоимости – 234,8 рублей), а в бюджетных учреждениях снизится (со 134,1 рублей до 127,4 рублей при нормативной стоимости 241,1 рублей).

13. Снижены по сравнению с 2018 годом на 12,9 % расходы на профилактику, выявление и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека (с 397 765,1 тыс. рублей до 346 407,7 тыс. рублей). При предлагаемом Законопроектом объеме финансирования и недостаточном объеме средств на закупку антиретровирусных препаратов и диагностических тест-систем имеется риск недостижения доли охвата освидетельствованием и антиретровирусной терапией пациентов с ВИЧ-инфекцией, предусмотренной Планом первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в 2018-2019 годах, утвержденным Правительством Иркутской области (в 2019 году обеспечить антиретровирусной терапией 65 % от состоящих под диспансерным наблюдением).

14. По ряду расходов требуется дополнительное обоснование потребности. Так, на уровне 2018 года предусмотрены расходы на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания в объеме 28 496,1 тыс. рублей, а также на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей в объеме 20 100 тыс. рублей.

Анализ показал, что на конец года образуются значительные остатки закупленных продуктов по данным мероприятиям (на 01.01.2018 соответственно 14 416,1 тыс. рублей и 12 507,1 тыс. рублей), фактические расходы на логистику существенно ниже планируемых. По мнению КСП области, имеет место некорректный расчет потребности без учета имеющихся остатков. Для определения обоснованной потребности в ресурсном обеспечении данных мероприятий, КСП области рекомендует Минздраву провести анализ причин увеличения остатков на конец года и неполного их использования, по результатам которого при корректировке областного бюджета в 2019 году уточнить объем ассигнований на эти цели.

15. В рамках Госпрограммы предусмотрены субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом, указанные расходы включены в подпрограмму «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни». Объем средств на эти цели предусмотрен на 2019-2021 годы на уровне 2018 года в размере 3 402,4 тыс. рублей. Стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка в 2019 году составит, в среднем, 94 рубля, из них 28,5 рублей – за счет областной субсидии (нормативная стоимость набора продуктов – 309,64 рубля).

Участие в реализации мероприятия 10 муниципальных образований из 42 не решает в полной мере задачи по обеспечению среднесуточным набором продуктов питания всех детей и подростков, находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра по IV и VI группе, свидетельствует о ненадлежащей организации, отсутствии мотивации для открытия таких групп в дошкольных образовательных организациях и участии в программном мероприятии.

16. На уровне 2018 года в сумме 5 188 тыс. рублей предусмотрены расходы на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Указанный объем средств на 2018 год был рассчитан на 4 месяца для выплат с сентября по декабрь 2018 года. Принимая во внимание условия предоставления данной выплаты для студентов на следующий учебный год (по результатам учебной деятельности), а также право студентов первого курса на выплаты с начала учебного 2019 года, предусмотренного объема средств недостаточно на 2019 год (расчетно около 6,5 млн. рублей).

17. На уровне 2018 года предусмотрены расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения в объеме 512 796,3 тыс. рублей, за счет которых планируется осуществить капитальный ремонт 52 объектов в 38 медицинских организациях. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 25 % (по заявкам учреждений требуются 2 023,9 млн. рублей, в том числе по 68 объектам для исполнения предписаний надзорных органов).

18. На строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения (ГРБС – Минстрой) на 2019 год предусмотрено 809 044,6 тыс. рублей, что меньше уровня 2018 года на 21,4 %. По ряду объектов отсутствуют решения Минстроя о бюджетных инвестициях. По объекту «Детская поликлиника ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9», который планируется ввести в эксплуатацию в 2019 году, для закупки оборудования недостающий объем средств составляет около 64 млн. рублей. По объекту «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек» расходы на 2019 год предусмотрены только на проектно-изыскательские работы, срок их выполнения установлен контрактом до 16.01.2019, расходы на начало строительства объекта в 2019 году не предусмотрены.

19. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019-2021 годы предусмотрено поэтапное сокращение дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области. При предлагаемых Законопроектом объемах бюджетных ассигнований на здравоохранение дефицит Территориальной программы государственных гарантий в части бюджетной составляющей в 2019 году расчетно составит 25,3 % (или около 3 млрд. рублей). Таким образом, вместо сокращения дефицита в 2019 году по сравнению с 2018 годом прогнозируется его увеличение (ожидаемый уровень дефицита программы в 2018 году – 21,4 %, или 2,5 млрд. рублей). Исходя из объема расходов на здравоохранение, предусмотренных Законопроектом на 2020 - 2021 годы, продолжится увеличение дефицита Территориальной программы госгарантий в 2020 году до 30,1 %, в 2021 году – до 32,5 %.

20. Региональная составляющая национального проекта «Здравоохранение» в Госпрограмму в полной мере пока не интегрирована. После утверждения на федеральном уровне необходимых для этого документов и распределения средств по регионам (к примеру, предполагается разработка в каждом регионе программ борьбы с онкологическими заболеваниями и с сердечно-сосудистыми заболеваниями) потребуется внесение изменений в Госпрограмму и, соответственно, выделение средств областного бюджета на их софинансирование.

### 8.3. ГП «Социальная поддержка населения»

В КСП области представлен проект паспорта госпрограммы. Проект госпрограммы устанавливает срок ее реализации: 2019 – 2024 годы. До 01.01.2019 в Иркутской области реализовывается аналогичная ГП, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020 годы» (срок реализации которой будет прекращен 31.12.2018).

Ответственным исполнителем является Минсоцразвития, соисполнителями – Минсоцразвитие и Аппарат Губернатора, участников – 10.

При этом анализ проекта паспорта госпрограммы в рамках проведения настоящей экспертизы выявил, что рекомендации и замечания КСП, отраженные в заключении 15.10.2018 № 01/38-э, на момент проведения экспертизы Законопроекта не проработаны.

Так, в паспорте госпрограммы вновь предусматриваются участники (Минсоцразвитие и Аппарат Губернатора), которые в силу п. 2 Положения № 282-пп не могут ими являться. Исполнительными органами государственной власти области **не предприняты меры** по устранению данных несоответствий до внесения законопроекта, хотя ответственным исполнителем (Минсоцразвития) в КСП области предоставлялись меры по их устранению (19.10.2018).

В паспорте госпрограммы вновь не предусматриваются средства иных источников (средства ПФР).

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств областного бюджета в проекте ее паспорта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте, и составляет в 2019 году 25 223 980,5 тыс. рублей, в 2020 году – 25 182 670,2 тыс. рублей, в 2021 году – 25 182 390,6 тыс. рублей. Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы в 2019 – 2021 годах представлены в следующей таблице.

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Откл.	Откл.,%	тыс. рублей	
					Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Социальная поддержка населения», в т.ч.	24 465 889,70	25 223 980,50	758 090,80	3,1%	25 182 670,20	25 182 390,60
ПП «Социальное обслуживание населения»	6 312 023,80	6 398 751,40	86 727,60	1,4%	6 256 879,80	6 187 826,60
ОП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 372 283,50	1 389 569,30	17 285,80	1,3%	1 342 847,30	1 350 804,60
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	8 078 265,00	8 241 820,10	163 555,10	2,0%	8 276 786,30	8 258 473,30
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	658 324,70	706 586,10	48 261,40	7,3%	705 365,40	705 365,40
ПП «Дети Приангарья»	7 956 822,10	8 394 022,60	437 200,50	5,5%	8 527 519,80	8 611 649,10
ПП «Старшее поколение»	14 768,50	10 244,30	-4 524,20	-30,6%	10 244,30	10 244,30
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	31 540,00	46 423,00	14 883,00	47,2%	41 266,00	41 266,00
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	41 862,10	36 563,70	-5 298,40	-12,7%	21 761,30	16 761,30

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.10.2018 составило 17 273 339,6 тыс. рублей, или 70 % от плана на 2018 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (24 675 798,5 тыс. рублей).

При этом по отдельным ГРБС расходы на реализацию госпрограммы не исполнены или имеют крайне низкий процент исполнения (Аппарат Губернатора, Мин ЖКХ, Управделами) в сумме 32 979,2 тыс. рублей. Существуют **риски** недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы. По мнению КСП области риски могли быть установлены минэкономразвития при проведении промежуточной оценки эффективности госпрограммы. Сведения представлены в таблице.

тыс. рублей

№	Наименование ГРБС/программы	План на 2018 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исполнения
1	Министерство спорта	9 408,4	9 408,4	100,0
2	Министерство культуры и архивов	6 285,2	5 755,8	91,6
3	Министерство социального развития, опеки и попечительства	24 457 122,6	17 181 942,2	70,3
4	Министерство здравоохранения	11 528,6	7 359,7	63,8
5	Министерство образования	80 928,5	50 533,5	62,4
6	Министерство строительства, дорожного хозяйства	75 014,0	17 588,5	23,4
7	Министерство труда и занятости	2 532,0	478,5	18,9
8	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства	30 273,6	273,0	0,9
9	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	1 705,6	0,0	0,0
10	Управление делами Губернатора и Правительства	1 000,0	0,0	0,0
<b>Итого</b>		<b>24 675 798,5</b>	<b>17 273 339,7</b>	<b>70,0</b>

**Основную долю** в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы в 2019 году предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 14 245 603,1 тыс. рублей, или 56,5 % (в 2018 году – 13 907 617,6 тыс. рублей (56,8 %).

На предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) предусматривается 5 127 988,5 тыс. рублей, или 20,3 % (на 2018 год - 5 072 307,2 тыс. рублей, или **20,6 %**).

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 2 351 687,7 тыс. рублей, или 9,3 % (на 2018 год - 2 245 500,8 тыс. рублей, или **9,1 %**). Госпрограммой предусматриваются повышения расходов в 2019 году в сравнении с 2018 годом на 106 186,9 тыс. рублей (4,8 %). Целевой показатель «Соотношение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания населения со средней заработной платой в регионе, %» на 2019 год установлен на уровне 100 % (на 2018 – 100 %, 2020 год – 100 %, 2021 год – 100 %). Вместе с тем, с 2019 года **может возникнуть необходимость по принятию «дорожных карт»**, с целью дальнейшей реализации повышения оплаты труда (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области, учитывая продолжение поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях социального обслуживания.

Согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 29.05.2014 № 422-рп «О мерах по повышению заработной платы отдельных категорий работников на период 2014-2018 годов», у социальных работников соотношение средней заработной платы работников государственных учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента РФ № 597, к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях Иркутской области 100 %, или 36 150,1 рублей.

Категории работников	Средняя зар. плата работников соответствующей категории, руб.			
	всего	в т. ч. по формам собственности организаций		
		федеральная	субъектов РФ	муниципальная
Все целевые категории работников	41 491,3	61 775,0	43 343,3	35 495,8
Учреждения образования	38 476,4	66 428,3	37 588,4	35 375,5

Учреждения по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	36 504,5	38 335,6	36 874,0	36 348,1
Учреждения, осущ. научные исследования и разработки	69 012,6	69 012,6	-	-
Учреждения здравоохранения	45 925,2	50 497,9	45 559,1	-
Учреждения по предоставлению социальных услуг	38 207,5	65 062,3	37 081,4	-

По информации территориального органа статистики по состоянию на 01.10.2018 средняя заработная плата работников в организациях социальной сферы сложилась в размере 37 081,4 тыс. рублей.

На иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в законопроекте предусматривается 518 660,0 тыс. рублей, или 2,1 % (на 2018 год - 436 970,0 тыс. рублей, или на 1,8 %). Бюджетные ассигнования планируется направить на уплату налогов (земельный, транспортный и пр. сборов) и пр.

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагается утвердить в объеме 35 039,7 тыс. рублей, или 0,1 % (на 2018 год - 58 544,9 тыс. рублей (0,2 %).

МБТ (КВР 500) – 2 357 164,6 тыс. рублей, или 9,3 % (на 2018 год - 2 158 053,1 тыс. рублей, или 8,8 %). МБТ предусматриваются в виде субвенций и субсидий.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) законопроектом предусматривается 587 836,9 тыс. рублей, или 2,3 % (на 2018 год - 586 896,1 тыс. рублей, или 2,4 %).

Вид расходов	Закон № 98-ОЗ (в ред. от 18.10.2018)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 "Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами"	2 245 500,8	9,2	2 351 687,7	9,3	106 186,9	4,7
200 "Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд"	586 896,1	2,4	587 836,9	2,3	940,8	0,2
300 "Социальное обеспечение и иные выплаты населению"	13 907 617,6	56,8	14 245 603,1	56,5	337 985,5	2,4
400 "Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности"	58 544,9	0,2	35 039,7	0,1	-23 505,2	-40,1
500 "Межбюджетные трансферты"	2 158 053,1	8,8	2 357 164,6	9,3	199 111,5	9,2
600 "Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям"	5 072 307,2	20,7	5 127 988,5	20,3	55 681,3	1,1
800 "Иные бюджетные ассигнования"	436 970,0	1,8	518 660,0	2,1	81 690,0	18,7
Итого:	24 465 889,7	100,0	25 223 980,5	100,0	758 090,8	3,1

Государственной программой (с учетом подпрограмм) на 2019 год установлено 19 показателей (4 – по госпрограмме, 15 – по подпрограммам), на 2018 год – 28 показателей (5 – по госпрограмме, 23 – по подпрограммам), в 2017 году - 30 показателей (5 – по госпрограмме, 25 – по подпрограммам). То есть отмечается снижение показателей за счет их исключения, что приводит к невозможности оценки реализации ожидаемых конечных результатов госпрограммы (подпрограмм).

Так, изначально госпрограммой предусматривалось, что к 2018 году доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящиеся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов, составит 3,5 %. Однако при многократных корректировках госпрограммы в конечном итоге этот показатель на 2018 год был исключен. Таким образом, исключена необходимость проведения оценки эффективности и достижения целевого показателя уже произведенных расходов на эти цели.

Целевые показатели «удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет, %» (с 2019 года – исключен) и «доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением

отдыхом и оздоровлением» (с 2019 года – введен) не соответствует требованию адекватности, установленному Положением № 282-пп (не характеризует прогресс в достижении цели).

Наименование целевого показателя	2017			2018	2019	2020	2021
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы (с 2019 года - 2019-2024 годы)							
Объем бюджетных ассигнований	22 346 451,4	22 023 134,8	98,6	24 465 889,7	25 223 980,5	25 182 670,2	25 182 390,6
Общее количество целевых показателей (с учетом подпрограмм)	30	30	20	28	19,0	19,0	19,0
Доля граждан, получивших меры соц. поддержки, от общ. кол-ва получателей мер соц. поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете, %	100	100	100	100	100,0	100,0	100
Доля граждан, получивших соц.услуги в организациях соц.обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением соц.услуг в организации соц.обслуживания населения, %	99	100	101,0	100	100,0	100,0	100
Доля детей из семей с ден.доходами ниже ВПМ от общей численности детей, %	32,8	32,7	99,7	32,80	X	X	X
Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в т.ч. переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в гос. (мун.) учреждениях всех типов	96,3	96,1	99,8	X	X	X	X
Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0-17 лет, %	X	X	X	3,05	3,05	3,02	3,015
Удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет, %	65,7	65,7	100,0	65,70	X	X	X
Доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением	X	X	X	X	75,0	75,0	77,5

Задачи госпрограммы призваны решать через ее подпрограммы. Анализ подпрограмм показал, что бюджетные ассигнования на их реализацию соответствуют ресурсному обеспечению, проходившему экспертизу в КСП области.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000) на 2019 год предлагается утвердить в объеме 6 398 751,4 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Х	1	2	3=2-1	4=2/1	5	6
ПП «Социальное обслуживание населения», в т.ч.:	6 312 023,8	6 398 751,4	86 727,6	1,4	6 256 879,8	6 187 826,6
ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области»	6 231 184,6	6 340 033,60	108 849,0	1,7	6 233 437,1	6 163 781,9
ОМ «Повышение квалификации для специалистов системы социальной защиты населения»	9 993,50	11 824,7	1 831,2	18,3	11 824,7	11 824,7
ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения»	58 544,90	0,00	0,00	-100	0,00	0,00
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального	0,00	35 039,7	35 039,7	x	0,00	0,00

обслуживания населения»						
ОМ «Информационно-аналитическая и экспертная деятельность в сфере социального обслуживания»	12 300,8	11 853,4	- 447,4	-3,6	11 618,0	12 220,0

По отношению к бюджету 2018 года увеличение составило 86 727,6 тыс. рублей, или 1,3 %. Практически весь объем бюджетных ассигнований (99 %) предусматривается на реализацию ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» 6 340 033,6 тыс. рублей. Увеличение по ВЦП на указанные цели в сравнении с 2018 годом составило 108 849,0 тыс. рублей, или 1,7 %. Ассигнования в основном предусматриваются на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям, иным НКО (4 942 380,8 тыс. рублей) и на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (1 135 190,8 тыс. рублей).

При этом экспертизой установлено, что Минсоцразвития не в достаточной мере реализовано полномочие по утверждению нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области (п. 5 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», п. 3 ч. 3 Закона № 144-ОЗ). В нормативах штатной численности организаций социального обслуживания (приказ Минсоцразвития от 11.12.2014 № 194-мпр), находящихся в ведении Иркутской области не утверждены 3 типа учреждений социального обслуживания (реабилитационный центр, реабилитационный техникум, учебно-методический центр развития социального обслуживания), находящиеся в ведении Минсоцразвития. В связи с чем, расходы на эти учреждения не основываются на нормативах (таблица).

Таким образом, КСП области рекомендует Минсоцразвития принять действенные меры по утверждению нормативов штатной численности указанных организаций социального обслуживания.

№ п/п	Наименование государственного учреждения
1	Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шелеховский»
2	Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение социального обслуживания «Иркутский реабилитационный техникум»
3	Областное государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр развития социального обслуживания»

На подпрограмму «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 532000000) бюджетные ассигнования предусматриваются в объеме 1 389 569,3 тыс. рублей. По отношению к объему бюджета на 2018 год увеличение составило 17 285,8 тыс. рублей, или 1,3 % (2018 год - 1 372 283,5 тыс. рублей).

Наименование	тыс. рублей					
	Утв. на 2018	Проект на 2019 год	Откл.	Откл., %	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 372 283,5	1 389 569,3	17 285,8	1,3	1 342 847,3	1 350 804,6
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 372 283,5	1 389 569,3	17 285,8	1,3	1 342 847,3	1 350 804,6

Бюджетные ассигнования предусмотрены на финансовое обеспечение выполнения функций Минсоцразвития, включая 7 межрайонных управлений Минсоцразвития (522 035,8 тыс. рублей) и финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений Минсоцразвития (822 965,2 тыс. рублей).

При этом КСП области считает, что обоснование расходов на заработную плату (459 681,1 тыс. рублей) не подтверждается представленными расчетами на сумму

458 069,9 тыс. рублей (расхождение 1 611,2 тыс. рублей). Подробная информация ниже по тексту. На 2019 год целевые показатели не установлены (на 2018 год – 1 показатель, на 2017 год – 2 показателя). В 2017 году показатели исполнены на 100 %.

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Обеспечивающая подпрограмма 2 «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2020 годы (2019 -2024 годы)</b>							
Объем бюджетных ассигнований	1 224 527,3	1 219 450,7	99,6	1 372 283,5	1 389 569,3	1 342 847,3	1 350 804,6
Доля аттестованных гос.служащих министерства от общего количества, подлежащего аттестации	100	100	100,0	X	не установлены		
Фактический уровень материально-технического обеспечения от имеющейся потребности, %	75	75	100,0	75,00	не установлены		

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на подпрограмму «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) в объеме 8 241 820,1 тыс. рублей, что больше ассигнований 2018 года на 163 555,1 тыс. рублей, или на 1,9 % (на 2018 год – 8 078 265,0 тыс. рублей).

Наименование	тыс. рублей					
	Утв. на 2018	Проект на 2019	Откл.	Откл., %	Проект на 2020	Проект на 2021
x	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	8 078 265,0	8 241 820,1	163 555,1	-1,9	8 276 786,3	8 258 473,3
ОМ «Обеспечение предоставления мер соц.поддержки и соц. услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий минсоцразвития»	7 843 297,7	8 204 704,4	361 406,7	4,6	8 270 001,8	8 251 688,8
ОМ «Обеспечение предоставления мер соц.поддержки и соц. услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий минздрава»	5 184,5	5 184,5	0,00	0,0	5 184,5	5 184,5
ОМ «Выплата единовремен. пособий работникам противопожарной службы Иркутской области, добровольной пож охраны, добровольным пожарным и членам их семей в случаях, предусмотренных Законом области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», а также членам семей погибших (умерших) спасателей аварийно-спасательных служб в случаях, предусмотренных Законом области от 08.06.2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в Иркутской области»	1 800,0	1 600,0	-200,0	-11,1	1 600,0	1 600,0
ОМ «Предоставление доп. меры соц.поддержки гражданам, проживающим в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области»	31 588,2	0,00	-31 588,2	0,0	0,0	0,0
ОМ «Предоставление доп.меры соц.поддержки гражданам, проживающим в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области и селе Чуя Мамско-Чуйского района Иркутской области»	196 394,6	30 331,2	-166 063,4	-84,5	0,0	0,0

Подпрограммой уточняется наименование ОМ «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области и селе Чуя Мамско-Чуйского района Иркутской области» (КЦСР 5330800000).

По ОМ «Выплата единовременных пособий работникам противопожарной службы Иркутской области, добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей в случаях, предусмотренных Законом Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», а также членам семей погибших (умерших) спасателей аварийно-спасательных служб в случаях, предусмотренных Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области - 1 600,0 тыс. рублей.

Вместе с тем с 2019 года может возникнуть потребность в доплате к пенсии в размере 5,0 тыс. рублей из областного бюджета работникам служб, занимающим

должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, имеющим непрерывный стаж работы в службе более 15 лет. Поскольку 08.10.2018 в первом чтении была поддержана инициатива группы депутатов областного парламента, касающаяся оказания дополнительных мер социальной поддержки работникам аварийно-спасательных служб и противопожарной службы Иркутской области. Изменения предлагается внести в законы «О пожарной безопасности в Иркутской области» и «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области». Согласно ФЭО законопроекта, с учетом достижения пенсионного возраста пожарных и спасателей в период 2019-2021 годов, право на получение ежемесячной доплаты к пенсии наступает у 112 жителей региона. При осуществлении ежемесячной выплаты в 5 тыс. рублей финансирование за счет средств областного бюджета на эти три года составит **17,3 млн рублей**.

В Проекте Федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Иркутской области распределены ассигнования в сумме 1 356 917,2 тыс. рублей.

С 01.01.2019 бюджетные ассигнования предусматриваются с учетом **индексации** отдельных ежемесячных денежных выплат и ежемесячных социальных выплат **в размере 1,043** (ст. 6 Законопроекта).

Экспертиза показала, что в подпрограмме предусматриваются бюджетные ассигнования (36 732,7 тыс. рублей) по 7-ми различным направлениям расходования, которые сгруппированы в одну целевую статью (КЦСР 5330129999 «реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области»).

По мнению КСП области, такая группировка не соответствует требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации 65н (раздел 4(1).2.1), Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (приказ министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр) и наиболее крупные направления расходования требует конкретизации направлений с присвоением уникальной целевой статьи:

- 13 300,0 тыс. рублей - предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда или бесплатного проезда проживающим на территории Иркутской области детям-инвалидам и сопровождающим их лицам, инвалидам и лицам, сопровождающим инвалидов I группы, нуждающимся в диагностике и (или) лечении в отдельных медицинских организациях государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно;

- 11 537,0 тыс. рублей - оказание адресной материальной помощи проживающим на территории Иркутской области гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, связанной с потерей кормильца, длительным лечением и (или) дорогостоящим лечением, с чрезвычайной ситуацией, повлекшей повреждение или утрату (разрушение) жилого помещения, движимого имущества, предметов первой необходимости, с нуждаемостью в приобретении предметов первой необходимости;

- 6 900,0 тыс. рублей - организация приобретения, доставки и выдачи инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, технических средств реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов,

не включенными в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам;

- 4 550,2 тыс. рублей - обеспечение в установленном законодательством порядке инвалидов Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 1 статьи 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, имеющих соответствующие медицинские показания, бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение;

- 310,0 тыс. рублей - компенсация расходов на оплату стоимости проезда отдельных категорий граждан в Бийский филиал им. М.Н. Наумова Негосударственного образовательного учреждения «Центр реабилитации слепых Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Центр восстановительной терапии для воинов-интернационалистов им. М.А. Лиходея, областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шелеховский» и обратно;

- 101,5 тыс. рублей - предоставление инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны денежной компенсации расходов, понесенных в связи с капитальным ремонтом жилого помещения, в Иркутской области;

- 34,0 тыс. рублей - проведение семинаров, конференций, конкурсов, коллегий, спартакиад в целях повышения качества предоставляемых социальных услуг, мер социальной поддержки, оказания адресной материальной (социальной) помощи гражданам.

Наибольшие расходы в сумме 8 204 704,4 тыс. рублей предусмотрены на реализацию ОМ «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», увеличение по которым по отношению к 2018 году составило 361 406,7 тыс. рублей, из них на реализацию **вновь принятых публичных** нормативных обязательств, согласно правовым актам Иркутской области, на сумму 315 204,2 тыс. рублей, из них:

- 146 842,1 тыс. рублей - на предоставление дополнительного ежемесячного материального обеспечения труженикам тыла в размере 1 000,0 рублей в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.04.2018 года № 301-пп «О предоставлении дополнительной ежемесячной денежной выплаты лицам, проработавшим в тылу в период с 22.06.1941 по 09.05.1945 не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (далее – труженики тыла) – предоставление дополнительного ежемесячного материального обеспечения труженикам тыла;

- 47 091,0 тыс. рублей - на предоставление компенсации расходов в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.04.2018 года № 302-пп «О предоставлении инвалидам I группы, проживающим на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, компенсации расходов платы за содержание жилого помещения в размере 50 процентов»;

- 40 174,7 тыс. рублей - на предоставление единовременной денежной выплаты к юбилейным датам согласно постановлению Правительства Иркутской области от 25.04.2018 № 300-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты к

юбилейным датам (90, 95, 100 лет со дня рождения) гражданам, проживающим в Иркутской области» – (исходя из размера соответственно для граждан, достигших возраста 90 лет, – 10 000 рублей, 95 лет – 12 000 рублей, 100 лет – 15 000 рублей);

- 80 102,8 тыс. рублей - на оплату ветеранам труда Иркутской области жилого помещения и коммунальных услуг (36 823,8 тыс. рублей), на ежемесячную денежную выплату, исходя из размера 489 рублей (31 259,0 тыс. рублей), бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (7 000,0 тыс. рублей) и бесплатный проезд на транспорте (5 020,0 тыс. рублей), предусмотренных Законом Иркутской области от 13.07.2018 № 72–ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области»;

- 993,6 тыс. рублей - на ежемесячную денежную выплату для граждан, осуществляющим уход, исходя из размера выплаты для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера.

Кроме того, бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим наиболее затратным направлениям:

- 1 156 083,5 тыс. рублей – на предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области, увеличение на 16 816,6 тыс. рублей (1 139 266,9). Бюджетные ассигнования распределены Иркутской области из федерального бюджета. При этом за 2018 год отмечается снижение расходов на эти цели, что возможно продолжится в 2019 году:

2016 год	2017 год	Изм.	%	2018 год	Изм.	%	2019 год	Изм.	%
1 167 714,90	1 177 218,90	9 504,00	0,8	1 122 480,80	-54 738,10	-4,6	1 139 004,60	16 523,80	1,5

- 954 853,2 тыс. рублей – на предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области, увеличение на 770,4 тыс. рублей (в 2018 году - 954 082,8 тыс. рублей);

- 616 170,3 тыс. рублей – на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области, увеличение на 14 080,3 тыс. рублей (602 090,0 тыс. рублей);

- 392 984,2 тыс. рублей – на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки, которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области, увеличение на 74 490,7 тыс. рублей (318 493,5);

- 103 420,5 тыс. рублей – на предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», увеличение на 2 687,2 тыс. рублей (100 733,3);

- 147 373,2 тыс. рублей – на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещающим должности государственной гражданской службы Иркутской области (в 2018 году - 147 373,2 тыс. рублей), а также другие выплаты.

Проектом также предусмотрено уменьшение расходов по отношению к бюджету 2018 года, из них:

- 357 997,0 тыс. рублей – на назначение и предоставление ежемесячной денежной выплаты неработающим пенсионерам в Иркутской области, уменьшение на 11 677,9 тыс. рублей (369 674,9);

- 281 481,1 тыс. рублей – на предоставление ежегодной денежной выплаты ко дню Победы (9 мая) гражданам РФ, родившимся в период с 23.06.1923 по 02.09.1945 и проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус детей ВОВ, уменьшение на 7 698,9 тыс. рублей (289 180,0);

- 166 524,0 тыс. рублей – на предоставление мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан в Иркутской области (ветеранам труда – 156 924,0 тыс. рублей, реабилитированным – 9 600,0 тыс. рублей);

- 146 586,9 тыс. рублей – на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области, уменьшение 3 656,2 тыс. рублей (150 242,2);

- 63 267,5 тыс. рублей – на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях», уменьшение на 1 897,0 тыс. рублей (65 164,5) и др. выплаты.

Следует отметить, что при экспертизе ГП на 2019 год было установлено значительное увеличение объемов субвенции (на 54 692,0 тыс. рублей) на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, что составило 1 337 039,2 тыс. рублей (на 2018 год – 1 182 590,2 тыс. рублей).

Учитывая, что региональные стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2019 год не утверждены, возникает сомнение по обоснованности увеличения данных расходов по отношению к 2018 году на 54 692,0 тыс. рублей (1 337 039,2 тыс. рублей – 1 182 590,2 тыс. рублей). Кроме того, могут возникнуть финансовые риски дополнительного увеличения расходов в 2019 году при корректировке бюджета. Численность получателей данных МСП для анализа увеличения расходов в КСП не предоставлена на момент экспертизы ГП и проекта закона об областном бюджете на 2019 год.

Согласно пояснениям министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, увеличение связано с повышением НДС с 18 до 20% с 1 января 2019 года, при расчете объема был учтен индекс потребительских цен в размере 4,3%. Подпрограммой устанавливаются 2 целевых показателя.

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
2	3	4	5	6	7	8	9
тыс. рублей							
<b>Подпрограмма 3 «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы (2019 - 2024 годы)</b>							
Объем бюджетных ассигнований	7 548 795,2	7 402 804,5	98,1	8 078 265,0	8 241 820,1	8 276 786,3	8 258 473,3
Удельный вес граждан, получивших меры соц. поддержки, в общей численности граждан в Иркутской области, имеющих на это право и обратившихся за получением мер соц. поддержки, %	100	100	100,0	100,00	100,0	100,0	100
Уровень предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме	100	100	100,0	100,00	100,0	100,0	100

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000) предлагается утвердить в объеме 706 586,1 тыс. рублей, что больше расходов предусмотренных на эти цели в 2018 году на 48 261,4 тыс. рублей, или 6,8% (658 324,7 тыс. рублей).

Наименование	Утв. на 2018	Проект на 2019	Откл.	Откл., %	Проект на 2020	Проект на 2021 год
	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	658 324,7	706 586,1	48 261,4	7,3	705 365,4	705 365,4
ОМ «Укрепление МТБ учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках	35 169,0	56 820,5	91 989,5	61,6	56 820,5	56 820,5

полномочий минсоцразвития»						
ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий минсоцразвития»	551 868,2	574 623,1	22 754,9	4,1	574 623,1	574 623,1
ОМ «Совершенствование кадрового и информационно-методич. обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий минсоцразвития»	126,0	126,0	0,00	0,0	126,0	126,0
ОМ «Укрепление МТБ организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий минобра»	8 133,3	8 133,3	0,00	0,0	8 133,3	8 133,3
ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей, повыш. кач-ва услуг, предостав. организациями отдыха и оздоровления детей, совершен-е кадрового обеспеч. организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий минобра»	46 424,5	49 595,0	3 170,5	6,8	48 374,3	48 374,3
ОМ «Проведение творческих смен и семинаров при организации отдыха и оздоровления одаренных детей»	3 981,5	4 140,9	159,4	4,0	4 140,9	4 140,9
ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей, совершен-е кадрового и информационно-методич. обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях минздрава»	4 213,8	4 387,2	173,4	4,1	4 387,2	4 387,2
ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей, совершен-е кадрового и информационно-методич.обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях минспорта»	8 408,4	8 760,1	351,7	4,2	8 760,1	8 760,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается по ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» в объеме 574 623,1 тыс. рублей (на 2018 год – 551 868,2 тыс. рублей, увеличение составило 22 754,9 тыс. рублей), из них:

- 480 082,8 тыс. рублей – на организацию отдыха и оздоровления детей, чьи родители (законные представители) являются работниками бюджетных организаций, финансируемых за счет бюджетов всех уровней, а также детей, чьи родители (законные представители) являются работниками иных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения, а также на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения и предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, а также организация проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно;

- 94 540,3 тыс. рублей - субсидии местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств ОМС по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, что больше на 3 810,6 тыс. рублей прошлого года (90 729,7 тыс. рублей и прочие на сумму 766,9 тыс. рублей (856,0 -89,1).

По отдельным основным мероприятиям бюджетные ассигнования предусматриваются на уровне 2018 года (данные представлены в таблице).

КСП области рекомендует рассмотреть вопрос об единообразном направлении расходов в рамках одинаковых основных мероприятий и установление аналогичных значений целевых показателей.

Так, в подпрограмме предусматриваются основные мероприятия в разных сферах (спорт, здравоохранение, образование, социального развития) «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей». При этом целевые показатели по ОМ во всех сферах различны, таблица:

Основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2019-2024 годы			
1	Удельный вес детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных отдыхом и оздоровлением детей, к численности	%	70

детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, чьи родители (законные представители) в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением

По министерству образования Иркутской области установлено 3 показателя по аналогичному мероприятию, таблица:

Основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей, повышение качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства образования Иркутской области» на 2019-2024 годы			
1	Количество детей, принявших участие в профильных сменах	чел.	360
2	Доля функционирующих койко-мест в собственных загородных базах гос.образовательных организациях, подведомственных минобру, используемых для отдыха и оздоровления от общего количества имеющихся койко-мест	%	35
3	Количество социально активных детей Иркутской области, получивших путевки в организации отдыха и оздоровления детей Иркутской области по результатам конкурсного отбора, в рамках полномочий минобра	чел.	239

По министерству здравоохранения установлено 4 показателя, таблица:

Основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» на 2019-2024 годы			
1	Доля мед.работников обл. и мун. организаций отдыха и оздоровления детей, охваченных курсами повышения квалификации, участвующих в семинарах, «круглых столах», конференциях	%	30
2	Тираж материалов по пропаганде здорового образа жизни, профилактики табакокурения и наркомании	ед.	-
3	Тираж полиграфической продукции по НПА, оказанию экстренной неотложной мед.помощи, материалов по организационно-методическому обеспечению летнего отдыха	ед.	100
4	Удельный вес детей - инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, охваченных санаторно-курортным лечением, от общего числа нуждающихся в данном виде оздоровления	%	100

По министерству спорта 3 показателя предусматриваются по аналогичному основному мероприятию, таблица:

Основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях министерства спорта Иркутской области» на 2019-2024 годы			
1	Количество обл. гос.учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей	ед.	1
2	Тираж полиграфической продукции НПА, оказанию экстренной неотложной мед.помощи, материалов по организационно-методическому обеспечению летнего отдыха	ед.	100
3	Удельный вес лиц в возрасте до 18 лет, проходящих спортивную подготовку в учреждениях, подведомственных минспорта, для которых был организован отдых и проведены оздоровительные мероприятия, от общего числа лиц в возрасте до 18 лет, проходящих спортивную подготовку в учреждениях, подведомственных минспорта, подлежащих оздоровлению	%	8,5

Аналогичные замечания имеются к ОМ «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», таблица:

ОМ «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2019-2024 годы			
1	Доля областных гос.организаций, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, нуждающихся в проведении ремонта, в общем количестве гос.организаций, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей	%	96
2	Количество мест в оздоровительных учреждениях, участвующих в реализации программы в рамках полномочий минсоцразвития	ед.	6 807

Министерством образования устанавливается 1 показатель, таблица:

Основное мероприятие «Укрепление материально-технической базы организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства образования Иркутской области» на 2019-2024 годы			
1	Доля гос.образовательных организаций, учтенных в реестре организаций отдыха детей и их	%	43

оздоровления Иркутской области, подведомственных минобру, в которых проводится обновление материально-технической базы

На 2019 год подпрограммой предусматривается 1 целевой показатель, наименование которого уточнено в сравнении с показателем 2018 года. Значения целевых показателей сокращены в 3 раза (с 260,0 тыс. детей до 88,0 тыс. детей). Однако объемы бюджетных ассигнований, наоборот, на эти цели планируется увеличить. Так, ежегодно в 2019 – 2021 году планируется, что 88 000,0 детей в возрасте от 4 до 18 лет, будут охвачены отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением. При этом на 2018 год количество таких детей составляло 260,0 тыс. В среднем расходы на 1 ребенка в 2018 году составляли 2,5 тыс. рублей (=658.324,7 тыс. рублей/260 тыс. детей), с 2019 – 2021 годы составят - 8,0 тыс. рублей (=706 586,1 тыс. рублей/ 88,0 тыс. детей). Таким образом, охват детей, которые будут обеспечены формами отдыха и оздоровления в области сократится в 3 раза.

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Подпрограмма 4 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014-2020 годы (2019 - 2024 годы)</b>							
Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей	624 504,3	624 423,3	99,99	658 324,7	706 586,1	705 365,4	705 365,4
Кол-во детей и подростков в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления	260 000	260 000	100,0	260 000,00	X	X	X
Кол-во детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением	X	X	X	X	88000,0	88000,0	88000

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000) предусматриваются в объеме 8 394 022,6 тыс. рублей. В сравнении с расходами 2018 года увеличение составило 437 200,5 тыс. рублей (7 956 822,1), или 5,5 %.

Увеличение данных расходов обусловлено такими факторами, как увеличение количества получателей мер социальной поддержки, так и индексацией пособий. Аналогично нет пояснений по увеличению расходов по ряду мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета.

тыс. рублей

Наименование	Утв. на 2018	Проект на 2019	Откл.	Откл., %	Проект на 2020	Проект на 2021
x	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
<b>ПП «Дети Приангарья»</b>	<b>7 956 822,1</b>	<b>8 394 022,6</b>	<b>437 200,5</b>	<b>5,5</b>	<b>8 527 519,8</b>	<b>8 611 649,1</b>
ОМ «Укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей в рамках полномочий минсоцразвития»	11 848,0	11 465,0	-383,0	- 3,2	11 465,0	11 465,0
ОМ «Развитие системы гос.поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий минсоцразвития»	7 851 100,6	8 287 853,6	436 753,0	5,6	8 421 350,8	8 505 480,1
ОМ «Развитие системы гос.поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий минобра»	4 200,0	4 200,0	0,0	-	4 200,0	4 200,0
ОМ «Совершенствование областной системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности в рамках полномочий минсоцразвития»	8 238,8	9 069,3	830,5	10,1	9 069,3	9 069,3
ОМ «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий минсоцразвития»	2 583,0	2 583,0	0,00	-	2 583,0	2 583,0
ОМ «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий минобра»	800,0	800,0	0,0	-	800,0	800,0

ОМ «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий Аппарата Губернатора»	273,6	86,5	-187,1	-68,4	86,5	86,5
ОМ «Улучшение качества жизни детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных минздраву. Профилактика отказов от новорожденных детей»	684,0	684,0	0,0	-	684,0	684,0
ОМ «Улучшение качества жизни детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, минсоцразвития. Профилактика отказов от новорожденных детей в рамках полномочий минсоцразвития»	1 336,0	1 336,0	0,0	-	1 336,0	1 336,0
ОМ «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий минсоцразвития»	75 758,1	75 758,1	0,0	-	75 758,1	75 758,1
Обеспечение эффективности рег. системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в рамках полномочий управления делами Губернатора (новое)	0,0	187,1	187,1		187,1	187,1

В Законопроекте предусматриваются ассигнования на проведение 2-х дневного областного учебно-методического семинара для председателей, ответственных секретарей и инспекторов районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые имеют схожий характер (далее – семинар) и могут быть отнесены к одному участнику. Так, Аппарату Губернатора на организацию семинара предусматривается 86,5 тыс. рублей бюджетных ассигнований. Управделами на материально-техническое обеспечение семинара бюджетных ассигнований предусматривается – 40,0 тыс. рублей.

В Проекте Федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Иркутской области распределены ассигнования в сумме 2 482 626,8 тыс. рублей, практически по всем выплатам в объемах больше, чем в 2018 году, из них:

- 75,5 тыс. рублей - на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (в 2018 году – 72,1 тыс. рублей);

- 34 945,6 тыс. рублей – на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (в 2018 году – 54 748,1 тыс. рублей);

- 52 718,4 тыс. рублей – на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (на 2018 год – 40 208,6 тыс. рублей);

- 2 005 365,8 тыс. рублей – на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (на 2018 год – 1 770 243,1 тыс. рублей);

- 389 521,5 тыс. рублей – на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (на 2018 год – 330 675,7 тыс. рублей).

Ассигнования в объеме 187,1 тыс. рублей предлагается утвердить на реализацию нового ОМ «Обеспечение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в рамках полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 5351900000).

За счет средств областного бюджета на 2019 год, увеличение по отношению к 2018 году по ряду наиболее значимых мер социальной поддержки:

- 1 164 723,6 тыс. рублей – на выплату денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области, увеличение на 29 223,2 тыс. рублей (1 135 500,4 тыс. рублей);

- 6500,9 тыс. рублей, на предоставление ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, увеличение на 1 514,2 тыс. рублей (4 986,7 тыс. рублей);

- 1 119 649,3 тыс. рублей – на выплату вознаграждения приемным родителям, увеличение на 58 473,7 тыс. рублей (1 061 175,6), с учетом увеличения с 1 января 2019 года размера вознаграждения приемным родителям на 25 процентов за каждого принятого на воспитание в приемную семью ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида либо ВИЧ-инфицированного ребенка (Закон Иркутской области от 13.07.2018 №65-оз);

- 911 631,9 тыс. рублей – на назначение и выплату пособия на ребенка в Иркутской области, установленного Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области». На 2019 год закладываются средства на индексацию этого пособия согласно ст. 5 Закона № 130-оз по постановлению Правительства Иркутской области от 27.07.2018 № 541-пп «Об индексации размера пособия на ребенка» с 01.01.2019 в размере 1,0204, увеличение на 45 849,6 тыс. рублей (865 782,3 тыс. рублей).

- 814 267,0 тыс. рублей – на субвенцию на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (питание учащимся).

- 129 553,0 тыс. рублей (684 714,0 тыс. рублей). Расходы предлагаются с учетом увеличения стоимости бесплатного обеда на одного учащегося (постановление Правительства ИО от 22.07.2018 № 451-пп), вступлением в силу 01.09.2018 Закона области от 13.07.2018 № 69-ОЗ, согласно которому право на обеспечение бесплатным питанием получают помимо прочих и учащиеся частных образовательных организаций, осуществляющие деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

- 294 227,9 тыс. рублей – на направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты (увеличение на 14 227,9 тыс. рублей (280 000,0 тыс. рублей);

- 235 135,8 тыс. рублей – на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (увеличение на 34 831,0 тыс. рублей (200 304,8 тыс. рублей);

- 63 198,3 тыс. рублей – на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей

одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей (увеличение по отношению к 2018 году на 29 766,7 тыс. рублей (33 431,6 тыс. рублей)) и другие меры социальной поддержки.

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
2	3	4	5	6	7	8	9
<b>КЦСР 5350000000 Подпрограмма 5 «Дети Приангарья» на 2014-2020 годы (2019 - 2024 годы)</b>							
Объем бюджетных ассигнований	7 474 748,2	7 304 808,2	97,7	7 956 822,1	8 394 022,6	8 527 519,8	8 611 649,1
Кол-во детей, принимающих участие в мероприятиях для одаренных детей	1600	2102	131,4	2 300,00	X	X	X
Кол-во выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за отчетный период	1810	1530	84,5	1 520,00	1595,0	1590,0	1585
Уд. вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0 - 17 лет	3,5	3,05	87,1	X	X	X	X
Уд. вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей чис-и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	87,3	88,2	101,0	88,00	88,1	88,15	88,2
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	1073	1203	112,1	1 046,00	X	X	X
Уд. вес отказов от новорожденных в общ. численности родившихся детей	0,25	0,19	76,0	0,20	X	X	X
Численность детей, проживающих в замещающих семьях и семьях усыновителей	18400	18495	100,5	18 780,00	X	X	X
Кол-во семей, поставленных на учет в органах опеки и попечительства в связи с желанием принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1240	1137	91,7	2 350,00	X	X	X

Цель подпрограммы «Дети Приангарья», ее целевые показатели и задачи не отражают положения Указа Президента РФ № 606 в части рождаемости, в том числе третьих или последующих детей (родных, усыновленных). Так, в госпрограмме РФ «Социальная поддержка граждан» Иркутской области установлен целевой показатель «отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах РФ, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», условных единиц» - на 2019 год 1 (в 2018 год - 1).

Установленные значения 2-х показателей на 2018 год не соответствуют требованию адекватности, предусмотренному в Положении № 282-пп, так как не учитывают фактического исполнения в предыдущий период.

С 2019 года подпрограммой предусматриваются два целевых показателя (в 2017 году – 8, в 2018 году – 7). Отмечается ежегодный рост объемов бюджетных ассигнований в среднем на 5 %. За 2017 год по 2 показателям из 8 не достигнуты плановые значения, что свидетельствует о негативных процессах (факт – 87,3, план – 88,2 по удельному весу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; план – 1073, факт 1203 по численности детей, родители которых лишены родительских прав). Как показал анализ эти и другие показатели исключены с 2019 года. Вместе с тем, подпрограмма **не предусматривает показатель**, который бы отражал государственную социальную помощь (поддержку) малоимущим гражданам. При этом такая поддержка оказывается, в том числе, согласно указам Президента РФ № 606 (предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения)

третьего или последующих детей, субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям). Таким образом, отсутствие такого показателя не дает возможность оценки достижения указа Президента РФ № 606.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000) предлагается утвердить в объеме 10 244,3 тыс. рублей, что меньше расходов 2018 года на 4 524,2 тыс. рублей, или на 30,6 % (14 768,5 тыс. рублей).

тыс. рублей

Наименование	Утв. на 2018	Проект на 2019	Откл.	Откл., %	Проект на 2020	Проект на 2021 год
х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Старшее поколение»	14 768,5	10 244,3	-4 524,2	-30,6	10 244,3	10 244,3
ОМ «Оздоровление граждан пожилого возраста»	2 200,0	2 240,0	40,0	1,8	2 240,0	2 240,0
ОМ «Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста»	9 616,7	6 087,6	-3 529,1	-36,7	6 087,6	6 087,6
ОМ «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров»	1 263,8	392,0	-871,8	-69,0	392,0	392,0
ОМ «Совершенствование мер социальной защиты и социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности»	1 260,0	1 260,0	0,00	0,0	1 260,0	1 260,0
ОМ «Научно-методическое и кадровое обеспеч. деятельности по соц.поддержке граждан пожилого возраста»	428,0	264,7	-163,3	-38,2	264,7	264,7

Как видно из таблицы по всем трем основным мероприятиям предусматривается снижение объемов финансирования. Причинами является отсутствие в законопроекте ассигнований из средств ПФР, которые планируются к поступлению в 2019 году.

Подпрограммой установлен 1 целевой показатель «Количество граждан пожилого возраста, охваченных социальными, оздоровительными, культурно-досуговыми мероприятиями», плановые значения которого ежегодно увеличиваются (на 2017 год – 13 510 тыс. рублей, на 2018 год – 13 586 тыс. рублей, на 2019 год – 13 588, на 2020 год – 13 590 тыс. рублей, на 2021 год – 13 595 тыс. рублей). На 2018 год плановое значение показателя установлено с учетом фактического достижения результата 2017 года (13 586 тыс. рублей). Однако объем финансирования в сравнении с 2017 годом увеличен на 6 %. Объемы ассигнований 2019 – 2021 годов неизменны (10 244,3 тыс. рублей ежегодно) при увеличивающихся значениях целевых показателей. Таким образом, целевой показатель на 2018 год не соответствует требованию адекватности, установленному в Положении № 282-пп. В подпрограмме не предусматривается целевой показатель, который бы отражал численность неработающих пенсионеров, прошедших курс обучения компьютерной грамотности в рамках софинансирования из РФ.

тыс. рублей

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Подпрограмма 6 «Старшее поколение» на 2014-2020 годы (2019 -2024 годы)</b>							
Объем бюджетных ассигнований	14 501,2	13 938,9	96,1	14 768,5	10 244,3	10 244,3	10 244,3
Кол-во граждан пожилого возраста, охваченных соц., оздоровительными, культурно-досуговыми мероприятиями	13510	13586	100,6	13 586	13588	13590	13595

На подпрограмму «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000) бюджетные ассигнования предусматриваются в объеме 46 423,0 тыс. рублей, что больше ассигнований 2018 года на 14 883,0 тыс. рублей, или на 47,1 % (31 540,0 тыс. рублей).

тыс. рублей

Наименование	Утв. на 2018	Проект на 2019	Откл.	Откл., %	Проект на 2020	Проект на 2021
х	1	2	3=2-1	4=2/1	5	6
ПП «Государственная региональная поддержка	31 540,0	46 423,0	14 883,0	47,1	41 266,0	41 266,0

социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»						
ОМ «Оказание финансовой и организационной поддержки НКО Иркутской области аппаратом Губернатора»	30 000,0	44 883,0	14 883,0	49,6	39 726,0	39 726,0
ОМ «Оказание финансовой поддержки НКО минкультуры»	540,0	540,0	0,0	0,0	540,0	540,0
ОМ «Организация и проведение конкурса целевых программ муниципальных образований Иркутской области, направленных на поддержку социально ориентированных НКО, расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области»	1 000,0	1 000,0	0,0	0,0	1 000,0	1 000,0

Бюджетные ассигнования предусматриваются на реализацию трех основных мероприятий, из них по двум ОМ объемы на уровне 2018 года.

Основной объем бюджетных ассигнований (44 883,0 тыс. рублей) предусматривается по ОМ «Оказание финансовой и организационной поддержки НКО Иркутской области аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», из них:

- 1 000,0 тыс. рублей – на предоставление субсидий НКО в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере гражданского общества. При этом КСП области обращает внимание, что на момент проведения экспертизы порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджетов Иркутской области Правительством Иркутской области не установлен (несоблюдение требований ст. 78.1 БК РФ);

- 13 883,0 тыс. рублей – на обеспечение деятельности ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области» штатной численностью 19 ед. с 01.01.2019 (распоряжение о создании от 23.07.2018 № 526-рп). При этом на момент проведения экспертизы порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственного учреждения, подведомственного аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области Правительством Иркутской области не установлен. Таким образом, предлагаемые расходы в объеме 13 883,0 тыс. рублей на сегодняшний день не обоснованы и имеют риски нарушения ст. 85 БК РФ, ст. 9 Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области».

При этом КСП области обращало внимание при экспертизе ГП, что порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджетов Иркутской области Правительством Иркутской области не установлен (несоблюдение требований ст. 78.1 БК РФ). Таким образом, бюджетные ассигнования предусматриваются в отсутствие расходного обязательства на эти цели, что указывает на **нарушение ст. 65 БК РФ**.

Согласно комплексу мер по устранению замечаний КСП к проекту ГП на 2019 год, утвержденному министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 19.10.2018 года, в 1 квартале 2019 года порядок будет утвержден (проходит процедуру согласования).

КСП полагает, что система показателей подпрограммы напрямую не характеризует поддержку НКО. Вместо этого направлены на граждан, осуществляющих денежные пожертвования НКО на территории Иркутской области, принимающих участие в деятельности НКО на территории Иркутской области; органы территориального общественного самоуправления, созданные на территории Иркутской области; количество субсидий, предоставленных НКО на конкурсной основе, по прямому финансированию из средств областного бюджета.

В отчете о проведении оценки эффективности (результативности) предоставления субсидий из областного бюджета НКО (за 2015, 2016, 2017 годы) не отражена информация о сумме предоставленной субсидии НКО. В отчете указывается сумма расхода субсидии, которая в полном объеме признана эффективной.

Подпрограммой на 2019 год устанавливаются плановые значения по 5 показателям (в 2017 году – 6, в 2018 году – 6). При этом в 2017 году по 2 показателям отмечается недостижение свыше 14 %. Показатель «количество органов территориального общественного самоуправления...» не соответствует требованию адекватности, установленному в Положении № 282-пп поскольку не отражает прогресс.

По мнению КСП области, цель подпрограммы «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (цель - поддержка и стимулирование деятельности НКО для решения и профилактики социально-экономических проблем региона, развития и укрепления гражданского общества) **не учитывает** положения подпункта «л» пункта 1 Указа Президента РФ № 597, предусматривающего с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в части отражения установленных для этих организаций пониженных тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды. Одна из задач подпрограммы (оказание государственной поддержки с целью стимулирования деятельности НКО в сфере культуры и искусства) является специфичной для сферы культуры.

тыс. рублей

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Подпрограмма 7 «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2014-2020 годы (2019 - 2024 годы)</b>							
Объем бюджетных ассигнований	19 030,0	18 980,3	99,7	31 540,0	46 423,0	41 266,0	41 266,0
Динамика количества НКО, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Иркутской области (прирост)	50	90	180,0	X	X	X	X
Количество НКО, вновь зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Иркутской области	X	X	X	91	92	93	93
Количество органов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС), созданных на территории Иркутской области (учитывая ТОС, зарегистрированные и не зарегистрированные как юридические лица), всего	10	10	100,0	10	10	10	10
Количество субсидий, предоставленных НКО на конкурсной основе, по прямому финансированию из средств областного бюджета, всего	75	64	85,3	69	89	89	89
Количество НКО, получивших имущественную поддержку, всего	5	4	80,0	5	X	X	X
Доля граждан, принимающих участие в деятельности некоммерческих организаций на территории Иркутской области, %	11,5	11,5	100,0	12,0	12,3	12,35	12,4
Доля граждан, осуществляющих денежные пожертвования НКО на территории Иркутской области	7,8	7,8	100,0	8,0	8,1	8,2	8,3

На подпрограмму «Доступная среда для инвалидов» (КЦСР 5380000000) бюджетные ассигнования предусматривают в объеме 36 563,7 тыс. рублей, что меньше расходов 2018 года на 5 298,4 тыс. рублей, 12,6% или (41 862,1 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования по ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства среди молодежи из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов министерством образования Иркутской области» - 3 363,1 тыс. рублей предлагаются на уровне 2018 года.

Значительные бюджетные ассигнования в объеме 17 833,9 тыс. рублей предлагаются на ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере образования», которые меньше расходов 2018 года на 1 405,1 тыс. рублей (19 239,0 тыс.

рублей). Наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотрен проектом в сумме 13 899,2 тыс. рублей на мероприятие государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы по КВР 200 (закупки).

ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере социальной защиты населения» - 5 135,9 тыс. рублей, на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600). Увеличение по сравнению с 2018 годом на 1 367,9 тыс. рублей (3 768,0 тыс. рублей).

ОМ «Повышение уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также повышение уровня профессионального развития и занятости инвалидов» - 2 126,1 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600). Бюджетные ассигнования практически предлагаются с незначительным уменьшением на 5,6 тыс.рублей к 2018 году (2 131,7 тыс. рублей).

ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере труда и занятости» - 1 900 тыс. рублей, в том числе 1380 тыс. рублей по КВР 200 (закупки) и 520 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600).

Расходы по отношению к 2018 году меньше на 632,0 тыс. рублей (2 532,0 тыс. рублей).

ОМ «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках полномочий министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области» - 1 304 тыс. рублей (по КВР 200 -закупки), меньше расходов 2018 года на 3 886,3 тыс. рублей (4 190,3 тыс. рублей).

На иные 7 ОМ сумма предусмотрена в общем объеме 4 900,7 тыс. рублей с учетом ОМ, по которым уменьшение расходов по отношению к 2018 году по 4 ОМ на сумму 2 186,2 тыс. рублей, увеличение по 2 ОМ – 671,3 тыс. рублей. На новое ОМ «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий министерства спорта Иркутской области» предусмотрена сумма-400,0 тыс. рублей.

Исключено ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства среди молодежи из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов министерством здравоохранения Иркутской области» на сумму 622,4 тыс. рублей.

В целом наибольшие расходы предусмотрены в рамках полномочий министерства образования Иркутской области (25 449,2 тыс. рублей) по 3 ОМ на сумму 3 363, тыс. рублей 1; 17 833,9 тыс. рублей и 2 126,1 тыс. рублей, соответственно.

Подробных обоснований значительного уменьшения расходов, предусмотренных проектом бюджета на 2019 год по отношению бюджету 2018 года на сумму 5 298,4 тыс. рублей в пояснительной записке к проекту не представлено.

тыс. рублей

Наименование	Утв. на 2018	Проект на 2019	Откл.	Откл., %	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
х	1	2	3=2-1	4=2/1	5	6
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	41 862,1	36 563,7	-5 298,4	-12,7	21 761,3	16 761,3
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере социальной защиты населения»	3 768,0	5 135,9	1 367,9	36,3	3 136,0	5 709,9
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере транспортной инфраструктуры»	1705,6	1 200,0	- 505,6	-29,6	1 200,0	1 200,0
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере социальной защиты населения»	1 446,3	1 111,5	- 334,8	-23,1	1 111,5	1 111,5

объектов и услуг в сфере здравоохранения»						
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере образования»	19 239,0	17 833,9	- 1 405,1	-7,3	8 020,7	4 920,7
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере культуры»	1 255,0	625,2	- 629,8	-50,2	825,2	825,2
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта»	1 000,0	284,0	- 716,0	-71,6	684,0	284,0
ОМ «Информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и абилитации, и социальной интеграции инвалидов в Иркутской области»	100,0	500,0	400,0	400,0	100,0	100,0
ОМ «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий минсоц»	4 190,3	1 304,0	- 2 886,3	-68,9	3 703,9	1 130,0
ОМ «Преодоление соц.разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН в рамках полномочий минкультуры»	508,7	780,0	271,3	53,3	580,0	580,0
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере труда и занятости»	2 532,0	1 900,0	- 632,0	-25,0	1 900,0	0,0
ОМ «Повышение уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также повышение уровня профессионального развития и занятости инвалидов»	2 131,7	2 126,1	- 5,60	-0,3	500,0	500,0
ОМ «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий минспорта»	-	400,0	400,0		0,0	400,0
ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства среди молодежи из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов минобра»	3 363,1	3 363,1	-	0,0	0,0	0,0
ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства среди молодежи из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов минздравом»	622,4	0,0	- 622,4	-100,0	0,0	0,0

Подпрограммой вводится . ОМ «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий министерства спорта Иркутской области» (КЦСР 5381300000) с объемом финансирования 400,0 тыс. рублей, которое реализовывалось в 2017 году.

Целевые показатели подпрограммы на 2019 года сохранены (2 показателя). При этом плановое значение показателя «доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг ...» на 2019 год не соответствует требованию адекватности, установленному в Положении № 282-пп. Отсутствует взаимосвязка объемов бюджетных ассигнований (снижение объемов ассигнований на реализацию подпрограммы от 12 до 40,4 %) с целевыми показателями (увеличение от 1,8 % до 5,8 %). Так, в 2018 году ассигнования снижаются на 16,6 %, плановое значение целевого показателя увеличивается на 1,8 %, в 2019 году ассигнования увеличиваются на 12,6 %, плановое значение показателя на 1,9 %.

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Подпрограмма 8 «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014-2020 годы (2019 - 2024 годы)</b>							
Объем бюджетных ассигнований	50 208,6	50 200,3	99,98	41 862,1	36 563,7	21 761,3	16 761,3
Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов соц. транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	72,3	76,39	105,7	77,80	79,3	83,9	85,8
Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности опрошенных инвалидов	57	57	100,0	58,00	58,0	60,0	62

В ходе анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций областных государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов установлено.

Бюджетные ассигнования областного бюджета на 2019 год предусматриваются в том числе на обеспечение функций минсоцразвития (522 035,8 тыс. рублей) по обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» 1 389 569,30 тыс. рублей (КЦСР 5320000000). Расходы предусматриваются на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов, в том числе по КВР (100) - 459 681,1 тыс. рублей, КВР (200) - 61 665,1 тыс. рублей, КВР (800) - 689,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту бюджета на обеспечение условий деятельности министерства и его территориальных управлений на 2019 год предусмотрены расходы в объеме 522 035,9 тыс. рублей, в противоречие предоставленным министерством обосновывающим расчетам на указанные цели в объеме 473 449,50 тыс. рублей. Материалы, представленные минсоцразвития, не в полной мере содержат обоснование планируемых расходов на обеспечение функций министерства в 2019 году. Отсутствует обоснование на 48 586,4 тыс. рублей, предусмотренных проектом бюджета на 2019 год над расчетными объемами. Министерством не предоставлено расчетных обоснований на сумму указанных расхождений, часть из которых (13 000,0 тыс. рублей) предусматривались по данным экспертизы госпрограммы на проведение капитального ремонта здания министерства. Причиной расхождения ассигнований по КВР 100 в сумме 1 611,2 тыс. рублей являются объемы, предусмотренные на выплату пособия за 3 дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя.

тыс. рублей

КВР	По обосновывающим расчетам министерства	Проект бюджета на 2019 год	Отклонение
100	458 069,9	459 681,1	1 611,2
200	14 748,4	61 665,1	46 916,7
800	631,2	689,7	58,5
ИТОГО	473 449,5	522 035,9	48 586,4

Обоснованность достоверности предусмотренного объема в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определяет его реализацию с учетом поэтапного планирования закупок (ст. 16), исходя из целей проведения закупок, с учетом требований к продукции (в том числе предельной цены) и/или нормативных затрат на обеспечение функций заказчика (ст. 19), перечня закупок на финансовый год, являющихся основанием для осуществления закупок (план - закупок заказчика) и иные правовые положения, в рамках которых проводятся закупки, требующих четкого понимания финансовых затрат.

Средства на закупку предусматриваются по КВР 200 в объеме 587 836,9 тыс. рублей.

В рамках экспертизы в пояснительной записке в законопроекту обоснований в определении потребности в средствах на закупки в полном объеме не представлено. Так, например Минсоцразвития планирует приобретение автотранспорта на сумму 1 500,0 тыс. рублей. При этом не указывается ни наименование, ни марка автомобиля, ни цели, на которые он приобретается, однако из обоснования бюджетных ассигнований на планирование транспортного налога, следует, что минсоцразвития имеет 9 автомобилей.

Анализ расходов на доставку социальных выплат и пособий показал, что минсоцразвития также планирует суммы бюджетных ассигнований на их доставку (КВР 200). Так, например, по ПП «Социальная поддержка населения» предусматриваются расходы на доставку социальных выплат в объеме 70 310,2 тыс. рублей, по ПП «Дети Приангарья» - 35 757,6 тыс. рублей по каждой социальной выплате отдельно. Размер планируемых средств на доставку варьируется от 0,03 % до 2%. Экономическое обоснование размера бюджетных ассигнований на доставку в указанных размерах в пояснительной записке не представлено.

При этом с 01.12.2018 на территории Иркутской области планируется создание ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области» (распоряжение от 25.09.2018 № 716-р). Целью создания учреждения является обеспечение прав граждан, проживающих на территории Иркутской области, в части своевременного получения **выплат** по мерам социальной поддержки, пособий, компенсаций и иных социальных выплат в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, социальные учреждения Иркутской области работают с единой автоматизированной информационной системой «Электронный социальный регистр населения» (приказ Минсоцразвития от 01.02.2017 № 17-мпр «Об утверждении Положения о государственной автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Иркутской области»). Одной из составляющей АИС ЭСРН ИО является подсистема «выплаты», которая предназначена для автоматизации процессов выплаты (предоставления) начисленных денежных и натуральных мер социальной поддержки.

Таким образом, КСП полагает целесообразным планировать бюджетные ассигнования на доставку социальных выплат не раздельно по каждой выплате, а выделить в отдельное мероприятие в рамках деятельности ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области».

#### **Выводы:**

1. Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств областного бюджета в проекте ее паспорта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте, и составляет в 2019 году 25 223 980,5 тыс. рублей, в 2020 году – 25 182 670,2 тыс. рублей, в 2021 году – 25 182 390,6 тыс. рублей.

2. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию Указов Президента РФ.

3. С 01.01.2019 бюджетные ассигнования предусматриваются с учетом **индексации** отдельных ежемесячных денежных выплат и ежемесячных социальных выплат.

4. Минсоцразвития представлена информация о планируемом участии в национальном проекте «Цифровая экономика» с целью реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации» (подпункт «б» пункта 11).

5. По отдельным ГРБС расходы на реализацию госпрограммы не исполнены или имеют крайне низкий процент исполнения (Аппарат Губернатора, Мин ЖКХ, Управделами) в сумме 32 979,2 тыс. рублей. Существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы. По мнению КСП области риски могли быть установлены минэкономразвития при проведении промежуточной оценки эффективности госпрограммы.

6. В ПП «Социальное обслуживание населения» предусматриваются бюджетные ассигнования в том числе на заработную плату работников учреждений социального

обслуживания (1 135 190,8 тыс. рублей). При этом минсоцразвития не в достаточной мере реализовано полномочие по утверждению нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области (п. 5 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», п. 3 ч. 3 Закона № 144-ОЗ). В нормативах штатной численности организаций социального обслуживания (приказ минсоцразвития от 11.12.2014 № 194-мпр), находящихся в ведении Иркутской области не утверждены 3 типа учреждений социального обслуживания (реабилитационный центр, реабилитационный техникум, учебно-методический центр развития социального обслуживания), находящиеся в ведении Минсоцразвития. Таким образом, расходы на эти учреждения не основываются на нормативах.

Таким образом, КСП области рекомендует минсоцразвития принять меры по утверждению нормативов штатной численности указанных организаций социального обслуживания.

7. Часть бюджетных ассигнований ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (14 883,0 тыс. рублей: из них предоставление субсидий (1 000,0 тыс. рублей), 13 883,0 тыс. рублей (на обеспечение деятельности ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области») сформирована в отсутствие расходного обязательства (нарушение ст. 65 БК РФ).

8. Минсоцразвития в отдельных случаях не соблюден порядок ведения реестра расходных обязательств. В ходе подготовки настоящего заключения минсоцразвития (письмо от 09.11.2018 № 02-53-14157/18-05) представлена информация о внесении изменений в реестр.

9. Экспертиза перечня публичных нормативных обязательств показала, что в нем не содержится обязательств на исполнение постановления Правительства Иркутской области от 25.04.2018 № 302-пп «О предоставлении инвалидам I группы, проживающим на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, компенсации расходов платы за содержание жилого помещения в размере 50 процентов» в сумме 47 091,0 тыс. рублей ежегодно, которые включены в законопроект.

10. КСП области полагает целесообразным рекомендовать рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 15 Закона № 55-ОЗ, дополнив перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, перечнем публичных нормативных обязательств по ГРБС.

11. В пояснительной записке к Законопроекту на обеспечение условий деятельности минсоцразвития и его территориальных управлений на 2019 год предусмотрены расходы в объеме 522 035,9 тыс. рублей, что не согласуется с предоставленным министерством обосновывающими расчетами на указанные цели (473 449,50 тыс. рублей, расхождение в сумме 48 586,4 тыс. рублей). Министерством не предоставлено обоснований на сумму указанных расхождений, часть из которых (13 000,0 тыс. рублей) предусматривалась по данным экспертизы госпрограммы на проведение капитального ремонта здания министерства.

Вышеуказанное свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе, реалистичность расчета доходов и расходов бюджета (ст. 37 БК РФ).

12. При определении субвенции учитываются материальные затраты в процентном соотношении от годового ФОТ служащих с учетом районного коэффициента, процентной

надбавки и начислений на оплату труда. Полагаем, что расчет материальных затрат может быть пересмотрен путем исключения из расчета из годового ФОТ районного коэффициента, процентной надбавки и начислений на оплату труда, так как материальные затраты учитываются с учетом дифференцированных размеров районного коэффициента и процентной надбавки по каждой территории, что не соответствует ст. 31.1 БК РФ.

13. В реестре источников доходов по отдельным КБК кассовые (т.е. фактически поступившие) поступления в текущем финансовом году по состоянию на 01.10.2018 превышают значения показателя «оценка исполнения на 2018 год».

14. Не все КБК, отраженные в методике прогнозирования доходов министерства, поименованы в приложении № 5 к Законопроекту.

15. В отдельных случаях в реестре источников доходов отсутствует числовое значение прогноза поступления на 2019 год (и на плановый период до 2021 года).

16. Не все КБК, отраженные в реестре источников доходов, имеют свое закрепление в методике прогнозирования доходов министерства и не отражены в приложении № 5 к Законопроекту.

17. В отдельных случаях КБК, поименованные в методике прогнозирования министерства, не отражены в реестре источников доходов.

18. В реестре источников доходов используются КБК, не применяемые в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

19. В приложении №5 к Законопроекту поименован КБК (806 1 13 01992 02 0000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ), отсутствующий в реестре источников доходов областного бюджета и в методике прогнозирования доходов министерства.

20. КСП области рекомендует:

- минсоцразвития до момента принятия Законопроекта в первом чтении внести соответствующие изменения в методику прогнозирования поступлений доходов (Приказ от 16.06.2017 № 53-79/17-мпр);

- минсоцразвития, минфину привести в соответствие коды, используемые в реестре источников доходов областного бюджета с Приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н;

- минфину уточнить перечень КБК, отраженный в приложении № 5 к Законопроекту.

21. По ПП «Социальная поддержка населения» предусматриваются расходы на доставку социальных выплат в объеме 70 310,2 тыс. рублей, по ПП «Дети Приангарья» - 35 757,6 тыс. рублей по каждой социальной выплате отдельно. Размер планируемых средств на доставку варьируется от 0,03 % до 2%. Экономическое обоснование размера бюджетных ассигнований на доставку в указанных размерах в пояснительной записке не представлено.

При этом с 01.12.2018 на территории Иркутской области планируется создание ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области» (распоряжение от 25.09.2018 № 716-р). Целью создания учреждения является обеспечение прав граждан, проживающих на территории Иркутской области, в части своевременного получения выплат по мерам социальной поддержки, пособий, компенсаций и иных социальных выплат в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, КСП полагает целесообразным планировать бюджетные ассигнования на доставку социальных выплат не раздельно по каждой выплате, а выделить в отдельное

мероприятие в рамках деятельности ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области».

22. С 2019 года может возникнуть потребность в доплате к пенсии в размере 5,0 тыс. рублей из областного бюджета работникам служб, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, имеющим непрерывный стаж работы в службе более 15 лет. Поскольку 08.10.2018 в первом чтении была поддержана инициатива группы депутатов областного парламента, касающаяся оказания дополнительных мер социальной поддержки работникам аварийно-спасательных служб и противопожарной службы Иркутской области. Изменения предлагается внести в законы «О пожарной безопасности в Иркутской области» и «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области». Согласно ФЭО законопроекта, с учетом достижения пенсионного возраста пожарных и спасателей в период 2019-2021 годов, право на получение ежемесячной доплаты к пенсии наступает у 112 жителей региона. При осуществлении ежемесячной выплаты в 5 тыс. рублей финансирование за счет средств областного бюджета на эти три года составит 17,3 млн рублей.

#### 8.4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

1. КСП области по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Основной целью Госпрограммы является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом и повышение эффективности подготовки спортсменов. Госпрограмма предусматривает мероприятия, направленные на реализацию региональной составляющей федерального проекта «Создание для всех категорий групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Спорт - норма жизни)» национального проекта «Демография».

На финансовое обеспечение данных расходов по 4 мероприятиям предусмотрено 509 917,1 тыс. рублей на 2019 год (средства из федерального бюджета – 494 182,1 тыс. рублей, областного бюджета – 15 735 тыс. рублей), на 2020 год – 33 511,3 тыс. рублей (средства из федерального бюджета – 23 552,5 тыс. рублей, областного бюджета – 9 958,8 тыс. рублей), на 2021 год – 49 160,3 тыс. рублей (средства из федерального бюджета – 39 268,4 тыс. рублей, областного бюджета – 9 891,9 тыс. рублей).

Вместе с тем по результатам экспертизы отмечено, что имеются риски недостижения значений целевых показателей, установленных в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Так, по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» установлено 3 целевых показателя с рекомендуемым для Иркутской области значением (письмо Минспорта России от 21.09.2018), предусматривающим ежегодное существенное увеличение доли граждан Иркутской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом. При этом объем средств, направляемых на данную подпрограмму, на 2019 год сокращен по сравнению с предыдущим годом на 10,8 % (или на 14 332,2 тыс. рублей со 132 918,5 тыс. рублей до 118 586,3 тыс. рублей), на 2020-2021 годы предусмотрен на уровне 2019 года. С учетом динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной подпрограммы на 2019-2021 годы, по оценке КСП области,

существуют риски недостижения в Иркутской области целевых показателей федерального проекта (более подробный анализ приведен в п. 4 настоящего раздела).

**КСП области обращает внимание**, что в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019-2021 годы отмечено, что формирование федеральных проектов проводится с учетом включения в них механизмов координации с регионами и муниципальными образованиями. В федеральных проектах будут установлены целевые показатели в разрезе субъектов Российской Федерации. Эти показатели затем будут отражены в соглашениях о предоставлении финансовой поддержки бюджетам регионов. Достижение установленных значений показателей будет учитываться при составлении отраслевых рейтингов эффективности работы регионов, а в отдельных случаях – при оценке деятельности губернаторов и при финансовом поощрении регионов за счет грантов.

В целом, для оценки ожидаемых результатов реализации Госпрограммы **предусмотрено 38 целевых показателей**. Согласно отчету Минспорта о реализации Госпрограммы за 2017 год, систематически физической культурой и спортом в Иркутской области занимается 25,5 % населения (среднероссийский показатель – 36,8 %). Обеспеченность населения объектами спортивной инфраструктуры составляет 34,7 % (среднероссийский показатель – 50 %). Для выполнения установленных целевых показателей необходимо обеспечить достаточное финансирование для реализации мероприятий по развитию массового спорта и спортивной инфраструктуры.

2. В целом, Законопроект в части расходов на Госпрограмму **соответствует** бюджетному законодательству и сформирован на основании проекта Госпрограммы на 2019-2024 годы, который прошел экспертизу в КСП области и рассмотрен на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области 16.10.2018. В составе документов к Законопроекту представлен проект паспорта Госпрограммы. Госпрограмма включает в себя 4 подпрограммы. Ответственный исполнитель государственной программы – Минспорт, участник – Минстрой.

По результатам экспертизы разработчиком Госпрограммы (Минспорт) **устранена часть замечаний КСП области**, изложенных в заключении от 15.10.2018 № 01/38-э. В частности, в Госпрограмму дополнительно включен предусмотренный в федеральном проекте «Спорт – норма жизни» целевой показатель «Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта» со значением от 43,4 % на 2019 год до 100 % к 2024 году, рекомендуемым Минспортом России для Иркутской области. Предусмотрено софинансирование за счет средств областного бюджета в объеме 1 629,5 тыс. рублей по мероприятию «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области». Средства из федерального бюджета на эти цели в рамках региональной составляющей федерального проекта «Спорт – норма жизни» предусмотрены в объеме 39 108,8 тыс. рублей на закупку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок. Также устранено замечание по количественному показателю по социальной выплате спортсменам и их тренерам для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений, который увеличен с 2 до 4 человек исходя из предусмотренного объема ассигнований на эти цели и документов на получения данной выплаты, представленных спортсменами согласно очередности.

Не устранено замечание КСП области по выполнению полномочий органов государственной власти субъектов РФ по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ. В соответствии со ст. 21 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области», медико-биологическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд области осуществляется за счет средств областного бюджета. Между тем, Минспортом **не приняты достаточные меры** для организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области, в частности, в реестре расходных обязательств Минспорта объем средств на исполнение расходного обязательства по организации медико-биологического обеспечения не предусмотрен, в связи с чем отсутствуют правовые основания для включения расходов на эти цели в областной бюджет. В соответствии с п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, расходные обязательства Иркутской области, не включенные в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета. По представленным расчетам Минспорта потребность расходов для осуществления работы по внедрению системы медико-биологического сопровождения составляет 6 909 тыс. рублей и включает, в том числе, изменение структуры и увеличение штатной численности ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области».

Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с приказом Минфина области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области».

Между тем, в ходе экспертизы отмечено, что при формировании кодов бюджетной классификации для отражения бюджетных ассигнований на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных (национальных) проектов **не учтены** рекомендации Минфина России, изложенные в письме от 05.10.2018 № 02-05-11/71918. Согласно данным рекомендациям, финансовому органу субъекта РФ необходимо обеспечить обособление указанных бюджетных ассигнований с указанием в целевой статье расходов кода соответствующего национального проекта (например, по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» – Р5). Таким образом, в Законопроекте не обеспечена обособление данных расходов и их увязка с федеральным проектом.

**3.** Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предусмотрены на 2019 год в объеме 2 402 459,3 тыс. рублей (с увеличением к уровню 2018 года на 20,9 %, или на 414 853,1 тыс. рублей), на 2020 год - 1 934 019,3 тыс. рублей (со снижением к уровню 2019 года на 19,5 %, или на 468 440 тыс. рублей), на 2021 год – 1 911 682,4 тыс. рублей (со снижением к уровню 2020 года на 22 336,9 тыс. рублей, или на 1,2 %).

Из предусмотренных на 2019 год ассигнований, средства областного бюджета составили 1 911 125,8 тыс. рублей (79,5 %), средства федерального бюджета – 491 333,5 тыс. рублей (20,5 %). Существенное увеличение объема средств из федерального бюджета (2019 год – 491 333,5 тыс. рублей, 2018 год – 39 779,9 тыс. рублей) обусловлено предоставлением Иркутской области субсидий на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Так, на 2019 год на реализацию региональной составляющей федерального проекта выделена субсидия в объеме 414 615,2 тыс. рублей на развитие спортивной инфраструктуры (строительство, реконструкцию объектов спорта), 39 108,8 тыс. рублей –

на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания малых спортивных площадок. Значительно увеличен объем федеральных средств на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд до 34 258,9 тыс. рублей (в 2018 году – 15 284,1 тыс. рублей). При этом почти в 5 раз сокращены федеральные средства на закупку спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва (с 15 955,3 тыс. рублей до 3 350,6 тыс. рублей). На 2020-2021 годы за счет федеральных средств запланированы расходы на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» соответственно в объеме 20 549,7 тыс. рублей и 35 369,2 тыс. рублей. Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			сумма	%	2020 год	2021 год
а	1	2	3	4	5	6
Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000) – всего	1 987 606,2	2 402 459,3	414 853,1	20,9	1 934 019,3	1 911 682,4
в том числе:						
1. ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	132 918,5	118 586,3	-14 332,2	-10,8	118 586,3	118 568,3
2. ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	687 602,2	712 928,5	25 326,3	3,7	638 502,3	638 502,3
3. ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	87 958,0	93 236,6	5 278,6	6,0	62 161,8	62 161,8
4. ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 079 127,5	1 477 707,9	398 580,4	36,9	1 114 768,9	1 092 432,0

Главными распорядителями бюджетных средств определены Минспорт в объеме 1 000 352 тыс. рублей (41,6 %), Минстрой – в объеме 1 402 107,3 тыс. рублей (58,4 %).

Анализ показал, что 40 % средств Госпрограммы (или 956 332,8 тыс. рублей) в 2019 году планируется предоставить местным бюджетам в рамках ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, в том числе на:

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, в размере 25 000 тыс. рублей (на уровне 2018 года);

- капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта в размере 838 198,6 тыс. рублей (на 439 419,4 тыс. рублей выше уровня 2018 года), из них 414 615,2 тыс. рублей – за счет средств из федерального бюджета;

- капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в размере 93 134,2 тыс. рублей (на 26 582,1 тыс. рублей выше уровня 2018 года).

По сравнению с 2018 годом наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов:

- «Межбюджетные трансферты» на 416 393,1 тыс. рублей, или в 1,8 раза (с 539 939,7 тыс. рублей до 956 332,8 тыс. рублей), что обусловлено предоставлением Иркутской области в рамках федерального проекта средств из федерального бюджета на

строительство, реконструкцию объектов спорта, которые планируется предоставлять в форме субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности;

- «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 27 % (со 152 423,9 тыс. рублей до 194 552,8 тыс. рублей, или на 42 128,9 тыс. рублей), что связано, в том числе, с выделением федеральных средств на закупку спортивно-технологического оборудования.

Незначительно увеличены ассигнования по группе «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 2,6 % (с 347 214,5 тыс. рублей до 356 376,7 тыс. рублей, или на 9 162,2 тыс. рублей), что обусловлено увеличением расходов на оплату труда в связи с увеличением МРОТ.

Снижение ассигнований наблюдается по группам видов расходов:

- «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 16 % (с 38 582 тыс. рублей до 32 055 тыс. рублей, или на 6 527 тыс. рублей), что связано с сокращением бюджетных ассигнований на поощрительные выплаты спортсменам и их тренерам, а также на социальные выплаты на софинансирование приобретения или строительства жилых помещений;

- «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 36 900,9 тыс. рублей, или на 7,2 % (с 507 675,4 тыс. рублей до 470 774,5 тыс. рублей);

- «Иные бюджетные ассигнования» на 4 % (с 3 878,2 тыс. рублей до 3 722,8 тыс. рублей, или на 155,4 тыс. рублей);

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2,3 % (с 397 892,5 тыс. рублей до 388 644,7 тыс. рублей, или на 9 247,8 тыс. рублей).

В ведомственном подчинении Минспорта находится 18 учреждений, в том числе 10 казенных, 7 бюджетных и 1 автономное. Потребность средств на оплату труда работников подведомственных учреждений Минспорта в полном объеме **не обеспечена**. По расчетам Минспорта на 2019 год она составляет 563 251,7 тыс. рублей (с учетом сохранения достигнутого в 2018 году уровня заработной платы и размера МРОТ с 01.01.2019 – 11 280 рублей), необходимо дополнительно 5 701,3 тыс. рублей.

В пояснительной записке к Законопроекту обоснования объема расходов и их изменение по сравнению с уровнем 2018 года не приведены, что не позволяет осуществить в полной мере оценку предусмотренных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы в целях их оптимального финансового обеспечения и повышения эффективности бюджетных расходов.

4. По ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) объем бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов предусмотрен ежегодно в объеме 118 586,3 тыс. рублей, что на 14 332,2 тыс. рублей, или на 10,8 % ниже уровня 2018 года (132 918,5 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены ниже.

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	тыс. рублей			
			Изменение		Проект	
			сумма	%	2020 год	2021 год

а	1	2	3	4	5	6
<b>ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 541000000) - всего</b>	<b>132 918,5</b>	<b>118 586,3</b>	<b>-14 332,2</b>	<b>-10,8</b>	<b>118 586,3</b>	<b>118 568,3</b>
в том числе:						
<b>1. ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000), в том числе по мероприятиям:</b>	<b>121 303,1</b>	<b>108 734,0</b>	<b>-12 569,1</b>	<b>-10,4</b>	<b>108 734,0</b>	<b>108 734,0</b>
- Участие в организации официальных спортивных мероприятий	7 273,4	7 091,5	-181,9	-2,5	7 091,5	7 091,5
- Изготовление и размещение медийной продукции на телевидении, интернет-ресурсах	150,0	150,0	-	-	150,0	150,0
- Изготовление и размещение печатных материалов в печатных средствах массовой информации	150,0	150,0	-	-	150,0	150,0
- Обеспечение доступа к объектам спорта	86 688,6	81 420,7	-5 267,9	-6,1	81 420,7	81 420,7
- Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий	18 510,0	15 368,5	-3 141,5	-17,0	15 368,5	15 368,5
- Создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте	250,0	250,0	-	-	250,0	250,0
- Участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях	7 787,1	3 809,3	-3 977,8	-48,9	3 809,3	3 809,3
- Мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	494,0	494,0	-	-	494,0	494,0
<b>2. ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000), в том числе по мероприятиям:</b>	<b>11 615,4</b>	<b>9 852,3</b>	<b>-1 763,1</b>	<b>-15,2</b>	<b>9 852,3</b>	<b>9 852,3</b>
- Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях	7 161,8	5 567,1	-1 594,7	-22,3	5 567,1	5 567,1
- Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области	3 367,6	3 199,2	-168,4	-5,0	3 199,2	3 199,2
- Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов	1 086,0	1 086,0	-	-	1 086,0	1 086,0

Как видно из приведенной таблицы, по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» объем бюджетных ассигнований на 2019 год по сравнению с уровнем 2018 года сократится на 12 569,1 тыс. рублей, или на 10,4 % (со 121 303,1 тыс. рублей до 108 734 тыс. рублей).

По мероприятию «Обеспечение доступа к объектам спорта» предусмотрено 81 420,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года на 5 267,9 тыс. рублей, или на 6,1 % (2018 год – 86 688,6 тыс. рублей). При этом количественные показатели предусмотрены на уровне 2018 года (128 775 посетителей). Указанные средства предоставляются в виде субсидии ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры», в структуру которого входят Академия спортивной борьбы им. К. Вырупаева, бассейн «Чайка», спортивный комбинат «Труд», Водно-спортивный комплекс. Уменьшение расходов по данному мероприятию обусловлено, в основном, применением к базовому объему расходов (на 25 мая 2018 года) корректирующего коэффициента 0,95 в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленными приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

Расходы на участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях (командирование спортсменов) на 2019-2021 годы по сравнению с уровнем 2018 года

сокращены на 3 977,8 тыс. рублей, или на 48,9 % (с 7 787,1 тыс. рублей в 2018 году до 3 809,3 тыс. рублей в 2019 году). При предлагаемых объемах финансирования на 2019 год количество региональных, всероссийских и международных соревнований, в которых примут участие спортсмены Иркутской области, **сократится в 2 раза**. Так, в 2018 году предусмотрено командирование 400 человек на 40 мероприятий, тогда как на 2019 год предусмотрено командирование лишь 100 человек на 20 мероприятий.

На организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий Иркутской области на 2019-2021 годы предусмотрено ежегодно направлять 15 368,5 тыс. рублей, что на 3 141,5 тыс. рублей, или на 17 % ниже уровня 2018 года (в 2018 году – 18 510 тыс. рублей). Уменьшение бюджетных ассигнований в 2019 году обосновано и связано с тем, что в 2018 году запланировано мероприятие по проведению эстафеты огня XXIX Всемирной зимней универсиады с объемом расходов 2 800 тыс. рублей. За счет предусмотренных на 2019 год средств планируется проведение 130 мероприятий с участием 40 тыс. человек (в 2018 году – 131 мероприятие с участием 45 тыс. человек).

На мероприятие по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2018 года в объеме 494 тыс. рублей.

По ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000) бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы предусмотрены ежегодно в объеме 9 852,3 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года на 1 763,1 тыс. рублей, или на 15,2 % (в 2018 году – 11 615,4 тыс. рублей).

При этом расходы на мероприятия с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (проведения физкультурных и спортивных мероприятий, обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях) уменьшатся по сравнению с 2018 годом на 1 594,7 тыс. рублей, или на 22,3 % (с 7 161,8 тыс. рублей до 5 567,1 тыс. рублей). В результате, сократится количество проводимых мероприятий и число участников (2018 год – 45 мероприятий с 2 100 участниками, 2019 год – 35 мероприятий с 1 610 участниками).

Анализ финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» указывает на ежегодное сокращение бюджетных ассигнований (2017 год – 8 521,3 тыс. рублей, 2018 год – 7 161,8 тыс. рублей, на 2019 год – 5 567,1 тыс. рублей), что в свою очередь **создает риск** недостижения целевого показателя ВЦП «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в общей численности населения этой категории населения Иркутской области» со значением на 2018 год в размере 38 %, 2019 год – 42 %, 2020 год – 44 %, 2021 год – 46 % и достижение 52 % к 2024 году.

В рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» в ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» включены 3 целевых показателя с рекомендуемым для Иркутской области значением (письмо Минспорта России от 21.09.2018). Данные о значениях целевых показателей представлены ниже.

Наименование целевого показателя	Факт 2017 года	Плановое значение						
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
«Доля детей и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи», %	51,3	55,0	60,0	65,0	70,0	74,0	79,0	85,0
«Доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста», %	13,2	17,4	24,7	34,6	39,5	40,6	42,8	50,0

«Доля граждан старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста», %	3,4	3,8	7,3	8,0	9,3	10,0	10,5	15,5
--	-----	-----	-----	-----	-----	------	------	------

Как видно из приведенной таблицы, в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов запланировано ежегодное существенное увеличение доли граждан Иркутской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом. При этом объем средств, направляемых на ПП «Развитие физической культуры и массового спорта», по сравнению с 2018 годом сокращен, уменьшается количество проводимых мероприятий и число участников. По оценке КСП области, при предлагаемых объемах финансирования данной подпрограммы имеется **высокий риск недостижения** ожидаемых результатов от ее реализации и значений целевых показателей, установленных в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни».

5. По ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены в объеме 712 928,5 тыс. рублей с увеличением к уровню 2018 года на 25 326,3 тыс. рублей, или на 3,7 % (2018 год – 687 602,2 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований за счет **средств федерального бюджета**, выделенных в рамках реализации федерального проекта «Спорт-норма жизни», составляет 34 258,9 тыс. рублей (в 2018 году объем федеральных средств по подпрограмме составил 15 284,1 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000) приведены ниже:

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			сумма	%	2020 год	2021 год
			а	1	2	3
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000) - всего	687 602,2	712 928,5	25 326,3	3,7	638 502,3	638 502,3
в том числе:						
1. ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000)	118 653,7	97 799,5	-20 854,2	-17,6	92 596,1	92 596,1
2. ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)	503 964,4	525 501,1	21 536,7	4,3	496 621,1	496 621,1
3. Основное мероприятие «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Иркутской области и (или) Российской Федерации» (КЦСР 5420300000)	19 347,0	44 365,7	25 018,7	в 2,3 раза	5 062,9	5 062,9
4. Основное мероприятие «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000)	2 925,8	2 215,7	-710,1	-24,3	2 215,7	2 215,7
5. ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000)	42 711,3	43 046,5	335,2	0,8	42 006,5	42 006,5

По ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» объем бюджетных ассигнований на 2019 год составит 97 799,5 тыс. рублей (82,4 % от уровня 2018 года). По сравнению с уровнем 2018 года снижены расходы на командирование спортсменов высокого класса, которые на 2019 год предусмотрены в объеме 24 224,1 тыс. рублей (на 124 мероприятия), что меньше уровня 2018 года на 12 867,1 тыс. рублей, или на 34,7 % (в 2018 году – 37 091,2 тыс. рублей на 272 мероприятия). По причине сокращения участия в спортивных мероприятиях имеется **высокий риск недостижения** ожидаемых результатов от реализации программы (например, количество медалей, завоеванных спортсменами Иркутской области в официальных всероссийских и международных спортивных соревнованиях, значение на 2018 год – 570 медалей, на 2019 год – 580 медалей).

Так, в 2017 году на командирование спортсменов было израсходовано 34 979,6 тыс. рублей, что позволило обеспечить участие спортивных сборных команд на 274 мероприятиях, при этом доля участников, занявших призовые места на межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях составила 30 % от общего количества направленных на соревнования участников (2017 год – 560 медалей).

В рамках реализации ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» предусмотрены расходы на мероприятие по финансированию приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях. В очередь на получение социальной выплаты по состоянию на 31.08.2018 включено 15 спортсменов и 2 тренера (с общей суммой социальных выплат 25 229,4 тыс. рублей). В 2017 году социальные выплаты 2 спортсменам составили 3 919,5 тыс. рублей, в 2018 году согласно установленному показателю планируется обеспечить 4 человек на сумму 9 026,2 тыс. рублей. В 2017 году поставлено на учет для получения социальной выплаты 6 человек, в 2018 году – еще 3 человека. Законопроектом на 2019 год на эти цели планируется направить 4 345,7 тыс. рублей (50,6 % от уровня 2018 года), что позволит обеспечить предоставление социальной выплаты 4 спортсменам. В соответствии с представленными расчетами Минспорта, согласно очередности, для обеспечения выплатами указанных 4 спортсменов, представившим документы на получения данной выплаты в 2015 году, объем расходов составит 4 121,4 тыс. рублей. КСП области **рекомендует**, скорректировать требуемый объем средств (с 4 345,7 тыс. рублей до 4 121,4 тыс. рублей).

Также в рамках данной ВЦП предусмотрены расходы на мероприятие «Организация и проведение спортивных мероприятий, в том числе выплаты судьям» (на 2019 год – 9 252,9 тыс. рублей, в 2018 году – 9 739,9 тыс. рублей). Согласно информации Минспорта, представленной по запросу КСП области, для проведения традиционных официальных мероприятий **необходимо дополнительно 487 тыс. рублей**, а также на проведение дополнительных 25 мероприятий требуется еще 3 723 тыс. рублей (в том числе Международный турнир памяти 7-кратной чемпионки Мира О. Костиной по художественной гимнастике – 3 236 тыс. рублей).

Расходы на ежемесячные и поощрительные выплаты спортсменам и их тренерам предусмотрены в объеме расчетной потребности, на 2019 год соответственно 19 932 тыс. рублей и 7 200 тыс. рублей (на 2018 год соответственно 19 932 тыс. рублей и 9 201 тыс. рублей).

**По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)** бюджетные ассигнования предусмотрены с увеличением к уровню 2018 года на 21 536,7 тыс. рублей (с 503 964,4 тыс. рублей в 2018 году до 525 501,1 тыс. рублей в 2019 году), в том числе по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку» – на 21 304,5 тыс. рублей (с 497 521,2 тыс. рублей до 518 825,7 тыс. рублей). Увеличены показатели объема по данному мероприятию: по 14 учреждениям количество обучающихся в группах спортивной подготовки увеличится с 9 484 человека в 2018 году до 9 872 человека в 2019 году. Кроме того, в рамках данной ВЦП предусмотрены расходы на приобретение 2 ледозаливочных машин для ОГКУ «Спортивная школа «Рекорд» в объеме 30 000 тыс. рублей. Как указано в обосновании потребности Минспорта, необходимость обусловлена невозможностью ремонта имеющихся ледозаливочных машин, находящихся в эксплуатации более 10 лет.

**По основному мероприятию «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Иркутской области и (или) Российской Федерации» (КЦСР 54203R0810)**

бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены в объеме 44 365,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 34 258,9 тыс. рублей, областного бюджета – 10 106,8 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом (19 347 тыс. рублей) объем ассигнований на эти цели увеличится в 2,3 раза за счет предоставления средств из федерального бюджета в рамках федерального проекта «Спорт-норма жизни».

В рамках ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» предусмотрены ассигнования в объеме 43 046,5 тыс. рублей, предоставляемые в форме субсидии ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва», в том числе на развитие материально-технической базы учреждения в сумме 1 040 тыс. рублей (на приобретение оборудования).

6. По ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 93 236,6 тыс. рублей, с увеличением на 5 278,6 тыс. рублей, или на 6 % к уровню 2018 года (87 958 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы приведены ниже.

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			сумма	%	2020 год	2021 год
			а	1	2	3
<b>ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) - всего</b>	<b>87 958,0</b>	<b>93 236,6</b>	<b>5 278,6</b>	<b>6,0</b>	<b>62 161,8</b>	<b>62 161,8</b>
в том числе:						
<b>1. Основное мероприятие «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000), в том числе по мероприятиям:</b>	<b>87 958,0</b>	<b>93 236,6</b>	<b>5 278,6</b>	<b>6,0</b>	<b>62 161,8</b>	<b>62 161,8</b>
- Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта (КЦСР 5430129200)	147,9	421,4	273,5	в 2,8 раза	421,4	421,4
- Обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта (КЦСР 5430129999)	12 704,6	12 952,0	247,4	1,9	12 952,0	12 952,0
- Предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета (КЦСР 5430129000)	11 813,4	14 000,0	2 186,6	18,5	14 000,0	14 000,0
- Расходы на обеспечение деятельности министерства спорта Иркутской области (КЦСР 5430120100)	42 799,3	33 274,4	-9 524,9	-22,3	33 094,4	33 094,4
- Противопожарные мероприятия в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области (КЦСР 5430129999)	656,8	644,0	-12,8	-1,9	644,0	644,0
- Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и экспертиза проектной документации (КЦСР 5430129999)	19 836,0	30 894,8	11 058,8	55,8	-	-
- Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области (КЦСР 5430129999)	-	1 050,0	1 050,0	-	1 050,0	1 050,0

Как видно из приведенной таблицы, увеличены по сравнению с 2018 годом расходы на проведение капитальных ремонтов в подведомственных учреждениях (на 11 058,8 тыс. рублей, или с 19 836 тыс. рублей в 2018 году до 30 894,8 тыс. рублей на 2019 год). По данным Минспорта, планируется проведение ремонтов в 6 учреждениях на сумму 26 742,5 тыс. рублей, а также разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт в 4 учреждениях на сумму 4 152,3 тыс. рублей.

В Законопроект включены новые расходы на компенсацию работникам учреждений части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области, в объеме 1 050 тыс.

рублей (32 работника). Порядок предоставления компенсаций определен в Положении, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 309-пп.

Размер субсидий аккредитованным спортивным федерациям из средств областного бюджета на 2019-2021 годы планируются по 14 000 тыс. рублей ежегодно, что на 18,5 %, или на 2 186,6 тыс. рублей выше уровня 2018 года. Как следует из п.4 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.06.2012 № 407-пп, субсидии предоставляются с целью подготовки и проведения чемпионатов и первенств Иркутской области, участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях (возмещаются расходы на питание, проживание спортсменов и прочее).

**Анализ реестра расходных обязательств** Минспорта показал, что в нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ **в отсутствие в реестре расходных обязательств** Минспорта обязательств по предоставлению субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2019 – 2021 годы ежегодно в объеме 14 000 тыс. рублей. В реестр расходных обязательств Иркутской области, который ведется Минфином области на основании реестров ГРБС с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета, указанные расходные обязательства **отсутствуют**. В соответствии с п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, расходные обязательства Иркутской области, не включенные в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Следует отметить, что порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям установлен постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2012 № 407-пп. Данный факт свидетельствует о **некачественном ведении реестра расходных обязательств**.

В рамках данной подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 421,4 тыс. рублей на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (на 273,5 тыс. рублей больше, чем в 2018 году). По данному мероприятию в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2016 № 467-пп, предоставляется дополнительное материальное обеспечение неработающим пенсионерам, проживающим на территории Иркутской области, завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр. В 2018 году выплату получают 3 спортсмена, для их обеспечения необходимо 118,2 тыс. рублей (в 2017 году выплату также получали 3 спортсмена на общую сумму 118,2 тыс. рублей). Поскольку выплата носит заявительный характер, на дату проведения экспертизы дополнительных заявлений не поступало, следовательно, отсутствуют основания для планирования на эти цели средств в большем объеме. По оценке КСП области, **сверх потребности** предусмотрено 303,2 тыс. рублей.

В рамках данной подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Минспорта, на 2019 год в объеме 33 274,4 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года на 9 524,9 тыс. рублей, или на 22,3 % (в 2018 году – 42 799,3 тыс. рублей). Сведения о расходах на содержание Минспорта представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Вид расходов	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов (КВР121)	22 877,1	22 877,1	-	-
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда (КВР122)	534,4	700,0	165,6	31,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов (129)	6 908,9	6 908,9	-	-
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 242)	822,0	729,7	-92,3	-11,2
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (КВР 243)	9 870,5	-	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг (КВР 244)	1 746,4	2 018,7	272,3	15,6
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	40,0	40,0	-	-
Итого	42 799,3	33 274,4	-9 524,9	-22,3

Как видно из приведенной таблицы, сокращение расходов по сравнению с 2018 годом обусловлено выделением в 2018 году средств на капитальный ремонт в объеме 9 870,5 тыс. рублей. Расходы на оплату труда оставлены без изменений. Увеличены расходы на прочую закупку товаров работ и услуг (заключение контрактов с ОГКУ «Государственный архив Иркутской области» на экспертизу и упорядочение документов для отбора на государственное хранение в сумме 62 тыс. рублей, с ОАО «Южные электрические сети» на технологическое присоединение на сумму 40,7 тыс. рублей, на выполнение работ по увеличению отбора мощности в сумме 77 тыс. рублей).

7. По ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены в объеме 1 477 707,9 тыс. рублей, что выше уровня 2018 года (1 079 127,5 тыс. рублей) на 398 580,4 тыс. рублей, или на 36,9 %. Из них средства федерального бюджета увеличились на 432 578,8 тыс. рублей (с 24 495,8 тыс. рублей до 457 074,6 тыс. рублей). На 2020 и 2021 годы расходы предусмотрены в объеме 1 114 768,9 тыс. рублей и 1 092 432 тыс. рублей соответственно, в том числе за счет средств федерального бюджета 20 549,7 тыс. рублей и 35 369,2 тыс. рублей соответственно. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект	
			сумма	%	2020 год	2021 год
а	1	2	3	4	5	6
<b>ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000) - всего</b>	<b>1 079 127,5</b>	<b>1 477 707,9</b>	<b>398 580,4</b>	<b>36,9</b>	<b>1 114 768,9</b>	<b>1 092 432,0</b>
в том числе:						
1. Основное мероприятие «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	56 007,4	34 862,2	-21 145,2	-37,8	6 511,6	6 511,6
2. Основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	923 563,0	1 308 973,1	385 410,1	41,7	767 152,0	800 000,0
3. Основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	66 552,1	93 134,2	26 582,1	39,9	319 699,3	250 000,0

4. Основное мероприятие «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Федеральный проект «Спорт - норма жизни»)» (КЦСР 5440800000)	-	40 738,4	40 738,4	100,0	21 406,0	35 920,4
---	---	----------	----------	-------	----------	----------

В 2019 году по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» предусмотрены расходы в объеме 1 308 973,1 тыс. рублей, что превышает уровень 2018 года на 385 410,1 тыс. рублей, или на 41,7 % (в 2018 году – 923 563 тыс. рублей).

Из них на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта планируется направить 470 774,5 тыс. рублей (в 2018 году 475 175,4 тыс. рублей) на продолжение строительства стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске и центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске.

Ассигнования в объеме 423 583,4 тыс. рублей (в 2018 году 448 387,6 тыс. рублей) предусмотрены на субсидии местным бюджетам в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта. Планируется начать строительство одного нового объекта («Спортивный оздоровительный комплекс в с. Казачинское Казачинско-Ленского района Иркутской области»), продолжить строительство 8 объектов, из них 6 физкультурно-оздоровительных комплексов, бассейна с чашей 25 x 11 в п. Залари Заларинского района, дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района, завершить в 2019 году реконструкцию стадиона «Водник» в г. Киренске.

Кроме того, на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (на строительство, реконструкцию объектов спорта) предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 414 615,2 тыс. рублей. В Госпрограмме указанные средства по объектам **не распределены**.

Перечень объектов строительства и реконструкции приведен в таблице ниже.

Наименование объекта	Источники фин.	ОБ 2018 год	Проект		Всего
			2019 год	2020 год	
1. Строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске	ОБ	59 465,4	70 774,5	-	130 239,9
2. «Строительство объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске»	ОБ	400 000,0	400 000,0	400 000,0	1 200 000,0
3. Строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района	ОБ	4 750,0	31 665,7	-	40 224,0
	МБ	250,0	1 666,6	-	2 162,1
	Всего	5 000,0	33 332,3	-	42 386,1
4. Строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Чунский район, р.п. Чунский, ул. Фрунзе, 9А	ОБ	41 344,0	36 591,8	-	77 935,8
	МБ	2 176,0	1 925,9	-	4 101,9
	Всего	43 520,0	38 517,7	-	82 037,7
5. Строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Григорьева, 12/1	ОБ	29 284,4	71 222,4	-	100 506,8
	МБ	1 541,3	3 748,6	-	5 289,9
	Всего	30 825,7	74 971,0	-	105 796,7
6. Физкультурно-оздоровительный комплекс на территории Большелугского городского поселения, расположенный по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Широкая	ОБ	5 000,0	60 017,6	39 669,9	104 687,5
	МБ	263,2	3 158,8	2 087,9	5 509,9
	Всего	5 263,2	63 176,4	41 757,8	110 197,4
7. Плавательный бассейн (ФОК) по адресу: Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Кирова, 28	ОБ	35 147,4	86 015,3	-	144 121,9
	МБ	1 849,9	4 527,2	-	7 585,5

	Всего	36 997,2	90 542,5	-	151 707,3
8. Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном по адресу: г. Иркутск, Свердловский район, б. Рябикова	ОБ	25 000,0	45 494,5	-	93 064,5
	МБ	25 000,0	45 494,5	-	93 064,5
	Всего	50 000,0	90 989,0	-	186 129,0
9. Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, Заларинский район, с. Хор-Тагна, ул. Школьная, 14 «а»	ОБ	9 248,0	15 614,8	-	24 862,8
	МБ	486,7	821,8	-	1 308,5
	Всего	9 734,7	16 436,6	-	26 171,3
10. Бассейн с чашей 25 x 11, расположенный в п. Залари Заларинского района, Иркутской области по адресу: Иркутская область, Заларинский район, п. Залари, ул. Заводская, 1д	ОБ	21 361,5	42 805,9	-	64 167,4
	МБ	1 124,3	2 253,0	-	3 377,3
	Всего	22 485,8	45 058,9	-	67 544,7
11. Реконструкция стадиона «Водник» по адресу: Иркутская область, г. Киренск, ул. Ленина, д. 31	ОБ	37 747,7	5 000,0	-	42 747,7
	МБ	1 972,4	277,5	-	2 249,9
	Всего	39 720,1	5 277,5	-	44 997,6
12. Строительство «Спортивный оздоровительный комплекс в селе Казачинское Казачинско-Ленского района Иркутской области»	ОБ	-	29 155,4	30 412,8	59 568,2
	МБ	-	3 224,4	3 379,2	6 603,6
	Всего	-	32 379,8	33 792,0	66 171,8
13. Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности сферы физической культуры и спорта	ОБ	-	-	284 983,3	284 983,3
	ФБ	-	414 615,2	-	414 615,2
	Всего	-	414 615,2	284 983,3	699 598,5
14. Проведение проектно-изыскательских работ для строительства и реконструкции объектов спорта областной собственности	ОБ	15 710,0	-	12 086,0	12 086,0

Согласно информации об исполнении главными распорядителями средств областного бюджета государственных программ, размещенной на сайте Минфина области, по состоянию на 01.10.2018 исполнение Минстроем расходов по Госпрограмме составило 339 905,3 тыс. рублей (или 34,3 %).

Анализ в разрезе объектов показал следующее.

Согласно Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе выполнению проектных и изыскательских работ, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 296-пп, включение объектов строительства, реконструкции в программу осуществляется на основании рейтинга объектов. Рейтинг объектов на 2019 год утвержден распоряжением министерства спорта Иркутской области от 31.07.2018 № 667-мр и включает в себя 24 объекта.

Как указано выше, в Госпрограмму включен новый объект строительства «Спортивный оздоровительный комплекс в с. Казачинское Казачинско-Ленского района Иркутской области», занимающий 3 место в указанном рейтинге. По пояснению Минстроя, объекты с более высоким рейтингом (строительство плавательного бассейна в г. Зима и строительство универсального спортивного зала в г. Зима) не включены в Госпрограмму в связи с непредставлением документов, предусмотренных п. 9 указанного выше Положения.

По новому объекту «Спортивный оздоровительный комплекс в с. Казачинское Казачинско-Ленского района Иркутской области» предусмотрено финансирование в 2019 году в объеме 32 379,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета - 29 155,4 тыс. рублей), на 2020 год - 33 792 тыс. рублей (из них за счет средств областного бюджета - 30 412,8 тыс. рублей). Согласно положительному заключению государственной экспертизы от 15.03.2018, сметная стоимость строительства (в ценах на 01.10.2017) составляет 59 650,4 тыс. рублей (предусмотрено – 66 171,8 тыс. рублей).

Финансирование строительства стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске предусмотрено на 2019 год в объеме 70 774,5 тыс. рублей. Начало строительства данного объекта запланировано в 2018 году, в связи с чем в действующей редакции Госпрограммы на 2018 год предусмотрено 59 465,4 тыс. рублей. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.10.2018, победителем признан ООО Подрядчик с ценой 118 988,1 тыс. рублей, срок выполнения работ до 01.10.2019, авансирование работ не предусмотрено. Учитывая заключение контракта в ноябре текущего года, **возможен риск возникновения** необходимости увеличения финансирования в 2019 году на сумму невыполненных в 2018 году работ,

На строительство **физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Большелугского городского поселения** в п. Большой Луг Шелеховского района в 2019 году предусмотрено финансирование в размере 63 176,4 тыс. рублей, из них средства областного бюджета 60 017,6 тыс. рублей, на 2020 год - 41 757,8 тыс. рублей, из них средства областного бюджета - 39 669,9 тыс. рублей. Начало строительства данного объекта запланировано в 2018 году, в связи с чем в действующей редакции Госпрограммы в 2018 году предусмотрено 5 263,2 тыс. рублей, из них средства областного бюджета 5 000 тыс. рублей. Контракт на строительство заключен 17.10.2018 с ООО «Стройцентр – Иркутск» по цене 95 000 тыс. рублей, срок окончания работ до 01.12.2020. Всего на данный объект предусмотрено 110 197,4 тыс. рублей (по контракту – 95 000 тыс. рублей).

На строительство **Физкультурно-оздоровительного комплекса в Чунском районе** финансирование на 2019 год предусмотрено в объеме 38 517,7 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 36 591,8 тыс. рублей. В связи с тем, что строительство объекта начато в 2018 году, на 2018 год предусмотрено 43 520 тыс. рублей, из них средства областного бюджета - 41 344 тыс. рублей. Контракт на строительство заключен 25.09.2018 с ООО «СТРОЙИНВЕСТ» по цене 70 189,5 тыс. рублей на срок до 30.09.2019. В связи с поздним заключением контракта **имеется риск** увеличения финансирования в 2019 году на стоимость невыполненных в 2018 году работ.

По объектам **«Реконструкция стадиона «Труд» 1 этап, расположенного в г. Братск, ж.р. Падун»** (объем финансирования на 2018 год - 37 894,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 36 000 тыс. рублей) и **«Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Тулунском районе с. Азей»** (объем финансирования на 2018 год - 37 992,4 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 36 092,8 тыс. рублей), строительство которых планировалось завершить в 2018 году, на 01.10.2018 средства освоены на 24 % и 9,4% соответственно. КСП области отмечает, что в связи с низким уровнем освоения средств высока вероятность необходимости выделения финансирования в 2019 году для завершения их строительства.

**По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»** предусмотрен объем бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 93 134,2 тыс. рублей, или на 26 582,1 тыс. рублей больше объема средств 2018 года (66 552,1 тыс. рублей).

Распоряжением Минстроя от 27.09.2018 № 322-мр определены муниципальные образования и перечень объектов, на капитальный ремонт которых в 2019-2021 годах будут предоставлены субсидии из областного бюджета.

Так, предусмотрено продолжение капитального ремонта здания МАУ «Оздоровительный комплекс» в г. Железногорск-Илимский, на 2019-2020 годы на данный объект выделено по 62 502,7 тыс. рублей ежегодно (из них средства областного бюджета 59 377,5 тыс. рублей). Общий объем финансирования по объекту составляет 125 005,3 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 118 755 тыс. рублей. Объект был включен в

Госпрограмму в 2017 году, в связи с возникшей необходимостью корректировки проектной документации финансирование по объекту в 2018 году не производилось. На дату настоящей экспертизы положительное заключение государственной экспертизы на откорректированную проектно-сметную документацию не получено. КСП области отмечает, что средства областного бюджета в объеме 118 755 тыс. рублей предусмотрены на капитальный ремонт данного объекта в **отсутствие положительного заключения государственной экспертизы**, что является нарушением требований п. 10 и п. 11 Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп.

В 2019 году планируется начать проведение капитального ремонта 4 объектов, в том числе сауны спортивного комплекса «Авиатор» в г. Иркутске (6 017,2 тыс. рублей, в том числе 3 008,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета); обходных дорожек бассейна СК «Солнечный» в г. Братске (955,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 821,9 тыс. рублей); плавательного бассейна «Золотая рыбка» в г. Саянске (2019 год – 15 122,6 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 13 459,1 тыс. рублей; 2020 год – 11 775,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 10 480 тыс. рублей); стадиона «Труд» им. И. Протасова в г. Свирске (2019 год – 17 333,8 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 16 467,1 тыс. рублей; 2020 год – 110 129,8 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 104 623,3 тыс. рублей).

Предоставление субсидий на их капитальный ремонт предусмотрено распоряжением Минстроя от 27.09.2018 № 322-мр.

На капитальный ремонт стадиона «Труд» им. И. Протасова в г. Свирске предусмотрено 17 333,8 тыс. рублей на 2019 год, из них средства областного бюджета – 16 467,1 тыс. рублей; на 2020 год – 110 129,8 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 104 623,3 тыс. рублей. В рейтинге объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту на 2019 год, утвержденном распоряжением Минспорта от 31.07.2018 № 668-мр, объект стоит на первом месте. Имеется положительное заключение государственной экспертизы от 06.12.2017, общая сметная стоимость работ (в ценах на 01.04.2017) составляет 116 711 тыс. рублей, с учетом применения коэффициентов пересчета стоимость работ в текущих ценах – 127 463,6 тыс. рублей, что соответствует предусмотренному объему финансирования.

На капитальный ремонт плавательного бассейна «Золотая рыбка» в г. Саянске предусмотрено 15 122,6 тыс. рублей на 2019 год, в том числе средства областного бюджета – 13 459,1 тыс. рублей; на 2020 год – 11 775,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 10 480 тыс. рублей. В рейтинге на 2019 год объект занимает 2 место. Согласно положительному заключению государственной экспертизы от 25.09.2017, общая сметная стоимость работ (в ценах 2 квартала 2017 года) составляет 23 003,5 тыс. рублей, с учетом применения коэффициентов пересчета стоимость работ в текущих ценах – 26 897,9 тыс. рублей, что соответствует предусмотренному объему финансирования.

По капитальному ремонту сауны спортивного комплекса «Авиатор» в г. Иркутске на 2019 год предусмотрено 6 017,2 тыс. рублей, в том числе 3 008,6 тыс. рублей – средства областного бюджета. В рейтинге на 2019 год объект занимает 3 место. Имеется положительное заключение государственной экспертизы от 19.06.2018, общая сметная стоимость работ (в ценах на 01.10.2017) составляет 5 956,5 тыс. рублей, с учетом

применения коэффициентов пересчета стоимость работ в текущих ценах – 6 017,2 тыс. рублей, что соответствует предусмотренному объему финансирования.

По выборочному капитальному ремонту обходных дорожек бассейна СК «Солнечный» в г. Братске на 2019 год предусмотрено 955,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 821,9 тыс. рублей. В рейтинге на 2019 год объект занимает 10 место. Согласно положительному заключению государственной экспертизы от 23.03.2018, общая сметная стоимость работ (в ценах на 01.10.2017) составляет 890 тыс. рублей, с учетом применения коэффициентов пересчета стоимость работ в текущих ценах – 955,7 тыс. рублей, что соответствует предусмотренному объему финансирования.

Распоряжением Минстроя от 27.09.2018 № 323-мр муниципальным образованиям, объекты которых в рейтинге занимали с 4 по 9 места, было **отказано в предоставлении субсидии** на основании п. 11 указанного выше Положения (несоответствие МО условиям предоставления субсидии, непредставление либо неполное представление документов, представление документов с нарушением срока). С 4 по 9 места в рейтинге на капитальный ремонт занимают следующие объекты: стадион «Батаар» в с. Ново-Ленино Осинского района, спортивно-оздоровительный комплекс в «Мартенсит» в г. Черемхово, детский спортивный центр в г. Саянске, плавательный бассейн «Дельфин» в г. Саянске, Дом спорта в г. Саянске, здание «Мегаполис-спорт» в г. Саянске.

По объекту капитального ремонта «Здание лыжной базы МБОУ дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Сибиряк» в г. Ангарске», предусмотренные на 2018 год средства в объеме 32 790,2 тыс. рублей (из них средства областного бюджета – 16 395,1 тыс. рублей) по состоянию на 01.10.2018, **не освоены**. КСП области отмечает, что из-за низкой степени освоения средств имеется риск увеличения расходов Госпрограммы в 2019 году на завершение работ по капитальному ремонту данного объекта.

Объем нераспределенных средств областного бюджета на капитальные ремонты объектов на 2020 год предусмотрен в размере 145 218,5 тыс. рублей, на 2021 год – 250 000 тыс. рублей.

**По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий»** предусмотрено 34 862,2 тыс. рублей, или на 37,8 % ниже уровня 2018 года (56 007,4 тыс. рублей).

В том числе на закупку спортивного оборудования для спортивных школ и училищ олимпийского резерва предусмотрено 7 591,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 3 350,6 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом расходы сократились в 2,7 раза (за счет уменьшения объема федеральных средств с 15 955,3 тыс. рублей в 2018 году до 3 350,6 тыс. рублей в 2019 году).

Расходы на закупку для спортивных детско-юношеских школ комплектов искусственных покрытий для футбольных полей предусмотрены только за счет средств областного бюджета в объеме 2 270,3 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2018 году на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей были выделены средства из федерального бюджета в объеме 8 540,5 тыс. рублей. На 2019 год при распределении средств федерального бюджета Иркутской области субсидии не предусмотрены. Как следует из расчета распределения данного межбюджетного трансферта между субъектами РФ, представленного в составе документов и материалов к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Иркутской областью не представлены документы по обеспечению необходимого уровня софинансирования.

На субсидии местным бюджетам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря предусмотрено за счет средств областного бюджета 25 000 тыс. рублей (на уровне 2018 года).

В данную подпрограмму включено **новое основное мероприятие** «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Федеральный проект «Спорт - норма жизни»)» с объемом финансирования 40 738,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 39 108,8 тыс. рублей. Средства будут направлены на закупку спортивно-технологического оборудования.

**Следует отметить, что рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области** в сфере физической культуры и спорта, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», не учтены и при составлении проекта областного бюджета на 2019 год. Так, не предусмотрены расходы на создание школы адаптивного спорта и проектирование здания школы адаптивного спорта; строительство многофункционального спортивного центра в г. Шелехове; капитальный ремонт покрытия спортзала в Доме спорта «Сибирь» в г. Братске; завершение ремонта стадиона «Ангара» в г. Ангарске, проектирование и строительство искусственной разгонной эстакады в г. Братске; разработку проектно-сметной документации и строительство физкультурно-оздоровительного центра для создания регионального тренировочного центра по подготовке спортсменов и сборных команд Иркутской области на базе ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва», предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение ледозаливочной техники (г. Усть-Илимск, г. Братск) и приобретение быстровозводимых укрытий для хоккейных коробок, многофункциональных спортивных площадок.

По информации Минспорта, прорабатывается вопрос об открытии ОГБУ «Спортивная школа по адаптивным видам спорта Иркутской области», по оценке министерства расходы на открытие школы составят 51 785,1 тыс. рублей, строительство многофункционального спортивного центра в г. Шелехове и капитальный ремонт покрытия спортзала в Доме спорта «Сибирь» в г. Братске включены в рейтинг объектов, рассматривается вопрос по определению земельного участка для строительства разгонной эстакады в г. Братске.

#### **Выводы:**

1. Законопроектом учтен ряд замечаний, высказанных КСП области по результатам экспертизы проекта Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы. Так, предусмотрено софинансирование за счет средств областного бюджета в объеме 1 629,5 тыс. рублей по мероприятию «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области». В Госпрограмму дополнительно включен предусмотренный в федеральном проекте «Спорт – норма жизни» целевой показатель, скорректирован количественный показатель по социальной выплате спортсменам и их тренерам для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений.

Не устранено замечание по выполнению полномочий по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области, предусмотренных ст. 21 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О

физической культуре и спорте в Иркутской области». Объем средств на исполнение расходного обязательства по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области в реестре расходных обязательств Минспорта не предусмотрен, в связи с чем отсутствуют правовые основания для включения расходов на эти цели в областной бюджет (по представленным расчетам Минспорта потребность составляет 6 909 тыс. рублей). В соответствии с п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, расходные обязательства Иркутской области, не включенные в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета.

2. КСП области по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Вместе с тем, по результатам экспертизы отмечено, что имеются риски недостижения значений целевых показателей, установленных в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни». Так, по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» установлено 3 целевых показателя с рекомендуемым для Иркутской области значением, предусматривающим ежегодное существенное увеличение доли граждан Иркутской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом. При этом объем средств, направляемых на данную подпрограмму, на 2019 год сокращен по сравнению с предыдущим годом на 10,8 % (или на 14 332,2 тыс. рублей со 132 918,5 тыс. рублей до 118 586,3 тыс. рублей), на 2020-2021 годы предусмотрен на уровне 2019 года. С учетом динамики расходов и индикаторов указанной подпрограммы на 2019-2021 годы, по оценке КСП области, существуют риски недостижения в Иркутской области целевых показателей федерального проекта.

КСП области обращает внимание, что в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019-2021 годы отмечено, что достижение установленных значений целевых показателей по национальным проектам будет учитываться при составлении отраслевых рейтингов эффективности работы регионов, а в отдельных случаях – при оценке деятельности губернаторов и при финансовом поощрении регионов за счет грантов.

3. Расходы подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» на реализацию мероприятий по вовлечению населения в занятия физической культурой и спортом предусмотрены в объеме 108 734 тыс. рублей (89,6 % от уровня 2018 года), на развитие адаптивного спорта в сумме 9 852,3 тыс. рублей (84,8 % от уровня 2018 года). При предлагаемых объемах финансирования на 2019 год количество региональных, всероссийских и международных соревнований, в которых примут участие спортсмены Иркутской области, сократится в 2 раза (в 2018 году предусмотрено командирование 400 человек на 40 мероприятий, на 2019 год – 100 человек на 20 мероприятий). Также сократится количество мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (с 45 мероприятий с 2 100 участниками в 2018 году до 35 мероприятий с 1 610 участниками). Между тем, как указано в паспорте ВЦП, данная ведомственная программа разработана в целях увеличения численности систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Сокращение расходов на развитие массового спорта не отвечает целям и задачам, предусмотренным в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и

стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в части увеличения до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Согласно отчету Минспорта, систематически физической культурой и спортом в Иркутской области занимается 25,5 % населения (среднероссийский показатель – 36,8 %). Обеспеченность населения объектами спортивной инфраструктуры составляет 34,7 % (среднероссийский показатель – 50 %). Для выполнения установленных целевых показателей необходимо обеспечить достаточное финансирование для реализации мероприятий по развитию массового спорта и спортивной инфраструктуры.

4. Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с приказом Минфина области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области».

Между тем, в ходе экспертизы отмечено, что при формировании кодов бюджетной классификации для отражения бюджетных ассигнований на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных (национальных) проектов не учтены рекомендации Минфина России, изложенные в письме от 05.10.2018 № 02-05-11/71918. Согласно данным рекомендациям, финансовому органу субъекта РФ необходимо обеспечить обособление указанных бюджетных ассигнований с указанием в целевой статье расходов кода соответствующего национального проекта (например, по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» – Р5). Таким образом, в Законопроекте не обеспечена обособление данных расходов и их увязка с федеральным проектом.

5. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предусмотрены на 2019 год в объеме 2 402 459,3 тыс. рублей (с увеличением к уровню 2018 года на 20,9 %, или на 414 853,1 тыс. рублей), на 2020 год - 1 934 019,3 тыс. рублей (со снижением к уровню 2019 года на 19,5 %, или на 468 440 тыс. рублей), на 2021 год – 1 911 682,4 тыс. рублей (со снижением к уровню 2020 года на 22 336,9 тыс. рублей, или на 1,2 %).

Из предусмотренных на 2019 год ассигнований средства областного бюджета составили 1 911 125,8 тыс. рублей (79,5 %), средства федерального бюджета – 491 333,5 тыс. рублей (20,5 %). Существенное увеличение объема средств из федерального бюджета (2019 год – 491 333,5 тыс. рублей, 2018 год – 39 779,9 тыс. рублей) обусловлено предоставлением Иркутской области субсидий на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Так, на 2019 год на реализацию региональной составляющей федерального проекта выделена субсидия в объеме 414 615,2 тыс. рублей на развитие спортивной инфраструктуры (строительство, реконструкцию объектов спорта), 39 108,8 тыс. рублей – на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания малых спортивных площадок, 34 258,9 тыс. рублей – на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд, 3 350,6 тыс. рублей – на закупку спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва.

Анализ показал, что 40 % средств Госпрограммы (или 956 332,8 тыс. рублей) в 2019 году планируется предоставить местным бюджетам в рамках ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, в том числе на:

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, в размере 25 000 тыс. рублей (на уровне 2018 года);

- капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта в размере 838 198,6 тыс. рублей (на 439 419,4 тыс. рублей выше уровня 2018 года), из них 414 615,2 тыс. рублей – за счет средств из федерального бюджета;

- капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в размере 93 134,2 тыс. рублей (на 26 582,1 тыс. рублей выше уровня 2018 года).

6. Потребность средств на оплату труда в полном объеме не обеспечена. По представленным расчетам Минспорта для обеспечения МРОТ и сохранения уровня заработной платы 2018 года на 2019 год необходимо дополнительно 5 701,3 тыс. рублей.

7. На командирование спортсменов высокого класса на спортивные мероприятия на 2019 год предусмотрено 24 224,1 тыс. рублей (на 124 мероприятия), что меньше уровня 2018 года на 12 867,1 тыс. рублей, или на 34,7 % (в 2018 году - 37 091,2 тыс. рублей на 272 мероприятия). По причине сокращения участия в спортивных мероприятиях имеется риск недостижения ожидаемых результатов от реализации подпрограммы (например, количество медалей, завоеванных спортсменами Иркутской области в официальных всероссийских и международных спортивных соревнованиях, значение на 2018 год – 570 медалей, на 2019 год – 580 медалей).

8. КСП области предлагает по ряду мероприятий скорректировать объемы ассигнований в соответствии с реальной потребностью. Например, расходы на социальные выплаты в целях софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, уменьшить на 224,3 тыс. рублей (исходя из установленного в программе количественного показателя – 4 человека, требуемый объем средств – 4 121,4 тыс. рублей, предусмотрено – 4 345,7 тыс. рублей). Следует отметить, что в очередь на получение социальной выплаты по состоянию на 31.08.2018 включено 15 спортсменов и 2 тренера (с общей суммой социальных выплат 25 229,4 тыс. рублей).

Также сверх потребности предусмотрено 303,2 тыс. рублей на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (неработающие пенсионеры, проживающие на территории Иркутской области, завоевавшие звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр). В 2018 году выплату получают 3 спортсмена, для их обеспечения необходимо 118,2 тыс. рублей (в 2017 году выплату также получали 3 спортсмена на общую сумму 118,2 тыс. рублей). Поскольку выплата носит заявительный характер, на дату проведения экспертизы дополнительных заявлений не поступало, следовательно, отсутствуют основания для планирования на эти цели средств в большем объеме.

9. Анализ реестра расходных обязательств Минспорта показал, что в нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ при отсутствии в реестре расходных обязательств Минспорта расходного обязательства по предоставлению субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2019 – 2021 годы ежегодно в объеме 14 000 тыс. рублей.

В реестр расходных обязательств Иркутской области, который ведется Минфином области на основании реестров ГРБС с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета, указанные расходные обязательства также отсутствуют. В соответствии с п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, установленного постановлением

Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, расходные обязательства Иркутской области, не включенные в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям установлен постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2012 № 407-пп. Данное нарушение обусловлено некачественным ведением реестра расходных обязательств.

10. Средства в объеме 414 615,2 тыс. рублей, предусмотренные за счет средств федерального бюджета на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (на строительство, реконструкцию объектов спорта), по объектам не распределены.

11. Средства областного бюджета в объеме 118 755 тыс. рублей на 2019-2020 годы на капитальный ремонт здания МАУ «Оздоровительный комплекс» в г. Железногорск-Илимский предусмотрены в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы, что является нарушением требований п. 10 и п. 11 Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп.

12. Расходы на закупку для спортивных детско-юношеских школ комплектов искусственных покрытий для футбольных полей предусмотрены только за счет средств областного бюджета в объеме 2 270,3 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2018 году на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей были выделены средства из федерального бюджета в объеме 8 540,5 тыс. рублей. На 2019 год при распределении средств федерального бюджета Иркутской области субсидии не предусмотрены. Как следует из расчета распределения данного межбюджетного трансферта между субъектами РФ, представленного в составе документов и материалов к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Иркутской областью не представлены документы по обеспечению необходимого уровня софинансирования.

13. Рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в сфере физической культуры и спорта, установленные Постановлением от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», не учтены при составлении проекта областного бюджета на 2019 год. Так, не предусмотрены расходы на создание школы адаптивного спорта и проектирование здания школы адаптивного спорта; строительство многофункционального спортивного центра в г. Шелехове; капитальный ремонт покрытия спортзала в Доме спорта «Сибирь» в г. Братске; завершение ремонта стадиона «Ангара» в г. Ангарске, проектирование и строительство искусственной разгонной эстакады в г. Братске; разработку проектно-сметной документации и строительство физкультурно-оздоровительного центра для создания регионального тренировочного центра по подготовке спортсменов и сборных команд Иркутской области на базе ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва», предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение ледозаливочной техники (г. Усть-Илимск, г. Братск) и приобретение быстровозводимых укрытий для хоккейных коробок, многофункциональных спортивных площадок.

По информации Минспорта, прорабатывается вопрос об открытии ОГБУ «Спортивная школа по адаптивным видам спорта Иркутской области», по оценке

министерства расходы на открытие школы составят 51 785,1 тыс. рублей, строительство многофункционального спортивного центра в г. Шелехове и капитальный ремонт покрытия спортзала в Доме спорта «Сибирь» в г. Братске включены в рейтинг объектов, рассматривается вопрос по определению земельного участка для строительства разгонной эстакады в г. Братске.

14. В пояснительной записке к Законопроекту обоснования объема расходов и их изменение по сравнению с уровнем 2018 года не приведены, что не позволяло осуществить в полной мере оценку предусмотренных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы в целях их оптимального финансового обеспечения и повышения эффективности бюджетных расходов.

### 8.5. ГП «Развитие культуры»

Госпрограмма «Развитие культуры» (КСЦР 5500000000) разработана в целях развития культурного потенциала личности и общества в целом. Ответственным исполнителем Госпрограммы определено Минкультуры, участниками: Администрация УОБО, Минстрой, Служба по охране объектов культурного наследия, Архивное агентство. Указанные органы исполнительной власти, согласно ведомственной классификации расходов областного бюджета, являются ГРБС.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2019 год предусматривается в размере 2 380 508,2 тыс. рублей с сокращением относительно текущего года на 270 086,9 тыс. рублей (10,2%), на 2020 год – 2 269 825,6 тыс. рублей, на 2021 год – 2 426 588,3 тыс. рублей, что отражено в таблице.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие культуры», в т.ч.	2 650 595,1	2 380 508,2	-270 086,9	-10,2%	2 269 825,6	2 426 588,3
1. ПП «Оказание финансовой поддержки муниц. образованиям ИО в сфере культуры и архивного дела», КСЦР 551000000	508 676,4	459 402,4	-49 274,0	-9,7%	509 860,9	702 181,0
2. ПП «Реализация единой гос. политики в сфере культуры», КСЦР 5520000000	1 795 040,5	1 660 795,3	-134 245,2	-7,5%	1 543 698,9	1 508 675,9
3. ПП «Гос.управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности», КСЦР 5530000000	346 878,2	260 310,5	-86 567,7	-25,0%	216 265,8	215 731,4

Наибольшее сокращение финансирования (на 134 245,2 тыс. рублей) по сравнению с 2018 годом предусмотрено по ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КСЦР 5520000000) в связи применением корректирующего коэффициента (0,95), утвержденного распоряжением Минфина области от 13.07.2018 № 337-мр, для планирования расходов по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания с соответствии с Методикой планирования № 35н-мпр.

Следует отметить, что показатели Законопроекта на 2019 год превышают ресурсное обеспечение, предусмотренное проектом ГП, прошедшим экспертизу в КСП области, на 174 212,4 тыс. рублей, в том числе по результатам учета замечаний КСП области, отмеченных в Заключении от 15.10.2018 № 01/38-Э. В частности, согласно протоколу заседания Правительства области от 18.10.2018 в соответствии с решением Губернатора области:

1) увеличены расходы на:

– предоставление субсидий муниципальным образованиям на развитие домов культуры на 9 692,0 тыс. рублей (с 36 808,0 до 46 500,0 тыс. рублей) в рамках основного мероприятия «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»;

– на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов на 38 520,4 тыс. рублей (с 157 083,1 до 195 603,5 тыс. рублей) в рамках основного мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов».

2) предусмотрено финансирование на:

– предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры в размере 100 000,0 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»;

– приобретение музыкальных инструментов для муниципальных школ искусств в размере 21 000,0 тыс. рублей (на уровне 2018 года) в рамках основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры»;

– на предоставление субсидий на комплектование книжных фондов в размере 5 000,0 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры».

Необходимо отметить, что согласно п. 12 (2) ст. 15 Закона № 55-ОЗ, одновременно с проектом закона области об областном бюджете направляются паспорта госпрограмм области, либо проекты изменений в паспорта госпрограмм области, **проекты паспортов** госпрограмм области. В соответствии с данной нормой с Законопроектом представлены проекты паспортов госпрограмм Иркутской области, а также **ссылки на электронные адреса** в сети «Интернет», где размещены проекты госпрограмм.

Согласно представленной ссылке, на сайте Минкультуры размещен проект Госпрограммы, в паспорте которого, а также в приложении 6 «Ресурсное обеспечение госпрограммы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете» отражено финансирование, не соответствующее показателям Законопроекта:

тыс. рублей

Источник финансирования	Законопроект	Проект ГП, размещенный на сайте Минкультуры <a href="http://irkobl.ru/sites/culture/program/federal/index.php">http://irkobl.ru/sites/culture/program/federal/index.php</a>		Проект Госпрограммы, представленный на экспертизу в КСП	
		Паспорт ГП	Ресурсное обеспечение	Паспорт ГП	Ресурсное обеспечение
ОБ	2 380 508,2	2 055 998,4	2 042 413,3	2 209 666,7	2 206 295,8
ФБ					

При этом ст. 184.2 БК РФ определено, что в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по госпрограммам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона о бюджете представляются паспорта госпрограмм (проекты изменений в указанные паспорта). Учитывая, что на 2019-2024 годы приняты новые госпрограммы, а не внесены изменения в действующие, то в соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом должны быть представлены паспорта утвержденных госпрограмм.

Изложенное свидетельствует о наличии несогласованности в части представляемых изменений Закона № 55-оз с требованиями БК РФ.

Несоблюдение норм ст. 184.2 БК РФ, п. 12 (2) ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ в части ссылки на размещенный в сети «Интернет» неактуальный проект Госпрограммы привело к тому, что по дополнительно выделенным бюджетным средствам после проведения КСП области экспертизы проектов госпрограмм (+174 212,4 тыс. рублей) в рамках проведения настоящей экспертизы КСП области не может оценить влияние и достаточность указанного дополнительного финансирования на достижение целей и задач этих мероприятий (поскольку целевые показатели не установлены).

Рассматриваемая Госпрограмма состоит из трех подпрограмм.

1. В рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КСЦР 551000000) реализуются основные мероприятия, направленные на обеспечение материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, учета областных архивных документов на территориях муниципалитетов, надлежащего технического состояния объектов сферы культуры и архивов муниципального значения.

Финансовое обеспечение подпрограммы предусмотрено в размере 459 402,4 тыс. рублей с сокращением относительно текущего года на 49 274,0 тыс. рублей (9,7 %).

тыс. рублей						
наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям ИО в сфере культуры и архивного дела», в т.ч. основные мероприятия:	508 676,4	459 402,4	-49 274,0	-9,7%	509 860,9	702 181,0
1. «Оказание финансовой поддержки муницип.образованиям ИО в сфере культуры и архивного дела»	83 581,8	93 273,8	9 692,0	11,6%	48 622,2	48 622,2
2. «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к гос. собственности ИО»	75 646,3	70 525,1	-5 121,2	-6,8%	65 765,2	61 551,8
3. «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов гос. и муницип. собственности ИО в сфере культуры и архивов»	230 522,3	195 603,5	-34 918,8	-15,1%	319 926,6	342 007,0
4. «Кап.ремонт объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований ИО»	118 926,0	100 000,0	-18 926,0	-15,9%	75 546,9	250 000,0

Финансирование расходов на реализацию мероприятий подпрограммы предусматривается в виде межбюджетных трансфертов (КВР 500).

Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам показал, что Законопроектом **исключены действующие в 2017 и 2018 годах требования о сроках распределения субсидий**, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам за исключением субсидий, распределение которых установлено законом о бюджете: 2017 год – до 1 апреля, 2018 год – до 1 марта, а также о сроке заключения соглашений о предоставлении субсидий - не позднее 1 месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства области, предусматривающего распределение субсидий (ст. 16 Закона об областном бюджете на 2017 год, ст. 15 Закона об областном бюджете на 2018 год).

Установленные в настоящем году Законом о бюджете единые сроки распределения субсидий способствуют открытости, более тщательному контролю со стороны Законодательного Собрания Иркутской области, КСП области, а также в более открытом

доступе позволяют муниципальным образованиям владеть необходимой информацией для принятия соответствующих решений по организации мероприятий, предусмотренных за счет субсидий из областного бюджета.

По мнению КСП области, с целью недопущения тенденции «позднего» распределения субсидий и заключения соглашений, последствием чего, согласно сложившейся практике, является «освоение» средств со второй половины года, необходимо сохранить данные нормы в Законе о бюджете на 2019 год.

**1.1. По основному мероприятию подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» предусмотрено финансирование расходов по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на:**

– развитие домов культуры в размере 46 500,0 тыс. рублей с увеличением ассигнований в сравнении с 2018 годом на 9 692,0 тыс. рублей (9,7%). Минкультуры представлено распределение первоначально предусмотренного на 2019 год объема субсидии в размере 36 808,0 тыс. рублей на развитие<sup>2</sup> 43 домов культуры 42 муниципальных образований области согласно приложению 3 к Положению о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2016 №125-пп (по 700-900 тыс. рублей). По пояснениям ответственных лиц Минкультуры, дополнительно предусмотренный объем финансирования **не распределен**. В настоящее время проводится мониторинг с целью распределения дополнительного финансирования, который планируется завершить до 1 ноября;

– обеспечение развития и укрепление материально-технической базы<sup>3</sup> домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в размере 29 312,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 165,2 тыс. рублей (на уровне 2018 года). Согласно информации Минкультуры, **распределение субсидий** в настоящее время **не произведено** по причине внесения изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденное постановлением Правительства области от 22.12.2007 № 870-пп. Получатели субсидии будут определены в 4 кв. 2018 года;

– поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в размере 17 461,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 13 794,4 тыс. рублей (на уровне 2018 года). Согласно информации, представленной Минкультуры, субсидия будет предоставлена в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2017 № 288-пп, на приобретение оборудования и постановку новых спектаклей МАУК «Драматический театр города Братска» в размере 5 775,7 тыс. рублей, МАУК «Братский театр кукол «Тирлямы» в размере 5 775,7 тыс. рублей, МАУК «Усть-Илимский театр драмы и комедии» в размере 5 909,9 тыс. рублей.

**1.2. По отношению к текущему году в 2019 году сокращены расходы на 5 121,5 тыс. рублей (до 70 525,1 тыс. рублей) по основному мероприятию «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной**

---

<sup>2</sup> Под развитием домов культуры понимается реализация мероприятий по оснащению домов культуры материальными ценностями: звуковая, световая аппаратура, оборудование; музыкальные инструменты, мебель и др.;

<sup>3</sup> Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры - реализация мероприятий по выполнению ремонтных работ (текущего ремонта) в отношении зданий домов культуры (и их филиалов), включая приобретение материалов для выполнения ремонтных работ (текущего ремонта)

собственности Иркутской области» на предоставление субвенций на исполнение областных государственных полномочий.

Уменьшение субвенции произведено в связи с предлагаемыми изменениями способа расчета субвенции с целью оптимизации расходов областного бюджета. Следует отметить, что расходы определены **при отсутствии достаточных правовых оснований** – на основании законопроекта, предусматривающего изменение способа расчета субвенции.

В частности, указанным законопроектом предлагается сокращение расходов за счет сокращения штатной численности путем увеличения нагрузки на муниципальных служащих и работников вспомогательного персонала. Данный законопроект в настоящее время находится на рассмотрении комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, необходимых сведений и документов, достаточных для принятия решения по нему, в том числе по последующему социальному эффекту от его реализации, в настоящее время не представлено. Поправками Губернатора к законопроекту, внесенными в Законодательное Собрание от 31.10.2018, сохранена штатная численность муниципальных служащих, исполняющих госполномочия, работников, осуществляющих техническое обеспечение органов местного самоуправления, и вспомогательного персонала (с учетом внесенных поправок, объем субвенции составит 77 656,1 тыс. рублей).

На основании изложенного, по мнению КСП области, финансирование должно быть увеличено с учетом действующего законодательства до 79 302,3 тыс. рублей, то есть на 8 777,2 тыс. рублей больше предложенного Законопроектом.

**1.3.** Кроме того, на 2019 год в сравнении с 2018 годом на 34 918,8 тыс. рублей (15,1%) уменьшены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов в рамках основного мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов».

В рамках данного мероприятия за счет субсидий из областного бюджета планируется профинансировать завершение строительства (реконструкции) следующих **5-ти объектов**, начатых в 2017-2018 годы:

– строительство детской школы искусств на 650 мест в г. Саянске в размере 71 956,0 тыс. рублей на 2019 год, 119 926,6 тыс. рублей на 2020 год;

– строительство библиотеки имени В.Г. Распутина в р.п. Усть-Уда Усть-Удинского района в размере 15 023,6 тыс. рублей в 2019 году;

– реконструкция здания дома культуры в с. Казачинское Казачинско-Ленского района в размере 26 059 тыс. рублей в 2019 году;

– реконструкция клуба с библиотекой в с. Баклаши Шелеховского района в размере 28 303,6 тыс. рублей на 2019 год;

– строительство дома культуры на территории Большелугского городского поселения Шелеховского района в размере 15 740,9 тыс. рублей на 2019 год.

При проведении экспертизы Госпрограммы КСП области отмечено отсутствие финансирования по предоставлению субсидий на софинансирование строительства (реконструкции) новых объектов культуры муниципальной собственности при наличии правовых актов о предоставлении субсидии на 2019-2021 годы.

Представленным Законопроектом предлагается предоставление одной субсидии – для строительства дома культуры в с. Ирхидей Осинского района (МБУК «Ирхидейский КДЦ» на 80 мест) в размере 38 520,4 тыс. рублей (плановый срок ввода объекта - 2019 год).

КСП области отмечает, что расходы на строительство данного объекта предусмотрены в несоблюдение принципа очередности при принятии решения о предоставлении субсидий, установленного Положением (по п.8 – рейтинговый список получателей, прошедших отбор на получение субсидий), утвержденным постановлением Правительства области от 13.04.2016 №215-пп, поскольку выбранный муниципалитет:

– занимает лишь 7 место в рейтинге муниципальных образований на получение субсидий, утвержденном распоряжением Минкультуры от 27.06.2018 № 198-мр;

– является 5-м из числа получателей субсидии по распоряжению Минстроа от 27.09.2018 № 318-мр «О предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета<...>»:

тыс. рублей

№ пол-ля п/п	Муниципальное образование	Наименование объекта	Сметная ст-ть	В ценах
1 (1 в рейтинге)	Балаганский район	Строительство здания МКУ ДО Балаганская ДМШ	34 762,36	2 кв. 2017 г.
2 (2 в рейтинге)	Зиминского городское МО	Дом культуры на 150 зрителей в г. Зима, ул. Лазо, 20 «А»	105 283,67	3 кв. 2017 г.
3 (4 в рейтинге)	Костинское МО	Сельский клуб на 100 мест с. Костино Нижнеудинский район	58 895,39	3 кв. 2017 г.
4 (6 в рейтинге)	Молькинское МО	Строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в с. Молька, Усть-Удинского района	93 679,44	3 кв. 2017 г.
5 (7 в рейтинге)	МО «Ирхирей»	Дом культуры, расположенный в с. Ирхидей, Осинского района	36 188,19	1 кв. 2018
6	Байкальское городское поселение	Многофункциональный культурный центр города Байкальска	151 628,17	3 кв. 2017 г.
7	МО «Нижнеилимский район»	Реконструкция здания МОУ ДОД «Центральная детская школа искусств» в г. Железногорск-Илимский	7 733,5	1 кв. 2017 г.
Расчетно потребность, не обеспеченная финансированием, с учетом выделенного финансирования МО «Ирхирей»			451 982,53	

В ходе экспертизы Законопроекта КСП области установлено, что решение о предоставлении указанной субсидии муниципальному образованию «Ирхидей» Осинского района принято на заседании Правительства Иркутской области 18.10.2018 со ссылкой на соответствующее решение Губернатора области (не представлено).

Потребность на строительство, реконструкцию остальных 6 объектов, включенных в перечень получателей и не предусмотренных Законопроектом, составляет не менее 451 982,53 тыс. рублей (без пересчета в текущие цены). При этом согласно информации, представленной Минстроем, на 2020-2021 годы в рамках основного мероприятия имеются нераспределенные средства в размере 200 000,0 тыс. рублей на 2020 год и 342 007,0 тыс. рублей на 2021 год.

На основании изложенного, в результате наличия потребности в финансировании мероприятия по строительству, реконструкции 6 объектов культуры, а также уже проведенной на момент экспертизы Законопроекта законодательно установленной процедуры отбора получателей субсидий наличие по указанному мероприятию статьи нераспределенных средств необоснованно, указанные средства, по мнению КСП области, необходимо распределить по выбранным объектам.

**1.4.** Законопроектом предусмотрено финансирование на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры на 2019 год в размере **100 000,0 тыс. рублей** в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области», в том числе:

тыс. рублей

№ пол-ля п/п	Муниципальное образование	Мероприятие	Сметная ст-ть	Субсидия	
				2019 г.	2020 г.
1	Карымское МО (Куйтунский район)	Выборочный капремонт здания МКУК «Карымский социальнокультурный центр»	4857,28 в ценах 2 кв. 2017 г.	5 405,6	0,0
2	Большекашелакское МО (Куйтунский район)	Выборочный капремонт здания МКУК «Большекашелакский социально-культурный центр»	1 042,2 в ценах 2 кв. 2017г.	1 183,8	0,0
3	Афанасьевское МО (Тулунский район)	Капремонт здания МКУК «Культурно-досуговый центр д. Афанасьева»	6 769,01 в ценах 4 кв. 2017 г.	7 402,3	0,0
4	Ишидейское МО (Тулунский район)	Капремонт здания МКУК «Культурно-досуговый центр п. Ишидей»	5 163,24 в ценах 4 кв. 2017 г.	5 589,2	0,0
5	МО «Киренский район»	Выборочный капремонт здания отдела по обслуживанию взрослого населения МКУ «Межпоселенческая библиотека»	6 266,23 в ценах 3 кв. 2017 г.	6 307,8	0,0
6	МО «Киренский район»	Выборочный капремонт здания отдела по обслуживанию детского населения МКУ «Межпоселенческая библиотека»	4 633,93 в ценах 2 кв. 2017 г.	4 784,9	0,0
7	МО «город Усолье-Сибирское»	Капремонт большого зала и фасада МБКДУ «Дворец культуры» города Усолье-Сибирского	28 096,37 в ценах 1 кв. 2018 г.	10 666,0	15 000,0
8	МО «Нижнеудинский район»	Капремонт здания МБУДО «Нижнеудинская детская музыкальная школа»	10 262,11 в ценах 3 кв. 2017 г.	10 559,7	0,0
9	Иргейское МО (Нижнеудинский район)	Капремонт здания МКУК «Иргейского сельского дома культуры»	15 014,25 в ценах 4 кв. 2017 г.	10 687,8	6 193,5
10	Куретское МО (Ольхонский район)	Капремонт сельского клуба в с. Косая Степь	753,79 в ценах 1 кв. 2018 г.	775,6	0,0
11	Куретское МО (Ольхонский район)	Капремонт здания Дома культуры в д. Алагуй	1 890,92 в ценах 1 кв. 2018 г.	1 945,8	0,0
12	МО «город Братск»	Капремонт центральной детской библиотеки	8 498,1 в ценах 4 кв. 2017 г.	8 072,8	0,0
13	Худоеланское МО (Нижнеудинский район)	Капремонт здания МКУК Худоеланского МО	7 073,32 в ценах 1 кв. 2018 г.	7 278,5	0,0
14	МО «город Усолье-Сибирское»	Капремонт фасада МБКДУ «Дворец культуры»	4 189,48 в ценах 2 кв. 2018 г.	4 181,7	0,0
15	Шумское МО (Нижнеудинский район)	Капремонт здания культурно-досугового центра «Шумский»	11 344,08 в ценах 2 кв. 2018 г.	11 792,2	0,0
16	Чунское районное МО	Выборочный капремонт здания МБУДО «Чунская ДМШ»	3 236,2 в ценах 3 кв. 2017 г.	3 366,3	0,0
ВСЕГО				100 000,0	21 193,5

Установлено, что указанные объекты включены в Рейтинг и перечень получателей субсидий, утвержденный распоряжением Минстроя от 17.09.2018 № 307-мр. Финансирование предоставлено всем 16 объектам, включенным в указанный перечень.

**2. Подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»** включает ведомственную целевую программу, основные мероприятия, направленные на решение следующих задач:

– обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в госсобственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области;

– организация досуга и просвещения жителей Иркутской области, поддержка народной культуры;

– поддержка областных государственных библиотек, музеев, театрально-концертных учреждений;

– создание условий для развития одаренных детей и талантливой молодежи;

– развитие областных государственных учреждений культуры;

– создание условий для сохранения и развития национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа.

На 2019 год финансирование подпрограммы предусмотрено в размере **1 660 795,3 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета – 1 644 013,5 тыс. рублей, федерального бюджета – 16 781,8 тыс. рублей. По отношению к показателям 2018 года наблюдается **сокращение ассигнований на 134 245,2 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета – на 133 395,3 тыс. рублей, федерального бюджета – на 849,9 тыс. рублей.

тыс. рублей						
наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Реализация единой госполитики в сфере культуры», в т.ч. основные мероприятия:	1 795 040,5	1 660 795,3	-134 245,2	-7,5%	1 543 698,9	1 508 675,9
1. ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности ИО, и госохрана объектов культурного наследия ИО»	224 800,9	213 993,3	-10 807,6	-4,8%	213 993,3	213 993,3
2. Профессиональное искусство	679 529,2	643 378,0	-36 151,2	-5,3%	606 384,9	606 384,9
3. Организация деятельности госбиблиотек ИО	207 699,0	206 465,8	-1 233,2	-0,6%	205 965,8	205 965,8
4. Организация деятельности госмузеев ИО	285 436,5	258 473,5	-26 963,0	-9,4%	258 423,5	258 423,5
5. Развитие народной культуры, досуг и просвещение	116 425,9	111 270,8	-5 155,1	-4,4%	107 970,8	107 970,8
6. Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи	3 919,2	3 737,3	-181,9	-4,6%	3 152,7	3 152,7
7. Развитие областных госучреждений культуры	192 501,7	109 538,5	-82 963,2	-43,1%	66 877,9	31 854,9
8. Сохранение и развитие националь-й культуры Усть-Ордынского Бурятского округа	84 728,1	113 938,1	29 210,0	34,5%	80 930,0	80 930,0

Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы осуществляется путем предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600), подведомственным Службе по охране объектов культурного наследия, Минкультуры, Администрации УОБО.

**2.1. По ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия», находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2019 год предусматривается предоставление субсидии на выполнение госзадания ОГАУ «Центр по сохранению объектов культурного наследия» в размере 213 993,3 тыс. рублей с сокращением относительно текущего года на 10 807,6 тыс. рублей (4,8%).** В рамках ВЦП запланировано, в том числе, проведение ремонтно-реставрационных работ на следующих объектах культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области:

Наименование объектов	тыс. рублей		
	Объем финансирования, тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	Всего по объекту
Усадьба Левенсона: два жилых дома, два амбара, Дзержинского, 62	27 544,3	13 259,3	40 803,6
Особняк Бутиных (Дом актера), Хасановский пер.1	23 359,4	17 000,0	40 359,4
Усадьба В.П. Сукачева бесплатная школа для девочек, ул. 1-я Советская, 47 лит.А	0	5 000,0	5 000,0
Застройка ул. К. Маркса Родильный дом и лечебница, г. Иркутск, ул.	110 000,0	110 000,0	220 000,0

Каландаришвили, 12 (ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»)			
ИТОГО	160 903,7	145 259,3	306 163,0

Установлено, что по объектам «Особняк Бутиных (Дом актера), Хасановский пер.1» и «Усадьба Левенсона: два жилых дома, два амбара, Дзержинского, 62» объем финансирования (81 163 тыс. рублей) определен по сметной стоимости объекта-аналога, сводного сметного расчета в ценах 2015 года с применением коэффициентов-дефляторов соответственно, **при отсутствии в настоящее время заключений экспертизы достоверности сметной стоимости реставрации объектов**, с учетом чего возможна корректировка объемов финансирования (в настоящее время проводится техническая экспертиза, по результатам которой планируется проведение госэкспертизы достоверности сметной стоимости работ).

Согласно информации Службы по охране объектов культурного наследия, представленной в Минфин области, имеется значительная потребность в финансировании на 2019-2021 годы, в том числе:

- 26 170,0 тыс. рублей – на работы по сохранению объектов культурного наследия, а именно на разработку комплексного проекта реставрации и приспособления для современного использования объектов культурного наследия регионального значения «Здание губернского казначейства» 1853 г. (г. Иркутск, ул. Ленина, 1; 15 100,0 тыс. рублей), и «Воскресенско-Крестовоздвиженское училище», 1889 г. расположенного (г. Иркутск, ул. Ленина, 54; 11 070,0 тыс. рублей);

- 97 493,1 тыс. рублей на разработку нового проекта зон охраны объектов культурного наследия г. Иркутска, получившего положительную резолюцию Губернатора области по служебной записке заместителя Председателя Правительства области от 24.11.2017 №СЛ- 40-1492/17: 47 817,8 тыс. рублей - стоимость разработки проекта зон охраны для 503 объектов культурного наследия; 6 034,5 – стоимость проведения кадастровых работ по формированию границ территории указанных объектов; 3 400,8 тыс. рублей – стоимость работ по подготовке документов для внесения сведений о границах 503 объектов в Единый государственный реестр недвижимости; 40 240,0 тыс. рублей – стоимость проведения историко-культурно экспертизы проекта зоны для указанных объектов);

- 47 100,0 тыс. рублей на 3-х летний период (15 700,0 тыс. рублей ежегодно) в целях проведения государственных историко-культурных экспертиз в отношении всех выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Иркутска

Дополнительное финансирование в рамках ВЦП не выделено.

Как отмечено в Отчете КСП области от №11/16-КМ от 11.07.2018 по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» Госпрограммы, ежегодно в ВЦП включается незначительная часть (порядка 11%) от общего числа объектов культурного наследия по обращениям граждан в адрес Президента РФ, по поручению Губернатора, обращению балансодержателей и т.д., что в отдельных случаях приводит к разрушению объектов культурного наследия.

**2.2.** На 2019 год в сравнении с текущим годом **сокращаются субсидии на выполнение госзадания бюджетным и автономным учреждениями, подведомственным Минкультуры**, в частности:

1) на выполнение госзадания театральными организациями по основному мероприятию «Профессиональное искусство» субсидии предусмотрены в размере 643 378,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в размере 640 098,5 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 3 279,5 тыс. рублей, с сокращением в сравнении с 2018 годом на 36 151,2 тыс. рублей (5,3%).

В рамках субсидий на выполнение госзадания предусмотрены средства на проведение значимых мероприятий:

- Международного фестиваля «Звезды на Байкале» - 25 000,0 тыс. рублей;
- фестиваля современной драматургии имени А. Вампилова – 9 500,0 тыс. рублей;
- Байкальского международного кинофестиваля документальных и научно-популярных фильмов «Человек и Природа» им. В.Г. Распутина - 4 555,0 тыс. рублей;
- фестиваля русской оперы - 3 605,5 тыс. рублей;
- мероприятий в связи с объявлением 2019 года Годом театра (гастроли, участие в фестивалях, юбилейные мероприятия) - 4 752,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета на уровне 2018 года предусмотрено предоставление субсидии на выполнение госзадания областными театрами:

- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы театров за счет средств федерального бюджета в размере 647,8 тыс. рублей с софинансированием за счет средств областного бюджета в размере 172,2 тыс. рублей (21 % софинансирования);
- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров за счет средств федерального бюджета в размере 2 631,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 699,7 тыс. рублей (21 % софинансирования);

2) на выполнение госзадания государственным библиотекам в размере 206 465,8 тыс. рублей с сокращением на 1 233,2 тыс. рублей;

3) на выполнение госзадания государственными музеями в размере 258 473,5 тыс. рублей с сокращением на 26 963,0 тыс. рублей;

4) на выполнение госзадания культурно-досуговыми учреждениями (иных учреждений культуры) предусмотрено 111 270,8 тыс. рублей с сокращением на 5 155,1 тыс. рублей.

Сокращение расходов по указанным мероприятиям произведено на основании Методики планирования №35н-мпр с применением коэффициента экономии в размере 0,95 (-5%) на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение госзадания, а также исключением расходов на «разовые» мероприятия, проводимые в 2018 году.

По информации Минкультуры, при снижении финансирования объем субсидии определен учреждениям исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных Минкультуры, и распределен учреждениями в соответствии с приоритетностью расходования (заработная плата, налоги, коммунальные услуги, услуги связи и охраны).

Так, фонд оплаты труда с начислениями работников подведомственных учреждений, обеспеченный финансированием в 2019 году, составляет 982 089,9 тыс. рублей или 96,9% к уровню 2018 года (1 013 862,7 тыс. рублей).

тыс. рублей

Вид учреждения	Численность работников, ед.	Фонд оплаты труда с начислениями, обеспеченный финансированием за счет средств областного бюджета			Уровень средней з/п, обеспеченный финансированием за счет средств областного бюджета			Среднемесячная з/п по состоянию на 01.10.2018 за счет всех источников
		2018 г.	2019 г.	откл.	2018 г.	2019 г.	откл.	

библиотеки	310,0	166 450,0	166 450,0	0,0	34,37	34,37	0,0	34,38
музеи	457,0	220 989,6	210 167,0	-10 822,6	30,95	29,43	-1,5	34,39
прочие	145,0	80 200,0	80 200,0	0,0	35,40	35,40	0,0	36,00
театры	1 009,0	546 223,1	525 272,9	-20 950,2	34,65	33,32	-1,3	36,62
<b>всего по культуре</b>	<b>1 921,0</b>	<b>1 013 862,7</b>	<b>982 089,9</b>	<b>-31 772,8</b>	<b>33,78</b>	<b>32,72</b>	<b>-1,1</b>	<b>35,35</b>

При этом согласно разделу 2 Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период, представленных в составе материалов к Законопроекту, одним из приоритетных направлений является обеспечение достигнутого уровня целевых показателей отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных «майскими» Указами Президента РФ, в том числе оплаты труда работников культуры (на уровне 100% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (в 2018 году плановый показатель 36 150,1 рублей).

Таким образом, для выполнения указанных положений КСП области считает целесообразным сохранить объем финансирования расходов на оплату труда с начислениями, как минимум, на уровне текущего года. Кроме того, с целью нормативного закрепления показателя средней заработной платы работников учреждений культуры целесообразным является соответствующее внесение изменений в действующий План мероприятий («дорожную карту»), направленных на повышение эффективности сферы культуры в Иркутской области, утвержденный распоряжением Правительства области от 28.02.2013 №58-рп.

Кроме того, финансирование расходов на оплату труда предусмотрено без учета увеличения МРОТ с 01.01.2019 (на 117 рублей – с 11 163 рублей до 11 280 рублей согласно Приказу Минтруда России от 24.08.2018 № 550н), что указывает на **необходимость корректировки** показателей в дальнейшем за счет сформированного резерва.

**2.3. Субсидии на иные цели учреждениям, подведомственным Минкультуры, предусмотрены в рамках основного мероприятия «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КСЦР 5221400000) в размере 109 538,5 тыс. рублей, с сокращением относительно текущего года на 82 963,2 тыс. рублей (43,1%), что отражено в таблице:**

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры», в т.ч.:	192 501,7	109 538,5	-82 963,2
«Капитальный и текущий ремонт зданий, закрепленных за учреждениями культуры, на праве оперативного управления»	59 486,9	75 316,3	+15 829,4
«Приобретение основных средств (с выделением ОЦДИ), учреждениями культуры, подведомственными министерству»	86 121,0	6 221,7	-79 899,3
«Межрегиональная и международная деятельность»	30 629,9	10 908,7	-19 721,2
«Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек»	4 220,0	5 000,0	+780,0
«Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров»	12 043,9	12 091,8	+47,9

тыс. рублей

В сравнении с показателями текущего года значительно сокращено финансирование расходов на приобретение основных средств (на 79 889,3 тыс. рублей) с учетом того, что в октябре 2018 года дополнительно предусмотрены 78 000,0 тыс. рублей на приобретение свето-звукового оборудования, музыкальных инструментов, аппаратуры ; для подведомственных Минкультуры учреждений.

Значительный объем (69 %) в структуре субсидий на иные цели занимают субсидии на проведение капитального и текущего ремонта зданий учреждений – 75 316,3 тыс. рублей. По информации Минкультуры, в 2019 году из указанной суммы планируется

предоставить 69 114,0 тыс. рублей на проведение капитального ремонта зданий, в том числе: ГАУК Иркутский областной краеведческий музей - 35 361,0 тыс. рублей, ОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина» - 10 378,0 тыс. рублей, ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистенок» - 6 530,0 тыс. рублей, а также капитальный ремонт противопожарного завеса (оборудования) ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского – 16 845,0 тыс. рублей.

Субсидии на иные цели, предоставляемые областным учреждениям культуры, соответствуют перечню субсидий на иные цели, предусмотренному ст. 27 Законопроекта. С целью объективного сопоставления показателей Госпрограммы и бюджета, повышения открытости расходной части бюджета КСП области считает целесообразным конкретизировать в ст. 27 Законопроекта наименование субсидии на иные цели указанием направленности на международную и межрегиональную деятельность вместо «мероприятия в сфере культуры и искусства, направленные на развитие учреждений культуры»;

**2.4.** На предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Администрации УОБО, в рамках реализации основного мероприятия «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КСЦР 552150000) предусмотрено 113 938,1 тыс. рублей с **увеличением** в сравнении с 2018 годом на **29 210,0 тыс. рублей (34,5%)**, в том числе:

Наименование	тыс. рублей		
	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа», в т.ч.	84 728,1	113 938,1	29 210,0
Субсидии на выполнение госзадания:	83 601,3	86 005,0	2 403,7
учреждениями исполнительского искусства на территории УОБО	34 154,9	34 966,8	811,9
государственными библиотеками на территории УОБО	13 605,2	13 409,7	-195,5
государственными музеями на территории УОБО	9 606,6	10 095,4	488,8
иными государственными учреждениями на территории УОБО	26 234,6	27 533,1	1 298,5
Субсидии на иные цели:	1 126,8	27 933,1	26 806,3
капитальный и текущий ремонт зданий учреждений культуры, подведомственных администрации УОБО	626,8	27 933,1	27 306,3
приобретение основных средств (с выделением ОЦДИ), учреждениями культуры, подведомственными администрации УОБО	500,0	0,0	-500,0

Увеличение объема субсидий учреждениям культуры УОБО произведено, в основном, за счет предоставления средств в размере 27 933,1 тыс. рублей на проведение капитального ремонта зданий ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа», ОГБУК «Киноконцертного зала «Эрдэм».

Следует отметить, что Законопроектом предусмотрено финансирование объектов капитального ремонта зданий областных учреждений культуры, **не имеющих положительных заключений госэкспертизы**, в связи с чем, возможна корректировка объема субсидий на указанные цели в дальнейшем (Иркутский краеведческий музей – 35 361,0 тыс. рублей, Национальный музей УОБО - 27 287,8 тыс. рублей (в настоящее время проводится экспертиза).

Согласно информации, представленной администрацией УОБО, расходы на выплату заработной платы подведомственных учреждений культуры предусмотрены на уровне 2018 года, **без учета увеличения МРОТ с 01.01.2019**, что указывает на **необходимость корректировки** показателей в дальнейшем за счет сформированного резерва.

**3.** Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности», целью которой является совершенствование государственной региональной политики в сфере культуры, архивного дела и сохранения национальной самобытности, на 2019 год

определено в размере 260 310,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 4 801,8 тыс. рублей. В сравнении с показателями текущего года финансирование мероприятий подпрограммы сократилось на 86 567,7 тыс. рублей (25 %).

тыс. рублей						
наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Гос.управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности», в т.ч. основные мероприятия:	346 878,2	260 310,5	-86 567,7	-25,0%	216 265,8	215 731,4
1.Реализация госполитики в сфере культуры	41 555,9	43 501,7	1 945,8	4,7%	42 001,7	42 001,7
2.Оказание госуслуг в сфере архивного дела»	16 207,9	15 367,0	-840,9	-5,2%	15 367,0	15 367,0
3.Обеспечение деятельности гос.архивных учреждений ИО	92 281,9	108 846,8	16 564,9	18,0%	92 015,1	92 015,1
4.Реализация гос.политики в сфере охраны объектов культурного наследия	27 960,9	25 579,9	-2 381,0	-8,5%	25 434,3	25 632,5
5.Реализация госполитики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа	27 043,7	27 174,5	130,8	0,5%	26 874,5	26 874,5
6.Осуществление бюджетных инвестиций в форме капложений в объекты госсобственности ИО в сфере культуры	4 666,4	0,0	-4 666,4	-100,0%	0,0	0,0
7.Прочие мероприятия по реализации госполитики в сфере культуры	29 775,9	31 895,9	2 120,0	7,1%	10 895,9	10 895,9
8.Поддержка отрасли культуры	5 892,6	7 944,7	2 052,1	34,8%	3 677,3	2 944,7
9.Приобретение объектов недвижимого имущества в сфере культуры в госсобственность ИО в рамках полномочий Минимущества»	101 493,0	0,0	-101 493,0	-100,0%	0,0	0,0

**3.1.** Подпрограмма является обеспечивающей, в рамках нее предусмотрены расходы, в том числе, на содержание Минкультуры в размере 43 501,7 тыс. рублей по основному мероприятию «Реализация государственной политики в сфере культуры» с увеличением в сравнении с 2018 годом на 1 945,8 тыс. рублей, в том числе:

тыс. рублей			
Наименование видов расходов (КВР)	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение
Расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	36 864,1	37 292,6	+428,5
Закупка товаров, работ и услуг (КВР 200)	4 437,1	5 919,5	+1 482,4
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	254,7	289,6	+34,9
Всего	41 555,9	43 501,7	+1 945,8

Увеличение расходов связано с передачей в оперативное управление Минкультуры земельного участка и недвижимого имущества по адресу г. Иркутск, ул. Седова, д.13, 15.

**3.2.** Также в рамках подпрограммы финансируется содержание Архивного агентства по основному мероприятию «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» в размере 15 367,0 тыс. рублей с сокращением на 840,9 тыс. рублей, в том числе:

тыс. рублей			
Наименование видов расходов (КВР)	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение
Расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	14 326,3	14 326,9	+0,6
Закупка товаров, работ и услуг (КВР 200)	1 880,0	1 038,5	-841,5
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	1,6	1,6	0,0
Всего	16 207,9	15 367,0	-840,9

Сокращение ассигнований наблюдается в связи с проведением в 2018 году мероприятий по празднованию 100-летия архивной службы России в Иркутской области.

**3.3.** Подпрограмма включает расходы на содержание государственных архивных учреждений по основному мероприятию «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» в размере 108 846,8 тыс. рублей с увеличением расходов на 16 564,9 тыс. рублей (19 %), в том числе:

тыс. рублей

Наименование видов расходов (КВР)	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение
Расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	76 904,3	76 956,8	52,5
Закупка товаров, работ и услуг (КВР 200)	14 121,4	30 759,5	16 638,1
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	1 256,2	1 130,5	-125,7
Всего	92 281,9	108 846,8	16 564,9

Согласно информации Архивного агентства Законопроектом расходы на оплату труда подведомственных учреждений предусмотрены из расчета планового показателя на 2018 год в размере 36 150,1 рублей. Потребность в дополнительном финансировании на повышение МРОТ в 2019 году отсутствует, так как обеспечение оплаты труда не менее минимального размера произведено путем повышения персональных стимулирующих выплат.

Увеличение расходов на закупки обусловлено выделением финансирования на капитальный ремонт систем вентиляции и кондиционирования воздуха архивохранилищ ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Иркутской области» (положительное заключение №Дс-0251-0251/07.16 от 16.01.2017).

В рамках экспертизы проекта Госпрограммы КСП области отмечены **замечания к построению** госпрограммы в части отнесения мероприятий по обеспечению деятельности архивных учреждений в подпрограмму, содержащую расходы на органы госвласти, что не согласуется с нормами Положения №282-пп. В связи с изложенным, ответственному исполнителю рекомендовано включить расходы на содержание архивных учреждений во вторую подпрограмму «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» Госпрограммы, предусматривающую расходы на содержание областных государственных учреждений в сфере культуры с соответствующим дополнением закрепленных за мероприятием установленных целевых показателей, задач. По итогам рассмотрения Заключения КСП области Минкультуры указанные **рекомендации поддержаны**.

Таким образом, КСП области считает целесообразным в Законопроекте предусмотреть расходы на содержание архивных учреждений по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела», соответственно, скорректировать коды целевых статей.

**3.4. Содержание Службы по охране объектов культурного наследия и исполнения полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия** предусмотрены по подпрограмме в размере 25 579,9 тыс. рублей с сокращением на 2 381,0 тыс. рублей (8,1%), в том числе:

Наименование видов расходов (КВР)	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение
Расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	19 101,9	18 852,3	-249,6
Закупка товаров, работ и услуг (КВР 200)	898,4	1 491,4	593,0
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	6,7	6,7	0,0
Осуществление переданных полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия			
за счет областного бюджета			
Расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	427,7	427,0	0
за счет средств субвенции из федерального бюджета			
Расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	6 647,8	4 801,8	-1 846,0
Закупка товаров, работ и услуг (КВР 200)	878,4	0,0	-878,4
всего за счет субвенции	7 526,2	4 801,8	-2 724,4
ИТОГО по Службе	27 960,9	25 579,9	-2 381,0

Согласно пояснениям Службы по охране объектов культурного наследия, уменьшение расходов на выплату персоналу (КВР 100) связано с сокращением расходов на служебные командировки по причине уменьшения их количества. Объем ассигнований на закупки (КВР 200) увеличен на приобретение сервера.

Основное уменьшение бюджетных ассигнований вызвано сокращением объема субвенции на осуществление переданных в соответствии с п. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» полномочий РФ в области охраны объектов культурного наследия федерального значения. Так, при неизменности Методики распределения субвенции показатели, предусмотренные проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», снижены относительно текущего года на 2 724,4 тыс. рублей.

Снижение текущего уровня субвенции и федерального бюджета повлечет сокращение штатных единиц, осуществляющих переданные полномочия, и, как следствие, невозможность осуществлять их в полном объеме в соответствии с Федеральным законом №73-ФЗ. По указанному факту Правительством области в Министерство культуры РФ направлено письмо от 22.10.2018 №02-40-4972/18 об увеличении объема субвенции.

**3.5. Мероприятия подпрограммы по реализации государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа** определены в размере 27 174,5 тыс. рублей с увеличением на 130,8 тыс. рублей, в том числе на содержание Администрации УОБО – 21 066,8 тыс. рублей:

Наименование видов расходов (КВР)	тыс. рублей		
	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение
Расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	20 427,3	20 301,3	-126,0
Закупка товаров, работ и услуг (КВР 200)	460,5	765,5	+305,0
Всего	20 887,8	21 066,8	+179,0

Расходы на закупки товаров, работ, услуг увеличены в связи с необходимостью оборудования кабинета по мобилизационной подготовке.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка на 2019 год предусмотрены в размере 1 988,6 тыс. рублей с сокращением в сравнении с текущим годом на 54,7 тыс. рублей. Согласно информации, представленной Администрацией УОБО, средства предусмотрены на закупку (КВР 200) компьютерной техники с целью укрепления материально-технической базы школ и на проведение мероприятий.

На подготовку и издание общественно-политической, информационной окружной газеты на бурятском языке «Усть-Ордын унэн» предусмотрено 3 032,0 тыс. рублей (расходы на выплаты персоналу – 3 032,0 тыс. рублей, закупки – 230,1 тыс. рублей) с сокращением на 48,2 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение организации и проведения социально-значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории УОБО предусматривается в размере 857,0 тыс. рублей с увеличением на 54,7 тыс. рублей. Согласно информации Администрации УОБО, за счет указанных средств планируются закупки с целью проведения областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан» (проведение КВН, приобретение призового фонда, дипломов, кубков) в размере 780,9 тыс. рублей, а также др. культурных мероприятий.

Следует отметить, что проведение областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан» предусматривается также в рамках госпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».

Таким образом, формирование расходов на одно мероприятие в составе разных госпрограмм приводит к несоблюдению основных положений стратегического планирования – принципу формирования комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития

Иркутской области (ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», Положение № 282-пп).

В целом установлено, что согласно постановлению Правительства Иркутской области от 31.03.2011 № 86-пп «Об администрации Усть-Ордынского Бурятского округа» Администрация УОБО является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в области образования на национальном (родном) языке и национально-культурного развития административно-территориальной единицы с особым статусом - Усть-Ордынского Бурятского округа. Функции Администрации УОБО в основном включают в себя создание условий для сохранения, развития и популяризации национальных языков, национальных культурных ценностей и национальных видов спорта.

Также Госпрограммой финансирование расходов по содержанию администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, обеспечению выпуска и реализации общественно-политической, информационной окружной газеты на бурятском языке «Усть-Ордын унэн» выделено в рамках задачи по совершенствованию государственной региональной политики в сфере культуры, архивов и сохранения национальной самобытности, целевым показателем, относящимся к данному мероприятию, является количественный показатель числа участников мероприятий в области сохранения и развития национальной самобытности народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

Вместе с тем, государственная политика в сфере межнациональных отношений, сохранения национальной самобытности, укрепления российской государственности в Иркутской области реализуется на территории области посредством специальной госпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», целью которой является укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области.

В частности, в рамках подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2019-2024 годы указанной госпрограммы как раз решаются задачи по поддержке национальных традиций и культурной самобытности народов, проживающих на территории региона.

Таким образом, КСП области полагает необходимым вернуться к рассмотрению рекомендаций, отмеченных в Заключении по результатам экспертизы Госпрограмм на 2019-2024 год, о переносе мероприятий по содержанию Администрации УОБО, общественно-политической газеты, социально-значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории УОБО в Госпрограмму «Развитие государственной национальной политики в Иркутской области» и соответствующей корректировке целевых статей расходов по Законопроекту.

Анализ материалов, представленных ГРБС, показал, что расходы на оплату труда работников органов исполнительной власти в рамках Госпрограммы сформированы исходя из установленных нормативов формирования фонда оплаты труда: исходя из количества должностных окладов в год соответственно: 76 - для госслужащих, 43 - для работников техперсонала, 41- для работников вспомогательного персонала с учетом районного коэффициента и %-ной надбавки (Закон области от 04.04.2008 №2-оз, Указы Губернатора от 24.09.2012 №298-уг, от 22.09.11 №246-уг).

**3.6. Финансирование прочих мероприятий по реализации государственной политики в сфере культуры определены в размере 31 895,9 тыс. рублей с увеличением в сравнении с текущим годом на 2 120,0 тыс. рублей (7,1%), в том числе:**

– на приобретение музыкальных инструментов и специального учебного оборудования (КВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг») для муниципальных учреждений дополнительного образования детей в области искусств в целях поощрения за достижения наилучших показателей в области искусств в размере 21 000,0 тыс. рублей (на уровне 2018 года)<sup>4</sup>.

Следует отметить, что приказом Минкультуры от 01.06.2018 № 37-мпр утверждено Положение об отборе муниципальных образовательных организаций в рамках указанного мероприятия, срок действия которого определен 2018 год. С целью реализации мероприятия в 2019 году потребуются изменение срока действия указанного Положения, либо принятие нового;

– на предоставление мер государственной поддержки в сфере культуры, в том числе:

тыс. рублей

Наименование, КВР	НПА	Утв-но 2018	Проект 2019	Изм-е
субсидии юридическим и физическим лицам-производителям товаров и услуг в сфере культуры (КВР 800 «Иные бюдж. ассигнования»)	постановление Правительства области от 07.09.2009 №244/23-пп	4 000,0	3 600,0	-400,0
премия Губернатора творческим работникам за достижения в области культуры и искусства (КВР 300 «Соц.обеспечение и иные выплаты населению»)	Указ Губернатора области 27.09.2010 № 309-уг	2 000,0	2 000,0	0,0
стипендии одаренным детям (КВР 300 «Соц.обеспечение и иные выплаты населению»)	Указ Губернатора области от 30.03.2012 № 72-уг	1 440,0	1 440,0	0,0
поощрение педагогических работников образоват-х организаций, работников учреждений культуры и иных организаций, подготовивших стипендиатов, которым назначены стипендии Губернатора для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства (КВР 300 «Соц.обеспечение и иные выплаты населению»)	Указ Губернатора области от 19.07.2018 № 143-уг	517,5	587,5	+70,0
поощрение творч.работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства (КВР 300 «Соц.обеспечение и иные выплаты населению»)	постановление Правительства области от 22.07.2014 №359-пп	400,0	400,0	0,0
поощрение победителей областного конкурса «Народный мастер Иркутской области» (КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»)	Закон ИО от 29.12.2007 №154-оз «О государственной поддержке культуры в ИО», приказ Минкультуры от 16.04.2010 №62-мпр-о «Об областном конкурсе на звание «Народный мастер ИО»	200,0	200,0	0,0
мероприятия в сфере культуры и кинематографии (КВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг»)	Закон ИО от 29.12.2007 №154-оз «О государственной поддержке культуры в ИО»	218,4	218,4	0,0
<b>ВСЕГО</b>		<b>8 775,9</b>	<b>8 445,9</b>	<b>-330,0</b>

Сокращение расходов на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам-производителям товаров и услуг в сфере культуры обусловлено применением корректирующего коэффициента (0,9) в соответствии с Методикой планирования №35н-мпр.

#### С 2019 года включено финансирование новых мероприятий:

– организация независимой оценки качества оказания услуг учреждениями культуры в размере 200,0 тыс. рублей (КВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг»), ранее финансировалось за счет расходов на содержание Минкультуры;

<sup>4</sup> В 2018 году инструменты закупят для 21 учреждения из 19 МО. Согласно балльному рейтингу по результатам отбора 17 лучшим учреждениям (детским музыкальным школам, школам искусств) будет приобретен кабинетный рояль (г. Усть-Илимск, Нижнеудинск, Усолье-Сибирское, Зима, Саянск, Тулун, Железногорск-Илимский, Киренск, Вихоревка, п. Усть-Ордынский, Еланцы и др.), для остальных школ – пианино. В настоящее время подведены итоги конкурса на закупку роялей, готовится документация на закупку пианино.

– компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области, в размере 2 250,0 тыс. рублей согласно Указу Губернатора области от 03.05.2018 №92-уг, которым признан утратившим силу Указ Губернатора области от 24.10.2014 №319-уг, приостанавливающий действие до 01.01.2021 постановление Правительства Иркутской области от 07.06.2012 года №309-пп «Об утверждении Положения о предоставлении работникам государственных учреждений Иркутской области компенсации части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

**3.7.** Расходы на реализацию основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры» предусмотрены в размере 7 944,7 тыс. рублей с **увеличением на 2 052,1 тыс. рублей**, в том числе предусмотрены средства на укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детской школы искусств и содержание виртуальных концертных залов – 537,8 тыс. рублей, комплектование книжных фондов – 5 828,0 тыс. рублей (с увеличением предусмотренного проектом ГП на 5 000,0 тыс. рублей на основании решения Губернатора области) и подключение к сети «Интернет» муниципальных библиотек – 978,9 тыс. рублей, поощрение лучших сельских учреждений культуры и лучших работников – 600,0 тыс. рублей. На указанные мероприятия предусмотрены средства областного бюджета на уровне текущего года (за исключением расходов на комплектование книжных фондов), федеральные средства не распределены.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают межбюджетные трансферты (КВР 500), в числе которых:

– средства на поощрение лучших сельских учреждений культуры и лучших работников в размере 600,0 тыс. рублей предоставляются в виде иных межбюджетных трансфертов; средства на комплектование книжных фондов, подключение к сети «Интернет» муниципальных библиотек в размере 6 806,9 тыс. рублей – в виде субсидий местным бюджетам.

В виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600) предусмотрены средства на укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детской школы искусств (458,0 тыс. рублей) и содержание виртуальных концертных залов (79,8 тыс. рублей). Согласно информации Минкультуры, получателями субсидий в 2019 году будут являться Иркутская областная детская школа искусств и Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского соответственно.

Установлено, что в рамках подпрограммы, госпрограммы на 2019 и последующие периоды **не предусмотрены** капитальные вложения в объекты государственной собственности области (строительство, реконструкция, проектные работы).

В Заключении КСП области по экспертизе Госпрограммы на 2019-2024 годы отмечалась возможность (с учетом получения заключения госэкспертизы сметной стоимости до 16.10.2018) включения в Законопроект финансирования строительства Национальной библиотеки им. М.Н. Хангалова с помещениями для народного творчества и народных промыслов в пос. Усть-Ордынский. Согласно информации Минстроя, в настоящее время устраняются замечания ГАУИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» по сметному расчету, в связи с чем, включение финансирования объекта не представляется возможным.

**4.** Анализ положений Госпрограммы на соответствие основным задачам бюджетной политики в сфере культуры, определенным Президентом РФ в Послании Федеральному

Собранию РФ от 01.03.2018, в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» показал, что цель, задачи, объем мероприятий Госпрограммы остались на уровне действующей в настоящее время госпрограммы (за исключением мероприятия по приобретению прибора здания бывшего кинотеатра «Гигант» для реализации проекта по развитию русского балета на территории области для Иркутского театрального училища), которая сформирована в 2013 году. В частности, Госпрограммой определены следующие задачи, выполнение которых предусматривается соответствующими подпрограммами:

Задачи госпрограммы	Подпрограмма
эффективное использование средств областного бюджета, предоставляемых на поддержку культурной деятельности и архивного дела бюджетам муниципальных образований Иркутской области	оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела
создание единого культурного пространства на территории Иркутской области	реализация единой государственной политики в сфере культуры
совершенствование государственной региональной политики в сфере культуры, архивного дела и сохранения национальной самобытности.	государственное управление культурой, архивным делам и сохранение национальной самобытности (является обеспечивающей подпрограммой)

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 в РФ разработан и утвержден проект «Культура» (протокол от 24.09.2018 №12), включающий 3 федеральных проекта, в рамках которых планируется решить следующие задачи:

Наименование федерального проекта/задачи
<b>«Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)»:</b>
Создать (реконструировать) культурно-образовательные и музейные комплексы, включающие в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства (с 2020 года)
Обеспечить детские музыкальные, художественные, хореографические школы, школы искусств, училища необходимыми инструментами, оборудованием и материалами (с 2019 года)
Создать (реконструировать) культурно-досуговые организации клубного типа на территориях сельских поселений, обеспечить развитие муниципальных библиотек (с 2020 года)
Создать условия для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек (с 2019 года)
Модернизировать региональные и муниципальные театры юного зрителя и кукольные театры путем их реконструкции и капитального ремонта (с 2020 года)
<b>Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)»:</b>
Продвигать талантливую молодежь в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодежного симфонического оркестра (с 2019 года)
Подготовить кадры для отрасли культуры (с 2019 года)
Обеспечить поддержку добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов РФ (с 2019 года)
Создать условия для укрепления гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов РФ (с 2019 года)
<b>«Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)»:</b>
Создать виртуальные концертные залы не менее чем в 500 городах РФ (с 2019 года)
Обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере (с 2019 года)

Согласно информации Минкультуры, в Министерство культуры России министерством направлены 3 заявки о намерении участвовать в отборе субъектов РФ на получение субсидий в рамках национального проекта «Культура»:

- на реализацию мероприятий в части оснащения музыкальными инструментами детских школ искусств;
- на обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения;
- на капитальный ремонт региональных и муниципальных театров юного зрителя и театров кукол.

Минкультуры России письмом от 24.09.2018 №339-01.1-39-ОЯ доведена информация о распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам на реализацию мероприятий национального проекта. Иркутской области средства распределены:

- на обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения – 9,11 млн. рублей на 2019 год;
- на создание (реконструкцию) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений и обеспечение развития муниципальных библиотек – 59,5 млн. рублей на 2019 год;
- на обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, школ искусства, училищ необходимыми инструментами, оборудованием, материалами – 215,37 млн. рублей (2020, 2022, 2024 годы).

Как пояснило Минкультуры, на сегодняшний день в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отсутствует распределение средств Иркутской области на реализацию указанных мероприятий, в связи с чем в Госпрограмму сведения о финансировании мероприятий не включены.

Мероприятия по созданию (реконструкции) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений и обеспечение развития муниципальных библиотек будет осуществляться в рамках Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства». Таким образом, по информации Минкультуры в рамках Госпрограммы определены мероприятия, реализуемые по направлениям национального проекта на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов:

Наименование мероприятия	тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Федеральный проект «Культурная среда»</b>			
Оснащение музыкальными инструментами учреждений дополнительного образования детей в области искусств	458,0	458,0	458,0
Обеспечение муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений, специализированным автотранспортом	0,0	732,6	0,0
<b>Федеральный проект «Цифровая культура»</b>			
Техническое оснащение и содержание виртуальных концертных залов (включая разработку технической концепции, запуск в эксплуатацию и поддержание в рабочем состоянии)	79,8	79,8	79,8
<b>ИТОГО</b>	<b>537,0</b>	<b>1 270,4</b>	<b>537,8</b>

Вместе с тем, согласно пояснительной записке к Законопроекту Госпрограмма включает следующие мероприятия, связанные с реализацией национального проекта «Культура» в том числе:

Наименование мероприятия	тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Федеральный проект «Культурная среда»</b>			
Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	15 423,2 (в т.ч. средства ФБ – 12 184,0)	833,2	833,2
Оснащение музыкальными инструментами учреждений дополнительного образования детей в области искусств	21 458,0 (в т.ч. 21 000,0 для муниципальных учреждений)	0,0	0,0
Обеспечение муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений, специализированным автотранспортом	0,0	732,6	0,0
<b>Федеральный проект «Цифровая культура»</b>			
Техническое оснащение и содержание виртуальных концертных залов (включая разработку технической концепции, запуск в эксплуатацию и поддержание в рабочем состоянии)	79,8	79,8	79,8
<b>ИТОГО</b>	<b>36 970,0</b> (т.ч. средства ФБ - 12 184,0)	<b>1 565,8</b>	<b>1 565,8</b>

Общий объем финансового обеспечения мероприятий составляет на 2019 год 36 970,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 12 184,0 тыс. рублей.

Таким образом, по мнению КСП области, в областном бюджете объемы бюджетных ассигнований в рамках участия области в национальном проекте не определены в разрезе самостоятельных целевых статей, что не обеспечивает прозрачность, понятность бюджета. В связи с чем, целесообразно определить специальные целевые статьи расходов по национальному проекту.

По результатам экспертизы Госпрограммы, в целом, подтверждается соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным в программных документах РФ и Иркутской области. Вместе с тем, КСП области отмечает, что Законопроектом в части расходов на сферу культуры (соответственно и Госпрограммой) **не учтены отдельные национальные цели и стратегические задачи**, определенные в качестве ориентира развития территории.

**4.1.** В частности, в Послании Президента РФ к Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018 определены основные цели и задачи, в том числе, по осуществлению прорывного научно-технологического и социально-экономического развития РФ, по созданию комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 для достижения национальных целей Правительству РФ поручено разработать 12 национальных проектов, в том числе национальный проект «Культура». При разработке национальной программы Президентом РФ отмечена необходимость обращения особого внимания на отдельные позиции, в том числе - создание (реконструкцию) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя **концертные залы**, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства.

В данной части, несмотря на установленную Госпрограммой задачу строительства в г. Иркутске современного концертного зала вместимостью более 1000 зрителей, данный вопрос Законопроектом не учтен.

Как установлено в ходе проведения КСП области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации госпрограммы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы» (отчет от 30.11.2017 №01/27), в 2014 году для предварительной оценки объекта, определения стратегии его развития, выявления начальных особенностей и внешних характеристик, формирования требований к проекту разработана концепция для строительства объекта «Концертный зал в г. Иркутске», затраты на которую составили 10,7 млн. рублей.

При этом ни в действующей госпрограмме, ни в рассмотренном проекте Госпрограммы на 2019-2024 годы, ни Законопроектом, в том числе на плановый период, **не предусмотрено финансирование работ по разработке проектной документации на строительство объекта «Концертный зал в г. Иркутске»**. По информации, ранее представленной Минкультуры, в настоящее время не решен вопрос с земельным участком под строительство концертного зала.

По мнению КСП области, отсутствие данных расходов по Законопроекту не отвечает основным задачам бюджетной политики в сфере культуры, определенным Президентом РФ, а также имеет признаки несоблюдения принципа эффективного расходования бюджетных средств, установленного в ст. 34 БК РФ, в части несоблюдения результативности при использовании в 2014 году бюджетных средств в размере 10,7 млн. рублей.

При этом необходимо отметить, что обеспечение результативности использования бюджетных средств отнесено к полномочиям главного распорядителя бюджетных средств согласно пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, то есть Минкультуры.

**4.2.** Кроме того, Законопроектом не предусмотрены расходы на решение отмеченной Президентом РФ в Указе от 07.05.2018 № 204 задачи подготовки кадров для организаций культуры. При этом нехватка высококвалифицированных кадров в сфере культуры отмечается КСП области каждый раз при проверках областных театрално-зрелищных учреждений, многие объекты проверок – учреждения культуры обозначают это в качестве основных проблем не только в развитии, но и в нормальном функционировании деятельности учреждений.

Например, по результатам проверок ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского, ОГАУК Иркутская областная филармония (отчет от 03.06.2016 № 08/11) установлено, что отсутствие в Иркутской области учебных заведений высшего профессионального образования музыкального, хореографического направления, невысокие заработные платы основного персонала учреждений вкупе с отсутствием необходимого жилья (например, по данным Музтеатра на 01.01.2016 24 работника учреждения нуждается в приобретении служебных жилых помещений) и удаленностью региона не способствует привлечению или закреплению в регионе профессиональных кадров, выпускников высших музыкальных учебных заведений в сфере культуры из других регионов (например, Красноярского края).

Согласно информации учреждений культуры области не хватает высококвалифицированных музыкантов группы духовых инструментов в особенности валторн, гобоев, флейт, группы скрипок, виолончелей, контрабасов и арфы. Причина нехватки кадров вызвана отсутствием в регионе ВУЗа, выпускающего таких специалистов. Лучшие же выпускники Иркутского музыкального колледжа, поработав в учреждениях культуры Иркутска непродолжительное время, уезжают в другие города для получения высшего образования и обратно не возвращаются. Приглашённые музыканты, как правило, иногородние, нуждаются в жилье и хорошей оплате труда.

Данная же проблема также отмечена в проэкспертированном КСП области проекте Госпрограммы (раздел 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации госпрограммы») - «<...> Значительным препятствием является неразвитость кадрового потенциала, нехватка специалистов высокой квалификации как непосредственно занимающихся созданием и распространением культурных ценностей, так и среди руководителей органов управления и учреждений культуры».

С рассмотрением предложения КСП области с целью недопущения дальнейшего усугубления обстановки кадрового дефицита в областных учреждениях культуры с учетом фактора старения коллектива (значительное количество профильных работников старше 50 лет) предусмотреть в соответствующей госпрограмме мероприятия по целевому обучению специалистов в высших учебных заведениях сферы культуры с обязательным условием отработки в Иркутской области в течение определенного периода времени Минкультуры согласилось (письмо от 19.10.2010 №02-56-1934/18).

**4.3.** По Законопроекту отмечается наличие расходов на оплату труда работникам сферы культуры (учреждения культуры области, подведомственные Минкультуры), которые в отдельных учреждениях меньше фонда оплаты труда, сформированного в 2018 году, а также абсолютно не учитывают повышение с 01.01.2019 МРОТ (на 117 рублей – с 11 163 рублей до 11 280 рублей согласно Приказу Минтруда России от 24.08.2018 № 550н).

Указанный факт, по мнению КСП области, не отвечает:

– направлениям бюджетной политики в части роста заработных плат в бюджетной сфере согласно Посланию Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018 («<...> Размер зарплат в бюджетной сфере должен расти и дальше, так же как и качество

работы, уровень подготовки специалистов в здравоохранении, образовании, других областях, которые определяют благополучие людей <...>»);

– отмеченной Президентом РФ в Указе от 07.05.2018 № 204 задачи обеспечения устойчивого роста реальных доходов граждан;

– разделу 2 Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период, представленных в составе материалов к Законопроекту, в части обеспечения достигнутого уровня целевых показателей отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных «майскими» Указами Президента РФ, в том числе оплаты труда работников культуры (на уровне 100 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

На основании чего, КСП области считает целесообразным предусмотреть расходы на фонд оплаты труда работникам учреждений культуры, подведомственным Минкультуры, на уровне 2018 года, то есть с увеличением на **31 772,8 тыс. рублей** (расчетно) больше, чем предусмотрено Законопроектом (982 089,9 тыс. рублей).

### **Выводы:**

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2019 год по Госпрограмме предусматривается в размере 2 380 508,2 тыс. рублей с сокращением относительно текущего года на 270 086,9 тыс. рублей (10,2 %), на 2020 год расходы составляют 2 269 825,6 тыс. рублей, на 2021 год – 2 426 588,3 тыс. рублей.

Показатели Законопроекта на 2019 год превышают ресурсное обеспечение, предусмотренное проектом Госпрограммы, на 174 212,4 тыс. рублей.

2. Анализ положений Госпрограммы на соответствие основным задачам бюджетной политики в сфере культуры, определенным Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018, в Указе от 07.05.2018 № 204 показал, что цель, задачи, объем мероприятий Госпрограммы остались на уровне действующей в настоящее время госпрограммы, сформированной в 2013 году, которая **не учитывает отдельные национальные цели и стратегические задачи**, определенные в качестве ориентира развития территории в сфере культуры:

1) отсутствие в Законопроекте расходов на разработку проектной документации по строительству Концертного зала в г. Иркутске, в том числе на плановый период, не соотносится с положениями Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (особое внимание на создание (реконструкцию) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы <...>), а также свидетельствует о несоблюдении принципа эффективного расходования бюджетных средств, установленного в ст. 34 БК РФ, в части несоблюдения результативности при использовании в 2014 году средств областного бюджета в размере 10,7 млн. рублей на разработку концепции для строительства объекта;

2) не предусмотрены расходы на решение отмеченной Президентом РФ в Указе от 07.05.2018 № 204 задачи подготовки кадров для организаций культуры, которая согласно проекту Госпрограммы, а также по результатам проверок КСП области в отношении учреждений культуры области имеет острую проблематику конкретно для Иркутской области.

В данной части КСП области считает, что с целью недопущения дальнейшего усугубления обстановки кадрового дефицита в областных учреждениях культуры с учетом фактора старения коллектива (значительное количество профильных работников старше 50 лет) в плановый период целесообразно:

– проработать вопрос возможности открытия высшего учебного заведения в сфере культуры, возможно, в рамках национального проекта «Культура», мероприятия которого формируются (одна из задач - подготовка кадров для отрасли культуры с 2019 года);

– предусмотреть в соответствующей Госпрограмме мероприятия по целевому обучению специалистов в высших учебных заведениях сферы культуры с обязательным условием отработки в Иркутской области в течение определенного периода времени;

3) с целью обеспечения достигнутого в 2018 году уровня оплаты труда работников областных учреждений культуры, подведомственных Минкультуры, в рамках «майских» Указов Президента РФ (36 150,1 рублей), согласно Посланию Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018, а также для соблюдения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период, прилагаемых к Законопроекту, дополнительно (расчетно) требуется еще около 31 772,8 тыс. рублей (предусмотрено в Законопроекте – 982 089,9 тыс. рублей).

3. Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам БК РФ и иным актам законодательства РФ и Иркутской области выявил несоблюдение норм ст. 184.2 БК РФ, п. 12 (2) ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ (в части ссылки на размещенный в сети «Интернет» неактуальный проект Госпрограммы), что привело к тому, что по дополнительно выделенным бюджетным средствам после проведения КСП области экспертизы проектов госпрограмм (+174 212,4 тыс. рублей) в рамках проведения настоящей экспертизы КСП области не может оценить влияние и достаточность указанного дополнительного финансирования на достижение целей и задач этих мероприятий (поскольку целевые показатели не установлены).

4. Замечания по результатам анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

1) не распределено финансирование по предоставлению субсидий муниципальным образованиям:

– на развитие домов культуры – в размере 9 692,0 тыс. рублей;

– на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в размере 29 312,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 165,2 тыс. рублей по причине внесения изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденное постановлением Правительства области от 22.12.2007 №870-пп;

2) размер субвенции на исполнение областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, требует увеличения на 8 777,2 тыс. рублей (до 79 302,3 тыс. рублей), поскольку в Законопроекте определен на основании рассматриваемого в настоящее время законопроекта, предусматривающего изменение способа расчета субвенции путем увеличения нагрузки на муниципальных служащих и работников вспомогательного персонала.

3) в рамках субсидий на софинансирование строительства (реконструкции) новых объектов культуры муниципальной собственности:

– отсутствие финансирования в размере не менее 451 982,53 тыс. рублей (без пересчета в текущие цены) при наличии правовых актов о предоставлении субсидии 6 муниципальным образованиям на 2019-2021 годы;

– единственная субсидия на строительство нового дома культуры в с. Ирхидей Осинского района предусмотрена в несоблюдение принципа очередности при принятии решения о ее предоставлении по постановлению Правительства области от 13.04.2016

№215-пп, поскольку выбранный муниципалитет занимает лишь 7 место в рейтинге Минкультуры и является 5-м из числа получателей субсидии по распоряжению Минстроя;

– необоснованность наличия нераспределенных средств в рамках мероприятия в размере 200 000,0 тыс. рублей на 2020 год и 342 007,0 тыс. рублей на 2021 год при потребности в финансировании по 6 объектам культуры, а также уже проведенной процедуры отбора получателей субсидий.

**5. Замечания в части формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания:**

– по объектам «Особняк Бутиных (Дом актера), Хасановский пер.1» и «Усадьба Левенсона: два жилых дома, два амбара, Дзержинского, 62» объем финансирования (81 163 тыс. рублей) определен при отсутствии заключений экспертизы достоверности сметной стоимости реставрации объектов;

– с целью обеспечения достигнутого в 2018 году уровня оплаты труда работников областных учреждений культуры, подведомственных Минкультуры, дополнительно (расчетно) требуется еще около 31 772,8 тыс. рублей (предусмотрено в Законопроекте – 982 089,9 тыс. рублей);

– положительные заключения госэкспертизы представлены не на все объекты капитального ремонта зданий областных учреждений культуры в рамках субсидий на иные цели (Иркутский краеведческий музей – 35 361,0 тыс. рублей, Национальный музей УОБО – 27 287,8 тыс. рублей (в настоящее время проводится экспертиза);

– с целью объективного сопоставления показателей Госпрограммы и бюджета, повышения открытости расходной части бюджета КСП области считает целесообразным конкретизировать в ст. 27 Законопроекта наименование субсидии на иные цели указанием направленности на международную и межрегиональную деятельность вместо «мероприятия в сфере культуры и искусства, направленные на развитие учреждений культуры»;

– расходы на выплату заработной платы учреждений культуры, подведомственных Минкультуры, администрации УОБО, предусмотрены на уровне 2018 года без учета увеличения МРОТ с 01.01.2019, что указывает на необходимость корректировки показателей в дальнейшем;

– не обеспечена финансированием в полном объеме потребность Службы по охране объектов культурного наследия на работы по сохранению объектов культурного наследия (26 170,0 тыс. рублей), на разработку нового проекта зон охраны объектов культурного наследия г. Иркутска (97 493,1 тыс. рублей), на 3-х летний период (47 100,0 тыс. рублей) в целях проведения государственных историко-культурных экспертиз в отношении всех выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Иркутска.

Как отмечено в отчете КСП области от №11/16-КМ от 11.07.2018 по результатам контрольного мероприятия ежегодно в ВЦП включается незначительная часть (порядка 11%) от общего числа объектов культурного наследия, что в отдельных случаях приводит к разрушению объектов культурного наследия.

**6. Анализ формирования областного бюджета выявил следующие концептуальные замечания, влияющие на целевые статьи расходов:**

– в областном бюджете объемы бюджетных ассигнований в рамках участия области в национальном проекте не определены в разрезе самостоятельных целевых статей, что не

обеспечивает прозрачность, понятность бюджета. В связи с чем, целесообразно определить специальные целевые статьи расходов по национальному проекту;

– мероприятия по обеспечению деятельности архивных учреждений находятся в составе обеспечивающей подпрограммы, содержащей расходы на органы госвласти, что не согласуется с нормами Положения № 282-пп. В связи с чем, КСП области считает целесообразным в Законопроекте предусмотреть расходы на содержание архивных учреждений по иной подпрограмме - «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» (Минкультуры рекомендации поддержаны), соответственно, скорректировать коды целевых статей, по Госпрограмме – цели и задачи подпрограмм, целевые показатели;

– формирование расходов на одно мероприятие - проведение областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан» в составе разных госпрограмм («Развитие культуры» и «Национальная политика») приводит к несоблюдению основных положений стратегического планирования – принципу формирования комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области (ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», Положение № 282-пп);

– поскольку в рамках подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2019-2024 годы госпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» решаются задачи по поддержке национальных традиций и культурной самобытности народов, проживающих на территории региона, закрепление за госпрограммой «Развитие культуры» расходов на обеспечение выпуска и реализации общественно-политической, информационной окружной газеты на бурятском языке «Усть-Ордын унэн» (3 262,1 тыс. рублей), а также обеспечение деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, функции которой в основном включают в себя создание условий для сохранения, развития и популяризации национальных языков, национальных культурных ценностей и национальных видов спорта, не вполне правильно.

В связи с чем, КСП области полагает необходимым вернуться к рассмотрению рекомендаций, отмеченных в Заключении по результатам экспертизы Госпрограмм на 2019-2024 год, о переносе мероприятий по содержанию Администрации УОБО, общественно-политической газеты, социально-значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории УОБО в Госпрограмму «Национальная политика» и соответствующей корректировке целевых статей расходов по Законопроекту.

7. Анализ прогноза доходов Законопроекта в части главных администраторов доходов областного бюджета, являющихся ответственными исполнителями Госпрограммы по закреплённому аудиторскому направлению, показал, что:

- некоторые положения Методики Администрации УОБО не соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574;

- в отступление от п. 3 Общих требований в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, администрирование которых осуществляет Минкультуры, утвержденной распоряжением Минкультуры от 19.10.2018 № 299-мр, не определены метод и алгоритм расчета вида доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ.

### 8.6. ГП «Молодежная политика»

ГП «Молодежная политика» в рамках п. 5 Указа Президента РФ № 204 способствует достижению цели по воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов РФ, исторических и национально-культурных традиций, а также решения задач, связанных с формированием эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; созданием условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

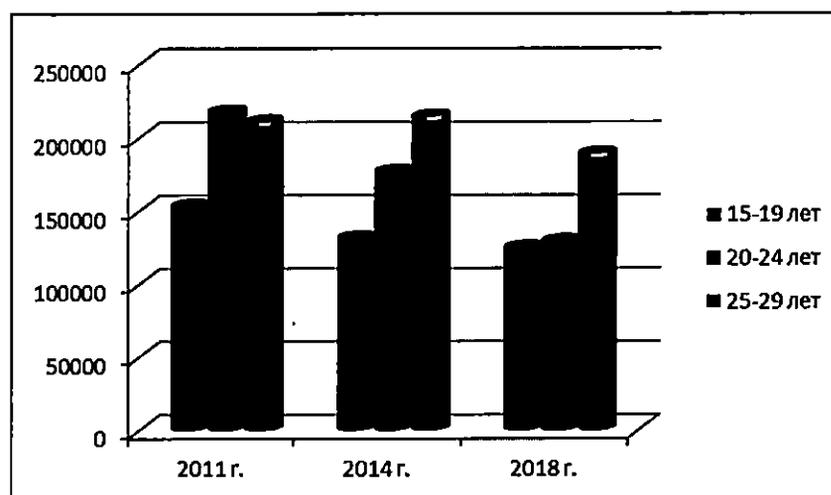
В рамках реализации Указа Президента РФ Правительство РФ разработаны и утверждены «Основные направления деятельности на период до 2024 года», направленные, в том числе на реализацию приоритетных направлений в сфере молодежной политики. Анализ координации Госпрограммы с вышеуказанным документом, а также с «Основными направлениями и приоритетами государственной молодежной политики РФ содержащимися в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р) и Основами государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года (распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 №2403-р) свидетельствуют о недостаточном охвате существующих проблем, а также об отсутствии комплексного подхода к достижению приоритетных направлений, в частности при внедрении технологий «социальных лифтов», формирование целостной системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками, поддержки общественных инициатив и проектов включая также развитие инновационного потенциала молодежи и его дальнейшее использование в интересах страны.

Давая характеристику текущего состояния сферы реализации ГП, ответственный исполнитель к основным негативным факторам и тенденциям в сфере молодежной политики относит обеспокоенность молодежи невостребованностью и отсутствием возможности реализации в регионе.

К одной из причин сложившейся ситуации можно отнести отсутствие на протяжении длительного времени изменений в подходах к реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики, негативным последствием которых является значительный миграционный отток молодежи из Иркутской области.

Так, по данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Иркутской области<sup>5</sup> численность населения Иркутской области в возрасте от 15 до 29 лет за период с 2011 г. по 2018 г. сократилась на 138 705 чел., или на 23,9 % (с 581 159 чел. до 442 454 чел.) при общем снижении численности всего населения региона за аналогичный период только на 1%. Как видно из представленной ниже диаграммы, основное снижение численности молодежи зафиксировано в возрастной группе от 20 до 24 лет (40,6%).

<sup>5</sup> [http://irkutskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/irkutskstat/ru/](http://irkutskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/irkutskstat/ru/)



При этом уровень ресурсного обеспечения реализации мероприятий в сфере государственной молодежной политики за счет средств областного бюджета с 2011 года вырос с 68,6 млн. рублей до 181,4 млн. рублей, или более чем в 2,6 раза.

2. Бюджетные ассигнования на 2019 год, предусмотренные Законопроектом по КЦСР 5600000000, в сумме 193 912,3 тыс. рублей соответствуют ресурсному обеспечению ГП «Молодежная политика» за счет средств областного бюджета и на 12 534,6 тыс. рублей (6,9%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год (таблица). Доля расходов по Госпрограмме составляет 0,1% от общей суммы расходов, областного бюджета Законопроектом.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000) - всего	181 377,7	193 912,3	12 534,6	6,9	176 927,4	176 927,4
в т.ч.:						
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи», (КСЦР 5610000000)	35 208,9	46 693,9	11 485,0	32,6	41 109,0	41 109,0
ПП «Патриотическое воспитание молодежи», (КСЦР 5620000000)	14 549,0	16 989,4	2 440,4	16,7	14 419,7	14 419,7
ПП «Государственная молодежная политика», (КСЦР 5630000000)	57 709,1	51 744,0	- 5 965,1	-10,3	51 744,0	51 744,0
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами», (КСЦР 5640000000)	73 910,7	78 485,0	4 574,3	6,1	69 654,7	69 654,7

Источниками финансирования мероприятий ГП «Молодежная политика» определены только средства областного бюджета. В разрезе ГРБС наибольший объем бюджетных ассигнований (98,8% и 98,7% от общего объема бюджетных ассигнований на 2019 год и на 2020-2021 годы ежегодно соответственно) предусмотрен Министерству по молодежной политике.

Структура Госпрограммы включает 4 подпрограммы, которые с 2019 года не содержат ведомственных целевых программ, а включают только основные мероприятия.

В общем объеме расходов на реализацию ГП в 2019 году основную долю (40%) занимают расходы на реализацию мероприятий ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами», 26% составляют бюджетные ассигнования на ПП «Государственная молодежная политика». Анализ финансового обеспечения Госпрограммы на 2019 год по

сравнению с 2018 годом свидетельствует об увеличении бюджетных ассигнований по всем подпрограммам, за исключением ПП «Государственная молодежная политика» (снижение на 5 965,1 тыс. рублей или 10% от уровня 2018 года, которое обусловлено перемещением мероприятия «Выделение субсидий детским и молодежным общественным объединениям, входящим в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений» с объемом финансирования в сумме 4 000,0 тыс. рублей на ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»).

В целом, финансирование Госпрограммы на 2019 год планируется увеличить на 12 534,6 тыс. рублей, в том числе за счет включения новых мероприятий, увеличения ресурсного обеспечения отдельных действующих мероприятий, перераспределения средств, укрупнения мероприятий и т.д.

Основная часть расходов по ГП (91,3%) в 2019 году, как и в 2018 году, направлена на:

– выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) - 49,0% от общего объема ресурсного обеспечения;

– закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 42,3%. По данному виду расходов в 2019 году предусмотрено наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (на 12 065,5 тыс. рублей, или 17,2%). Стоит отметить, что Законопроектом на плановый период 2020 и 2021 годы предусмотрено значительное снижение расходов по КВР 200 (на 16 334,9 тыс. рублей, или 19,8%) за счет доведения в октябре 2018 года Минфином области дополнительного объема бюджетных ассигнований только на 2019 год.

2.1. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» путем замены трех ВЦП, реализуемых в 2018 году, с общим объемом финансирования в объеме 33 208,9 тыс. рублей двумя новыми основными мероприятиями с общим увеличением объемов финансирования до 44 693,9 тыс. рублей (на 11 485,0 тыс. рублей или 32,6%), из них за счет (таблица):

1) увеличения расходов областного бюджета по мероприятиям, направленным на организацию и проведение:

- международного молодежного форума «Байкал» на **2 305,8** тыс. рублей (на 18%).

- областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» на **1 500,0** тыс. рублей (в 2,4 раза). На сумму увеличения планируется приобрести авиабилеты победителям для участия во Всероссийском фестивале «Российская студенческая весна» в 2019 году для направления делегации в количестве 60 человек в город Пермь.

- мероприятий по развитию студенческих отрядов на **1 304,1** тыс. рублей (в 1,9 раза) с одновременным увеличением (сокращением) по другим мероприятиям.

2) восстановления средств на реализацию мероприятия «Областной конкурс «Кадры нового поколения для местного самоуправления» в сумме **1 725,1** тыс. рублей (исключено в октябрьской редакции Закона о бюджете на 2018 год);

3) включения нового мероприятия «Студенческий турнир - Кубок Губернатора Иркутской области по интеллектуальным играм» в сумме **500,0** тыс. рублей;

4) перемещения мероприятия «Выделение субсидий детским и молодежным общественным объединениям, входящим в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений» с объемом финансирования в сумме **4 000,0** тыс. рублей с ПП «Государственная молодежная политика».

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи», - всего	35 208,9	46 693,9	11 485,0	32%	41 109,0	41 109,0
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью»	2 000,0	2 000,0	0,0	0%	2 000,0	2 000,0
ОМ «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области»	-	4 290,7	4 290,7	100%	2 986,6	2 986,6
ОМ «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей»	-	40 403,2	40 403,2	100%	36 122,4	36 122,4
ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи»	29 122,3	-	-29 122,3	- 100%	-	-
ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи»	2 986,6	-	-2 986,6	- 100%	-	-
ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи»	1 100,0	-	-1 100,0	- 100%	-	-

В 2020-2021 годах снижение бюджетных ассигнований по ОМ «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области» и ОМ «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» обусловлено уменьшением на сумму увеличения в 2019 году планируемых расходов бюджета на организацию и проведение молодежного форума «Байкал» (на 2 280,8 тыс. рублей ежегодно), фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» (на 1 500,0 тыс. рублей), мероприятий по развитию студенческих отрядов (на 1 304,1 тыс. рублей).

2.2. По ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (КСЦР 5620000000) увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год планируется в общей сумме на 2 440,4 тыс. рублей, в том числе вследствие включения трех новых мероприятий:

1) организация и проведение серии просветительских лекций, направленных на патриотическое воспитание молодежи в сумме 249,8 тыс. рублей;

2) организация и проведение межрегионального полевого лагеря «Юный спасатель» среди регионов Сибирского федерального округа в сумме 1 215,7 тыс. рублей;

3) содействие в проведении Международной молодежной экспедиции, посвященной 80-летию со дня разгрома японских агрессоров советскими и монгольскими войсками в районе реки Халхин-Гол в сумме 1 354,0 тыс. рублей с одновременным увеличением (сокращением) по другим мероприятиям подпрограммы (таблица).

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Патриотическое воспитание молодежи», - всего	14 549,0	16 989,4	2 440,4	16,7%	14 419,7	14 419,7
ОМ «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи»	-	16 242,2	16 242,2	100%	13 672,5	13 672,5
ВЦП «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи»	13 772,5	-	-13 772,5	-100%	-	-

ОМ «Развитие системы гражданско-патриотического воспитания в образовательных организациях Иркутской области»	-	747,2	747,2	100,0%	747,2	747,2
ВЦП «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся»	776,5	-	-776,5	-100,0%	-	-

Снижение бюджетных ассигнований в 2020-2021 годах на 2 569,7 тыс. рублей ежегодно связано с исключением двух разовых мероприятий, предусмотренных в 2019 году.

2.3. По ПП «Государственная молодежная политика» (КСЦР 5630000000) планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 5 965,1 тыс. рублей, в том числе за счет:

1) перемещения мероприятия «Выделение субсидий детским и молодежным общественным объединениям, входящим в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений» с финансированием в сумме 4 000,0 тыс. рублей на ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»;

2) уменьшения бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение деятельности подведомственных учреждений Министерства по молодежной политике в объеме 2 365,1 тыс. рублей;

3) исключения мероприятия «Организация вручения свидетельств о включении в Реестр молодежных и детских общественных объединений Иркутской области» в объеме 50,0 тыс. рублей.

Кроме того, включено новое мероприятие «Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области» в объеме 450,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Государственная молодежная политика», - всего	57 709,1	51 744,0	- 5 965,1	-10,3%	51 744,0	51 744,0
ОМ «Государственная молодежная политика»	57 709,1	51 744,0	- 5 965,1	-10,3%	51 744,0	51 744,0

2.4. По ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» планируется увеличение бюджетных ассигнований на **4 574,3** тыс. рублей, и них за счет включения нового мероприятия «I Всероссийский Байкальский форум профилактических проектов и лучших практик в сфере сохранения психологического здоровья, профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений» в объеме **1 549,9** тыс. рублей с одновременным увеличением (сокращением) по другим мероприятиям (таблица).

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами», - всего	73 910,7	78 485,0	4 574,3	6,1%	69 654,7	69 654,7
в т.ч.						
ОМ «Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков»	500,8	500,8	0,0	0,0%	500,8	500,8

ОМ «Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте»	457,5	-	-457,5	-100,0%	-	-
ОМ «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений»	411,6	411,6	0,0	0,0%	411,6	411,6
ОМ «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области»	18 890,0	21 291,9	2 401,9	12,7%	18 320,9	18 320,9
ОМ «Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в сфере молодежной политики»	50,0	-	-50,0	-100,0%	-	-
ОМ «Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в сфере образования»	121,8	-	-121,8	-100,0%	-	-
ОМ «Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в социальной сфере»	65,0	-	-65,0	-100,0%	-	-
ОМ «Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации»	52 854,2	-	-52 854,2	-100,0%	-	-
ОМ «Уничтожение дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области»	519,8	519,8	0,0	0,0%	519,8	519,8
ОМ «Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией»	40,0	80,0	40,0	100,0%	80,0	80,0
ОМ «Реализация информационно-пропагандистской кампании на территории Иркутской области о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте»	-	707,5	707,5	100,0%	707,5	707,5
ОМ «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ,	-	50,0	50,0	100,0%	50,0	50,0

наркомании и токсикомании в сфере молодежной политики)						
ОМ «Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализация лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»	-	54 736,6	54 736,6	100,0%	48 877,3	48 877,3
ОМ «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в социальной сфере»	-	65,0	65,0	100,0%	65,0	65,0
ОМ «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере образования»	-	121,8	121,8	100,0%	121,8	121,8

На 2019-2021 годы в соответствии бюджетными ассигнованиями Законопроекта Госпрограммой предусмотрено три целевых показателя, при этом, только один из них взаимоувязан с Госпрограммой на 2018 год, остальные два показателя являются новыми, установленными с 2019 года:

тыс. рублей

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение целевых показателей			
		2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
2	3	5	6	7	8
Общая численность участников мероприятий государственной программы в возрасте от 14 до 30 лет	чел.	-	765 056	675 864	708 003
Доля молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)», «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотических средств», установленным впервые в жизни, в общем количестве молодых людей от 14 до 30 лет	%	0,07	0,06	0,06	0,05
Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в добровольческой (волонтерской) деятельности	чел.	-	1 574	1 717	1 888
Удельный вес безработной молодежи в общем числе молодежи	%	0,7	-	-	-
Удельный вес численности молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общей численности молодежи	%	8,2	-	-	-
Численность молодежи, вовлеченной в реализацию мероприятий государственной молодежной политики	чел.	385 000	-	-	-

КСП области отмечает, что в отступление от требований Положения о разработке госпрограмм ни один из показателей не характеризует прогресс в решении задачи качественного развития **потенциала молодежи** и не обеспечивает охват всех существенных аспектов достижения цели обеспечения успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

3. Анализ реестра расходных обязательств, представленный на экспертизу в КСП области по дополнительному запросу, по состоянию на 01.06.2018, ведение которого предусмотрено статьей 87 БК РФ, не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Законопроектом, на расходы по Госпрограмме на сумму 16 634,9 тыс. рублей, которая была доведена Минфином области до Министерства по молодежной политике как дополнительный объем бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов (служебная записка от 04.10.2018 №СЛ-52-1885/18-2-1-38).

Кроме этого, Реестр расходных обязательств Иркутской области нуждается в актуализации в части учета реализации подпункта «а» п. 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (данный Указ не нашел отражения в Реестре расходных обязательств Иркутской области).

4. Планирование бюджетных ассигнований на обеспечение функций областных государственных органов осуществляется в соответствии с приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета». Корректирующие коэффициенты для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены распоряжением Минфина области от 13.07.2018 №337-мр, в соответствии с которым применен корректирующий коэффициент на обеспечение функций областных государственных органов на 2019-2021 годы равный единице ежегодно (таблица).

тыс. рублей

КВР	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
100	95 153,7	95 018,7	- 135,0	- 0,1%	95 018,7	95 018,7

Снижение бюджетных ассигнований в сумме 135,0 тыс. рублей в 2019 году по сравнению с 2018 годом сложилось за счет разницы от увеличения расходов областного бюджета на МРОТ в 2019 году в сумме 299,4 тыс. рублей, включения нового мероприятия «Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области» в сумме 450,0 тыс. рублей, исключения в 2019 году мероприятия «Организация и проведение для молодежи в возрасте 18-30 лет прыжков с парашютом, посвященных памяти Героя Российской Федерации А.Н. Шерстянникова» в сумме 100,0 тыс. рублей, отсутствия в Законопроекте дополнительно предусмотренных в октябре 2018 года в Законе о бюджете на 2018 год бюджетных ассигнований на заработную плату ОГКУ «ЦСИУМ» в сумме 291,5 тыс. рублей, а также перемещением бюджетных ассигнований с КВР 100 на КВР 200 в сумме 492,9 тыс. рублей для оказания содействие талантливой молодежи в части приобретения билетов.

На 2020-2021 годы Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение функций областных государственных органов на уровне 2019 года.

5. Планирование бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд осуществляется в соответствии с приказом Минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета» с учетом применения корректирующего коэффициента равного единице ежегодно на 2019-2021 годы в соответствии с распоряжением Минфина области от 13.07.2018 №337-мр.

тыс. рублей

КВР	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
200	70 085,1	82 150,6	12 065,5	17,2%	65 815,7	65 815,7

Повышение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) на сумму 12 065,5 тыс. рублей связано, в основном, с выделением дополнительного финансирования на организацию и проведение молодежного форума Байкал-2020, областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна», студенческого турнира - Кубок Губернатора Иркутской области по

интеллектуальным играм, организацию и проведение межрегионального лагеря «Юный спасатель», содействие в проведении Международной молодежной экспедиции, посвященной 80-летию со дня разгрома японских агрессоров советскими и монгольскими войсками в районе реки Халхин-Гол.

В рамках Законопроекта межбюджетные трансферты местным бюджетам по ГП предусмотрены на основании постановления Правительства области от 03.02.2014 №43-пп «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодежью» (далее – Положение №43-пп) по мероприятию «Субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на реализацию программ по работе с детьми и молодежью» с финансированием на уровне 2018 года по 2 000,0 тыс. рублей на 2019-2021 годы ежегодно.

На момент проведения экспертизы субсидии между муниципальными образованиями Иркутской области не распределены, Положение №43-пп предусматривает распределение в году предоставления субсидий по итогам проведения областного конкурса муниципальных программ.

6. КСП области обращает внимание, что в настоящее время Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (№ ПЗ-392), которым предлагается:

1) расширить состав участников мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим полномочия в сфере лесного хозяйства (Минлес);

2) дополнить ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» ГП «Молодежная политика» новым мероприятием «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда» с финансированием на 2019 год в размере 360,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Госпрограмму и Законопроект.

#### **Выводы:**

1. Анализ координации Госпрограммы с основными приоритетными направлениями государственной молодежной политики РФ, изложенными в Указе Президента РФ №204, иных программных документах Российской Федерации и Иркутской области свидетельствуют о недостаточном охвате существующих проблем, а также об отсутствии комплексного подхода к достижению приоритетных направлений, направленных на развитие инновационного потенциала молодежи и его дальнейшее использование в интересах страны.

2. Отсутствие на протяжении длительного времени концептуальных изменений в подходах к реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики, явилось одной из причин значительного миграционного оттока молодежи из Иркутской области (за период с 2011 г. по 2018 г. численность населения Иркутской области в возрасте от 15 до 29 лет сократилась на 138,7 тыс. чел., или на 23,9 %).

3. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Молодежная политика» на 2019 год предусмотрены Законопроектом в сумме 193 912,3 тыс. рублей, что на 12 534,6 тыс. рублей (6,9%) больше предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год. При этом доля

расходов Госпрограммы в расходной части Законопроекта составляет лишь 0,1%.

4. Значительная часть бюджетных ассигнований (49%) в 2019 году по Госпрограмме направлена на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100). В этой части КСП области отмечает положительную динамику в решении проблемы низкой оплаты труда сотрудников подведомственных Министерству по молодежной политике учреждений. Данный вопрос в 2018 году находился на контроле Комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

5. Также как и при подготовке Закона о бюджете на 2018 год, в Законопроекте планируется значительное увеличение расходов областного бюджета по мероприятиям, направленным на организацию и проведение международного молодежного форума «Байкал» (на 2 305,8 тыс. рублей, или 18%) и областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» (на 1 500,0 тыс. рублей, или в 2,4 раза), а также на организацию и проведение мероприятий по развитию студенческих отрядов (на 1 304,1 тыс. рублей или в 1,9 раза) с их последующим сокращением на 2020-2021 годы.

6. КСП области отмечает, что в отступление от требований Положения о разработке госпрограмм (Постановление №282-пп) ни один из целевых показателей не характеризует прогресс в решении задачи качественного развития **потенциала молодежи** и не обеспечивает охват всех существенных аспектов достижения цели обеспечения успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

7. В случае внесения изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области», законопроект (№ ПЗ-392) по которым внесен Губернатором Иркутской области и в настоящее время находится на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области, потребуется внесение соответствующих изменений в Госпрограмму и Законопроект.

### **8.7. ГП «Труд и занятость»**

Ответственным исполнителем ГП является Минтруд. В качестве основных задач ГП определены: улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Иркутской области, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан; стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом; повышение эффективного государственного управления в сфере труда и занятости населения.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках четырех подпрограмм, что обусловлено выделением приоритетных направлений государственной политики, определенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Указах Президента РФ от 07.05.2012 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 14.09.2012 № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников», от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

По ГП «Труд и занятость» объем средств областного бюджета составил 1 602 578,8 тыс. рублей, что меньше объемов бюджетных ассигнований по законопроекту на 16,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Труд и занятость» на 2019-2024 годы (КЦСР 5700000000) на 2019 год законопроектом предлагается утвердить в объеме 1 602 595,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в размере 664 236,7 тыс. рублей, федерального бюджета – 938 358,9 тыс. рублей, что на 31,5% или 383 748,6 тыс. рублей выше объемов ассигнований 2018 года. На плановый период 2020 года законопроект предусматривает бюджетные ассигнования в объеме 1 561 999,6 тыс. рублей, на 2021 год - 1 565 475,8 тыс. рублей. Объемы ассигнований законопроекта учитывают параметры ресурсного обеспечения ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (отклонений не установлено).

Наименование	Утв. на 2018	Проект на 2019	Откл.	Откл., %	тыс. рублей	
					Проект на 2020	Проект на 2021
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	1 218 847,00	1 602 595,60	383 748,60	31,5%	1 561 999,60	1 565 475,80
ПП «Улучшение условий и охраны труда» (КЦСР 5710000000)	32 025,90	32 025,90	0,00	0,0%	32 025,90	32 025,90
ПП «Содействие занятости населения и соц.поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 082 241,60	1 466 675,40	384 433,80	35,5%	1 426 079,40	1 429 555,60
ПП «Осуществление гос. политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	101 656,60	100 472,50	-1 184,10	-1,2%	100 472,50	100 472,50
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР5740000000)	2 922,90	3 421,80	498,90	17,1%	3 421,80	3 421,80

**Основную долю** в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2019 году законопроектом предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (**КВР 300**) – 917 207,8 тыс. рублей (в 2018 году 596 005,8 тыс. рублей).

Вид расходов	Закон № 98-ОЗ (в ред. от 18.10.2018)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос (мун) органами, казенными учреждениями, органами управления гос. внебюджетными фондами»	413 122,90	33,9	414 753,20	25,9	1 630,30	0,4%
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос(мун) нужд»	85 844,70	7	107 774,50	6,7	21 929,80	25,5%
300 «Соц.обеспечение и иные выплаты населению»	596 005,80	48,9	917 207,80	57,2	321 202,00	53,9%
500 «Межбюджетные трансферты»	87 480,00	7,2	87 480,00	5,5	0,00	0,0%
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	19 706,00	1,6	19 706,00	1,2	0,00	0,0%
800 «Иные бюджетные ассигнования»	16 687,60	1,4	55 674,10	3,5	38 986,50	233,6%
<b>ИТОГО</b>	<b>1 218 847,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1 602 595,60</b>	<b>100,00</b>	<b>383 748,60</b>	<b>31,5%</b>

Значительный рост объемов бюджетных ассигнований предусмотрен по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования», увеличение в сравнении с 2018 годом составило 38,9 млн.рублей или 233%.

Как показал анализ, в наибольшем объеме по КВР 800 бюджетные ассигнования предусмотрены по ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» - 47 930,9 тыс. рублей. Ассигнования предусматриваются на предоставление субсидий работодателям на частичное возмещение затрат на выплаты работникам за наставничество - 15 976,9 тыс. рублей и на оплату труда выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 31 954,0 тыс. рублей.

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, в Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 675,8 тыс. рублей, направлены на предоставление субсидий работодателям на частичное возмещение затрат на оплату лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно; на выплаты работникам за наставничество над несовершеннолетними гражданами в возрасте от 14 до 18 лет, осужденными условно.

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 115,6 тыс. рублей, направлены на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства незанятых инвалидов, создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам; на оборудование (оснащение) рабочих мест (в том числе надомных) для трудоустройства родителей, воспитывающих детей – инвалидов, многодетных родителей.

По ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019 год бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 3 886,8 тыс. рублей на обеспечение реализации программ подведомственными учреждениями; организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов; социальную занятость инвалидов.

С учетом предлагаемого финансового обеспечения ГП законопроект устанавливает следующие целевые показатели:

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
<b>Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы (с 2019 года - 2019-2024 годы)</b>							
Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	1 312 682,0	1 311 091,0	99,9	1 218 847,00	1 602 595,60	1 561 999,60	1 565 475,80
Коэффициент напряженности на рынке труда, ед.	0,8	0,5	137,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Уд.вес раб.мест, на которых по результатам спец. оценки условий труда установлены вредные и опасные условия труда,%	38,7	37,6	97,2	38	37,9	37,8	37,7
Уровень регистрируемой безработицы,%	1,7	1,1	135,3	1,3	1,3	1,2	1,2

Следует отметить, что значения целевых показателей «Удельный вес рабочих мест, на которых по результатам специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по

условиям труда) установлены вредные и опасные условия труда» и «Уровень регистрируемой безработицы», установлены на 2018 год без учета фактического исполнения за предыдущий период, показатель «Коэффициент напряженности на рынке труда» не отражает прогрессивности, что противоречит Положению № 282-пп.

Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2019-2024 годы направлена на решение задач по созданию условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на протяжении профессиональной карьеры, в том числе, включающих разработку и реализацию мер по снижению риска смертности и травматизма на производстве, снижению уровня профзаболеваемости, совершенствование управления профессиональными рисками, активизацию работы по проведению специальной оценки условий труда.

В реализации подпрограммы принимают участие муниципальные образования Иркутской области, ФСС РФ, акционерные общества, общества с участием Иркутской области.

Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» в 2019 году законопроектом предлагается утвердить за счет средств областного бюджета в объеме 32 025,9 тыс. рублей (на уровне 2018 года). Объемы бюджетных ассигнований в разрезе основных мероприятий подпрограммы приведены в таблице:

тыс. рублей						
Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Откл.	Откл., %	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области», КЦСР 5710000000	32 025,9	32 025,9	0	0	32 025,9	32 025,9
ОМ «Реализация превентивных мер, направленных на улучш. усл. труда, снижение уровня производственного травматизма и проф.заболеваемости», КЦСР 5710300000	545,9	545,9	0	0	545,9	545,9
ОМ «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных гос.полномочий в сфере труда», КЦСР 5710700000	31 480,0	31 480,0	0	0	31 480,0	31 480,0

Целевыми показателями подпрограммы являются:

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	30 805,3	30 525,0	99,1	32 025,9	32 025,9	32 025,9	32 025,9
<b>Подпрограмма 1 «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области на 2014-2020 годы (2019 - 2024 годы)»</b>							
Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест,%	46	46	100	х	х	х	х
Численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, чел.	226 500	214 597	94,7	х	х	х	х
Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих, случаи	1,8	1,5	120	х	х	х	х
Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 раб.день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000	х	х	х	1,7	1,6	1,6	1,6

работающих, промилле							
Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (по данным ФГИС СОУТ нарастающим итогом с 2014 года), раб. мест	190 000	212 284	111,7	278 000	315 000	352 000	389 000

С 2019 года подпрограммой предусматривается два целевых показателя, направленных на снижение профессионального травматизма, при этом объем бюджетных ассигнований остается на уровне 2018 года.

**Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2019-2024 годы** направлена на решение задач повышения качества предоставления услуг в области содействия занятости населения; разработку новых направлений активной политики занятости населения; оказание социальной поддержки безработным гражданам; использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения; расширение практики стажировок молодых специалистов на предприятиях и организациях Иркутской области в различных сферах деятельности с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место; стимулирование занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов; создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями; повышение уровня занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, предупреждение повторного совершения указанными лицами преступлений.

Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2019 году законопроектом предлагается утвердить в объеме 1 466 675,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 479 176,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в размере 935 751,9 тыс. рублей, что по сравнению с 2018 годом увеличено на 35,5% или 384 433,8 тыс. рублей. Увеличение ресурсного обеспечения предусмотрено за счет средств областного бюджета на 57 816,7 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета на 326 617,1 тыс. рублей. Подпрограмма предусматривает реализацию 4 ведомственных целевых программ. Объемы бюджетных ассигнований в разрезе ВЦП приведены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Откл.	Откл.,%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», КЦСР 5720000000	1 082 241,6	1 466 675,4	384 433,8	35,5	1 426 079,4	1 429 555,6
ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области», КЦСР 5720100000	1 068 210,1	1 414 928,8	346 718,7	32,5	1 413 448,7	1 416 924,9
ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места», КЦСР 5720200000	2 139,9	2 139,9	0	0	1 928,3	1 928,3
ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осущ. образоват. деятельность, в целях приобретения ими опыта работы», КЦСР 5720300000	10 215,8	47 930,9	37 715,1	369,2	9 194,2	9 194,2

ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исп-х наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, осужденных условно.», КЦСР 5720400000	1 675,8	1 675,8	0	0	1 508,2	1 508,2
---	---------	---------	---	---	---------	---------

Наибольший объем бюджетных ассигнований по ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» законопроектом направлен на реализацию ВЦП «Содействие занятости населения». В 2019 году объем ассигнований на реализацию указанной ВЦП предусмотрен в размере 1 414 928,8 тыс.рублей, из которых 935 751,9 тыс. рублей - прогнозируемые субвенции федерального бюджета, предоставляемые бюджету Иркутской области на реализацию переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными и 479 176,9 тыс. рублей - средства областного бюджета на реализацию иных мероприятий.

Объем субвенции федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения устанавливается на основании Закона Российской Федерации от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и соответствует объему распределения, предусмотренному проектом Федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Для проверки и подтверждения достижения цели и решения задач подпрограммы установлены следующие целевые показатели:

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	1 174 144,0	1 174 055,0	100	1082 241,6	1414928,8	1 426 079,4	1 429 555,6
<b>Подпрограмма 2 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2014-2020 годы (2019-2024 годы)</b>							
Средняя продолжительность безработицы, мес.	4,5	4,4	102,3	4,4	4,3	4,3	4,3
Уровень трудоустройства граждан,%	56	60,5	108	58	59	59	60
Уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год,%	8,2	8,7	94,3	8,2	8,1	8,1	8,1

Подпрограммой предусмотрено три целевых показателя, из которых показатель «Уровень трудоустройства граждан» на 2018 год установлен без учета фактического исполнения в 2017 году, показатель «Средняя продолжительность безработицы» на 2018 год не отражает прогрессии. Законопроектом предусмотрено ежегодное увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы.

В ходе экспертизы Законопроекта установлено, что минтруд также планирует суммы бюджетных ассигнований на доставку выплат. Так, по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» Законопроект предусматривает расходы на доставку выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в объеме 14 036,2 тыс. рублей, по ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей – инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области – 24,3 тыс. рублей.

Экономическое обоснование размера бюджетных ассигнований на доставку в указанных размерах в пояснительной записке не приведено.

КСП полагает возможным и целесообразным предусматривать бюджетные ассигнования на доставку социальных выплат не отдельно по каждой выплате, а выделить их в отдельное мероприятие.

Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2019 - 2024 годы направлена на улучшение демографической ситуации, сложившейся в Иркутской области, а также удовлетворение возрастающей потребности организаций области в квалифицированных кадрах.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы на 2019 год законопроектом предлагается утвердить в объеме 3 421,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в размере 814,8 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в размере 2 607,0 тыс. рублей, что по сравнению с 2018 годом увеличено на 498,9 тыс.рублей (17,1%), в том числе за счет средств областного бюджета на 16,8 тыс. рублей, федерального бюджета - на 482,1 тыс. рублей. Объемы бюджетных ассигнований в разрезе основных мероприятий подпрограммы приведены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утв. на 2018	Проект на 2019	Откл.	Откл., %	Проект на 2020	Проект на 2021
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом», КЦСР 5740000000	2 922,90	3 421,80	498,90	17,1%	3 421,80	3 421,80
ОМ «Закрепление переселившихся участников Государственной программы в Иркутской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции в российское общество», КСЦР 5740100000	2 286,80	2 693,20	406,40	17,8%	2 693,20	2 693,20
ОМ «Усиление дополнительных мер социальной поддержки участникам Государственной программы, а также членам их семей», КЦСР 5740300000	300	300	0,00	0,0%	300	300
ОМ «Создание условий участникам Государственной программы и членам их семей по подготовке специалистов в сфере здравоохранения», КЦСР 5740400000	0	80	-	-	80	80
ОМ «Увеличение миграционного притока населения», КЦСР 5740500000	336,1	348,6	12,50	3,7%	348,6	348,6

Подпрограмма предусматривает следующие целевые показатели:

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Объем бюджетный ассигнований, тыс. руб.	3 953,0	2 931,6	74,2	2 922,9	3 421,8	3 421,8	3 421,8
<b>Подпрограмма 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2018 годы (2019-2024 годы)</b>							
Доля расходов бюджета на реализацию мероприятий, связанных с предостав. доп. гарантий и мер соц.поддержки переселившимся участникам ГП и членам их семей, в т.ч. с предостав. им временного жилья и оказанием помощи в жил.обустройстве, в общ. размере расходов бюджета на реализацию указ-х мероприятий, %	70	78,4	89,3	x	x	x	x
Численность участников ГП и членов	735	820	111,6	755	7 55	745	735

их семей, прибывших в Иркутскую область и поставленных на учет в территориальном органе МВД РФ по Иркутской области, чел.							
Доля трудоустроенных участников ГП и членов их семей от общего числа переселившихся участников ГП и членов их семей в трудоспособном возрасте, %	80	80	100	х	х	х	х
Доля заявлений об участии в ГП, согласованных уполномоченным органом, от общего количества поступивших заявлений об участии в ГП, %	х	х	х	70	70	70	70

С 2019 года подпрограмма предусматривает 2 целевых показателя. Из них Плановый показатель «Численность участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Иркутскую область и поставленных на учет в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области» на 2019 год при увеличении объемов финансирования на 498,9 тыс. рублей (14,6%) оставлен на уровне прошлого периода, показатель «Доля заявлений об участии в Государственной программе, согласованных уполномоченным органом, от общего количества поступивших заявлений об участии в Государственной программе» не отражает прогрессии при реализации подпрограммы, что не соответствует Положению № 282-пп.

Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» на 2019 - 2024 годы направлена на повышение эффективного государственного управления в сфере труда и занятости населения. Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы на 2019 год законопроектом предлагается утвердить в объеме 100 472,5 тыс. рублей, что по сравнению с 2018 годом снижено на 1 184,10 тыс. рублей (1,2 %). Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы приведены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Откл.	Откл., %	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», КЦСР 5730000000	101 656,6	100 472,5	-1 184,1	- 1,2	100 472,5	100 472,5
Основное мероприятие «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения», КЦСР 5730100000	101 656,6	100 472,5	-1 184,1	- 1,2	100 472,5	100 472,5

#### Целевые показатели:

Наименование целевого показателя	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Объемы бюджетных ассигнований, тыс. руб.	103 779,7	103 579,4	99,8	101 656,6	100 472,5	100 472,5	100 472,5
<b>Подпрограмма 3 «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» на 2014 - 2020 годы (2019-2024 годы)</b>							
Доля НПА, разработанных в сфере труда и занятости населения от запланированного кол-ва НПА в сфере труда и занятости населения на текущий год, %	100	100	100	100	не установлен		
Отношение размера мин. Зар. платы в бюджетной сфере Иркутской области к величине	91,25	91,25	100	х	не установлен		

прожит. минимума трудоспособного населения, %					
Размер средней зар.платы по Иркутской области, руб.	37 989,50	37589,1	99	40420,8	не установлен

С 2019 года подпрограмма не устанавливает целевых показателей.

Следует отметить, что в проекте приказа Министерства финансов Иркутской области «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» целевая статья расходов областного бюджета не согласуется с государственной программой Иркутской области, предусматривающей Подпрограмму «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (в качестве обеспечивающей подпрограммы).

### Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Труд и занятость» на 2019 год (КЦСР 5700000000) законопроектом предлагается утвердить в объеме 1 602 595,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в размере 664 236,7 тыс. рублей, федерального бюджета – 938 358,9 тыс. рублей, что на 31,5% или 383 748,6 тыс. рублей превышает объемы ассигнований 2018 года.

На плановый период 2020 года законопроект предусматривает бюджетные ассигнования в объеме 1 561 999,6 тыс. рублей, на 2021 год - 1 565 475,8 тыс. рублей.

3. Представленный в составе материалов к Законопроекту реестр расходных обязательств сформирован без соблюдения требований абзаца 1 пункта 4 статьи 87 БК РФ, Приказа Минфина России от 31.05.2017 № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации», Постановления Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Иркутской области».

4. Отсутствие сформированного минтруда государственного задания при составлении проекта областного бюджета является нарушением п. 3 ст. 69.2 БК РФ, Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями Иркутской области.

5. Результаты экспертизы показали, что в нарушение ч.1 ст. 78.1 БК РФ, пункта 59 Порядка формирования государственного задания, минтрудом не принят правовой акт, устанавливающий порядок рассмотрения заявки, а также порядок и срок принятия им решения по результатам рассмотрения заявки.

Представленное минтрудом распоряжение «Об установлении сроков направления и формы заявки на предоставление областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении министерства труда и занятости Иркутской области, субсидии на иные цели» от 15.05.2017 № 93-мр не является надлежащей формой утверждения, так как в силу пункта 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» распоряжения министерств являются актом индивидуального правового регулирования, являются ненормативным правовым актом. Сроки направления и формы заявок необходимо установить приказом министерства.

6. В реестре источников доходов по отдельным КБК кассовые (т.е. фактически поступившие) поступления в текущем финансовом году по состоянию на 01.10.2018 превышают значения показателя «оценка исполнения на 2018 год».

7. Не все КБК, отраженные в методике прогнозирования доходов министерства, поименованы в приложении №5 к Законопроекту.

8. В отдельных случаях в реестре источников доходов отсутствует числовое значение прогноза поступления на 2019 год (и на плановый период до 2021 года).

9. Не все КБК, отраженные в реестре источников доходов и методике прогнозирования доходов министерства, имеют свое закрепление в приложении №5 к Законопроекту.

10. В реестре источников доходов используются КБК, не применяемые в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

11. В приложении №5 к Законопроекту поименован КБК (805 1 17 05020 02 0000 180 Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ), отсутствующий в реестре источников доходов областного бюджета и в методике прогнозирования доходов

### **8.8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»**

Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, проект которой прошел экспертизу в КСП Иркутской области в октябре 2018, на момент проведения экспертизы проекта областного бюджета на 2019 год не утверждена, в актуальной редакции на официальном сайте МинЖКХ и минэкономразвития области отсутствует.

Целью Госпрограммы предусмотрено повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг и повышение энергетической эффективности в жилищной сфере, в сфере коммунального хозяйства и энергетики, реализация государственной политики в сфере газоснабжения.

Задачами Госпрограммы определены:

- обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области,
- обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов),
- повышение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры Иркутской области,
- сокращение потребления топливно-энергетических ресурсов в теплоэнергетическом комплексе Иркутской области,
- повышение уровня газификации и использования природного газа на территории Иркутской области, в том числе в качестве моторного топлива,
- обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным требованиям безопасности и безвредности,
- повышение эффективности использования энергетических ресурсов на территории Иркутской области,
- обеспечение организации своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Проектом Госпрограммы в ее составе было предусмотрено 7 подпрограмм. Сведения о финансовом обеспечении ГП на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы - всего	7 262 462,9	6 198 254,2	1 064 208,7	-14,6	5 811 302,0	4 975 738,0
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	4 119 955,5	3 393 326,6	-726 628,9	-17,6	2 806 016,4	2 806 016,4
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	69 656,0	68 876,8	-779,2	-1,1	68 876,8	68 876,8
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000)	1 098 528,0	862 405,5	-236 122,5	-21,5	729 905,5	559 855,5
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)	28 793,3	20 876,6	-7 916,7	-27,5	20 876,6	20 876,6
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	1 656 855,8	1 585 456,0	-71 399,8	-4,3	1 918 314,0	1 301 800,0
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000)	159 774,1	139 366,8	-20 407,3	-12,8	139 366,8	90 366,8
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	128 900,2	127 945,9	-954,3	-0,7	127 945,9	127 945,9

**4.2** ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» ГП на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов (КЦСР 6110000000). Объемы бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы в разрезе пяти основных мероприятий приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП-всего	4 119 955,5	3 393 326,6	-726 628,9	-17,6%	2 806 016,4	2 806 016,4
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»	4 013 050,1	-	-	-	-	-
Основное мероприятие «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области»	106 905,4	106 840,9	-64,5	-0,06%	106 840,9	106 840,9
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»	-	563 138,7	-	-	563 138,7	563 138,7
Основное мероприятие «Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»	-	89 169,3	-	-	89 169,3	89 169,3
Основное мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению	-	2 634 177,7	-	-	2 046 867,5	2 046 867,5

Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам»						
---	--	--	--	--	--	--

Как видно из таблицы, из основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» в действующей редакции ГП, выделено и предусмотрено в проекте ГП на 2019-2024 годы 3 основных мероприятия:

**1.В рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000) с объемом бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов по 563 138,7 тыс. рублей ежегодно, предусмотрено финансовое обеспечение ряда мероприятий:**

1.1. На реализацию мероприятия по **финансовому обеспечению выполнения функций государственных органов** предусмотрено **91 197,0 тыс. рублей** (КЦСР 6110120100), в том числе в объеме 87 115,4 тыс. рублей предусмотрены расходы по КВР 100 «расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами». Законом о бюджете на 2018 год, ассигнования на выплату персоналу министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области утверждены в объеме 88 656,4 тыс. рублей, или 98,2 % от ассигнований, предусмотренных Законопроектом.

Бюджетные ассигнования сформированы без учета Указа Губернатора от 20.04.2018 № 81-УГ «О внесении изменений в пункт 4 структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области», в соответствии с которым с 1 января 2019 структура исполнительных органов государственной власти Иркутской области претерпевает изменения: предусмотрены министерство транспорта Иркутской области и министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области.

**Таким образом, объем бюджетных ассигнований на содержание минЖКХ определен не объективно и в дальнейшем потребует корректировки.**

Кроме того, в рамках этого основного мероприятия Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4 074,1 тыс. рублей по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (обеспечение министерства) и 7,5 тыс. рублей по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» (уплата госпошлин).

1.2. На **содержание подведомственного минЖКХ казенного учреждения ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»** предусмотрено **17 173,7 тыс. рублей** (КЦСР 6110129999), в том числе в объеме 15 267,5 тыс. рублей предусмотрены ассигнования по КВР 100 «расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (заработная плата работников). На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд (КВР 200) предусмотрены ассигнования в объеме 1 900,2 тыс. рублей и 6,0 тыс. рублей по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» (на уплату налога на имущество). Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на выплату персоналу ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» зарплаты запланированы на уровне 2018 года (15 267,5 тыс. рублей).

1.3. На осуществление мероприятий в области **обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской**

области предусмотрено **453 400,0 тыс. рублей** (КЦСР 6110125000). Поскольку расходы по мероприятию осуществляются министерством ЖКХ самостоятельно, они запланированы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Бюджетные ассигнования в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области фактически запланированы на уровне 2018 года (494 817,4 тыс. рублей). Формирование и расходование аварийно-технического запаса осуществляется в соответствии с Положением об аварийно-техническом запасе Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп.

КСП области обращает внимание, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на формирование и расходование аварийно-технического запаса в 2018 году корректировался трижды. Так Законом о бюджете на 2018 год, в редакциях от 18.12.2017 и 16.03.2017 объем ассигнований по мероприятию составлял 200 000,0 тыс. рублей, в редакции от 04.04.2018 – 453 400,0 тыс. рублей, в редакции от 18.10.2018 – 494 817,4 тыс. рублей (рост с января по октябрь 2018 составил 147 %).

Столь существенная корректировка бюджетных ассигнований по мероприятию в 2018 году свидетельствует, что формирование аварийно-технического запаса и его финансового обеспечения осуществлялось не на плановой основе, а под факт, под ситуацию. Кроме того, увеличение объема бюджетных ассигнований в 2018 году по мероприятию связано, в том числе, с приобретением твердого топлива для нужд МО «Мамско-Чуйского района», что фактически является скрытым субсидированием муниципального образования без установления каких-либо условий (данные замечания ранее высказывались КСП области в отчете от 27.04.2018 № 14/7-КМ).

**1.4. На осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства предусмотрено 1 368,0 тыс. рублей** (КЦСР 6110125030). Расходы по мероприятию запланированы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», осуществляются Министерством самостоятельно.

КСП области обращает внимание, что цель расходов на обеспечение мероприятий по информированности населения за счет средств областного бюджета на 2019 **не определена**.

В 2016-2018 годах, в рамках мероприятия, Министерством проводились семинары с собственниками и ТСЖ по вопросам управления многоквартирным домом, выпускались брошюры по капитальному ремонту многоквартирных домов, выпускались аудио-видео ролики о реализации проекта формирования городской среды.

**2. Финансовое обеспечение основного мероприятия «Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»** (КЦСР 6110300000) предусмотрено по 89 169,3 тыс. рублей на 2019 год и на каждый год планового периода. Реализация основного мероприятия предусмотрена путем предоставления субсидий органам местного самоуправления по КВР 500 «Межбюджетные трансферты»:

**2.1. На осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области - 50 000,0 тыс. рублей** (КЦСР 6110372160). Порядок

предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2016 № 111-пп.

Согласно распоряжению министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 04.10.2018 № 321-мр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области, прошедших отбор для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в 2019 году» в перечень получателей включены 3 МО Иркутской области – МО «Катангский район», МО «Киренский район», МО «Мамско-Чуйский район».

Распределение субсидий на 2019 год утверждено Приложением № 18 к Законопроекту на 2019 год: МО «Катангский район» - 31 700,3 тыс. рублей, МО «Киренский район» - 14 578,8 тыс. рублей, МО «Мамско-Чуйского района» - 3 720,9 тыс. рублей.

2.2. Субсидии на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений, ежегодно предоставляются министерством ЖКХ бюджету МО «Нижнеудинский район» для обеспечения электроснабжением 3-х населенных пунктов, расположенных в Тофаларии (поселок Алыгжер, поселок Верхняя Гутара, поселок Нерха):

-32 727,5 тыс. рублей предусмотрено на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений. Расходы предусмотрены по КЦСР 6110372170, КВР 500, раздел/подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

-2 189,9 тыс. рублей на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций. Расходы предусмотрены по КЦСР 6110372180, КВР 500, раздел/подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

-4 251,9 тыс. рублей (КЦСР 611 0372190) - на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом. Расходы предусмотрены по КЦСР 6110372190, КВР 500, раздел/подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

Согласно указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н (далее по тексту – Указания, Приказ № 65н) по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» отражаются расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, отнесение которых на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 3.1 Указаний, существенными требованиями утвержденной структуры разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, необходимыми к соблюдению органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, находящимися в их ведении государственными (муниципальными) казенными учреждениями, органами управления государственных внебюджетных фондов, а также наиболее значимыми учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, указанными в ведомственной структуре расходов бюджета, являются, в том числе, отнесение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций и иных межбюджетных трансфертов общего характера) на соответствующие разделы и подразделы в соответствии с их отраслевой направленностью.

К системам коммунальной инфраструктуры относится совокупность производственных и имущественных объектов, в том числе трубопроводов, линии электропередачи и иных объектов, используемых в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных (полностью или частично) в границах территорий муниципальных образований и предназначенных для нужд потребителей этих муниципальных образований.

Соответственно приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений, также как и приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций относятся к вопросам коммунального хозяйства.

Расходы, связанные с транспортными услугами по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций имеют отраслевую направленность – транспорт.

Таким образом, в Законопроекте на 2019 год, с несоблюдением Указаний, утвержденных Приказом № 65н, по разделу/подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» отражены расходы - 32 727,5 тыс. рублей (КЦСР 6110372170), 2 189,9 тыс. рублей (КЦСР 6110372180), 4 251,9 тыс. рублей (КЦСР 6110372190). Данные расходы, в соответствии с отраслевой направленностью необходимо отразить по разделу/подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» и 0408 «Транспорт».

Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по организации в границах муниципального района электроснабжения поселений утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2017 № 47-пп (далее по тексту – Положение № 47-пп).

КСП области обращает внимание, что объем ассигнований, предусмотренный Законопроектом на 2019 на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений в сумме 32 727,5 тыс. рублей, сохранен на уровне 2018 года, несмотря на значительный рост стоимости нефтепродуктов (дизельного топлива), произошедший в 2018 году.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области рост цен на дизельное топливо в период с января по октябрь 2018 составил 8,1 %, что должно было повлечь увеличение объема субсидии.

Несмотря на замечания КСП области по итогам контрольного мероприятия (отчет от 27.04.2018 № 14/7-КМ) о том, что финансирование мероприятий, направленных на обеспечение населения Тофаларии электроэнергией, министерством ЖКХ осуществляется

без учета инфляции на протяжении ряда лет, на 2019 год объем финансирования не увеличен. В таблице отражены объемы бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы.

Мероприятия	тыс. рублей			
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 (план)
На приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений КЦСР 6110172170 КВР 500 РзПР 1403	32 727,5	32 727,5	32 727,5	32 727,5
На приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций; КЦСР 6110172180 КВР 500 РзПР 1403	2 189,9	2 189,9	2 189,9	2 189,9
На компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом КЦСР 6110172190 КВР 500 РзПР 1403	7 357,0	4 095,3	4 251,9	4 251,9
<b>Всего:</b>	<b>42 274,4</b>	<b>39 012,7</b>	<b>39 169,3</b>	<b>39 169,3</b>

Таким образом, как видно из таблицы, уровень финансового обеспечения на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений Тофаларии не меняется на протяжении ряда лет и остается на уровне 39 169,3 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения по мероприятию на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений, остается неизменным с 2016 года и на 2019 год вновь запланирован в сумме 32 727,5 тыс. рублей.

Согласно методике распределения субсидий на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений, утвержденной Положением № 47-пп, размер субсидии рассчитывается с учетом коэффициента финансирования за счет средств местного бюджета исходя:

- из расходов на приобретение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений (объем и стоимость нефтепродуктов),
- из расходов на содержание и обслуживание дизельных электростанций (объем заработной платы персонала, отчисления с заработной платы).

Как показал анализ методики, предусмотренный ею расчет размера субсидии, не учитывает технические характеристики (модель) дизельных электростанций, вырабатывающих электроэнергию, необходимую для электроснабжения поселений. Например, в поселках Алыгжер и Верхняя Гутара электроснабжение осуществляется дизельными электростанциями ДЭУ-250, а в поселке Нерха – ДЭУ-160. Кроме того, в методике не установлен источник получения информации о цене закупаемых нефтепродуктов (ранее данное замечание высказывались КСП области в отчете от 27.04.2018 № 14/7-КМ, в настоящее время не устранены).

Из анализа представленного муниципальным образованием расчета объема нефтепродуктов, необходимого для обеспечения поселений Тофаларии электроэнергией, с учетом нормы расхода топлива на 1 час работы дизельной станции, исходя из количества часов работы дизельных станций 6,2-18 часов в сутки, коэффициента мощности (ДЭУ-250, ДЭУ-160) и загрузки (0,8), объем потребности в топливе на 2016-2019 года составляет, ТОННЫ:

Населенный пункт	Потребность 2016	Потребность 2017	Потребность 2018	Потребность на 2019
Алыгжер	289,1	289,1	289,1	289,1
Верхняя Гутара	256,9	256,9	256,9	256,9
Нерха	177,5	177,5	95,4	66,9

<b>ВСЕГО</b>	<b>723,5</b>	<b>723,5</b>	<b>641,4</b>	<b>613,0</b>
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Как видно из таблицы, потребность в дизельном топливе в 2018-2019 годах снижена и составляет на 2019 год 613 тонн.

Снижение потребности связано с реализацией в 2017 году проекта по строительству в поселке Нерха солнечно-дизельной станции. После реализации в поселке Нерха период работы дизельной электростанции снизился до 6,2 часов в сутки (до строительства составлял 16 часов). Работа дизельных электростанций в поселке Алыгжер запланирована на 2019 год на протяжении 18 часов в сутки, в поселке Верхняя Гутара – 16 часов в сутки.

На приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений ежегодно предусматривается 32 727,5 тыс. рублей, в том числе, на приобретение нефтепродуктов – 21 158,5 тыс. рублей, на выплату заработной платы персоналу учреждения, обслуживающего дизельные электростанции – 8 502,0 тыс. рублей, социальные отчисления с заработной платы – 2 567,0 тыс. рублей, прочие расходы – 500,0 тыс. рублей. Содержание и обслуживание дизстанций.

На 2019 год по информации администрации района, финансовая потребность, необходимая на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений составляет **54 768,3 тыс. рублей**, в том числе стоимость приобретения дизельного топлива и масла М10ДМ – 43 199,3 тыс. рублей, расходы на заработную плату персонала по содержанию и обслуживанию дизельных электростанций – 8 502,0 тыс. рублей, отчисления с заработной платы персонала по содержанию и обслуживанию дизельных электростанций – 2 567,0 тыс. рублей, прочие расходы (командировки, одежда, медицинский осмотр) – 500 тыс. рублей.

КСП области обращает внимание, что в расчете размера субсидии, установленной методикой распределения субсидий на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений, утвержденной Положением № 47-пп, не учитываются командировочные расходы, медицинский осмотр, расходы по приобретению спец. одежды, учтенные в расчете района, следовательно, **расходы в объеме 500,0 тыс. рублей не могут быть включены в расчет субсидии.**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия КСП области рассчитана финансовая потребность на 2019 год, необходимая на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений Нижнеудинского района.

Объем дизельного топлива и масла, необходимого в 2019 году для работы дизельных электростанций, определен по информации, предоставленной МКУ «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района» от 24.10.2018 № 92 и составляет 613 тонн дизельного топлива и 4 536 литров масла.

Стоимость дизельного топлива в сумме 69,7 тыс. рублей за тонну определена в соответствии с информацией, представленной АО «Иркутскнефтепродукт» от 22.10.2018 № 01/13.1-4170.

Стоимость масла определена по информации МКУ «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района» от 24.10.2018 № 92, составляет – 100 рублей за литр.

Таким образом, стоимость нефтепродуктов на 2019 год, необходимая на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений Нижнеудинского района составляет 43 179,7 тыс. рублей ( $613 \cdot 69,7 + 4\,536 \cdot 0,1$ ).

Фонд оплаты труда, по информации МКУ «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района» от 24.10.2018 № 92 на 2019 год составляет 8 502,0 тыс. рублей.

Отчисления с заработной платы персонала по содержанию и обслуживанию дизельных электростанций, согласно методике, утвержденной Положением № 47-пп, составляют 2 627,1 тыс. рублей (30 процентов и 0,9 процента на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

Общий объем финансовых средств, необходимый для электроснабжения поселений Нижнеудинского района в 2019 году составляет 54 308,8 тыс. рублей (43 179,7+8 502+2 627,1).

Предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 04.10.2018 № 746-рп, и для муниципального образования «Нижнеудинский район» составляет 88 %.

Всего объем субсидии на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимый для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений для МО «Нижнеудинский район», с учетом распоряжения Правительства Иркутской области № 746-рп, составляет 47 791,7 тыс. рублей (88 %).

**Таким образом,** объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом на 2019 год по мероприятию в сумме 32 727,5 тыс. рублей, сформирован в недостаточном объеме, занижен на 15 064,2 тыс. рублей, не отвечает потребностям МО «Нижнеудинский район» в обеспечении поселений электроснабжением (п. Нерха, п. Алыгжер, п. Верхняя Гутара).

Кроме этого, КСП области отмечает, что Положение № 47-пп не обеспечивает своевременный завоз нефтепродуктов для обеспечения работы дизельных станций своевременно (по «зимнику»).

В соответствии с пунктами 9(1), 9(2), 9(3) Положения № 47-пп, для участия в отборе муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области **в срок до 30 ноября** года, предшествующего году предоставления субсидий, представляют необходимые в министерство документы.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия прием заявок от МО Иркутской области для получения субсидии на 2019 год не завершен, распределение субсидий **не выполнено**.

Согласно пунктам 10, 11, 12 Положения № 47-пп, для получения субсидии органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, включенные в Перечень, **в срок до 15 февраля** года предоставления субсидий представляют в министерство необходимые документы.

В соответствии с пунктом 13 Положения, министерство по результатам рассмотрения документов, указанных в пунктах 10 - 12 Положения **в течение 15 рабочих дней** со дня их представления принимает решение о предоставлении субсидий либо об отказе в предоставлении субсидий.

Исходя из анализа норм, установленных пунктами 9(1), 9(2), 9(3), 10, 11, 13 Положения № 47-пп, вновь существуют риски позднего заключения Соглашений о предоставлении субсидий на организацию электроснабжения поселений Тофаларии (февраль-март 2019), что не позволит муниципальному образованию своевременно организовать доставку грузов в Тофаларию по «зимнику».

Несмотря на замечания КСП области, действия минЖКХ не направлены на надлежащее обеспечение электроснабжения Тофаларии.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, КСП области установлено, что за предоставление электроэнергии в поселениях Тофаларии взимается плата.

Обслуживание дизельных электростанций в поселениях Тофаларии осуществляется муниципальным казенным учреждением «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района».

Согласно информации, предоставленной МКУ «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района», в 2016 году поступления денежных средств за электроэнергию составили – 188,3 тыс. рублей, в 2017 – 460,7 тыс. рублей, за период с 01.01.2018 по 31.10.2018 – 337,9 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что минЖКХ при расчете субсидии муниципальному образованию на закупку нефтепродуктов для дизельных станций не учитывает объем доходов, которые получает (или должно получать) муниципальное образование от реализации произведенной электрической энергии. Объем субсидии, подлежащей предоставлению на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений, **следует уменьшать** на объем доходов, полученных от реализации электроэнергии.

**Таким образом,** минЖКХ вопреки нормам статей 34 и 158 БК РФ не обеспечено эффективное формирование и использование субсидии на электроснабжение поселений Тофаларии.

КСП области отмечала ранее, что электроснабжение потребителей Тофаларии не обеспечено министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области, администрацией Нижнеудинского района в соответствии с требованиями законодательства. К полномочиям муниципального района осуществление децентрализованного энергоснабжения поселений не относится. Тем более, что указанным способом осуществляется электроснабжение территории, где проживают, в основном, коренные малочисленные народы – тофы. Фактически производство и отпуск электроэнергии осуществляло ранее бюджетное, в 2018 году казенное учреждение, в чьи полномочия эта деятельность не может входить. Тариф на отпуск электроэнергии не установлен. Сбор платы за электроэнергию надлежащим образом не организован, что влияет на объем доходов от реализации электроэнергии.

**3. Основное мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000).** Бюджетные ассигнования по основному мероприятию предусмотрены Законопроектом на 2019 год в объеме 2 634 177,7 тыс. рублей, на 2019-2020 годы – 2 046 867,5 тыс. рублей.

Реализация основного мероприятия осуществляется путем предоставления субсидий юридическим лицам по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»:

- 1 886 145,7 тыс. рублей на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- 748 032,0 тыс. рублей на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения.

КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования по основному мероприятию запланированы на 2019 год ниже (80,7 %), чем объем ассигнований на 2018 год (3 262 397,2 тыс. рублей), что в последующем, с высокой долей вероятности с учетом практики, потребует корректировки по данной статье расходов (КЦСР 6110400000).

Следует отметить, что расходы областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям неизменно остаются высокими в последние годы (2016 – 3 116 964,9 тыс. рублей, 2017 – 2 931 515,3 тыс. рублей, 2018 – 3 262 397,2 тыс. рублей).

4. Финансовое обеспечение основного мероприятия «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» (КЦСР 6110200000) направлено на содержание службы государственного жилищного надзора Иркутской области. Бюджетные ассигнования по основному мероприятию предусмотрены на 2019 год и на плановый период в объеме по 106 840,9 тыс. рублей. Расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» запланированы в объеме 93 503,1 тыс. рублей и по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 13 337,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования сохранены на уровне 2018 года (106 905,4 тыс. рублей).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия дана оценка достижения целевых показателей подпрограммы с учетом предлагаемого финансового обеспечения.

Так, согласно Приложению № 12 проекта Госпрограммы одним из целевых показателей ПП, по основному мероприятию «Обеспечение приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений органов местного самоуправления муниципальных образований северных районов Иркутской области» является «уровень обеспечения муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области топливом и горюче-смазочными материалами», который на 2019 год установлен в размере 91%. В 2019 году получателями субсидии по мероприятию являются 3 муниципальных образования Иркутской области (МО «Киренский район», МО «Катангский район», МО «Мамско-Чуйский район»).

Согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 04.10.2018 № 746-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов для МО «Киренский район» установлен в объеме 90%, для МО «Катангский район» - 79%, для МО «Мамско-Чуйский район» - 95%.

Фактически средний уровень обеспечения муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области топливом и горюче-смазочными материалами на 2019 год для получателей субсидии составляет 88%.

Таким образом, целевой показатель в размере 91% по мероприятию является необоснованным, противоречит распоряжению Правительства Иркутской области от 04.10.2018 № 746-рп и подлежит корректировке.

Согласно проекту Госпрограммы, одним из целевых показателей по основному мероприятию «обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»

является «количество муниципальных образований, получивших основные средства и материалы из аварийно-технического запаса Иркутской области в отчетный период».

На 2019 год показатель составляет 23 МО, на 2020-2021 – 22 МО.

Вместе с тем, бюджетные ассигнования по мероприятию на 2019-2021 годы запланированы в объеме 453 400,0 тыс. рублей (КЦСР 6110125000) и не связаны расчетно с количеством муниципальных образований, получателей основных средств и материалов из аварийно-технического запаса Иркутской области в отчетном периоде.

В связи с тем, что целевой показатель «количество муниципальных образований, получивших основные средства и материалы из аварийно-технического запаса Иркутской области в отчетный период» не связан с объемом бюджетных ассигнований, предлагаемых Законопроектом на 2019-2021 годы, целевой показатель является не объективным и подлежит исключению.

**4.3 ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000).** В рамках подпрограммы осуществляется финансовое обеспечение Службы по тарифам Иркутской области. Объемы отражены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП-всего	69 656,0	68 876,8	-779,2	-1,1%	68 876,8	68 876,8
Основное мероприятие «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области»	69 656,0	68 876,8	-779,2	-1,1%	68 876,8	68 876,8

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2019-2021 годы запланированы в объеме 52 963,4 тыс. рублей, фактически оставлены на уровне 2018 года (52 604,4 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования ПП для обеспечения Службы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предусмотрены в объеме 2 132,7 тыс. рублей, по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» в объеме 3,5 тыс. рублей.

Часть бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год предусмотрены по КВР 500 «межбюджетные трансферты» для предоставления органам местного самоуправления:

- субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в объеме 756,2 тыс. рублей (КЦСР 6130173100);

- субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в объеме 13 021,0 тыс. рублей (КЦСР 6130173110).

**4.4 ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000).** В рамках подпрограммы предусмотрено финансовое обеспечение одного основного мероприятия, что отражено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП-всего	1 098 528,0	862 405,5	-236 122,5	-21,4%	729 905,5	559 855,5
Основное мероприятие «Проведение	1 098 528,0	862 405,5	-236 122,5	-21,4%	729 905,5	559 855,5

модернизации, строительства мероприятий коммунальной отопительному Иркутской области»	реконструкции, объектов по подготовке инфраструктуры к сезону на территории	нового теплоснабжения, объектов к территории						
---	---	--	--	--	--	--	--	--

Как видно из таблицы, в 2019 году объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы уменьшен на 21,4% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по ПП Законом об областном бюджете на 2018 год.

Существенное сокращение бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2019 год, по основному мероприятию, связано с отсутствием средств «Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», предоставленных в 2018 году бюджету Иркутской области в объеме 152 964,5 тыс. рублей.

Как ранее отмечалось в заключении КСП области, в 2018 году усматриваются риски неосвоения средств в объеме 152 964,5 тыс. рублей, предоставленных Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ в бюджет Иркутской области, что связано с отсутствием утвержденных Правительством Иркутской области порядков предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления на реализацию мероприятия, необходимости принятия органами местного самоуправления расходных обязательств для реализации мероприятия.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2019 год в объеме 862 405,5 тыс. рублей планируется направить по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» путем предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Межбюджетные трансферты, предусмотренные Законопроектом на 2019 год в объеме 862 405,5 тыс. рублей (КЦСР 6140172200), распределены по разделу/подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в объеме 804 902,0 тыс. рублей (субсидии предоставляются сельским поселениям Иркутской области) и разделу/подразделу 0702 «Общее образование» в объеме 57 503,5 тыс. рублей (субсидии предоставляются муниципальным районам в ведении которых находятся теплоисточники).

Согласно Указаниям, по подразделу 0702 «Общее образование» отражаются расходы на оказание услуг (выполнение работ) по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение деятельности общеобразовательных организаций.

Как сказано выше, в соответствии с пунктом 3.1 Указаний, существенными требованиями утвержденной структуры разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, необходимыми к соблюдению органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, находящимися в их ведении государственными (муниципальными) казенными учреждениями, органами управления государственных внебюджетных фондов, а также наиболее значимыми учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, указанными в ведомственной структуре расходов бюджета, являются, в том числе, отнесение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций и иных межбюджетных трансфертов общего характера) на соответствующие разделы и подразделы в соответствии с их отраслевой направленностью.

К системам коммунальной инфраструктуры относится совокупность производственных и имущественных объектов, в том числе трубопроводов, линии электропередачи и иных объектов, используемых в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных (полностью или частично) в границах территорий муниципальных образований и предназначенных для нужд потребителей этих муниципальных образований.

Соответственно, мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры относятся к находящиеся в муниципальной собственности относятся к отрасли «коммунальное хозяйство».

Таким образом, расходы на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности в сумме 57 503,5 тыс. рублей (КЦСР 6140172200, КВР 500, РзПр 0702) отражены в Законопроекте на 2019 год **некорректно**, с не соблюдением Указаний, утвержденных Приказом № 65н. Данные расходы, в соответствии с отраслевой направленностью необходимо отразить по разделу/подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп.

По итогам конкурсного отбора, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области 01.10.2018 утвержден перечень муниципальных образований Иркутской области на 2019 год с указанием потребности по мероприятиям, объектам теплоснабжения и объектам коммунальной инфраструктуры для представления субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Объем средств областного бюджета (субсидии) на 2019 год определен в сумме 779 905,5 тыс. рублей.

**Модернизация объектов теплоснабжения в 2019** году запланирована в 11 муниципальных образований Иркутской области на общую сумму 321 528,0 тыс. рублей. **Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры**, находящихся в муниципальной собственности, запланирована в 57 муниципальных образований Иркутской области на общую сумму 458 378,0 тыс. рублей. Детальный перечень объектов модернизации на 2019 год размещен на официальном сайте в сети «Интернет» министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Распределение остатков средств по основному мероприятию, в сумме 82 500,0 тыс. рублей (862 405,5-779 905,5), планируется к распределению Министерством в текущем году, в соответствии с пунктом 18 (1) Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп.

**КСП области обращает внимание**, что всего на территории Иркутской области расположено 1005 теплоисточников, при этом Министерством предоставляются субсидии только на первоочередные мероприятия для повышения надежности объектов

коммунальной инфраструктуры Иркутской области для прохождения отопительного сезона. Целенаправленная и системная работа по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Госпрограммой не предусмотрена и в объемах бюджетных ассигнований не отражена.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия дана оценка достижения целевых показателей ПП с учетом предлагаемого финансового обеспечения ПП.

Так, согласно Приложению № 12 проекта Госпрограммы одним из целевых показателей ПП, по основному мероприятию «проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на территории Иркутской области» предусмотрен целевой показатель «количество аварий в системах тепло-, водоснабжения и водоотведения», который на 2018 год составляет 20 аварий, на 2019 количество аварий определено 19, на 2020 - 18, на 2021 - 17 (уменьшение на 1 количество аварий за 1 год).

Таким образом, целевой показатель «количество аварий в системах тепло-, водоснабжения и водоотведения», установленный на 2019 год не взаимоувязан с объемом бюджетных ассигнований ПП по основному мероприятию (862 405,5 тыс. рублей) и количеству объектов, подлежащих модернизации в 2019 году, и подлежит корректировке.

#### 4.5 ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 615000000).

В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование реализации трех основных мероприятий, что отражено в таблице.

тыс. рублей.

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП-всего	28 793,3	20 876,6	-7 916,7	-27,5%	20 876,6	20 876,6
Основное мероприятие «Проектно-исследовательские работы по объектам строительства»	4 171,0	-	-	-	-	-
Основное мероприятие «Модернизация объектов газоснабжения»	21 772,3	-	-	-	-	-
Основное мероприятие «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)»	850,0	1 150,0	+300,0	+35,3%	1 150,0	1 150,0
Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по стимулированию подключения домовладений к газораспределительным сетям»	2 000,0	2 000,0	0,0	0 %	2 000	2 000
Основное мероприятие «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива»	-	17 726,6	-	-	17 726,6	17 726,6

Как видно из таблицы, в 2019-2021 годах в рамках реализации ПП, не предполагается реализация мероприятий по проектированию и строительству объектов газоснабжения (по причине отсутствия у органов местного самоуправления готовых проектов на строительство сетей).

Реализация основного мероприятия «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)» предлагается реализовать по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» через органы социальной защиты Иркутской области. Бюджетные ассигнования основного мероприятия определены Законопроектом на 2019 год в объеме 1 150,0 тыс. рублей.

Реализация основного мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по стимулированию подключения домовладений к

газораспределительным сетям» предлагается реализовать по КВР 500 «межбюджетные трансферты» путем предоставления субсидии местным бюджетам на предоставление субсидий организациям на частичное возмещение расходов по газификации домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа, всех категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области, за исключением льготных категорий граждан. Бюджетные ассигнования основного мероприятия определены Законопроектом на 2019 год в объеме 2 000,0 тыс. рублей.

Реализация основного мероприятия «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива», определенного Законопроектом на 2019-2021 годы в объеме 17 726,6 тыс. рублей, запланировано по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» путем предоставления субсидий органам местного самоуправления в следующем объеме:

- 15 954,3 тыс. рублей (КЦСР 6150672985) в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок;

- 1 772,3 тыс. рублей (КЦСР 6150672950) в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на перевод транспортных средств на газомоторное топливо (метан) на территории Иркутской области

КСП области обращает внимание, что Положением о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп мероприятие по предоставлению органам местного самоуправления субсидий в целях развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта, работающего на газомоторном топливе (метан) на территории Иркутской области на приобретение передвижных автомобильных газовых заправок не определено, в связи с чем данный нормативно-правовой акт требует корректировки, в целях реализации мероприятия в 2019 году.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия дана оценка достижения целевых показателей ПП с учетом предлагаемого финансового обеспечения ПП.

Так, согласно Приложению № 12 проекта Госпрограммы, одним из целевых показателей ПП, по основному мероприятию «расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» установлены «количество приобретаемого автотранспорта, работающего на газомоторном топливе» на 2019 год – 3 единицы, на 2020 – 3 единицы, на 2021 – 3 единицы.

Вместе с тем, Законопроектом на 2019-2021 года бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия по приобретению автотранспорта, работающего на газомоторном топливе не предусмотрены, в связи, с чем достижение установленного целевого показателя для ПП на 2019 год не представляется возможным.

**4.6 ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000).** Финансовое обеспечение подпрограммы предусмотрено в разрезе двух основных мероприятий, что отражено в таблице.

тыс. рублей.

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП-всего	1 656 855,8	1 585 456,0	71 399,8	-4,3 %	1 918 314,0	1 301 800,0
Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	1 614 803,8	1 567 456,0	-47 347,8	-2,9%	1 900 314,0	1 283 800,0
Основное мероприятие «Организация децентрализованного холодного водоснабжения»	26 532,0	18 000	-8 532,0	-32,1	18 000	18 000

Основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по разработке региональной концепции развития системы водоотведения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»	15 520,0	-	-	-	-	-
--	----------	---	---	---	---	---

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» предусмотрены Законопроектом на 2019 год по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» путем предоставления органам местного самоуправления субсидий в объеме 1 567 456,0 тыс. рублей, в том числе:

- 114 791,4 тыс. рублей субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность;

- 1 452 664,6 тыс. рублей субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории.

Основное мероприятие выполняется Министерством в соответствии с соглашением, заключенным 09.02.2018 № 069-07-2018-038 между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Иркутской области (далее по тексту – Соглашение).

В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения, общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Иркутской области в соответствии с настоящим Соглашением исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, уровня софинансирования, равного 79,00%, составляет в 2019 году не более 1 147 605,0 тыс. рублей, в 2020 году не более 1 147 605,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию сформированы Законопроектом на 2019 год в объеме 1 452 664,6 тыс. рублей (КЦСР 61602R0239) в соответствии с требованием Соглашения в части доли (79/21) софинансирования областного и федерального бюджетов (1 147 605,0 тыс. рублей средства федерального бюджета, 305 059,6 тыс. рублей средства областного бюджета).

Вместе с тем, 26.10.2018 между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Иркутской области заключено дополнительное соглашение № 069-07-2018-038/1 к Соглашению.

Согласно дополнительному соглашению общий размер финансирования на 2019 год определен в объеме 1 300 134,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 147 605,0 тыс. рублей (на уровне Соглашения), за счет средств областного бюджета – 152 529,8 тыс. рублей (уменьшен на 152 529,8 тыс. рублей от уровня Соглашения). Уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета установлен в размере 88,27 % (11,73 % за счет средств областного бюджета).

Кроме того, дополнительным соглашением от 26.10.2018 установлен объем софинансирования за счет средств местного бюджета, в объеме 152 529,8 тыс. рублей (100 % от объема средств, предусмотренных дополнительным соглашением на 2019 год)

Бюджетные ассигнования в объеме в объеме 114 791,4 тыс. рублей (КЦСР 6160272430) запланированы как дополнительные средства областного бюджета, необходимые для реализации основного мероприятия.

В результате подписания дополнительного соглашения от 26.10.2018, образовались дополнительные средства областного бюджета в объеме 152 529,8 тыс. рублей.

**Таким образом,** объем бюджетных ассигнований Законопроекта на 2019 год в сумме 1 452 664,6 тыс. рублей (КЦСР 61602R0293) установлен некорректно, не соответствует уровню софинансирования, установленного дополнительным соглашением за счет средств федерального бюджета в размере 88,27 %, подлежат корректировке. С учетом дополнительного соглашения от 26.10.2018, объем бюджетных ассигнований по КЦСР 61602R0293 составит 1 300 134,8 тыс. рублей.

Бюджетные средства областного бюджета в сумме 152 529,8 тыс. рублей, образовавшиеся по результатам подписания дополнительного соглашения от 26.10.2018 **подлежат дополнительному распределению.**

Реализация основного мероприятия запланирована Законопроектом на 2019 год по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» путем предоставления субсидий органам местного самоуправления в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации.

Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность, субсидии на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп.

Согласно итоговому перечню муниципальных образований Иркутской области, участвующих в отборе муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, в 2019 году (с учетом мероприятий, реализуемых с участием средств федерального бюджета и срок реализации которых переходит на 2020 год) объем субсидий за счет средств федерального бюджета определен в сумме 1 147 605,0 тыс. рублей, областного бюджета – 419 851,0 тыс. рублей. В перечень включены 3 мероприятия:

- реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега г. Иркутска с объемом финансирования 1 452 664,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 1 147 605,0 тыс. рублей, областного бюджета – 305 059,6 тыс. рублей, реализация мероприятия выполняется Министерством в рамках Соглашения);

- реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования с объемом финансирования за счет средств областного бюджета 74 700,0 тыс. рублей;

- строительство локального водопровода в поселке Харик Куйтунского района Иркутской области с объемом финансирования за счет средств областного бюджета – 40 091,4 тыс. рублей.

В связи с подписанием дополнительного соглашения № 069-07-2018-038/1 к Соглашению итоговый перечень подлежит корректировке в части объема средств по мероприятию - реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега г. Иркутска (с 1 452 664,6 тыс. рублей до 1 300 134,8 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» предусмотрены Законопроектом на 2019 год по КВР 500 «межбюджетные трансферты» путем предоставления органам местного самоуправления субсидий в объеме 18 000 тыс. рублей (КЦСР 6160372500).

Пояснительная записка к Законопроекту на 2019 год **не содержит** обоснование в потребности объема субсидий, предоставляемых органам местного самоуправления по **указанному основному мероприятию.**

**Предоставление субсидий органам местного самоуправления на организацию нецентрализованного холодного водоснабжения (приобретение «водовозов»)** осуществляется Министерством также в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства № 336-пп.

В соответствии с пунктом 23 (3) Положения, органы местного самоуправления муниципальных образований, для получения субсидии на приобретение специализированной техники **в срок до 30 июня года**, предшествующего году предоставления субсидии на приобретение специализированной техники, представляют в министерство установленные Положением документы.

В связи с тем, что Законом о бюджете на 2018 год, бюджетные ассигнования на 2019 год по основному мероприятию «организация нецентрализованного холодного водоснабжения» не предусмотрены, конкурсный отбор Министерством в установленные постановлением Правительства Иркутской области № 336-пп сроки не проводился.

Таким образом, пункт 23 (3) Положения, утвержденного постановлением Правительства № 336-пп, в части сроков проведения конкурсного отбора, требует корректировки.

**4.7 ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000).** В таблице представлена информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию 5 основных мероприятий.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП-всего	159 774,1	139 366,8	-20 407,3	-12,7	139 366,8	90 366,8
Основное мероприятие «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии»	2 178,5	8 704,0	+6 525,5	+299,5	8 704,0	8 704,0
Основное мероприятие «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области»	2 185,0	2 868,4	+683,4	+31,3	2 868,4	2 868,4
Основное мероприятие «Содействие	78 389,8	-	-	-	-	-

повышению энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности»						
Основное мероприятие «Создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности Иркутской области»	72 720,8	-	-	-	-	-
Основное мероприятие «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области»	4 300,0	4 300,0	0,0	0,0	4 300,0	4 300,0
Основное мероприятие «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области»	-	31 714,9	-	-	31 714,9	31 714,9
Основное мероприятие «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области»	-	91 779,5	-	-	91 779,5	42 779,5

**Основное мероприятие** «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» реализуется органами социальной защиты населения Иркутской области, путем возмещения расходов гражданам, понесенных на приобретение и установку индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии. Финансовое обеспечение основного мероприятия запланировано Законопроектом на 2019 год в объеме 8 704,0 тыс. рублей.

Возмещение гражданам расходов осуществляется органами социальной защиты населения Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2011 № 319-пп, приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18.05.2012 № 114-мпр.

**Основное мероприятие** «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» путем проведения закупок по разработке схемы и программы развития электроэнергетики региона и составлению топливно-энергетического баланса Иркутской области за предыдущий период.

В 2018 году схема утверждена Указом Губернатора Иркутской области от 21.08.2018 № 161-уг. В соответствии с государственным контрактом от 16.04.2018 № 4/2018, заключенным между ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» и ООО «Институт проектирования энергетических систем» выполнены работы по составлению готово-топливно-энергетического баланса Иркутской области за 2017 год.

Бюджетные ассигнования на основное мероприятие запланированы на 2019 год по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в объеме 2 868,4 тыс. рублей.

**Основное мероприятие** «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» путем проведения ежегодных выставок «Энергоэффективный ЖКХ» и фестиваль «Вместе ярче», в связи с чем на 2019 год ассигнования запланированы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в объеме 4 300 тыс. рублей.

**Основное мероприятие** «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» включает в себя 2 мероприятия:

1. Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час.

Объем бюджетных ассигнований на мероприятие на 2019 год определен в сумме 10 556,1 тыс. рублей по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от **31.08.2016 № 535-пп** (далее по тексту – Положение № 535-пп).

В соответствии с пунктом 6(1) Положения № 535-пп, Министерство на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 15 ноября текущего года публикует извещение о проведении отбора Получателей с указанием информации о порядке, месте, дате начала и окончания представления документов для предоставления субсидий.

**КСП области обращает внимание**, что в пояснительной записке к Законопроекту на 2019 год обоснование затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час, отсутствует. Не было такого обоснования и в проекте Госпрограммы. В связи с чем, дать оценку обоснованности формирования бюджетных ассигнований в сумме 10 556,1 тыс. рублей **не представляется возможным**.

Кроме этого, КСП области отмечает, в соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 27.12.2013 № 167-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области», Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области проводятся работы по ремонту внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, вентиляции, систем противопожарной автоматики и дымоудаления.

В рамках проведения работ по капитальному ремонту инженерных систем теплоснабжения, Фондом при необходимости устанавливаются приборы учета потребления тепловой энергии в МКД.

В связи с чем, наличие потребности в установке комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, министерством не обосновано.

2. Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области.

Объем бюджетных ассигнований по мероприятию на 2019 год определен Законопроектом в сумме 21 158,8 тыс. рублей по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Реализация мероприятия осуществляется министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области путем проведения закупки на приобретение приборов учета электроэнергии для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

**КСП области обращает внимание**, что в пояснительной записке к Законопроекту на 2019 год, обоснование затрат по приобретению приборов учета электрической энергии отсутствует, в связи с чем, дать оценку обоснованности формирования бюджетных ассигнований в сумме 21 158,8 тыс. рублей не представляется возможным.

Кроме того, в 2018 году Арбитражным судом Иркутской области рассматривался иск ФНС России к ОГУЭП «Облкоммунэнерго» о признании последнего банкротом, в связи с чем, существуют риски, что все приобретенное имущество для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго» составит конкурсную массу, а произведенные расходы областного бюджета в пользу предприятия не будут отвечать принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Также КСП области отмечает, что законодательством не предусмотрена возможность приобретения учредителем предприятия имущества для его нужд в процессе его деятельности.

На **основное мероприятие** «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены на 2019 год в объеме 91 779,5 тыс. рублей по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

В основное мероприятие включены 3 мероприятия:

1. Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства - **66 135,8 тыс. рублей.**

Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры муниципальной собственности, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22.10.2018 № 760-пп, Министерством распределены субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры муниципальной собственности на 2018 год и на плановый период 2019 года. В распределение на 2019 год включены 2 объекта с объемом финансирования 63 135,8 тыс. рублей, в том числе 16 150,0 тыс. рублей на строительство сетей электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона Лесной в МО «город Саянск» и 46 985,8 тыс. рублей на реконструкция системы электроснабжения населенных пунктов Тофаларии д. Нерха, с. Алыгджер, с. Верхняя Гутара со строительством генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии с. Алыгджер Нижнеудинского района Иркутской области.

В 2019 году в МО «Нижнеудинский район» запланировано только реконструкция сетей в п. Алыгджер, без строительства электростанции, использующей солнечную энергию.

Нераспределенный остаток по мероприятию, предусмотренный Законопроектом на 2019 год, составляет 3 000 тыс. рублей.

2. Предоставление субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской

области на постановку на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения - 12 500,0 тыс. рублей.

Положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп.

Согласно решению Министерства «О включении муниципального образования в рейтинг отбора муниципальных образований и о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на постановку на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения в 2019 году от 08.08.2018 № 02-58-5819/18, субсидия на 2019 год распределена МО «Ангарский городской округ» в объеме 4 185,0 тыс. рублей.

Нераспределенный остаток средств на 2019 год по мероприятию составляет 8 315,0 тыс. рублей.

3. Предоставление субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на государственную регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения -13 143,7 тыс. рублей.

Положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп.

Согласно решению Министерства «О включении муниципального образования в рейтинг повторного отбора муниципальных образований и о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на государственную регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения в 2019 году от 08.08.2018 № 02-58-5822/18, субсидия на 2019 год распределена в отношении 8 муниципальных образований Иркутской области на общую сумму 15 648,2 тыс. рублей, что на 2 504,5 тыс. рублей больше, чем предусмотрено бюджетными ассигнованиями Законопроекта на 2019 год.

В соответствии с частью 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Учитывая, что объем распределенных Министерством средств на 2019 год по мероприятию превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2019 год, существуют риски нарушения части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, исходя из анализа решений Министерства № 02-58-5819/18, № 02-58-5822/18, получателями субсидий являются муниципальные образования (МО «город Иркутск», МО «Ангарский городской округ», МО «город Шелехов») с достаточно высокой доходной частью бюджета и способные оформить объекты энергетики за свой счет. Так, МО «Ангарский городской округ» по двум мероприятиям распределены субсидии в

объеме 7 620,0 тыс. рублей, МО «город Иркутск» - 2 087,3 тыс. рублей, МО «город Шелехов» - 3 182,6 тыс. рублей.

**4.8 III «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 618000000).** Финансовое обеспечение на реализацию мероприятий подпрограммы предусмотрено по 3 основным мероприятиям, что отражено в таблице.

тыс. рублей						
Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
III-всего	128 900,2	127 945,9	-954,3	+0,7	127 945,9	127 945,9
Основное мероприятие «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области»	120 445,9	120 445,9	0,0	0,0	120 445,9	120 445,9
Основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов»	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0	5 000,0	5 000,0
Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах»	3 454,3	2 500,0	-954,3	-0,7	2 500,0	2 500,0

1. По **основному мероприятию** «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены Законопроектом на 2019 год в объеме 120 445,9 тыс. рублей (сохранены на уровне 2018 года). Реализация основного мероприятия предусмотрена Законопроектом на 2019 год по КВР 600 «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям». В рамках основного мероприятия Министерством предоставляется субсидия Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области на его содержание. Учитывая, что бюджетные ассигнования по основному мероприятию предусмотрены Законопроектом на 2019 год на уровне 2018 года (120 445,9 тыс. рублей), штатная численность Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области сохранена на уровне 2018 года.

2. По **основному мероприятию** «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» Законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 000,0 тыс. рублей (сохранены на уровне 2018 года).

Средства в объеме 5 000 тыс. рублей планируется направить на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

КСП области обращает внимание, что цель расходов на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета на 2019 не определена.

3. По **основному мероприятию** «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» предусмотрены Законопроектом на 2019 год в объеме 2 500,0 тыс. рублей. Реализация основного мероприятия, предусмотрена

Законопроектом на 2019 год по КВР 500 «межбюджетные трансферты» путем предоставления субсидий органам местного самоуправления.

Положение «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах», утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 450-пп утверждено.

Как отмечалось ранее в заключении КСП области принятым Положением не раскрыт механизм реализации мероприятия органами местного самоуправления по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах, что влечет риски не соблюдения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства РФ № 410.

Законопроектом на 2019 год по ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» ГП на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов (КЦСР 6110000000) предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и Службы государственного жилищного надзора Иркутской области.

- 91 197,0 тыс. рублей (КЦСР 6110120100) предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, в том числе ассигнования в объеме 87 115,4 тыс. рублей, предусмотрены по КВР 100 «расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2019 год (87 115,4 тыс. рублей) на выплату заработной платы работникам министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на 1 541,0 тыс. рублей меньше, чем аналогичные бюджетные ассигнования, утвержденные Законом о бюджете на 2018 год (88 656,4 тыс. рублей).

- 106 840,9 тыс. рублей (КЦСР 6110220100) предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Службы государственного жилищного надзора Иркутской области, в том числе ассигнования в объеме 93 503,1 тыс. рублей, предусмотрены по КВР 100 «расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2019 год (93 503,1 тыс. рублей) на выплату заработной платы работникам Службы государственного жилищного надзора Иркутской области, на 4 952,8 тыс. рублей больше, чем аналогичные бюджетные ассигнования, утвержденные Законом о бюджете на 2018 год (88 550,3 тыс. рублей). Увеличение расходов на содержание Службы государственного жилищного надзора Иркутской области в 2019 году в первую очередь связано с увеличением штатной численности Службы на 20 штатных единиц, которое произошло в течение 2018 года. Увеличение штатной численности Службы утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.12.2017 № 820-пп.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом на 2019 год на закупки (КВР 200) составляет 504 645,0 тыс. рублей.

Наиболее крупными закупками, предусмотренными Законопроектом на 2019 год, являются:

- **453 400,0 тыс. рублей, или 89,8 %** от общего объема предполагаемых закупок осуществляется по мероприятию в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»

Бюджетные ассигнования в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области фактически запланированы на уровне, предусмотренным Законом о бюджете на 2018 год (494 817,4 тыс. рублей).

В Законопроекте на 2019 год обоснование стоимости формирования и пополнения аварийно - технического запаса Иркутской области в объеме 453 400,0 тыс. рублей **не предоставлено.**

Порядок формирования, пополнения, хранения, расходования и контроля за формированием, хранением и расходованием аварийно-технического запаса Иркутской области определен Положением об аварийно-техническом запасе Иркутской области (далее – Положение об АТЗ), утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп.

В соответствии с пунктом 5 Положения, номенклатура и объем аварийно-технического запаса Иркутской области устанавливаются исходя из прогнозируемых видов и характера аварийных и предаварийных ситуаций, мониторинга состояния объектов систем жизнеобеспечения населения Иркутской области (далее - объекты) и, как следствие, предполагаемого объема работ по их восстановлению (ремонт, замена как в целом, так и отдельных частей), с учетом максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

Вместе с тем, как показало контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» формирование аварийно-технического запаса и его финансового обеспечения осуществляется не на плановой основе, а под факт, под ситуацию (отчет КСП области от 27.04.2018 № 14/7-КМ).

- **21 158,8 тыс. рублей** или 4,2 % от общего объема предполагаемых закупок предполагается осуществить в рамках основного мероприятия «содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000).

Реализация мероприятия осуществляется министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области путем проведения закупки на приобретение приборов учета электроэнергии для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Пояснительная записка к Законопроекту на 2019 **не содержит** обоснование объема и стоимости приобретения приборов учета электроэнергии на сумму 21 158,8 тыс. рублей.

- **13 337,8 тыс. рублей** или 2,6 % от общего объема предполагаемых закупок запланированы по основному мероприятию «Обеспечение осуществления

государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области». Расходы планируется направить на приобретение материально-технических запасов Службы государственного жилищного надзора Иркутской области.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный Законопроектом на 2019 год по ГП, запланирован в объеме 2 664 814,1 тыс. рублей.

КСИ области обращает внимание, что не все межбюджетные трансферты, распределенные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на 2019 год для МО Иркутской области сформированы в соответствии с необходимой потребностью муниципальных образований.

Как сказано выше, по основному мероприятию «Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000) Законопроектом на 2019 год предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 32 727,5 тыс. рублей (КЦСР 6110372170) на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений.

Межбюджетные трансферты традиционно предоставляются «МО «Нижнеудинский район» для обеспечения электроснабжением 3-х населенных пунктов, расположенных в Тофаларии (поселок Алыгжер, поселок Верхняя Гутара, поселок Нерха).

Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный Законопроектом на 2019 год по мероприятию в сумме 32 727,5 тыс. рублей, сформирован в недостаточном объеме, занижен на 15 064,2 тыс. рублей, не отвечает потребностям МО «Нижнеудинский район» в обеспечении поселений топливом (п. Нерха, п. Алыгжер, п. Верхняя Гутара), необходимым для осуществления электроснабжения поселений.

Как сказано выше, по основному мероприятию «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000) Законопроектом на 2019 год запланированы межбюджетные трансферты в объеме 862 405,5 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Учитывая, что на территории Иркутской области расположено 1005 теплоисточников, при этом Министерством предоставляются субсидии на первоочередные мероприятия для повышения надежности объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области.

Отдельные межбюджетные трансферты, предусмотренные Законопроектом на 2019 год, распределены МО Иркутской области на мероприятия, которые МО могли бы реализовать самостоятельно за счет своей доходной части бюджета.

Как сказано выше, в рамках основного мероприятия «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» ПП «Энергоэффективность и

развитие энергетики на территории Иркутской области» Законопроектом предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме:

- 12 500,0 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на постановку на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения;

- 13 143,7 тыс. рублей на софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на государственную регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения.

Как показал анализ решений министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области № 02-58-5819/18, № 02-58-5822/18, получателями субсидий являются муниципальные образования (МО «город Иркутск», МО «Ангарский городской округ», МО «город Шелехов») с достаточно высокой доходной частью бюджета и способные оформить объекты энергетики за свой счет.

### **Выводы:**

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы предусмотрены на 2019 год в объеме 6 198 254,2 тыс. рублей, что на 1 064 208,7 тыс. рублей, или на 14,6 % меньше, чем бюджетные ассигнования, установленные Законом о бюджете на 2018 год.

2. Основной объем бюджетных ассигнований приходится на три подпрограммы из семи: по ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» предусмотрены ассигнования в объеме 3 393 326,6 тыс. рублей (54%), по ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» предусмотрены ассигнования в объеме 862 405,5 тыс. рублей (13%), по ПП «Чистая вода» предусмотрены ассигнования в объеме 1 585 456,0 тыс. рублей (25,6%). При этом в рамках ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» основной объем средств в сумме 2 634 177,7 тыс. рублей приходится на основное мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам».

3. Финансовое обеспечение по мероприятию «Приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений» ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области», предусмотренное Законопроектом на 2019 год в сумме 32 727,5 тыс. рублей, не отвечает потребностям МО «Нижнеудинский район» в обеспечении поселений Тофаларии электроснабжением. По расчетам КСП области с учетом повышения цены на дизтопливо в 2018 году и планируемое повышение цены на 2019 год объем бюджетных ассигнований по мероприятию занижен на 15 064,2 тыс. рублей.

4. В рамках ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» Законопроектом на 2019 год предусмотрены межбюджетные трансферты в

объеме 862 405,5 тыс. рублей на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности. Учитывая, что на территории региона расположено порядка 1005 теплоисточников, минЖКХ предоставляются субсидии только на первоочередные мероприятия для повышения надежности объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области для прохождения отопительного сезона, объем бюджетных средств недостаточен для целенаправленной и системной работы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

5. Бюджетные ассигнования на основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» ПП «Чистая вода», предусмотренные Законопроектом на 2019 в объеме 1 567 456,0 тыс. рублей, сформированы без учета дополнительного соглашения от 26.10.2018 № 069-07-2018-038/1, подписанного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Иркутской области. Дополнительным соглашением № 069-07-2018-038/1 изменены доли софинансирования основного мероприятия за счет средств федерального и областного бюджетов с 79/21 до 88,27/11,73, что требует корректировки объема финансирования по КЦСР 61602R0293 с 1 452 664,6 тыс. рублей до уровня 1 300 134,8 тыс. рублей. Бюджетные средства областного бюджета в сумме 152 529,8 тыс. рублей, образовавшиеся по результатам подписания дополнительного соглашения от 26.10.2018 подлежат дополнительному распределению.

6. В рамках ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» Законопроектом на 2019 год предусмотрены межбюджетные трансферты местным бюджетам на оформление в муниципальную собственность безхозяйных объектов энергетики в сумме 12 500,0 тыс. рублей и 13 143,7 тыс. рублей. Согласно решениям минЖКХ от 08.08.2018 № 02-58-5822/18 и № 02-58-5819/18 МО Иркутской области распределены субсидии на 2019 в объеме 4 185,0 тыс. рублей и 15 648,2 тыс. рублей, что на 2 504,5 тыс. рублей больше, чем предусмотрено бюджетными ассигнованиями Законопроекта на 2019 год по одному из мероприятий (13 143,7 тыс. рублей), что влечет риски не соблюдения части 3 статьи 219 БК РФ. Частично получателями субсидий являются муниципальные образования (МО «город Иркутск», МО «Ангарский городской округ», МО «город Шелехов») с достаточно высокой доходной частью бюджета и способные оформить объекты энергетики за свой счет.

7. В рамках ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» и ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» запланированы расходы на осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства в сумме 1 368,0 тыс. рублей и расходы на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в сумме 5 000,0 тыс. рублей без указания цели планируемых расходов.

8. С несоблюдением пункта 3.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н, в Законопроекте на 2019 год, без учета отраслевой направленности, предусмотрены межбюджетные трансферты по КЦСР 6110372170, 6110372180, 6110372190, 6140172200 на общую сумму 96 672,8 тыс. рублей.

9. КСП области полагает необходимым рассмотреть вопрос о реализации мероприятия «по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах,

максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час» ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» с участием Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области в рамках реализации региональной программы капитального ремонта МКД.

10. Ведомственная структура расходов Законопроекта на 2019 год сформирована без учета Указа Губернатора от 20.04.2018 № 81-УГ «О внесении изменений в пункт 4 структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области» в соответствии с которым с 1 января 2019 образовано министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области. В Законопроекте на 2019 год исполнителем ГП определено министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

### 8.9. ГП «Развитие транспортного комплекса»

Целью Госпрограммы является повышение доступности транспортных услуг. Задачами ГП являются: обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области и создание благоприятных условий для организации транспортного обслуживания населения Иркутской области.

Ответственным исполнителем, органом государственной власти Иркутской области, определенным Правительством Иркутской области в качестве ответственного за разработку и реализацию государственной программы, с 01.01.2019 года выступает министерство транспорта Иркутской области. Госпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы содержит 2 подпрограммы:

-«Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на 2019 - 2024 годы;

-«Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019 - 2024 годы.

На момент проведения экспертизы Законопроекта Государственная программа на 2019-2024 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 №768-пп.

Сведения о финансовом обеспечении ГП «Развитие транспортного комплекса» на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

наименование	Утвержден о на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП Развитие транспорта - всего	1 024 527,7	892 976,2	-131 551,5	-12,8%	892 976,2	892 976,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом», (КСЦР 6210000000)	969 868,4	838 316,9	-131 551,5	-13,6	838 316,9	838 316,9
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КСЦР 6220000000)	54 659,3	54 659,3	0,0	0,0	54 659,3	54 659,3

Весь объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП по 892 976,2 тыс. рублей на 2019 год и на каждый год планового периода в Законопроекте отражен по разделу, подразделу 0408 «Транспорт». Объем финансового обеспечения на 2019 год и плановый период ниже уровня, достигнутого в 2018 году, на 131 551,5 тыс. рублей или на 12,8 %. Главным распорядителем бюджетных средств на реализацию ГП отражен

МинЖКХ (812), что не соответствует проекту Госпрограммы, поскольку ее ответственным исполнителем определено Министерство транспорта Иркутской области.

**Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»:**

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	969 868,4	838 316,9	-131 551,5	-13,6	838 316,9	838 316,9
в т.ч.						
1) Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области	969 868,4	838 316,9	-131 551,5	-13,6	838 316,9	838 316,9
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями	963 749,9	832 609,5	-131 140,4	-13,6	832 609,5	832 609,5
Иные бюджетные ассигнования	963 749,9	832 609,5	-131 140,4	-13,6	832 609,5	832 609,5
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области»	6 118,5	5 707,4	-411,1	-6,7	5 707,4	5 707,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 726,3	4 987,4	261,1	5,5	4 987,4	4 987,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	521,6	446,6	-75,0	-14,4	446,6	446,6
Иные бюджетные ассигнования	870,6	273,4	-597,2	-68,6	273,4	273,4

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы (КЦСР 621000000) на 2019 год и на каждый год планового периода предусматриваются в объеме 838 316,9 тыс. рублей (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 131 551,5 тыс. рублей или на 13,6 %).

Разница финансового обеспечения в сравнении с уровнем 2018 года усматривается по следующим мероприятиям основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»:

- «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» (КЦСР 6210126000) на 131 140,4 тыс. рублей (с 963 749,9 тыс. рублей до 832 609,5 тыс. рублей);

- «Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» (КЦСР 6210126010) на 411,1 тыс. рублей (с 6 118,5 тыс. рублей до 5 707,4 тыс. рублей).

Как было установлено КСП области, объем ресурсного обеспечения мероприятия «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» в течение года корректируется в соответствии с заключением экспертизы Службы по тарифам Иркутской области об экономической обоснованности размера недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам. Этим объясняется снижение объемов финансирования на 2019 год по сравнению с 2018 годом.

Расходы на мероприятия «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» и «Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» отражены по подразделу 0408 «Транспорт», что соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н, согласно которым по подразделу 0408 «Транспорт» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере транспорта и дорожного хозяйства, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере транспорта, государственную поддержку воздушного, железнодорожного, морского, речного и других видов транспорта, в том числе субсидирование пассажирских перевозок.

По результатам экспертизы проекта Госпрограммы (Заключение КСП области от 15.10.2018 №01/38-Э) КСП области отметила, что ресурсное обеспечение мероприятия «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» предусмотрено общей суммой, без разделения по видам транспорта.

При этом целевые показатели подпрограммы определены по видам транспорта: «количество перевезенных пассажиров водным транспортом по субсидируемым маршрутам», «количество перевезенных пассажиров пригородным железнодорожным транспортом по регулируемым тарифам», «количество перевезенных пассажиров воздушным транспортом местными авиалиниями по субсидируемым маршрутам».

Таким образом, целевые показатели подпрограммы и объемы финансового обеспечения не увязаны между собой. Не обеспечивается сбалансированность финансового обеспечения по приоритетам, целям, задачам, целевым показателям, соблюдение чего требуется согласно Федеральному закону № 172-ФЗ (статья 7 «Принципы стратегического планирования»).

Недостатки Госпрограммы не исключены Законопроектом в связи с тем, что бюджет основывается на госпрограммах (ст. 179 Бюджетного кодекса РФ).

В проекте областного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным

транспортом местными авиалиниями» определены без детализации по целевым статьям в разрезе видов транспорта.

Однако как показала настоящая экспертиза, такая детализация бюджетных ассигнований областного бюджета утверждена распоряжением министерства финансов Иркутской области от 10.02.2016 № 33-мр. Так, по указанному мероприятию установлены дополнительные коды расходов областного бюджета по мероприятиям государственных программ Иркутской области (ДопЭК):

-262010200 – предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями;

- 262010201 - субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом;

- 262010202 - субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом;

- 262010203 - субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом.

Как следует из распоряжения Минфина области от 10.02.2016 №33-мр, дополнительная детализация принята в целях повышения эффективности использования средств областного бюджета, подготовки необходимой управленческой отчетности при составлении и исполнении областного бюджета. Дополнительная детализация бюджетных ассигнований областного бюджета предназначена для использования в автоматизированных системах планирования и исполнения бюджета (АЦК-Финансы).

Более того, Минфином области до минЖКХ доведены предельные объемы финансирования на 2019 – 2020 годы с разделением объемов финансирования по видам транспорта:

- возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом в объеме 214 900,8 тыс. рублей,

- возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом в объеме 40 573,4 тыс. рублей

- возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом в объеме 577 135,3 тыс. рублей.

Таким образом, по мнению КСП области, необоснованно в областном бюджете объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий организациям по различным видам транспорта не определены в разрезе самостоятельных целевых статей, что не обеспечивает прозрачность, понятность бюджета, а также не соответствует реестру расходных обязательств Иркутской области, где расходные обязательства отражены в разрезе видов транспорта (п. 2 ст. 87 БК РФ).

Экспертиза показала, что отсутствуют достаточные правовые основания для определения бюджетных ассигнований областного бюджета на возмещение разницы в тарифах в единой сумме без детализации по видам транспорта.

Пояснительная записка к Законопроекту не содержит сведений об объемах бюджетных ассигнований по видам транспорта. По информации, полученной от министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, финансовое обеспечение в 2018 году и на 2019 год распределено следующим образом:

тыс. рублей

Вид транспорта	2018 год	2019 год	Отклонение
Водный	26 242,80	40 573,4	14 330,60
Воздушный	274 328,70	214 900,80	-59 427,90

Железнодорожный	663 178,18	577 135,3	-86 042,88
<b>Итого:</b>	<b>963 749,68</b>	<b>832 609,50</b>	<b>-131 140,1</b>

Как видно из таблицы:

- по водному транспорту предлагается предусмотреть на 2019 год бюджетные ассигнования в объеме 40 573,4 тыс. рублей, с увеличением к уровню начала 2018 года на 14 330,6 тыс. рублей (с 26 242,8 тыс. рублей до 40 573,4 тыс. рублей);

- по воздушному транспорту предлагается предусмотреть на 2019 год бюджетные ассигнования в объеме 214 900,8 тыс. рублей, со снижением к уровню начала 2018 года на 59 427,9 тыс. рублей (с 274 327,7 тыс. рублей до 214 900,8 тыс. рублей);

- по железнодорожному транспорту предлагается предусмотреть на 2019 год бюджетные ассигнования в объеме 577 135,3 тыс. рублей, со снижением к уровню начала 2018 года на 86 042,8 тыс. рублей (с 663 178,1 тыс. рублей до 577 135,3 тыс. рублей).

Поскольку, как указано выше, объем ресурсного обеспечения мероприятия «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» в течение года **корректируется в соответствии с заключением экспертизы Службы по тарифам Иркутской области об экономической обоснованности размера недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам, в настоящее время не представляется возможным сделать вывод о достаточности предусмотренных проектом бюджета объемов бюджетных ассигнований. Высока вероятность того, что в течение 2019 года эти объемы будут корректироваться.**

Анализ реестра расходных обязательств (далее РРО) субъекта РФ (Иркутская область) по состоянию на 01.07.2018 показал следующее.

В РРО предусмотрено отражение расходных обязательств в рамках мероприятия «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» по видам транспорта:

- «п.1.25. «Организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (в части воздушного транспорта)», правовым основанием финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства субъекта РФ является постановление Правительства Иркутской области от 28.12.2016 №839-пп (в ред. от 15.12.2017) «О государственном регулировании тарифов на перевозки пассажиров воздушным транспортом на местных авиалиниях на территории Иркутской области»;

- «п.1.26 «Организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (в части водного транспорта)», правовым основанием финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства субъекта РФ является постановление Правительства Иркутской области от 25.03.2009 №78-пп «Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом на территории Иркутской области»;

- «1.27. «Организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении,

осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (в части автомобильного транспорта, включая легковое такси)», правовое основание финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства субъекта РФ не указано.

Однако в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 28.12.2015 №145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области». В нарушение п.2 ст. 87 БК РФ этот правовой акт не указан в качестве правового основания возникновения расходных обязательств.

- «1.28. «Организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (в части железнодорожного транспорта)», правовым основанием финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства субъекта РФ указано постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2014 №660-пп «Об обеспечении доступности транспортных услуг в Иркутской области».

Установление расходных обязательств в разрезе видов транспорта, принимая во внимание нормы бюджетного законодательства о том, что бюджет субъекта РФ основывается на реестре расходных обязательств (статья 87 БК РФ), исключает право отражения в законе об областном бюджете расходов бюджета единой суммой без детализации по видам транспорта.

**Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области».** Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы (КЦСР 6220000000) на 2019 год и на каждый год планового периода Законопроектом предусматриваются по 54 659,3 тыс. рублей ежегодно по разделу, подразделу 0408 «Транспорт» и КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	54 659,3	54 659,3	0,0	100	54 659,3	54 659,3
в т.ч.						
<b>Основное мероприятие «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области»</b>	54 659,3	54 659,3	0,0	100	54 659,3	54 659,3
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом	48 266,3	48 266,3	0,0	100	48 266,3	48 266,3
Межбюджетные трансферты	48 266,3	48 266,3	0,0	100	48 266,3	48 266,3

Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом	6 393,0	6 393,0	0,0	100	6 393,0	6 393,0
Межбюджетные трансферты	6 393,0	6 393,0	0,0	100	6 393,0	6 393,0

Отражение бюджетных ассигнований по указанному разделу/подразделу осуществлено с несоблюдением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н (ред. от 20.09.2018), согласно которым по подразделу **0408 «Транспорт»** подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере транспорта и дорожного хозяйства, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере транспорта, государственную поддержку воздушного, железнодорожного, морского, речного и других видов транспорта, в том числе субсидирование пассажирских перевозок.

Поскольку расходы предусматриваются путем предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным бюджетам, в том числе на перевозку грузов, бюджетные ассигнования должны быть отражены по подразделу **1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»**, по которому подлежат отражению расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, отнесение которых на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов не представляется возможным.

Подпрограмма состоит из одного основного мероприятия «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области», в составе которого два мероприятия.

Законопроектом финансовое обеспечение мероприятий предусмотрено с соответствующими целевыми статьями:

- на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» (КЦСР 6220372280) предлагается предусмотреть на 2019 год и на каждый год планового периода по 48 266,3 тыс. рублей;

- на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» (КЦСР 6220372770) предлагается предусмотреть на 2019 год и на каждый год планового периода по 6 393,0 тыс. рублей.

Указанные две субсидии предназначены для одного муниципального образования – Нижнеудинский район, которому они предоставляются на протяжении ряда лет.

В Нижнеудинском районе транспортное авиационное сообщение осуществляется по двум маршрутам: «Нижнеудинск – Алыгджер – Нерха – Нижнеудинск», «Нижнеудинск – Верхняя Гутара – Нижнеудинск» авиакомпанией «Ангара».

Ранее в ходе проведения экспертно – аналитических мероприятий КСП области неоднократно высказывала свои замечания по вопросу предоставления указанных субсидии администрации Нижнеудинского района.

Однако, как показали результаты настоящей экспертизы, **вопрос не решен**, несмотря на то что организация транспортного обслуживания населения в межмуниципальном сообщении воздушным транспортом к полномочиям муниципального района не отнесена,

что исключает право предоставления бюджету муниципального района субсидий. Согласно статье 139 БК РФ субсидии бюджету муниципального образования предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципального образования. Расходные обязательства, согласно ст.ст. 6, 65, 86 БК РФ, возникают путем принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления в рамках их полномочий.

В ходе проведения настоящей экспертизы КСП области дополнительно исследовала документы, материалы, представленные МинЖКХ и муниципальным образованием «Нижнеудинский район», и не нашла оснований для изменения своей позиции.

В соответствии с пп. 12, 55, 55.1 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ относится решение следующих вопросов: организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении; осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси; установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К вопросам местного значения муниципального района отнесено **создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района** (п.6 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ); **создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания** (п.18 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ).

В силу Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 220-ФЗ), который регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к полномочиям органов местного самоуправления относится организация регулярных перевозок на муниципальных маршрутах регулярных перевозок (в границах поселения, городского округа, либо двух и более поселений одного муниципального района). В смысле Федерального закона № 220-ФЗ к видам транспортного средства отнесены автобус, трамвай или троллейбус.

**Следовательно, к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района относится организация регулярных перевозок между поселениями муниципального района, но только автомобильным транспортом – автобусом.**

В муниципальном образовании должен быть принят документ планирования регулярных перевозок, который устанавливает перечень мероприятий по развитию

регулярных перевозок, организация которых Федеральным законом № 220-ФЗ отнесена к компетенции органов местного самоуправления.

В целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам (статья 14 Федерального закона № 220-ФЗ). Федеральным законом № 220-ФЗ предусмотрено право устанавливать льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам с компенсацией перевозчикам недополученных доходов (статья 20).

Статьей 10 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» предусмотрено, что регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам в границах одного сельского поселения Иркутской области, в границах двух и более поселений Иркутской области, находящихся в границах одного муниципального района, устанавливаются органом местного самоуправления муниципального района.

**Таким образом, федеральным законодательством полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в части организации транспортного обслуживания определены только относительно автомобильного транспорта.**

Соответственно, мнение минЖКХ о том, что им субсидия Нижнеудинскому району на компенсацию затрат по перевозке в населенные пункты Тофаларии авиационным транспортом предоставляется на софинансирование его полномочий по организации транспортного обслуживания, **не соответствует законодательству.**

Организация перевозки пассажиров из г. Нижнеудинска в населенные пункты Тофаларии должна обеспечиваться министерством ЖКХ путем установления тарифа на перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях и предоставления субсидий юридическому лицу (авиаперевозчику) на компенсацию ему выпадающих доходов.

Право устанавливать такие тарифы предоставлено Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования тарифов (цен)».

КСП области отмечает, что в Иркутской области таким способом уже обеспечивается транспортная доступность населения.

Так, Законами Иркутской области об областном бюджете на 2016 год (статья 26), на 2017 год (статья 26), на 2018 год (статья 26) предусматривались нормы о предоставлении субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями.

Цели, порядок, условия предоставления указанных субсидий определены Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп (далее Положение № 41-пп). Пунктом 2(1) Положения № 41-пп предусмотрено, что министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области ежегодно формирует перечень маршрутов, в том числе воздушным транспортом местными авиалиниями, до 20 сентября года, предшествующего году предоставления субсидии.

При наличии указанного правового регулирования отношений, связанных с организацией транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, в

перечень субсидируемых маршрутов маршруты в Тофаларию не включены в отсутствие правовых оснований (распоряжения Минтранспорта от 13.09.2013 №8-мр, МинЖКХ от 27.08.2018 №277-мр).

В реестре расходных обязательств субъекта РФ (Иркутская область) по состоянию на 01.07.2018 в отношении расходного обязательства «3.2.6. Компенсация расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом», в качестве правового основания финансового обеспечения этого расходного обязательства указано постановление Правительства Иркутской области от 04.05.2016 №261-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом и о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 – 2018 годы» (далее – Положение №261-пп).

КСП отмечает, что в силу ст.ст. 85, 87 БК РФ в реестре расходных обязательств субъекта РФ отражаются правовые основания осуществления расходов в рамках полномочий субъекта РФ. В части полномочий субъекта РФ по компенсации расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом предусмотрен ненадлежащий способ реализации этого полномочия – предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам. В силу ст. 78 БК РФ возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и грузов может осуществляться путем предоставления субсидий юридическим лицам- производителям услуг. Как выше отражено, в Иркутской области имеется соответствующее правовое регулирование Положением № 41-пп.

При этом, КСП области обращает внимание, что:

1. в реестре расходных обязательств предусмотрены расходные обязательства по компенсации расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом;

2. мероприятия в проекте Госпрограммы (равно как и в действующей Госпрограмме), в проекте областного бюджета сформулированы аналогичным образом: «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» и «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом».

Следовательно, субсидии бюджету Нижнеудинского района предусмотрены в отсутствие правовых оснований, поскольку компенсация расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом **не относится к полномочиям органов местного самоуправления.**

В ходе настоящей экспертизы проанализированы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования «Нижнеудинский район» на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом от 19.02.2018 №28 и о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования «Нижнеудинский район» на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом от 19.02.2018 №29, заключенные МинЖКХ с администрацией Нижнеудинского района.

Установлено, что предмет соглашений не соответствует наименованию соглашений и перечню мероприятий, определенных приложениями № 1 к соглашениям, что свидетельствует о недостаточно качественном исполнении министерством ЖКХ мероприятия и своих полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

Предметом соглашений предусмотрено предоставление из областного бюджета в 2018 году бюджету муниципального образования «Нижнеудинский район» субсидии в целях софинансирования расходных обязательств указанного муниципального образования Иркутской области по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения авиационным транспортом и автомобильным транспортом.

Наименование соглашений и перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из областного бюджета бюджету муниципального образования «Нижнеудинский район», предусматривают компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом, автомобильным транспортом.

Изложенное свидетельствует, что министерством ЖКХ не обеспечена надлежащим образом и в соответствии с требованиями законодательства транспортная доступность населения Тофаларии.

Отсутствие у муниципального образования полномочий по организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, отнесение организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении к вопросам, решаемым органом государственной власти субъекта РФ (пп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона №184-ФЗ), что исключает право министерства ЖКХ предоставлять муниципальному образованию субсидии.

**Также с несоответствием законодательству министерством ЖКХ организовано финансовое обеспечение доставки в Тофаларию грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения.**

В ходе экспертного мероприятия установлено, что первоначально Положением о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, был предусмотрен только авиационный транспорт.

Постановлением Правительства Иркутской области от 16.03.2017 №162-пп в отсутствие правовых оснований Положение № 261-пп дополнено перевозкой грузов автомобильным транспортом и утверждено новое Положение.

Приложениями №1,2 к Положению №261-пп утверждены два Перечня:

- Перечень грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, перевозимых авиационным транспортом, включающий продовольственные и непродовольственные грузы (67 наименований);
- Перечень грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, перевозимых автомобильным транспортом, включающий продовольственные и непродовольственные грузы (63 наименования).

Анализ Перечней грузов, перевозимых авиа- и автомобильным транспортом, показал, что по продовольственным грузам в перечни включены идентичные виды продукции. По непродовольственным грузам Перечни совпадают в части кодов продукции по ОКВЭД: 20.3 «материалы лакокрасочные и аналогичные для нанесения покрытий, полиграфические краски и мастики, 20.4 «Мыло и средства моющие, средства, чистящие и

полирующие, средства парфюмерные и косметические», 14 «Одежда», 15.2 «Обувь», 20.51.2 «Спички». Также в Перечень грузов по автоперевозкам включена перевозка мебели, оборудования компьютерного, электронного, оптического, оборудования электрического, насосов и компрессоров и т.д.

Компенсация затрат на доставку грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным и автомобильным транспортом, организована министерством ЖКХ с несоблюдением законодательства:

1. Мероприятия «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом», «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» **не соответствуют** целям и задачам ГП «Развитие транспортного комплекса» и одноименной подпрограммы.

К развитию транспортного комплекса перевозка грузов не относится. Внесение изменений в постановление №261-пп в части дополнения его автомобильными перевозками осуществлено в отсутствие правовых оснований, с нарушением принципов стратегического планирования (статья 7 Федерального закона №172-ФЗ).

КСП отмечает, что ранее, также с несоблюдением законодательства, субсидии бюджету Нижнеудинского района на компенсацию за перевозку грузов в Тофаларию предоставлялись в рамках ГП Госпрограммы «Развитие жилищно – коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» и ее основного мероприятия «Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горючесмазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных образований Иркутской области».

2. **Субсидии** на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, **предоставляются в отсутствие** у муниципального образования правовых оснований по организации перевозки грузов, обеспечению населения товарами первой необходимости для жизнеобеспечения населения.

Реализация этих мер путем предоставления субсидии муниципальному образованию на компенсацию расходов по доставке грузов авиационным и автомобильным транспортом не соответствует ст. 139 БК РФ, поскольку субсидии должны предоставляться на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Субсидии предоставляются муниципальному образованию на компенсацию затрат транспортных организаций (авиа и авто), исходя из объемов перевозимых грузов и стоимости летного часа, себестоимости доставки автомобильным транспортом одного тонно-километра грузов, что свидетельствует о поддержке деятельности по перевозке грузов.

Однако федеральным, областным законодательством не предусмотрена организация доставки транспортными компаниями грузов куда-либо с компенсацией им затрат, то есть поддержка перевозки грузов. Правовые основания для **оказания поддержки** перевозчиков (**компенсация расходов** по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом) у муниципального образования отсутствуют. Поддержка перевозки грузов не предусмотрена постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

К полномочиям органов местного самоуправления относится создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли.

В рамках создания условий для обеспечения поселений услугами торговли подлежат компенсации транспортные расходы не транспортных организаций, а юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров.

Аналогичная практика реализуется в рамках подпрограммы «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», ответственным исполнителем которой является минэкономразвития области. В рамках этой подпрограммы предоставляются субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров.

Указанные субсидии предоставляются муниципальным образованиям из областного бюджета в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области 30.01.2012 №15-пп.

Как свидетельствуют результаты настоящей экспертизы, ненадлежащее решение министерством ЖКХ вопросов доставки пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии, организация им финансирования этих действий с несоблюдением бюджетного законодательства, влечет неэффективное формирование и использование средств областного бюджета, что также свидетельствует о невыполнении министерством ЖКХ полномочий главного распорядителя бюджетных средств (ст. 158 БК РФ) в части не обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Субсидии на доставку пассажиров и грузов рассчитываются и предоставляются муниципальному образованию в отсутствие оценки экономической обоснованности затрат транспортных организаций (авиа и авто) на доставку пассажиров и грузов. К муниципальному образованию такие требования не предъявляются путем установления соответствующих условий предоставления субсидий. В качестве условий расходования субсидии также не предусмотрено требование о наличии оценки экономической обоснованности затрат авиа и автотранспорта.

Согласно п.5 Положения №261-пп для предоставления субсидий муниципальному образованию предусмотрено лишь два условия:

- наличие муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий по компенсации расходов по перевозке пассажиров, грузов авиационным транспортом и автомобильным транспортом;
- наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов авиационным транспортом и автомобильным транспортом (софинансирование).

Условием расходования субсидий на перевозки авиационным транспортом предусмотрено осуществление перевозки грузов пассажирским рейсом при наличии на воздушном судне свободной провозной емкости.

Вопреки ст. 139 БК РФ, устанавливающей, что субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств, в качестве условий предоставления субсидий не предусмотрено наличие нормативного правового акта о принятии расходного обязательства.

Для расчета субсидий принимается фактически сложившаяся стоимость одного летного часа и расчет себестоимости доставки автомобильным транспортом одного тонно-километра грузов на текущий финансовый год, подписанный главой муниципального образования.

Из Положения № 261-пп следует, что для получения субсидии на перевозки авиационным транспортом муниципальное образование ежегодно представляет в министерство заявку, в которой самостоятельно осуществляет расчет объема субсидий. Для расчета объема субсидии муниципальное образование применяет стоимость одного летного часа, заявленного перевозчиком, то есть его коммерческое предложение.

По расчету КСП области, на 2018 год, 2019 год расчетный объем субсидии на авиaperезовки составил **54 659,3 тыс. рублей** (стоимость летного часа вертолета МИ-8 составляет 142 560 рублей (коммерческое предложение)\*2,3 часа (средняя продолжительность одного авиационного рейса)\*166,7 (общее количество рейсов, принимаемое к расчету). Общий объем субсидии на автомобильный транспорт по доставке товаров в населенные пункты Тофаларии составляет **6 399,4 тыс. рублей**. Расчет стоимости доставки товаров в населенные пункты Тофаларии автотранспортом приведен в таблице:

Наименование населенных пунктов	Стоимость доставки 1 тонны (руб)	Планируемый объем товаров (тонн)	Стоимость доставки (руб)
с. Алыгджер	8 090,32	516	4 174 605,12
д. Нерха	6 741,93	90	606 773,7
с. Верхняя - Гутара	8 090,32	200	1 618 064,0
<b>ИТОГО:</b>		<b>806</b>	<b>6 399 442,82</b>

МинЖКХ в 2018 году муниципальному образованию «Нижнеудинский район» предоставлялись субсидии на авиaperезовки в объеме **48 266,3 тыс. рублей (54 659,3 тыс. рублей - 6 399,4 тыс. рублей)**, то есть путем исключения из расчетного объема субсидии на авиaperезовки объема, требующегося на автоперевозки грузов. На 2019, 2020, 2021 годы планируются аналогичные суммы.

Таким образом, бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий из областного бюджета планируются:

1. в отсутствие достаточных обоснований, поскольку к расчету принимается коммерческое предложение авиaperезовчика, в отсутствие оценки экономической обоснованности стоимости одного летного часа, что ведет к завышению объема субсидии;
2. в отсутствие обоснований фактически сложившейся себестоимости, в отсутствие заключения об экономической обоснованности затрат перевозчика на доставку грузов автомобильным транспортом;
3. путем уменьшения объема субсидий на авиaperезовки в отсутствие правовых оснований и обоснований на объем субсидии на доставку грузов автомобильным транспортом.

Как свидетельствует анализ документов, в рамках организации перевозки пассажиров и доставки грузов, муниципальным образованием утверждено Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат по перевозке пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии (постановление администрации муниципального района от 23.01.2013 №14).

В соответствии с п.1.2. Положения целью предоставления субсидий является возмещение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям части затрат по перевозке пассажиров и грузов авиатранспортом и возмещение затрат по перевозке грузов, в том числе горюче смазочных материалов, автотранспортом из г. Нижнеудинск в населенные пункты Тофаларии.

Положение предусматривает компенсацию на перевозку пассажиров и грузов, не разделяя перевозку пассажиров и багажа и перевозку грузов.

Условиями предоставления субсидий не предусматривается, что стоимость летного часа воздушного судна и стоимость тонно-километра должны быть экономически обоснованными.

Как установлено в ходе проведения экспертизы бюджета, соглашение в целях компенсации расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии автомобильным транспортом в 2018 году заключено с ИП Пушкиным И.В.

Пунктом 3.2. Соглашения установлена стоимость доставки сухогруза-грузов для жизнеобеспечения Тофаларии на один тонно-километр автомашиной Урал-4320 в населенные пункты: Верхняя Гутара, Алыгджер, Нерха.

По пояснениям должностных лиц администрации района, перевозка грузов осуществляется для организаций торговли, расположенных на территории указанных населенных пунктов.

С торговыми организациями муниципальным образованием заключаются соглашения о порядке и условиях предоставления муниципальной преференций по доставке грузов в населенные пункты Тофаларии. Преференция предоставляется в целях увеличения количества объектов торговли путем **безвозмездного предоставления автотранспорта для доставки грузов** из города Нижнеудинск в населенные пункты Тофаларии.

Кроме того, как свидетельствует анализ документов, указанным перевозчиком осуществлялась не только доставка грузов организациям торговли, но доставка груза **иным организациям**. Так, перевозчиком, согласно путевому листу грузового автомобиля от 21.02.2018 №232, осуществлялась доставка груза для МКУ «Алыгджерская средняя общеобразовательная школа – интернат» из Нижнеудинска в Алыгджер.

Таким образом, за счет средств субсидии из областного бюджета, которой не конкретизирована цель компенсации доставки грузов, обеспечивалась доставка грузов для муниципальных учреждений.

По мнению КСП области, у муниципального образования отсутствуют правовые основания для оплаты за счет средств областного бюджета (субсидии) доставки груза авиационным и автомобильным транспортом для муниципальных учреждений.

Учитывая, что Тофалария (поселки Алыгджер, Верхняя Гутара и Нерха) отнесены к приравненным к районам Крайнего Севера местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) (постановление Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)»), КСП области полагает, что доставка грузов авиационным и автомобильным транспортом в Тофаларию может осуществляться в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области 30.01.2012 №15-пп.

Таким образом, изложенное свидетельствует, что министерством ЖКХ не обеспечено объективное формирование объема субсидий, целевое и эффективное их использование (в том числе путем правового регулирования этих отношений - Положение №261-пп), что свидетельствует о невыполнении минЖКХ бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, который в силу **статьи 158 БК РФ** обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных

трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

КСП области в рамках контрольных и экспертно – аналитических мероприятий (заключение от 11.10.2017 №01/30-э, от 15.10.2018 №01/38-э) неоднократно рекомендовала Правительству Иркутской области и министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области усовершенствовать действующий механизм компенсаций авиаперевозчику из областного бюджета расходов по пассажирским перевозкам в населенные пункты Тофаларии, реализуемого путем предоставления субсидий МО «Нижнеудинский район» при отсутствии у него полномочий по организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, по регулированию цен (тарифов) на авиаперевозки, в отсутствие расходного обязательства муниципального образования.

Замечания КСП области не были учтены.

По итогам настоящей экспертизы КСП области приходит к выводу, что компенсация затрат авиакомпании, обеспечивающей транспортное обслуживание населения Тофаларии, может продолжаться в рамках отраслевой государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса» **путем компенсации авиаперевозчику затрат по регулируемым перевозкам** в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 №41-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями», с внесением маршрутов в Перечень субсидируемых за счет средств областного бюджета пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного и воздушного транспорта, утвержденный распоряжением министерства транспорта Иркутской области от 13.09.2013 №8-мр «О перечне субсидируемых за счет средств областного бюджета пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного и воздушного транспорта».

В связи с чем, бюджетные ассигнования в проекте областного бюджета должны быть отражены в общей сумме на мероприятие «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» по КВР 800.

Объем субсидии может быть определен на основании заключения Службы по тарифам Иркутской области об обоснованности затрат авиакомпании.

Министерству ЖКХ рекомендуется в процессе рассмотрения проекта областного бюджета принять меры к изменению механизма компенсации авиаперевозчику из областного бюджета расходов по перевозке пассажиров, багажа в населенные пункты Тофаларии.

В связи с изложенным, на данном этапе оснований для увеличения объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии Нижнеудинскому району в связи с заявленным авиаперевозчиком повышением стоимости летного часа **не усматривается**.

В рамках настоящей экспертизы, принимая во внимание, что ранее на экспертизу проекта Госпрограммы она была представлена в неполном виде, установлено следующее.

Наименование Госпрограммы, подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» **не согласуется** с установленной ею целью «Создание благоприятных условий для организации транспортного обслуживания населения Иркутской области», с наименованием основного мероприятия «Создание условий для бесперебойного

гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» и мероприятиями подпрограммы «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом и автомобильным транспортом». Целевые показатели, установленные ГП, ПП, также не согласуются с наименованием ГП.

В соответствии с пп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона №184-ФЗ к полномочиям субъекта РФ относится организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, развитие транспортного комплекса не относится к полномочиям субъекта РФ.

В рамках процедуры усовершенствования действующего механизма компенсаций авиаперевозчику из областного бюджета расходов по пассажирским перевозкам в населенные пункты Тофаларии, необходимо внести изменения в ГП, в части изменения наименования ГП, ПП и включения мероприятий в ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» ГП на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов.

#### **Выводы:**

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6210000000) планируется по 892 976,2 тыс. рублей на 2019 год и на каждый год планового периода.

2. По основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» установление расходных обязательств в разрезе видов транспорта, принимая во внимание нормы бюджетного законодательства о том, что бюджет субъекта РФ основывается на реестре расходных обязательств (статья 87 БК РФ), исключает право отражения в законе об областном бюджете расходов бюджета единой суммой без детализации.

Установление расходных обязательств в разрезе видов транспорта, принимая во внимание нормы бюджетного законодательства о том, что бюджет субъекта РФ основывается на реестре расходных обязательств (статья 87 БК РФ), исключает право отражения в законе об областном бюджете расходов бюджета единой суммой без детализации по видам транспорта.

В связи с чем, при рассмотрении Законопроекта, рекомендуется расходы детализировать по видам транспорта.

3. В рамках основного мероприятия «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса» бюджетные ассигнования на мероприятия «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» и «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом», планируются в объеме 54 659,3 тыс. рублей по разделу/подразделу 0408 «Транспорт» с несоблюдением Указаний о порядке применения бюджетной

классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н. Следовало отразить по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» по видам транспорта.

4. По основному мероприятию «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса» субсидии бюджету Нижнеудинского района предусмотрены в отсутствие правовых оснований, поскольку компенсация расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом не относится к полномочиям органов местного самоуправления; государственная или муниципальная поддержка перевозки грузов не предусмотрена законодательством.

5. Министерством ЖКХ доставка пассажиров авиатранспортом в населенные пункты Тофаларии организована с несоблюдением законодательства, в частности, с несоблюдением норм постановления Правительства РФ от 07.03.1995 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

6. Финансовое обеспечение компенсации затрат на доставку грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным и автомобильным транспортом, организовано министерством ЖКХ с несоблюдением законодательства:

- мероприятия «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом», «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» не соответствуют целям и задачам ГП «Развитие транспортного комплекса» и одноименной подпрограммы;

- субсидии на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, предоставляются в отсутствие у муниципального образования полномочий по организации доставки грузов, по обеспечению населения товарами первой необходимости для жизнеобеспечения населения;

- субсидии предоставляются муниципальному образованию на компенсацию затрат транспортных организаций (авиа и авто), исходя из объемов перевозимых грузов и стоимости летного часа, себестоимости доставки автомобильным транспортом одного тонно-километра грузов, в отсутствие у муниципального района не только таких полномочий, но и правовых оснований, поскольку поддержка транспортных организаций по перевозке грузов законодательством не предусмотрена;

- вопреки ст. 139 БК РФ, устанавливающей, что субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств, в качестве условий предоставления субсидий не предусмотрено наличие нормативного правового акта о принятии расходного обязательства;

- министерством ЖКХ не обеспечено объективное формирование объема субсидий, целевое и эффективное их использование (в том числе путем правового регулирования этих отношений - Положение №261-пп), что влечет расходование субсидий на доставку грузов для муниципальных учреждений и свидетельствует о невыполнении минЖКХ бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (статья 158 Бюджетного кодекса РФ).

7. Компенсация затрат авиакомпании, обеспечивающей транспортное обслуживание населения Тофаларии, может продолжаться в рамках отраслевой государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса» путем компенсации ему затрат по регулируемым перевозкам в соответствии с постановлением Правительства

Иркутской области от 22.03.2010 №41-пп (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями», с внесением маршрутов в Перечень субсидируемых за счет средств областного бюджета пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного и воздушного транспорта.

8. Учитывая, что Тофалария (поселки Алыгджер, Верхняя Гутара и Нерха) отнесены к приравненным к районам Крайнего Севера местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) (постановление Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)»), КСП области полагает, что доставка грузов авиационным и автомобильным транспортом в Тофаларию может осуществляться в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области 30.01.2012 №15-пп.

9. В рамках процедуры усовершенствования действующего механизма компенсаций авиаперевозчику из областного бюджета расходов по пассажирским перевозкам в населенные пункты Тофаларии, необходимо внести изменения в ГП, в части изменения наименования ГП, ПП и включения мероприятий в ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» ГП на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов.

10. Замечания к реестру расходных обязательств:

10.1. Правовые отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения в рамках полномочий субъекта РФ (п.12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ), регулируются различными нормативными правовыми актами и различной юридической силы (законом, постановлениями Правительства области). То есть, отсутствует целостная система правового регулирования отношений.

Между тем, как показывает практика соседних регионов, такие отношения регулируются законом субъекта. Так, например, Законодательным Собранием Красноярского края принят закон Красноярского края от 06.03.2017 №3-502: «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае».

Отсутствие целостного, системного правового регулирования отношений в сфере организации транспортного обслуживания является причиной необоснованного, в отсутствие законных оснований, неэффективного расходования средств областного бюджета в части формирования и предоставления субсидий бюджету муниципального образования «Нижнеудинский район» на организацию перевозки пассажиров в районы Тофаларии, перевозки туда грузов первой необходимости.

10.2. Реестр расходных обязательств Иркутской области, в части расходов на транспорт, не содержит правовых оснований в полном объеме.

Установление расходных обязательств по пунктам 1.25 (в части воздушного транспорта), 1.26 (в части водного транспорта) вытекает из постановления Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», которое в качестве правового основания в реестре расходных обязательств Иркутской области не указано.

Не указан в качестве правового основания расходов по пункту 1.27. реестра расходных обязательств Иркутской области Закон Иркутской области от 28.12.2015 №145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

10.3. В силу ст.ст. 85, 87 БК РФ в реестре расходных обязательств субъекта РФ отражаются правовые основания осуществления расходов в рамках полномочий субъекта РФ. Правовым основанием осуществления полномочия по компенсации расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом указан ненадлежащий правовой акт - постановление Правительства ИО 261-пп, предусматривающий предоставление субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств.

### 8.10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»

1. По результатам экспертизы Госпрограммы, КСП области, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств основным целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и области. Вместе с тем, КСП области обращает внимание, что интеграция вновь принимаемого национального проекта «Безопасные и качественные дороги» (Указ Президента РФ от 04.05.2018 № 204) в ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» не завершена.

При этом пояснительная записка, документы и материалы к законопроекту не содержат информацию о дальнейшей реализации в 2019 - 2021 годах ранее запланированных мероприятий (приложение 8 к Госпрограмме, действующей до 01.01.2019) приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», а также о его преемственности с национальным проектом.

Вместе с тем, по информации Минстроя, с 2019 года начнется реализация **нового национального проекта**, который на момент проведения экспертизы не утвержден Правительством РФ (ориентировочно к концу ноября 2018 года). Законопроектом на 2019 год бюджетные ассигнования из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» не предусмотрены.

2. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019 год предусмотрены в объеме 7 757 340,9 тыс. рублей (средства областного бюджета), на 2020 год – 9 202 196,6 тыс. рублей, на 2021 год – 10 029 157,8 тыс. рублей, что соответствует паспорту Госпрограммы.

В целом бюджетные ассигнования по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019 год по сравнению с 2018 годом уменьшены на 853 484,3 тыс. рублей, или 9,9%, в том числе по подпрограммам (таблица):

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» - всего	8 610 825,2	7 757 340,9	-853 484,3	-9,9	9 202 196,6	10 029 157,8
в т.ч.						

ПП «Дорожное хозяйство» (КСЦР 6310000000)	7 477 007,1	7 181 696,4	-295 310,7	-3,9	8 628 778,4	9 455 739,6
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (КСЦР 6320000000)	668 957,6	170 000	-498 957,6	-74,6	170 000	170 000
ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (КСЦР 6330000000)	164 013,2	140 000	-24 013,2	-14,6	140 000	140 000
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и, дорожного хозяйства» (КСЦР 6340000000)	300 847,3	265 644,5	-35 202,8	-11,7	263 418,2	263 418,2

На плановый период (2020 и 2021 годы) бюджетные ассигнования предусмотренные Законопроектом по отношению к 2018 году увеличены на 591 371,4 тыс. рублей (6,9%) и 1 418 332,6 тыс. рублей (16,5%) соответственно.

2.1. В рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2019 год бюджетные ассигнования по сравнению с 2018 годом сокращены на 295 310,7 тыс. рублей (или 3,9%), в том числе за счет уменьшения субсидий из федерального бюджета (на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования; на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования; на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования) на 334 474,0 тыс. рублей и увеличения бюджетных ассигнований областного бюджета на мероприятия ПП на 39 163,3 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	7 477 007,1	7 181 696,4	-295 310,7	-3,9	8 628 778,4	9 455 739,6
в т.ч.						
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	3 878 603,4	4 222 876,4	+344 273	+8,9	5 538 307,9	5 738 902,2
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	2 610 970	2 292 454,9	-318 515,1	-12,52	2 389 050,6	2 937 000
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	32 285,4	76 302,2	+44 016,8	+136,3	9 302,2	15 400
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	955 148,3	590 062,9	-365 085,4	-38,2	692 117,7	764 437,4

По ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований планируется на 344 273,0 тыс. рублей или 8,9%, из них:

- уменьшение бюджетных ассигнований (средства федерального бюджета) на 148 100,0 тыс. рублей на ремонт автомобильных дорог;

- увеличение на 492 373,0 тыс. рублей за счет:

а) уменьшения бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог (в сумме 235 630,5 тыс. рублей) и на ремонт автомобильных дорог (в сумме 427 473,8 тыс. рублей);

б) увеличения бюджетных ассигнований в сумме 1 155 477,3 тыс. рублей (в связи с исключением мероприятий по капитальному ремонту из основного мероприятия «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования) на капитальный ремонт автомобильных дорог (на 2018 год на капитальный ремонт был предусмотрен объем финансирования в сумме 872 438,8 тыс. рублей) (таблица):

### Ремонт автомобильных дорог

тыс. рублей

Наименование объекта	Ист. фин-я	Объем финансирования	
		Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год
<b>Всего</b>	ОБ	<b>1 391 396,4</b>	<b>963 922,6</b>
	ФБ	148 100,0	
А/д Залари-Жигалово на участках км 6+200 - км 7+000, км 8- км 12+400, км 20+000 - км 21+000, км 25+000 - км 27+000 в Заларинском, Нукутском районах	ОБ	37 044,7	
Автомобильная дорога Урик-Тихонова Падь на участке км 0+000 - км 12+000 в Иркутском районе	Всего	185 366,8	
	ОБ	130 366,8	
	ФБ	55 000,0	
А/д Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 135 - км 140, км 151 - км 156 в Осинском районе	ОБ	122 283,1	
А/д Восточный-Касьяновка-Михайловка на участке км 0 - км 4 в Черемховском районе	ОБ	22 478,0	53 218,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Илга на км 75+897 автомобильной дороги Дальняя Загора-Лукиново в Жигаловском районе	ОБ	72 273,3	
Работы по дноуглублению и регуляции мостового сооружения через р.Чукша на км 6+023 автодороги Чуна-Веселый в Чунском районе	ОБ	12 000,1	
А/д Иркутск- Большое Голоустное км 4+600 - км 15+000 в Иркутском районе	Всего	183 213,2	
	ОБ	133 213,2	
	ФБ	50 000,0	
А/д Иркутск- сад-во "Дорожный строитель" км 5+365 - км 11+325 в Иркутском районе	Всего	73 948,7	
	ОБ	30 848,7	
	ФБ	43 100,0	
А/д Ново -Ленино - Максимовщина км 0+000 - км 7+250 в Иркутском районе	ОБ	126 160,0	
А/д "Подъезд к пос.инд. застройки Березовый" в Иркутском районе	ОБ	13 252,0	
А/д "Олха -Большой Луг" км 9+000 - км 16+300 в Шелеховском районе	ОБ	100 536,9	
А/д Смоленщина - Введенщина - Чистые Ключи км 4+429 - км 6+200, км 11+900 - км 15+500, км 17+650 - км 18+400 в Шелеховском районе	ОБ	75 944,9	
А/д Братск-Усть-Илимск на участке км 221+700 - км 230+000 в Усть-Илимском районе	ОБ	166 625,2	
Диагностика после ремонта автомобильных дорог в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»	ОБ	1 273,0	
А/д Подъезд к п.Оса в Осинском районе	ОБ	51 579,0	44 552,3
А/д Подъезд к с.Оёк в Иркутском районе	ОБ	102 744,8	
А/д Балаганск-Заславская на участке км 13 - км 23 в Балаганском районе	ОБ	98 023,6	118 795,9
А/д Братск-Усть-Илимск на участке км 15+000 - км 22+000 в Братском районе	ОБ		139 104,0
Временный мост для обеспечения проезда через р. Верхняя Бунбуйка на км 65+995 автомобильной дороги Лесогорск-Выдрино в Чунском районе	ОБ	31 948,0	
А/д «Подъезд к с. Ирхидей» в Осинском районе	ОБ		38 091,7
А/д Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 256+000 - км 261+000 в Усть-Удинском районе	ОБ		76 825,1
А/д Лесогорск-Выдрино на участке км 2+000 - км 12+000 в Чунском районе	ОБ		91 392,3
Временный мост для обеспечения проезда через р. Верхняя Бунбуйка на км 65+995 автомобильной дороги Лесогорск-Выдрино в Чунском районе	ОБ		56 443,0
Работы по дноуглублению и регуляции мостового сооружения через р.Чукша на км 6+023 автодороги Чуна-Веселый в Чунском районе	ОБ		13 546,0
А/д «Подъезд к с. Биликтуй» участке км 0+120 - км 2+506 в Усольском районе	ОБ		39 434,2
Временный мост для обеспечения проезда через р. Молька на км 22+878 автомобильной дороги «Усть-Ордынский-Оса»-Н.Идыга-Харазаргай-Кукунут в Эхирит-Булагатском районе	ОБ		26 751,6
А/д Вершина-Катарбей-Мунтубулук на участках км 25+000 - км 30+000, км 40+000 - км 46+000 в Нижнеудинском районе	ОБ		152 458,9
А/д Тулун-Икей на участке км 42+000 - км 52+000 в Тулунском районе	ОБ		50 000,0
Временный мост для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 0+007 автомобильной дороги Подъезд к п.Заречное в Качугском районе	ОБ	45 150,0	13 309,6
ПИР	ОБ	17 651,1	50 000,0

### Капитальный ремонт автомобильных дорог

тыс. рублей

Наименование объекта, ПИР (с расшифровкой по объектам)	Объемы финансирования	
	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год
Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе	872 438,8	1 155 477,3
Капитальный ремонт автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 0 - км 14 в Аларском районе	103 995,5	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хомутово-Урик-Усть-Куда на участке км 12+970 - км 18+100 в Иркутском районе		112 093,4
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Подъезд к п. Плишкино" на участке км 5+419 - км 10+660 в Иркутском районе		122 390,2
Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Киренск на участке км 58+00 - км 63+407 (с.Макарово) в Киренском районе		125 933,7
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 185+220 - км 190+220 в Усть-Илимском районе	200 000,0	31 136,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 155+000 - км 160+000 в Усть-Илимском районе		80 005,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск - Новоилимск на участке км 53+000 - км 63+200 в Нижнеилимском районе	246 960,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Б. Голоустное на участке км 41 - км 46+700 в Иркутском районе	58 219,8	110 479,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинки-Алзамай на участке км 133 - км 138 в Нижнеудинском районе	64 028,8	51 311,4
Капитальный ремонт автомобильной дороги п. Новонукутский 2,7 км в Нукутском районе	64 000,0	95 731,8
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Залари-Жигалово" - Хареты - Большебаяновская на участке км 0+000 - км 3+700 в Нукутском районе	22 500,0	56 411,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск на участке км 38+000 - км 53+000 в Нижнеилимском районе		70 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Олха-Б.Луг на участке км 4+127 - км 9+000 в Шелеховском районе		80 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово на участке км 250+000 - км 255+097 в Качугском районе	57 300,0	141 075,8
ПИР	55 434,7	78 909,0

КСП области обращает внимание, что на 2019 год на капитальный ремонт автомобильных дорог планируются бюджетные ассигнования на 6 новых объектов, из них на следующие объекты отсутствует положительное заключение на проектную документацию (пп. 3 п. 4 Постановление Правительства области от 19.02.2016 № 97-пп):

- капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 155+000 - км 160+000 в Усть-Илимском районе в объеме 80 005,0 тыс. рублей;
- капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск на участке км 38+000 - км 53+000 в Нижнеилимском районе в объеме 70 000,0 тыс. рублей;
- капитальный ремонт автомобильной дороги Олха-Б.Луг на участке км 4+127 - км 9+000 в Шелеховском районе в объеме 80 000,0 тыс. рублей.

2) По основному мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» уменьшение бюджетных ассигнований планируется на 318 515,1 тыс. рублей или 12,2% (с 2 610 970,0 тыс. рублей до 2 292 454,9 тыс. рублей), из них:

- уменьшение на 316 977,3 тыс. рублей (с 2 609 432,2 тыс. рублей до 2 292 454,9 тыс. рублей), за счет:

а) уменьшения на 872 438,8 тыс. рублей за счет перемещения мероприятий по капитальному ремонту (см. выше);

б) увеличения на 555 461,5 тыс. рублей на строительство и реконструкцию автомобильных дорог;

- уменьшения на 1 537,8 тыс. рублей (средства федерального бюджета) на строительство и реконструкцию автомобильных дорог.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на капитальное строительство (реконструкцию) новых объектов государственной собственности **при отсутствии положительного заключения** на проектную документацию (пп. 3 п. 4 Постановление Правительства области от 19.02.2016 № 97-пп):

- строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе в объеме 123 600,0 тыс. рублей;

- реконструкция мостового перехода через р. Кудя на км 4+850 автомобильной дороги Кудя-Хомутово-Турская в Иркутском районе в объеме 100 000,0 тыс. рублей;

- реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе в объеме 7 137,7 тыс. рублей;

- реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о.Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе в объеме 98 000,0 тыс. рублей.

3) По основному мероприятию «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований планируется на 44 016,8 тыс. рублей (с 32 285,4 тыс. рублей до 76 302,2 тыс. рублей) или 2,4 раза, из них:

- увеличение в сумме 40 511,8 тыс. рублей на осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области;

- увеличение в сумме 8 000,0 тыс. рублей на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства;

- уменьшение в сумме 4 495,0 тыс. рублей на оценку уязвимости объектов транспортной инфраструктуры.

4) По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» планируется уменьшение на 365 085,4 тыс. рублей (с 955 148,3 тыс. рублей до 590 062,9 тыс. рублей) или на 38,2%, из них:

- увеличение бюджетных ассигнований на 30 000,0 тыс. рублей на субсидии местным бюджетам на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области;

- уменьшение бюджетных ассигнований на 204 698,7 тыс. рублей на субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- уменьшение бюджетных ассигнований на 184 836,2 тыс. рублей на субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области;

- уменьшение бюджетных ассигнований на 5 550,5 тыс. рублей на субсидии местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области.

КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования в размере 390 062,9 тыс. рублей, предусмотренные на вышеуказанные субсидии не распределены. По информации Минстроя в настоящее время проводится отбор заявок муниципальных образований на предоставление субсидий. Оставшиеся бюджетные ассигнования в размере 200 000,0 тыс. рублей распределены между муниципальными образованиями следующим образом на:

- реконструкцию участка уличной дорожной сети на участке от перекрестка улиц Халтурина-Некрасова до перекрестка Чкалова-Красная Звезда в городе Усть-Кут Иркутской области в объеме 92 213,8 тыс. рублей;

- строительство путепровода через железную дорогу с устройством развязки в р.п. Залари в объеме 68 286,2 тыс. рублей;

- капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения улицы Ленина (от проспекта Мира до улицы Советской, от улицы Советской до проспекта Ленинградский, от проспекта Ленинградский до улицы Дворовкина) в г. Саянске в объеме 39 500,0 тыс. рублей.

2.2. В рамках подпрограммы «Развитие административного центра Иркутской области» в 2019 году по сравнению с 2018 годом Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 498 957,6 тыс. рублей, или 74,6% за счет исключения субсидий на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения (484 841,2 тыс. рублей) и на строительство, реконструкцию автомобильных дорог местного значения (14 116,4 тыс. рублей). Законопроектом на 2019 год не планируются ассигнования на строительство, реконструкцию автомобильных дорог местного значения (таблица).

тыс. рублей						
наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	668 957,6	170 000,0	-498 957,6	-74,6	170 000,0	170 000,0
в т.ч.						
ОМ «Строительство, реконструкция, ремонт, ремонт дорог общего пользования местного административного центра Иркутской области»	668 957,6	170 000,0	-498 957,6	-74,6	170 000,0	170 000,0

2.3. По подпрограмме «Развитие сети искусственных сооружений» в 2019 году по сравнению с 2018 годом Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 24 013,2 тыс. рублей, или на 14,6% за счет уменьшения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований области, в том числе разработку проектной документации (таблица).

тыс. рублей						
наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	164 013,2	140 000,0	-24 013,2	-14,6	140 000,0	140 000,0
в т.ч.						
Основное мероприятие «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области»	164 013,2	140 000,0	-24 013,2	-14,6	140 000,0	140 000,0

На момент проведения экспертизы бюджетные ассигнования предусмотрены на следующие объекты (на общую сумму 82 659,6 тыс. рублей):

строительство пешеходного моста через р. Чуна в п. Хоняки в Чунском районе Иркутской области в объеме 56 189,0 тыс. рублей;

строительство пешеходного моста через р. Застрянка Нижнеудинского муниципального образования в объеме 26 470,6 тыс. рублей.

Средства в объеме 57 340,4 тыс. рублей образуют нераспределенный резерв.

2.4. По обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» на 2019 год по сравнению с 2018 годом Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 35 202,8 тыс. рублей, или 11,7% тыс. рублей за счет:

- отсутствия бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности области (данное мероприятие исключено из Госпрограммы), которые в 2018 году были предусмотрены на выполнение проектно-исследовательских работ на реконструкцию административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23а (КВР 400 в сумме 26 455,9 тыс. рублей);

- уменьшения бюджетных ассигнований по ОМ «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства» в общей сумме 8 746,9 тыс. рублей, из которых: бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Минстроя планируется увеличить на 58,6 тыс. рублей с одновременным уменьшением ассигнований на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» на 8 805,5 тыс. рублей (основная причина - уменьшение бюджетных ассигнований по КВР 800; Законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату налогов только за IV квартал 2018 года).

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	300 847,3	265 644,5	-35 202,8	-11,7	263 418,2	263 418,2
в т.ч.						
ОМ «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства»	274 391,4	265 644,5	-8 746,9	-3,2	263 418,2	263 418,2
ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области административного назначения»	26 455,9	0	-26 455,9	-100	0	0

По мнению КСП области, расходы областного бюджета на обеспечение функций органов власти и казенных учреждений области подлежат отражению в непрограммной части бюджета, так как не способствуют достижению задач государственной программы. Согласно Постановлению № 282-пп задача государственной программы должна отражать результат реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий или государственных функций, направленных на достижение цели государственной программы, а не расходы на обеспечение органов власти и учреждений, реализующих возложенные функции. При установленной подпрограммой цели – повышение эффективности государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства, подпрограмма не имеет установленных целевых показателей и ожидаемого конечного результата реализации.

Таким образом, предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования в сумме 265 644,5 тыс. рублей не взаимоувязаны с целевыми показателями программы ввиду отсутствия целевых показателей.

3. Законопроектом на 2019 год в рамках Госпрограммы предусмотрены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и на субсидии на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований области, в том числе разработку проектной документации в общей сумме 900 062,9 тыс.

рублей. Распределение субсидий осуществляется в соответствии с Постановлениями Правительства области:

от 15.02.2016 № 95-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований области, в том числе разработку проектной документации»;

от 19.02.2016 № 97-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения».

КСП области отмечает, что несмотря на то, что нормами постановлений срок подачи муниципальными образованиями заявок с пакетом соответствующих документов установлен Минстроем до 15 сентября года, предшествующего году предоставления субсидий, на момент проведения экспертизы субсидии в общей сумме 594 968,4 тыс. рублей (66,1%) между муниципальными образованиями не распределены (таблица).

тыс. рублей

Наименование субсидии	Законопроект (2019 год)	Постановления Правительства ИО № 97-пп и № 95-пп	Отклонение
на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	20 000,0	9 040,0	10 960,0
на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	520 062,9	200 000,0	320 062,9
на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	170 000,0	0	170 000,0
на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	50 000,0	0	50 000,0
на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации	140 000,0	96 054,5	43 945,5
Итого:	900 062,9	305 094,5	594 968,4

### Выводы:

1. По результатам экспертизы Госпрограммы, КСП области, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств основным целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области. Вместе с тем, КСП области обращает внимание, что интеграция вновь принимаемого национального проекта «Безопасные и качественные дороги» (Указ Президента РФ от 04.05.2018 № 204) в ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» не завершена.

При этом пояснительная записка, документы и материалы к законопроекту не содержат информацию о дальнейшей реализации в 2019 - 2021 годах ранее запланированных мероприятий (приложение 8 к Госпрограмме, действующей до 01.01.2019) **приоритетного** проекта «Безопасные и качественные дороги», а также о его приемственности с **национальным** проектом.

Вместе с тем, по информации Минстроя, с 2019 года начнется реализация **нового национального проекта**, который на момент проведения экспертизы не утвержден Правительством РФ (ориентировочно к концу ноября 2018 года). Законопроектом на 2019

год бюджетные ассигнования из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» не предусмотрены.

2. Бюджетные ассигнования по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019 год предусмотрены Законопроектом в объеме 7 757 340,9 тыс. рублей, что на 853 484,3 тыс. рублей, или 9,9% меньше, чем бюджетные ассигнования 2018 года. Основное снижение предусмотрено по ГП «Развитие административного центра Иркутской области» (минус 498 957,6 тыс. рублей, или 74,6%) за счет исключения субсидий на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения (484 841,2 тыс. рублей) и на строительство, реконструкцию автомобильных дорог местного значения (14 116,4 тыс. рублей).

3. По мнению КСП области, расходы областного бюджета на обеспечение функций органов власти и казенных учреждений области подлежат отражению в непрограммной части бюджета, так как не способствуют достижению задач государственной программы. Согласно Положению № 282-пп задача государственной программы должна отражать результат реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий или государственных функций, направленных на достижение цели государственной программы, а не расходы на обеспечение органов власти и учреждений, реализующих возложенные функции.

4. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 328 737,7 тыс. рублей на капитальное строительство (реконструкцию) новых объектов государственной собственности **при отсутствии положительного заключения** на проектную документацию (пп. 3 п. 4 Постановление Правительства области от 19.02.2016 № 97-пп):

5. Законопроектом на 2019 год по Госпрограмме предусмотрены субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и на субсидии на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований области, в том числе разработку проектной документации, в общей сумме 900 062,9 тыс. рублей. КСП области отмечает, что несмотря на то, что нормами положений о предоставлении и расходовании субсидий срок подачи муниципальными образованиями заявок с пакетом соответствующих документов установлен Минстроем до 15 сентября года, предшествующего году предоставления субсидий, на момент проведения экспертизы субсидии в общей сумме 594 968,4 тыс. рублей (66,1%) между муниципальными образованиями не распределены.

### **8.11. ГП «Доступное жилье»**

1. По результатам экспертизы Госпрограммы КСП области, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств основным целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и области. Вместе с тем, КСП области обращает внимание на ряд моментов.

В рамках Указа Президента РФ № 204 в качестве одной из задач определен постепенный переход от долевого строительства жилья к проектному финансированию (иным формам строительства жилья), при этом в рамках Законопроекта не предусмотрены бюджетные ассигнования (в рамках ГП не предусмотрены мероприятия и целевые показатели) направленные на решение данной задачи. При этом на федеральном уровне на момент проведения экспертизы соответствующие механизмы в рамках национальных проектов не разработаны. С учетом изложенного, КСП области рекомендует Правительству области, с учетом федерального законодательства, проработать в 2019 году

вопросы, направленные на снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в качестве планируемых направлений остается необходимость в предоставлении до 2020 года доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.

КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом в рамках мероприятий Госпрограммы не позволяют сделать вывод об их направленности, в том числе на реализацию вышеуказанного направления Указа Президента РФ № 600, что может привести к его недостижению к 2020 году.

2. Государственная программа «Доступное жилье» разработана в рамках национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента РФ № 204 и направлена на повышение доступности жилья для граждан, обеспечения безопасных и комфортных условий проживания.

ГП включает 10 подпрограмм (далее – ПП), направленных на развитие ипотечного кредитования, стимулирование жилищного строительства, сокращения непригодного для проживания АЖФ, улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан (молодых семей, детей-сирот, государственных гражданских служащих и др.), строительство сейсмостойких жилых домов, решение экологических проблем в связи со строительством БГЭС, обеспечение осуществления государственного строительного надзора.

Реализация мероприятий ГП предусмотрена за счет средств областного, федерального, местных бюджетов и иных источников финансирования (средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, средств граждан и др.)

По итогам реализации ГП к 2024 году планируется улучшить уровень состояния жилищной сферы, характеризующийся достижением следующих показателей:

- увеличения годового объема ввода жилья до 1,5 млн кв. м;
- снижения среднего уровня процентной ставки по ипотечному кредиту до 7,9 %;
- увеличения количества семей, улучшивших свои жилищные условия, до 4,7 тыс. ед. в год;
- удержания коэффициента доступности жилья (количество лет, необходимых семье, состоящей из трех человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра с учетом среднего годового совокупного денежного дохода семьи) на уровне 3 лет;
- увеличения объема расселенного непригодного для проживания жилищного фонда до 81,9 тыс. кв. м в год.

Законопроектом на реализацию ГП предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 2 116 653,8 тыс. рублей, 2020 год - 1 680 398,6 тыс. рублей, 2021 год - 925 218,4 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6

ГП «Доступное жилье» в т.ч.:	2 593 397,3	2 116 653,8	-476 743,5	-18,4	1 680 398,6	925 218,4
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	50 000,0	60 000,0	10 000,0	20,0	10 000,0	10 000,0
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	623 463,5	262 353,7	-361 109,8	-57,9	151 438,9	146 438,9
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000)	33 540,7	220 540,4	186 999,7	557,5	220 540,4	0
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000)	582 280,5	138 500,0	-443 780,5	-76,2	138 500,0	0
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000)	149 693,2	300 327,2	150 634,0	100,6	169 769,8	80 282,0
ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000)	204 462,5	351 987,2	147 524,7	72,2	200 854,8	200 854,8
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000)	811 279,1	710 388,0	-100 891,1	-12,4	726 737,4	425 085,4
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000)	7 795,3	10 000,0	2 204,7	28,3	0	0
ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» (КЦСР 64Е0000000)	62 964,7	62 557,3	-407,4	-0,6	62 557,3	62 557,3
ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	67 917,8	0	-67 917,8	-100,0	0	0

Бюджетные ассигнования 2019 года к уровню 2018 года уменьшены на 476 743,5 тыс. рублей (или на 18,4%, с 2 593 397,3 тыс. рублей до 2 116 653,8 тыс. рублей), из них за счет средств федерального бюджета уменьшены на 115 636,2 тыс. рублей (или на 11,8%, с 979 255,0 тыс. рублей до 863 618,8 тыс. рублей). При этом законопроект соответствует Законопроекту о федеральном бюджете, внесенному 29.09.2018 в ГД РФ.

В структуре расходов Госпрограммы бюджетные ассигнования на оказание государственной поддержки МО в 2019 году занимают 58,6 %, бюджетные инвестиции – 35,2 %, на социальное обеспечение и иные выплаты населению и на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями – по 2,6 %, на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, субсидии юридическим лицам – 3,5 процента (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование вида расходов	КВР	Сумма	Подпрограмма	Основное мероприятие
	ГП «Доступное жилье»	X	2 116 653,8	X	X

1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	55 829,4	«Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	«Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	6 727,9		
3	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	57 938,9	X	X
			50 000,0	«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»
			7 938,9	«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	«Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области»
4	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	745 388,0	X	X
			20 000,0	«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	«Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области»
			5 000,0		«Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области»
			10 000,0	«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	«Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»
			710 388,0	«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей»	«Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»
5	Межбюджетные трансферты	500	1 240 769,6	X	X
			229 414,8	«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	«Создание условий для развития массового строительства стандартного жилья в Иркутской области»
			220 540,4	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»
			138 500,0	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»
			300 327,2	«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для	«Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа»

				проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»		
			351 987,2	«Молодым семьям - доступное жилье»	«Улучшение жилищных условий молодых семей»	
6	Иные ассигнования	бюджетные	800	10 000,0	«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	«Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»

2.1. Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» в 2019 году в сравнении с 2018 годом увеличены на 10 000,0 тыс. рублей или на 20,0% (таблица).

тыс. рублей						
Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	50 000,0	60 000,0	10 000,0	20,0	10 000,0	10 000,0
ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	45 000,0	50 000,0	5 000,0	11,1	0	0
ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»	5 000,0	10 000,0	5 000,0	100,0	10 000,0	10 000,0

ПП дополнена новым ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ», направленным на снижение процентной ставки по ипотечным кредитам (займам), предоставленным отдельным категориям граждан на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке, на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ АО «ДОМ.РФ» (с 6,25% до 5,75%).

ПП соответствует целям и целевым показателям подпункта «а» пункта 6 «обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов» Указа № 204.

По информации Минстроя в Законопроекте не учтена потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях в объеме 8 683,0 тыс. рублей для предоставления социальных выплат всем гражданам, включенным в списки в настоящее время. Бюджетные ассигнования на реализацию ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» предусмотрены только на 2019 год.

В рамках ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ» критериям участия соответствуют только 3 кредитные организации (ПАО БИНБАНК, ПАО Социальный коммерческий банк Приморья «Примсоцбанк», Отделение «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (ПАО)), ипотечные жилищные кредиты которых могут оказаться частично невостребованным у граждан и повлиять на достижение целевых показателей ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области».

2.2 Бюджетные ассигнования на ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» в 2019 году в сравнении с 2018 годом уменьшены на 361 109,8 тыс. рублей, или на 57,9% (таблица).

тыс. рублей						
Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год

X	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	623 463,5	262 353,7	-361 109,8	-57,9	151 438,9	146 438,9
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области»	511 922,2	229 414,8	-282 507,4	-55,2	138 500,0	138 500,0
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области»	71 121,0	20 000,0	-51 121,0	-71,9	0	0
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры и архивов иркутской области»	9 979,0	5 000,0	-4 979,0	-49,9	5 000,0	0
ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области»	12 695,0	7 938,9	-4 756,1	-37,5	7 938,9	7 938,9
ОМ «Обеспечение жильем помещениями отдельных категорий граждан»	17 746,3	0	-17 746,3	-100	0	0

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по всем основным мероприятиям:

ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» в связи с уменьшением количества и стоимости объектов, с учетом заявок на софинансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета. В 2019 году привлечены средства федерального бюджета в объеме 90 914,8 тыс. рублей на строительство автомобильных дорог в жилом комплексе «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района (при софинансировании за счет средств областного бюджета в сумме 24 167,3 тыс. рублей);

ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий Министерства строительства» в связи с отсутствием потребности в приобретении жилых помещений для медицинских работников в п. Баяндай, п. Бохан, п. Качуг и г. Киренске в виду их полной обеспеченности в 2018 году. В 2019 году планируется приобретение жилых помещений для медицинских работников в г. Братске при этом в Законопроекте не учтена потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях в сумме 140 000,0 тыс. рублей для обеспечения жильем помещений всех медицинских работников, включенных в списки г. Братска. Следует отметить, что в рейтинг муниципальных образований области по результатам оценки критериев отбора МО области для формирования специализированного жилищного фонда для врачей, осуществляющих трудовую деятельность в медицинских организациях, подведомственных Минздраву, утвержденный 12.09.2018, включено еще 24 муниципальных образования, бюджетные ассигнования для которых Законопроектом не предусмотрены;

ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области» - в Законопроекте не учтена потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях в объеме порядка 10 000,0 тыс. рублей;

ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области» - в Законопроекте не учтена потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях в объеме порядка 112 000,0 тыс. рублей;

ОМ «Обеспечение жильем помещениями отдельных категорий граждан» в связи с завершением реализации, бюджетные ассигнования 2018 года достаточны для предоставления социальных выплат всем гражданам, включенным в списки. Бюджетные

ассигнования за счет средств федерального бюджета Законопроектом о федеральном бюджете не предусмотрены.

2.3 Бюджетные ассигнования по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличены на 186 999,7 тыс. рублей или в 5,6 раз (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
X	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	33 540,7	220 540,4	186 999,7	557,5	220 540,4	0
ОМ «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	33 540,7	220 540,4	186 999,7	557,5	220 540,4	0

2.4 Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с ГК – Фондом содействия реформированию ЖКХ» в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшены на 443 780,5 тыс. рублей, или на 76,2% (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
X	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	582 280,5	138 500,0	-443 780,5	-76,2	138 500,0	0
ОМ «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	582 280,5	138 500,0	-443 780,5	-76,2	138 500,0	0

Сокращение бюджетных ассигнований обусловлено наличием в 2018 году дополнительных механизмов, направленных на завершение расселения АЖФ, признанного таковым до 1 января 2012 года, во исполнение Указа Президента РФ № 600.

Следует отметить, что за весь период реализации данной Подпрограммы планируется расселение 222,3 тыс. кв. м, что не соответствует объему АЖФ (218,5 тыс. кв. м) в рамках приложения к ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с ГК – Фондом содействия реформированию ЖКХ», в результате обоснованность объемов установления целевых показателей требует дополнительных пояснений;

2.5 Бюджетные ассигнования по ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличены на 150 634,0 тыс. рублей, или 100,6% (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
X	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6

ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	149 693,2	300 327,2	150 634,0	100,6	169 769,8	80 282,0
ОМ «Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа»	149 693,2	300 327,2	150 634,0	100,6	169 769,8	80 282,0

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено привлечением в 2019 году большего объема средств федерального бюджета (+ 130 557,4 тыс. рублей, или в 2,5 раза). Между тем, КСП области отмечает, что реестр аварийного жилья в зоне БАМа на момент проведения экспертизы не сформирован.

2.6 Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Молодым семьям – доступное жилье» в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличены на 147 524,7 тыс. рублей, или 72,2% (таблица).

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
X	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	204 462,5	351 987,2	147 524,7	72,2	200 854,8	200 854,8
ОМ «Улучшение жилищных условий молодых семей»	204 462,5	351 987,2	147 524,7	72,2	200 854,8	200 854,8

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено, в том числе за счет привлечения дополнительных средств федерального бюджета (+ 47 122,3 тыс. рублей, или 46,8%), что соответствует рекомендациями ЗС области (постановление от 06.12.2017 № 57/14-ЗС).

Сумма бюджетных ассигнований в 2019 году за счет средств областного бюджета составила 202 136,6 тыс. рублей (или 40% от общего объема бюджетных ассигнований), федерального 149 850,6 тыс. рублей (30%), местного 147 948,4 (30%).

Порядок конкурсного отбора МО для участия в ПП «Молодым семьям – доступное жилье» установлен постановлением Правительства области от 03.04.2014 № 181-пп. При этом порядок, а также положения ПП «Молодым семьям – доступное жилье» не определяет крайний срок распределения субсидий МО на соответствующий год. По данным Министерства по молодежной политике экспертный совет состоится 12.11.2018, по итогам которого будут определены МО – получатели субсидий из областного бюджета в 2019 году.

В соответствии с положениями Закона Иркутской области 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в ред. 12.07.2018 № 52-ОЗ) заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, осуществляется до 1 апреля текущего года, за исключением субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом Иркутской области о внесении изменений в закон об областном бюджете, заключение соглашений о предоставлении которых осуществляется не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного Закона Иркутской области.

Таким образом, КСП области рекомендует привести ПП «Молодым семьям – доступное жилье» в соответствие с положениями Закона № 74-ОЗ.

2.7 Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшены на 100 891,1 тыс. рублей, или 12,4% (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	811 279,1	710 388,0	-100 891,1	-12,4	726 737,4	425 085,4
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	811 279,1	710 388,0	-100 891,1	-12,4	726 737,4	425 085,4

Причины уменьшения бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в Пояснительной записке не указаны, что требует дополнительных пояснений, учитывая также то, что бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета в 2019 году увеличены на 41 143,3 тыс. рублей, или 11,2 тыс. рублей (с 367 592,7 тыс. рублей до 408 736,0 тыс. рублей). Тем не менее, предельный уровень софинансирования (79%), утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.07.2017 № 1476-р для Иркутской области, выдержан - 57,5 процентов.

КСП области обращает внимание, что необходимость обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ. При этом ситуация с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот в Иркутской области остается критичной ввиду ограниченного объема финансирования и ежегодного увеличения количества детей-сирот.

Так на 01.10.2018 численность нуждающихся в предоставлении жилых помещений составила 13 860 детей-сирот (увеличение за год составило 1 408 человек), из которых 9959 человек в возрасте старше 18 лет (увеличение – на 1 378 человек). Учитывая требования закона о предоставлении жилых помещений детям-сиротам по достижении возраста 18 лет, право последних на обеспечение жильем нарушено. При этом более половины нуждающихся ожидают жилье 4-5 лет и более. Учитывая ежегодный существенный прирост количества детей-сирот (плюс почти 1,5 тыс. человек с 2017 года) и то, что в 2019 году планируется обеспечить жилыми помещениями 537 детей-сирот, предусмотренный объем финансирования не достаточен и может привести к существенному ухудшению ситуации. По информации Минимущества для обеспечения жилыми помещениями всех детей-сирот дополнительно необходимы средства в объеме порядка **7,0 млрд. рублей**.

По количеству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта РФ, Иркутская область занимает второе место в СФО (после Кемеровской области) и пятое среди всех субъектов РФ<sup>6</sup>.

КСП области рекомендует рассмотреть возможность увеличения объема финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в целях исполнения Федерального закона от 21.12.1996 № 59-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за счет средств высвободившихся бюджетных ассигнований областного бюджета по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом ЖКХ» на общую сумму 202

<sup>6</sup> Данные получены из открытых источников

729,1 тыс. рублей (103 814,1 тыс. рублей – в 2019 году, 98 915,0 тыс. рублей – в 2020 году), что позволит дополнительно приобрести до 200 жилых помещений.

КСП области также обращает внимание, что в соответствии с изменениями, внесенными 29.07.2018 в Федеральный закон № 59-ФЗ, с 01.01.2019 года общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25% от общего количества квартир в этом многоквартирном доме. В связи с чем, Минимущество необходимо скорректировать на 2019 год деятельность по предоставлению детям-сиротам жилых помещений в многоквартирных домах с учетом новых требований.

2.8 Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличены на 2 204,7 тыс. рублей, или 28,3% (таблица).

тыс. рублей						
Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	7 795,3	10 000,0	2 204,7	28,3	0	0
ОМ «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	7 795,3	10 000,0	2 204,7	28,3	0	0

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено необходимостью разработки проектной документации на реконструкцию системы водоотведения в г. Усть-Илимске в связи с расторжением контракта с АО «РТ-Экос» по причине неисполнением ими своих обязательств по разработке аналогичной проектной документации.

2.9 Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшены на 407,4 тыс. рублей, или 0,6% (таблица).

тыс. рублей						
Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	62 964,7	62 557,3	-407,4	-0,6	62 557,3	62 557,3
ОМ «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	62 964,7	62 557,3	-407,4	-0,6	62 557,3	62 557,3

Информация о причинах уменьшения бюджетных ассигнований в Пояснительной записке к законопроекту отсутствует, в связи с чем требует дополнительных пояснений увеличение в 2019 году значения целевого показателя «Количество проведенных проверок службой государственного строительного надзора Иркутской области».

2.10 Бюджетные ассигнования по ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» в 2019 году полностью исключены (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	67 917,8	0,0	-67 917,8	-100,0	0	0
ОМ «Строительство сейсмостойких жилых домов, основных (социальных) объектов и систем жизнеобеспечения взамен тех, сейсмоусиление и реконструкция которых экономически нецелесообразны»	67 917,8	0,0	-67 917,8	-100,0	0	0

По информации Минстроя бюджетные ассигнования не запланированы на 2019 год в связи с отсутствием объектов, в отношении которых необходимо проведение работ по сейсмоуселению по причине не предоставления муниципальными образованиями информации по жилым домам с учетом необходимых документов (утвержденной проектной документации объектов, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости таких объектов). В результате не планируется подготовка заявки на софинансирование за счет средств федерального бюджета. В настоящее время ведется подготовка подобного перечня в отношении многоквартирных домов 335 серии, в отношении которых реализация мероприятий планируется с 2020 года.

3. Бюджетные ассигнования ГП «Доступное жилье» в полном объеме направлены на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда», в том числе в 2019 году на федеральные проекты «Ипотека» - в объеме 60 000,0 тыс. рублей, «Жилье» - 1 387 286,2 тыс. рублей, «Формирование комфортной городской среды» - 10 000,0 тыс. рублей, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 659 367,6 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Национальный проект	Федеральный проект	Наименование	Проект на 2019 год	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Х		Х	ГП Доступное жилье	2 116 653,8	1 680 398,6	925 218,4
1		Ипотека	ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	60 000,0	10 000,0	10 000,0
			Всего	1 387 286,2	1 141 588,4	834 936,4
	Жилье и городская среда	Жилье	ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	262 353,7	151 438,9	146 438,9
			ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	351 987,2	200 854,8	200 854,8
2			ПП «Обеспечение жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы	710 388,0	726 737,4	425 085,4
			ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	62 557,3	62 557,3	62 557,3

3	Формирование комфортной городской среды	ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019 год	10 000,0	0	0
4	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	Всего	659 367,6	528 810,2	80 282,0
		ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2019 - 2024 годы	220 540,4	220 540,4	0
		ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на 2019 - 2024 годы	138 500,0	138 500,0	0
		ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	300 327,2	169 769,8	80 282,0

КСП области отмечает, что в рамках ГП «Доступное жилье» не нашли отражения отдельные целевые показатели национального проекта «Жилье и городская среда». При этом предлагаем рассмотреть возможность (целесообразность) включения одного из них - объем строительства многоквартирных жилых домов, профинансированный за счет ипотечного кредитования.

На реализацию федерального проекта «Ипотека» направлена ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области». Достижение задач и целевых показателей федерального проекта предусмотрено за счет бюджетных ассигнований областного бюджета без софинансирования за счет средств федерального бюджета. В связи с отсутствием в федеральном проекте бюджетных ассигнований для субъектов РФ целевые показатели для субъектов РФ не утверждены.

На реализацию задачи федерального проекта «Жилье» предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в 2019 году в объеме – 1 387 286,2 тыс. рублей, в 2020 году – 1 414 588,4 тыс. рублей, в 2021 году – 834 936,4 тыс. рублей. Федеральный проект реализуется в рамках мероприятий ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области», ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ПП «Молодым семьям - доступное жилье», ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области».

В настоящее время целевые показатели федерального проекта не определены по субъектам РФ в связи с тем, что они устанавливаются по результатам отбора субъектов РФ для участия в мероприятиях по стимулированию жилищного строительства на основании представленных субъектами РФ заявок о поддержке проектов жилищного строительства.

По федеральному проекту «Формирования комфортной городской среды» привлечение средств федерального бюджета в рамках ГП «Доступное жилье» не предусмотрено, при этом реализация мероприятия «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске» ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» частично окажет влияние на достижение цели федерального проекта (развитие механизмов и реализация комплексных проектов создания комфортной городской среды) и отдельных целевых показателей (значение индекса качества городской среды по РФ и доля городов с благоприятной средой от общего количества городов).

Таким образом, реализация федерального проекта в рамках ГП «Доступное жилье» носит опосредованный характер и в случае достижения показателей ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019 год позволит перевыполнить значения отдельных целевых показателей, определенных федеральным проектом для Иркутской области.

В рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на территории Иркутской области необходимо расселить 222,33 тыс. кв. м (в том числе в 2019 году – 3,43 тыс. кв. м, в 2020 году – 23,36 тыс. кв. м, в 2021 году – 26,59 тыс. кв. м) 12,36 тыс. человек (в том числе в 2019 году – 0,19 тыс. человек, в 2020 году – 1,30 тыс. человек, в 2021 году – 1,48 тыс. человек). Целевые показатели национального проекта соответствуют целевым показателям ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию ЖКХ».

Национальным проектом<sup>7</sup> определено софинансирование мероприятий по расселению непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств бюджета Иркутской области: в 2019 году в сумме 34 685,9 тыс. рублей, в 2020 году – 39 585,0 тыс. рублей, в 2021 году – 44 484,1 тыс. рублей. При этом Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с Фондом ЖКХ» в 2021 году, что может повлечь возврат средств Фонда ЖКХ, а также не достижение целевых показателей федерального проекта. При этом бюджетные ассигнования на 2019 и 2020 годы **предусмотрены в большем объеме**, чем определено национальным проектом (по 138 500,0 тыс. рублей в 2019 и 2020 году, при необходимых 34 685,9 тыс. рублей и 39 585 тыс. рублей соответственно).

КСП области рекомендует предусмотреть бюджетные ассигнования на **2021 год** в объеме **44 484,1 тыс. рублей** на реализацию ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с Фондом ЖКХ». Стоит отметить, что отсутствие в 2021 году бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета не повлекло корректировку целевых показателей ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с Фондом ЖКХ».

На достижение задачи федерального проекта (создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда) также положительно влияет реализация ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» при отсутствии софинансирования за счет средств Фонда ЖКХ. Таким образом, достижения целевых показателей двух вышеуказанных ПП позволит перевыполнить значения целевых показателей, определенных федеральным проектом для Иркутской области

**4.** По итогам анализа реестров расходных обязательств, представленных Минстроем и Министерством по молодежной политике, КСП области отмечает их несоответствие Законопроекту в части бюджетных ассигнований:

– за счет средств федерального бюджета на 2019, 2021 годы расходного обязательства «3.2.6. осуществление мероприятий по переселению граждан из ветхого и

<sup>7</sup> Национальный проект на момент подготовки экспертизы не утвержден

аварийного жилищного фонда Иркутской области» (ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»);

– за счет средств областного бюджета на 2019-2021 годы расходного обязательства «б.2. предоставление социальных выплат гражданам, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования» (ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»);

– за счет средств областного бюджета на 2019 год и федерального бюджета на 2019 – 2021 годы расходного обязательства «б.1. предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья» (ПП «Молодым семьям – доступное жилье»).

5. Предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках ГП «Доступное жилье» планируется в 2019 году в размере 1 240 769,6 тыс. рублей, в 2020 году – 868 165,0 тыс. рублей, в 2021 году - 640 177,2 тыс. рублей (таблица). В рамках Законопроекта распределения субсидий между муниципальными образованиями не предусмотрено.

тыс. рублей

№ п/п	ПП	Наименование МБТ	Прогноз		
			2019	2020	2021
ГП Доступное жилье			1 240 769,6	868 165,0	640 177,2
1	«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	Субсидии местным бюджетам на проектирование или строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам	114 332,7	116 500,0	116 500,0
2		Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ	115 082,1	22 000,0	22 000,0
3	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	Субсидии местным бюджетам на обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания	220 540,4	220 540,4	220 540,4
4	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с ГК – ФСР ЖКХ»	Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	138 500,0	138 500,0	0
5	«Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	Субсидии местным бюджетам на обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа за счет средств областного бюджета	29 292,5	63 997,6	0
6		Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали	271 034,7	105 772,2	80 282,0
7	«Молодым семьям - доступное жилье»	Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	350 705,4	200 854,8	200 854,8

	Субсидии местным бюджетам на мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей	1 281,8	0	0
--	--	---------	---	---

Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках бюджетных ассигнований Законопроекта предусмотрено:

1) Положением о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам, утвержденным постановлением Правительства области от 03.06.2016 № 343-пп (ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»);

2) Положением о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, утвержденным постановлением Правительства области от 17.03.2016 № 136-пп (ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»);

3) разделом 7 ПП «Молодым семьям - доступное жилье».

Субсидии местным бюджетам на 2019-2021 годы не распределены, более того положения по субсидиям, указанным в пунктах 2, 3, 4 вышеприведенной таблицы, в настоящее время не утверждены, что указывает на отсутствие расходных обязательств субъекта РФ (ст.85 БК РФ).

#### **Выводы:**

1. В рамках реализации Указа Президента РФ № 204 законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение цели «снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства» и направления «переход от долевого строительства жилья к проектному финансированию».

С учетом необходимости исполнения всех целей и задач, определенных Указом Президента РФ № 204, КСП области рекомендует с учетом требований федерального законодательства актуализировать, скорректировать или ввести новые мероприятия, направленные на постепенное снижение уровня долевого жилищного строительства как одного из механизмов в рамках различных мероприятий ГП «Доступное жилье».

Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования не позволяют сделать вывод о продолжении реализации на территории Иркутской области Указа Президента РФ № 600 в части необходимости предоставления до 2020 года доступного и комфортного жилья 60% российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.

2. В рамках ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» предусмотрены мероприятия по предоставлению социальных выплат отдельным категориям граждан, улучшивших свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования, а также банкам, работающим по стандартам АО «ДОМ.РФ», субсидий в целях предоставления ими гражданам ипотечных кредитов с пониженной кредитной ставкой (5,75-6,25% годовых). Реализация данных мероприятий в качестве целевых

показателей определяет количество, предоставленных в отчетном году ипотечных кредитов. При этом мониторинг качества реализации мероприятий не предусмотрен в связи с тем, что не запланировано отражение доли семей (граждан) обратившихся в кредитные организации за предоставлением ипотечного кредита от количества семей (граждан) улучшивших свои жилищные условия в рамках реализации ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области».

КСП области рекомендует рассмотреть возможность (целесообразность) включения в ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области целевого показателя «Доля семей, улучшивших свои жилищные условия в результате реализации подпрограммы, от общего количества семей, желающих улучшить свои жилищные условия».

В части предоставления субсидий кредитным организациям, предоставляющим ипотечные кредиты по стандартам АО «ДОМ.РФ» критериям участия в Иркутской области соответствуют только 3 кредитные организации (ПАО БИНБАНК, ПАО Социальный коммерческий банк Приморья «Примсоцбанк», Отделение «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (ПАО)). Вместе с тем, по информации АО «ДОМ.РФ» за январь-август 2018 года наибольший объем (72,4%) ипотечного кредитования по РФ пришелся на Сбербанк (49,3% от рыночной доли), ВТБ (18,1%), Газпромбанк (5,0%). Таким образом, реализация мероприятий по предоставлению ипотечных кредитов гражданам кредитными организациями, не занимающими существенную долю на рынке ипотечного кредитования, может привести к невостребованности таких кредитов у граждан и повлиять на достижение целевого показателя.

3. На 2019 год не были привлечены средства федерального бюджета в рамках ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» в связи с представлением неполного комплекта документов по объекту строительства - детского сада на 110 мест в д. Новолисиха Иркутского района и по ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» в связи с отсутствием объектов, в отношении которых необходимо проведение работы по сейсмоуселению по причине не предоставления муниципальными образованиями полного комплекта документов по домам.

4. Не предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году на завершение расселения аварийного жилищного фонда Иркутской области, признанного таковым до 1 января 2012 года, во исполнение Указа Президента РФ № 600, при том, что мероприятия по расселению в 2018 году с большой долей вероятности завершены не будут.

По информации Минстроя по состоянию на 10.10.2018 не завершено расселение 17,2 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда (3% от плана – 550,46 тыс. кв. м) и переселение 1,0 тыс. граждан (3% от плана – 32,6 тыс. граждан).

На момент проведения экспертизы расселение АЖФ не завершено в установленный Указом Президента РФ № 600 срок (01.09.2017 года) на территории п. Магистральный Казачинско-Ленского района (1,2 тыс. кв. м) и г. Братске (16,0 тыс. кв. м).

Наиболее критичная ситуация сложилась в г. Братске, где не завершено расселение 16,0 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда (или 68% от общего объема не расселенного аварийного жилищного фонда). Незавершение мероприятий в установленный срок обусловлено нарушениями ООО «СтройСпецГрупп» сроков ввода 9 домов в эксплуатацию. Администрацией г. Братска принимаются меры по дострою двух домов по ул. Набережная, д. 45 и ул. Горького, д. 25 и переселению в них граждан до 31 декабря 2018 года. В связи с низкой степенью готовности домов и выявленными Стройконтролем в г. Братске, по адресам: ул. Котельная, д. 11 и ул. Енисейская, д. 32А завершение

строительства по данным многоквартирным домам (14,0 тыс. кв. м) в срок до 31 декабря 2018 года невозможно.

Правительством Иркутской области принято решение о завершении мероприятий Указа Президента РФ № 600 в г. Братске с помощью иных механизмов: разработан проект постановления Иркутской области о предоставлении единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области в аварийном жилищном фонде, в 2018 году. В этих целях Правительством области 29.10.2018 принято постановление № 774-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области в аварийном жилищном фонде». КСП области рекомендует, при необходимости, принять дополнительные меры, направленные на скорейшее завершение расселения АЖФ до 01.01.2019.

5. Бюджетные ассигнования в рамках ГП на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидий) в 2019 году в сумме 1 240 769,6 тыс. рублей **не распределены между муниципальными образованиями в полном объеме**, при этом положения о предоставлении трех субсидий (в части стимулирования программ развития жилищного строительства субъектов РФ и расселения непригодного для проживания жилищного фонда), бюджетные ассигнования по которым включены в Законопроект, в настоящее время не утверждены. Еще по трем видам субсидий, положения требуют актуализации (принятия), что свидетельствует об отсутствии расходных обязательств субъекта РФ (ст.85 БК РФ). КСП области рекомендует ускорить работу по распределению межбюджетных трансфертов, а также по утверждению соответствующих положений о предоставлении субсидий.

6. КСП области обращает внимание на необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. Данный вопрос стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ. При этом ситуация с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот в Иркутской области остается критичной в виду ограниченного объема финансирования и ежегодного увеличения количества детей-сирот.

На 01.10.2018 численность нуждающихся в предоставлении жилых помещений составила 13 860 детей-сирот, из которых 9 959 - в возрасте старше 18 лет. Более половины нуждающихся ожидают жилье 4-5 лет и более. Ежегодный существенный прирост количества детей-сирот (почти 1,5 тыс. человек) не соответствует объемам приобретаемых и предоставляемых детям-сиротам жилых помещений (в 2019 году запланировано обеспечить жилыми помещениями 537 детей-сирот) ежегодно приводит к существенному ухудшению ситуации в данной сфере. По информации Минимущества потребность в дополнительных бюджетных ассигнования достигла 7,0 млрд. рублей, при этом бюджетные ассигнования областного бюджета в 2019 году (в сравнении с 2018 годом) уменьшены на **142 034,4** тыс. рублей или на 32%, при увеличении бюджетных ассигнования федерального бюджета на 41 143,3 тыс. рублей или на 11,2%.

7. Законопроектом на реализацию ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом ЖКХ» бюджетные ассигнования на 2019 и 2020 год предусмотрены в **большем** (чем предусмотрено национальным проектом) объеме - по 138 500,0 тыс. рублей ежегодно, и отсутствуют в 2021 году. При этом в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в целях софинансирования мероприятий за счет средств Фонда ЖКХ необходимо было предусмотреть бюджетные ассигнования областного

бюджета в 2019 году в размере 4 % (в сумме 34 685,9 тыс. рублей, в 2020 году – 39 585,0 тыс. рублей, в 2021 году – 44 484,1 тыс. рублей).

Достижение целевых показателей федерального проекта планируется **только** в рамках ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом ЖКХ», целевые показатели ПП в 2019 – 2021 годах полностью соответствуют объемам целевых показателей, предусмотренных федеральным проектом.

Таким образом, КСП области обращает внимание на превышение в рамках Законопроекта установленного процента софинансирования со стороны области (4 %) по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом ЖКХ» на общую сумму **202 729,1 тыс. рублей** (103 814,1 тыс. рублей – в 2019 году, 98 915,0 тыс. рублей – в 2020 году). КСП области предлагает перераспределить указанные средства в рамках ГП «Доступное жилье» на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот.

### 8.12. ГП «Охрана окружающей среды»

Госпрограмма направлена на повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных экосистем, предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, обеспечение сохранения и использования объектов животного мира, сохранение охотничьих ресурсов и среды их обитания, повышение эффективности государственного управления.

Госпрограмма включает мероприятия, связанные с реализацией национального проекта «Экология», разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента № 204), направленного на эффективное обращение с отходами производства и потребления, кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, повышение качества питьевой воды для населения, экологическое оздоровление водных объектов и сохранение биологического разнообразия.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы, предусмотренные Законопроектом больше объемов ресурсного обеспечения проекта ГП «Охрана окружающей среды» на 2019 – 2024 годы, поступившего для экспертизы в Контрольно-счетную палату Иркутской области на 3 500,0 тыс. рублей. Увеличение произведено по ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КСЦР 6510000000).

Общий объем финансирования госпрограммы по Законопроекту составит на 2019 год 2 454 280,0 тыс. рублей, что на 277 480,5 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года (10,2 %), на 2020 год – 3 068 386,1 тыс. рублей, на 2021 год – 2 479 323,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на 2019 год в сумме 1 516 131,7 тыс. рублей, на 2020 год – 2 163 307,9 тыс. рублей, на 2021 год – 2 051 745,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы представлены в разрезе подпрограмм в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП Охрана окружающей среды - всего	2 731 760,5	2 454 280,0	-277 480,5	-10,2%	3 068 386,1	2 479 323,2
в т.ч.						

1) ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КСЦР 6510000000)	22 538,7	26 650,0	4 111,3	18,2%	15 065,4	14 447,9
2) ПП «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000)	505 080,2	2 080 380,5	1 575 300,3	311,9%	2 603 515,1	2 043 858,6
3) ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КСЦР 6530000000)	251 419,5	164 374,7	-87 044,8	-34,6%	270 894,1	241 303,7
4) ПП «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» (КСЦР 6540000000)	812 592,1	-	-812 592,1	-100,0%	-	-
5) ПП «Защита окружающей среды» (КСЦР 6550000000)	14 552,8	-	-14 552,8	-100,0%	-	-
6) ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КСЦР 6560000000)	170 828,7	92 303,4	-78 525,3	-46,0%	87 565,7	87 565,7
7) ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 год» (КСЦР 6570000000)	954 748,5	-	-954 748,5	-100,0%	-	-
8) ПП «Охрана и использование животного мира» (КСЦР 6580000000)	0,0	90 571,4	90 571,4	+100,0%	91 345,8	92 147,3

Законопроект содержит ассигнования на реализацию пяти подпрограмм. В сравнении с действующей госпрограммой, проектом госпрограммы на 2019-2024 годы и, соответственно, Законопроектом, исключены три подпрограммы: расходы по двум из них перенесены в новую ГП «Развитие лесного хозяйства», расходы по двум подпрограммам объединены в одну подпрограмму.

Анализ подпрограмм показал.

ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КСЦР 6510000000).

В рамках подпрограммы запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 26 650,0 тыс. рублей, на 2020 год – 15 065,4 тыс. рублей, на 2021 год – 14 447,9 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом, ассигнования 2019 года увеличены на 4 111,3 тыс. рублей (18,2 %). Сведения о финансовом обеспечении подпрограмм представлены в таблице:

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» - всего	22 538,7	26 650,0	4 111,3	18,2	15 065,4	14 447,9
в т.ч.						
1) ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (6510129999)	3 000,0*	6 700,0	3 700,0	123,3%	3 615,4	2 997,9
2) ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» 6510200000	19 538,7*	19 950,0	411,3	2,1 %	11 450,0	11 450,0

\* - в 2018 году расходы осуществлялись по одному основному мероприятию «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» на 2014 - 2020 годы на сумму 22 538,7 тыс. рублей (КЦСР 6510129999)

1. ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (КЦСР 6510129999) – 6700,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2018 годом, Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по основному мероприятию, в том числе:

- «Образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования» на 1500,0 тыс. рублей (1500,0 тыс. рублей);
- «Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения» на 114,9 тыс. рублей (700,0 тыс. рублей);
- «Ведение Красной книги Иркутской области» на 246,4 тыс. рублей (1000,0 тыс. рублей);
- «Создание лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Иркутска» 3 500,0 тыс. рублей (новое мероприятие).

Расчеты и обоснования по данным мероприятиям отсутствуют (не представлены), в связи с чем, определить обоснованность размеров ассигнований не представляется возможным.

Новое мероприятие «Создание лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Иркутска» отсутствовало в проекте госпрограммы на 2019-2024 годы. Увеличение предусмотрено по КЦСР 6510129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области».

Согласно пояснениям ответственного исполнителя, создание лесопаркового зеленого пояса (далее – ЛПЗП) вокруг г. Иркутска является исполнением подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 28.12.2016 года № Пр-2563, п. 12 поручения Правительства РФ от 12.01.2017 года № ДМ-П9-7227 о рассмотрении вопроса о включении лесов, расположенных на землях населенных пунктов в состав лесопарковых зеленых поясов.

На сессии Законодательного собрания Иркутской области в октябре 2018 года принято решение о создании лесопаркового зеленого пояса города Иркутска общей площадью 190 тыс. га, оформленное постановлением Законодательного Собрания Иркутской области № 4/26–ЗС от 08.10.2018 «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Иркутска» (далее - постановление № 4/26–ЗС), принятое в соответствии с положениями статьи 62.1 Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» (далее – Закон № 353-ФЗ).

Закон № 353-ФЗ предусматривает не только особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах (далее – ЛПЗП), но и принципы ограниченного режима природопользования и иной хозяйственной деятельности в ЛПЗП, запрет определенных видов хозяйственной деятельности на территории ЛПЗП, ограничение методов, необходимых для обеспечения санитарной безопасности.

Необходимо отметить следующие моменты, связанные с реализацией данного решения.

1) в нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ ассигнования по мероприятию планируется в отсутствие расходного обязательства. В настоящее время не установлено расходное обязательство в соответствии с требованиями статьи 65 БК РФ по планированию расходов по установлению границ ЛПЗП. Закон Иркутской области от 11.06.2008 № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» не предусматривает реализацию подобных полномочий, а согласно п.2 постановления № 4/26-ЗС, Постановление вступает в силу с момента опубликования очередного закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в конце года, но не позднее 01.01.2019.

2) по мнению КСП области, планирование ассигнований по мероприятию, из-за существующих ограниченных сроков его создания (180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса согласно части 8 статьи 62.2 Закона № 7-ФЗ) целесообразнее осуществить при очередном изменении Законопроекта в 2019 году после утверждения расходного обязательства и внесении изменений в Закон Иркутской области от 11.06.2008 № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области».

2. ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (КЦСР 6510200000) - 19 950,0 тыс. рублей.

В 2019 году предусмотрена реализация мероприятий по КВР 200:

- проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал - 9 500,0 тыс. рублей;
- инвентаризация объемов выбросов и поглощения парниковых газов на территории Иркутской области - 4 000,0 тыс. рублей;
- издание государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Иркутской области» - 500,0 тыс. рублей;
- повышение уровня правовой культуры, экологического просвещения населения Иркутской области - 1 000,0 тыс. рублей;
- проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ - 4 000,0 тыс. рублей;
- ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области - 950,0 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования по данным мероприятиям также отсутствуют (не представлены).

ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000).

В рамках подпрограммы запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 2 080 380,5 тыс. рублей, на 2020 год – 2 603 515,1 тыс. рублей, на 2021 год – 2 043 858,6 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом, ассигнования 2019 года увеличены на 1 575 300,3 тыс. рублей (311,9 %). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Отходы производства и потребления» - всего	505 080,2	2 080 380,5	1 575 300,3	311,9%	2 603 515,1	2 043 858,6
в т.ч.						
1) ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» 6520100000	356 706,9	1 906 209,1	1 549 502,2	434,4%	2 603 515,1	2 043 858,6
2) ОМ «Основное мероприятие	27 789,0	174 171,4	146 382,4	526,8%	-	-

«Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» 6520300000						
ОМ «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды»*	120 584,3	-	-120 584,3	-100,0%	-	-

\* мероприятие ГП на 2014-2020 гг.

При анализе основных мероприятий установлено.

1. На ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000) предусмотрены ассигнования в размере 1 906 209,1 тыс. рублей, в том числе на мероприятия.

1.1. по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (КЦСР 65201R0290) - 1 788 065,0 тыс. рублей, в том числе 375 493,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 1 412 571,3 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета. Объемы ассигнований за счет средств федерального бюджета на 2019-2021 годы соответствуют проекту Федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (таблица 45 приложения 33 к проекту).

Реализация заключенного контракта с АО Росгеология от 22.12.2017 № 66-05-65/17 в 2018 году не представлялась возможным из-за необходимости корректировки разработанной проектной документации, на основании заключенных дополнительных соглашений начата корректировка проектной документации, в связи с чем, возможно потребуются корректировка объемов бюджетных ассигнований за счет средств федерального и областного бюджетов в 2019 году.

Остальной объем ассигнований основного мероприятия предусмотрен за счет средств областного бюджета, недостающий объем средств федерального бюджета ожидается утвердить после утверждения национальных проектов и распределения средств федерального бюджета.

1.2. прочие мероприятия по снижению негативного влияния отходов на состояние окружающей среды основного мероприятия (КЦСР 6520100000) предусмотрен за счет средств областного бюджета в сумме 23 144,1 тыс. рублей, в том числе на мероприятия:

- демеркуризацию цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское - 15 123,5 тыс. рублей;

- организацию учета и контроля радиоактивных веществ и отходов на территории Иркутской области - 1 023,0 тыс. рублей;

- корректировку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области - 1 197,9 тыс. рублей;

- сбор, транспортирование и утилизацию (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов - по 5 000,0 тыс. рублей на 2019 и 2020 годы.

Анализ указанных мероприятий показал.

1) мероприятие «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» - 15 123,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Не представляется возможным оценить достаточность выделенных объемов ассигнований по мероприятию из-за отсутствия утвержденной проектной документации, находящейся на стадии разработки в 2018 году, согласно предварительной информации, стоимость проекта оценивается

1,7 млрд. рублей. Возможно, по причине длительной разработки проектной документации, на момент проведения экспертизы ассигнования на реализацию мероприятия отсутствуют в проекте федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Отсутствие утвержденной проектной документации может отрицательно отразиться при дополнительном распределении средств федерального бюджета, в связи с чем, существуют риски, что мероприятие может быть не реализовано в 2019 году.

2) мероприятие «Сбор, транспортирование и утилизация (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» - по 5 000,0 тыс. рублей на 2019 и 2020 годы. Средства предусмотрены для осуществления Минприроды утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов по решениям судов путем осуществления государственных закупок. В материалах, представленных к Законопроекту, отсутствуют информация и документы, позволяющие оценить законность и обоснованность планирования ассигнований.

В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ в Иркутской области отсутствуют расходные обязательства по выполнению данных полномочий и планированию и использованию средств за счет областного бюджета.

Согласно статье 85 БК РФ расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Среди нормативно-правовых актов в Реестре расходных обязательств указан лишь Федеральный закон № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления». КСП области не выявлено других расходных обязательств Иркутской области в данной сфере. Законом Иркутской области от 11.06.2008 № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» вопросы, связанные со сбором, транспортированием и утилизацией (захоронением) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов не урегулированы, расходные обязательства в данной области не установлены.

Кроме того, что наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета и наличие порядка определения объемов указанных ассигнований предусмотрено условиями предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде, установленными Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы» (далее - Правилами предоставления и распределения субсидий № 326).

Соответственно отсутствует порядок определения объемов указанных ассигнований.

Указанные моменты не позволяют планировать ассигнования обоснованно и участвовать в распределении софинансирования федерального бюджета.

Следует отметить, что в настоящее время проводится реформа в области обращения с отходами, в том числе с 01.01.2019 предусмотрена ликвидация несанкционированных свалок силами регионального оператора. Так, согласно правилам обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, в случае обнаружения региональным оператором места складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей, региональный оператор принимает меры к уведомлению собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. Если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня такого уведомления не обеспечил ликвидацию свалки самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов с собственника земельного участка, которыми в большинстве случаев являются муниципальные образования, не имеющие финансовых источников для погашения требований. Вместе с тем, данная проблема Минприроды не решается и не обозначается.

1.3. Мероприятие по ликвидации объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат (КЦСР 6520129999) на 2019 год в сумме 95 000,0 тыс. рублей. Выявлены следующие недостатки.

С несоблюдением принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, отсутствует реалистичность планируемых расходов расчета ассигнований. Так, на замечания КСП области по результатам экспертизы проекта ГП по реализации этого мероприятия поступил ответ от 19.10.2018 № 02-66-4816/18, в соответствии с которым мероприятие планируется реализовать в отношении 49 объектов БЦБК с накопленным экологическим вредом, находящихся в областной государственной собственности.

Таким образом, из ответа Минприроды не усматривается обоснованность расчета объема ассигнований в отношении 49 объектов БЦБК, обоснование по которым ранее представлено в отношении 221 объекта. Объем бюджетных средств не определен с учетом объективных и достоверных данных относительно количества объектов с накопленным экологическим вредом, находящихся в собственности Иркутской области (муниципального образования), что свидетельствует о неисполнении участниками бюджетного процесса (которыми являются министерство финансов Иркутской области, министерство природных ресурсов Иркутской области) положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективного использования бюджетных средств), министерством природных ресурсов Иркутской области полномочий главного распорядителя бюджетных средств, определенных пунктом 1 статьи 158 БК РФ.

В отсутствие принятых Иркутской областью расходных обязательств по мероприятию «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» проектом государственной программы предусмотрено ресурсное обеспечение в размере 95 000,0 тыс. рублей, что является нарушением статей 14, 65, 85 БК РФ».

В Реестре расходных обязательств Иркутской области отсутствуют сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации,

устанавливающего расходные обязательства субъекта Российской Федерации, на исполнение которых планируются ассигнования, а как отмечено выше, Закон Иркутской области от 11.06.2008 № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» согласно преамбуле, регулирует отдельные отношения, направленные на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на территории Иркутской области. Таким образом Закон не регулирует отношения, связанные с ликвидацией объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории Иркутской области.

У КСП области имеются отдельные, не системные сведения, получаемые в рамках экспертно-аналитического мероприятия по крупнякам (поскольку Минприроды не дает полной информации), что позволяет сделать вывод, что Минприроды не имеет целостного системного подхода к решению проблемы ликвидации отходов и объектов БЦПК с накопленным экологическим ущербом. Отсутствует нормативный правовой акт о принятии на себя расходного обязательства, отсутствует порядок определения объемов указанных ассигнований.

Как отмечено выше по планированию ассигнований в области обращения с отходами, наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета и наличие порядка определения объемов указанных ассигнований предусмотрено условиями предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов, установленными Правилами предоставления и распределения субсидий № 326.

Указанные моменты не позволяют планировать ассигнования обоснованно и участвовать в распределении софинансирования федерального бюджета.

Кроме того:

- отсутствует достоверная информация о наличии земельных участков, на которых находятся объект в областной или муниципальной собственности, или являются бесхозными;

- отсутствует достоверная информация о количестве объектов, находящихся в собственности Иркутской области, в отношении которых возможно осуществление проектно-изыскательских работ;

- отсутствует природоохранный проект.

2. На ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (КЦСР 6520300000) предусмотрены ассигнования за счет средств областного бюджета в размере 174 171,4 тыс. рублей, в том числе:

- капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере охраны окружающей среды (КЦСР 6520329290) - 5 023,6 тыс. рублей;

- субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов (КЦСР 6520172820) – 169 147,8 тыс. рублей.

По КЦСР 6520329290 предусмотрено мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства объектов государственной собственности Иркутской области», средства (5 023,6 тыс. рублей)

предусмотрены на продолжение работ по разработке проектной документации по объекту «Межмуниципальный перерабатывающий комплекс на территории Иркутской области» (исполнитель - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области). В 2018 году при реализации данного мероприятия возникли проблемы, связанные с отсутствием передачи проектировщику одного из земельных участков, необходимых для осуществления проектирования, в связи с чем, осуществление работ по изготовлению проектной документации выделены в отдельный государственный заказ, который будет реализован в 2019 году.

По КЦСР 6520372620 запланировано мероприятие «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по строительству (реконструкции) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления объектов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области». Информация о ходе выполнения мероприятий представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование мероприятия, объекта, ПИР (с расшифровкой по объектам)	Год начала строительства	Плановый период ввода в эксплуатацию	Сметная стоимость (в текущих ценах), тыс. руб.	Остаток сметной стоимости, тыс. руб.	Тех. готовность (на 1 января текущего финансового года) (%)	Источники финансирования	2019 год
Полигон твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области", Иркутская обл., Черемховский район, 1,5 км севернее р.п. Михайловка, на участке отработанного карьера Трошковского месторождения глин	2017	2019	195 165,6	111 393,9	43%	Всего	111 393,9
						ОБ	104 710,3
						ФБ	0,0
						МБ	6 683,6
						ИИ	0,0
Полигон твердых бытовых отходов на территории Нижнеудинского района по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, Нижнеудинское лесничество, Каменское участковое лесничество, Каменская дача, квартал № 87 (выдел 37,39)	2018	2019	157 666,4	67 829,0	57%	Всего	67 829,0
						ОБ	64 437,5
						ФБ	0,0
						МБ	3 391,5
						ИИ	0,0

По мероприятию запланированы субсидии местным бюджетам на завершение работ по переходящим объектам полигонов ТБО в п. Михайловка Черемховского района и полигона ТБО в Нижнеудинском районе, всего 169 147,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Анализ показывает, что с учетом средств местных бюджетов, реализация мероприятий в 2019 году должна быть завершена.

3. Ассигнования по ОМ «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» не планируются.

ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КСЦР 6530000000).

В рамках подпрограммы запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 164 374,7 тыс. рублей, на 2020 год – 270 894,1 тыс. рублей, на 2021 год – 241 303,7 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом, ассигнования 2019 года уменьшены на 87 044,8 тыс. рублей (34,6 %). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Развитие водохозяйственного	251 419,5	164 374,7	-87 044,8	-34,6	270 894,1	241 303,7

комплекса в Иркутской области» - всего						
в т.ч.						
1) ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» 6530100000	199 920,3	112 938,0	-86 982,3	-43,5	164 091,4	191 314,3
2) ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» 6530200000	15 303,1	11 747,3	-3 555,8	-23,2	56 967,6	15 300,0
3) ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» 6530300000	4 000,0	7 500,0	3 500,0	87,5	17 645,7	2 500,0
4) ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» 6530400000	32 196,1	32 189,4	-6,7	0,0	32 189,4	32 189,4

При анализе основных мероприятий установлено.

1. По ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6530100000) предусмотрены субсидии местным бюджетам за счет средств областного и федерального бюджетов на софинансирование полномочий местных бюджетов в размере 112 938,0 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям.

1.1. Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики (КЦСР 6530172290) – 69 899,7 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям:

- берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района – 36 899,7 тыс. рублей;

- берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области – 30 000,0 тыс. рублей;

- разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия оз. Байкал и рек Солзан, Харлахта» – 3 000,0 тыс. рублей.

В части планирования ассигнований на разработку проектной документации по объекту «Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия оз. Байкал и рек Солзан, Харлахта» следует отметить.

Ориентировочная стоимость работ на 2018-2019 годы, сформированная на основании заявки муниципального образования, составляет 9 500,0 тыс. рублей, из них средства областного бюджета - 9 000,0 тыс. рублей, местного бюджета - 500,0 тыс. рублей.

Берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района запланированы средства в размере 144 295,2 тыс. рублей, в том числе в 2019 году за счет средств областного бюджета – 36 899,7 тыс. рублей, местного – 5 513,8 тыс. рублей, в 2020 году – 14 642,5 тыс. рублей и 2 188,4 тыс. рублей и в 2021 году – 73 991,8 тыс. рублей и 11 056,3 тыс. рублей, соответственно. Проектная документация утверждена постановлением мэра муниципального образования от 18.07.2016 № 372, положительное заключение получено (№ 38-1-4-0527-15 от 16.12.2015), сметная стоимость 145 819,7 тыс. рублей. Строительство планируется полностью за счет средств областного и местного бюджетов.

Следует отметить, что 03.09.2018 выдано разрешение на строительство объекта комитету по управлению имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района № 38-5190С0-28-2018

сроком до 03.09.2020 года, что не позволит реализовать мероприятие, рассчитанное до 2021 года включительно.

Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области. Проектная документация утверждена постановлением мэра муниципального образования от 02.12.2014 № 265-р, положительное заключение получено №38-1-4-0262-14 от 26.05.2014), сметная стоимость составила 383 968,1 тыс. рублей, срок строительства 2019-2021 годы. В Законопроекте запланированы средства областного бюджета без средств федерального бюджета. Общий объем средств, запланированный в госпрограмме с учетом средств местного бюджета составляет 107 953,9 тыс. рублей (28 %). Согласно пояснениям Минприроды объемы ассигнований на 2019-2021 годы ещё не подтверждены. Существует риск не выделения средств федерального бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказ на реализацию мероприятий Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области, Берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района необходимо размещать полностью на весь цикл работ до 2021 года с получением заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1.2. Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на мероприятия, направленные на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории (КЦСР 65301R0292) в 2019 году - 43 038,3 тыс. рублей, в том числе: 9 038,1 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета, 34 000,2 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, в 2020 году – также 43 038,3 тыс. рублей, в том числе: 9 038,1 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета, 34 000,2 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета.

В рамках данного мероприятия в 2019 году предполагается продолжение работ по объекту «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» - переходящее мероприятие с 2018 года, предусмотрено финансирование из федерального бюджета по федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории». Проект получил положительное заключение Главгосэкспертизы в 2018 году - № 011-18/КРЭ-3229/04 от 17.01.2018, сметная стоимость – 1 038 753,9 тыс. рублей, остаточная стоимость 859 226,3 тыс. рублей. Планируемые ассигнования позволяют реализовать только часть проекта в 2019-2020 годах.

2. По ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6530200000) предусмотрены субсидии местным бюджетам за счет средств областного и федерального бюджетов на софинансирование полномочий местных бюджетов в размере 11 747,3 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям:

- на разработку проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, а именно - в 2019 году планируется разработать проектную документацию по объекту «Капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик» – 3 642,7 тыс. рублей (КЦСР 6530272300);

- на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию в рамках реализации мероприятий по развитию водохозяйственного комплекса Российской Федерации – 8 104,6 тыс. рублей (КЦСР 65302R0161). Распределение средств будет осуществлено в 2019 году.

3. По ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6530300000) предусмотрено 7 500,0 тыс. рублей, в том числе на осуществление государственного мониторинга водных объектов – 2 500,0 тыс. рублей, определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области – 5 000,0 тыс. рублей.

4. По ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (КЦСР 6530400000) - 32 189,4 тыс. рублей на 2019-2021 годы ежегодно, что примерно соответствует уровню 2018 года. Средства предусмотрены за счет средств федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных области в соответствии со статьей 26 ВК РФ (установление границ водоохраных зон, дноуглубление, расчистку русел и т.д.).

В целом, действия по формированию бюджетных ассигнований в области развития водохозяйственного комплекса в Иркутской области, осуществляются ГРБС без соблюдения замечаний КСП области, высказанных по итогам контрольного мероприятия «Проверка реализации министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы» (Отчет от 09 июня 2017 года № 03/07) в части отсутствия комплексных мер в области защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

В соответствии со статьей 139 БК РФ, субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации планируются и используются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В нарушение данных требований, в реестре расходных обязательств Иркутской области по мероприятиям по защите от негативного воздействия вод населения и объектов, повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию (п.п. 3.2.5, 3.2.6 реестра) не приведены расходные обязательства, возникающие при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»).

ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000).

В рамках подпрограммы запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 92 303,4 тыс. рублей, на 2020, 2021 годы – по 87 565,7 тыс. рублей ежегодно. В сравнении с 2018 годом, ассигнования 2019 года уменьшены на 78 525,3 тыс. рублей (46 %). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в таблице:

в тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» - всего	170 828,7	92 303,4	-78 525,3	-46,0	87 565,7	87 565,7
в т. ч.						
1) ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» 6560100000	61 203,3	64 325,7	3 122,4	5,1	64 325,7	64 325,7
2) ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» 6560200000	23 240,0	27 977,7	4 737,7	20,4	23 240,0	23 240,0
ОМ «Охрана и использование животного мира» (перенесено в ПП «Охрана и использование животного мира»)*	86 685,4	х	х	х	х	х

\* - мероприятие госпрограммы на 2014-2020 гг.

1. По ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КЦСР 6560100000) предусмотрено 64 325,7 тыс. рублей, увеличение на 3 122,4 тыс. рублей (5,1 %). Средства предусмотрены на обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» на 2019 – 2021 годы в сумме 19 984,2 тыс. рублей и на осуществление государственных функций органами государственной власти Иркутской области в сфере охраны окружающей среды, недропользования, водных отношений, в сфере регионального государственного экологического надзора (содержание министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, службы по охране природы и оз. Байкал Иркутской области) на 2019 год в сумме 44 341,5 тыс. рублей.

2. По ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» (КЦСР 6560200000) предусмотрено 27 977,7 тыс. рублей, увеличение на 4 737,7 тыс. рублей (20,4 %). Средства предусмотрены на осуществление государственного экологического надзора.

ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000).

В рамках подпрограммы запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 90 571,4 тыс. рублей, на 2020 год – 91 345,8 тыс. рублей, 2021 год – 92 147,3 тыс. рублей. В 2018 году ассигнования планировались в ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды». Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в таблице:

в тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Охрана и использование животного мира» - всего	х	90 571,4	4 186,0	х	91 345,8	92 147,3
в т. ч.						
1) ОМ «Обеспечение рационального использования объектов животного мира» 6580100000	х	3 187,5	3 187,5	х	3 187,5	3 187,5
2) ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного	х	87 383,9	87 383,9	х	88 158,3	88 959,8

мира» 6580200000						
---------------------	--	--	--	--	--	--

1. По ОМ «Обеспечение рационального использования объектов животного мира» (КЦСР 6580100000) предусмотрено 3 187,5 тыс. рублей, в том числе:

на мероприятия по охране и использованию объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на 2019 – 2021 годы в сумме 187,5 тыс. рублей ежегодно за счет средств федерального бюджета;

на мероприятие по организации и осуществлению на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка на 2019 – 2021 годы в сумме 3 000,0 тыс. рублей ежегодно за счет средств областного бюджета.

2. По ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира» (КЦСР 6580200000) предусмотрено 87 383,9 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений на 2019 год в сумме 30 780,7 тыс. рублей, на 2020 год – 31 555,1 тыс. рублей, на 2021 год – 32 356,6 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета на осуществление государственных функций министерством лесного комплекса Иркутской области в сфере охраны и использования животного мира на 2019 – 2021 годы в сумме 56 603,2 тыс. рублей ежегодно.

При оценке достижения целевых показателей с учетом предлагаемого финансового обеспечения установлено.

В нарушение принципов стратегического планирования, установленных Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», предусмотренные объемы ассигнований по мероприятию ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» ГПП «Отходы производства и потребления» не соответствуют планируемым ожидаемым конечным результатам госпрограммы по целевому показателю «Доля ликвидированных мест несанкционированного размещения ТКО к общему количеству выявленных мест несанкционированного размещения ТКО - ликвидация 22 % свалок». Согласно Законопроекту, а также ГП «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 не указаны источники финансового обеспечения мероприятия. Планируемые за счет средств областного бюджета мероприятия по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО в размере 5 000,0 тыс. рублей не соотносятся с общим количеством и размерами выявленных мест несанкционированного размещения ТКО.

#### **Выводы:**

1. Общий объем финансирования Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000) составит на 2019 год 2 454 280,0 тыс. рублей, что на 277 480,5 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года (10,2 %), на 2020 год – 3 068 386,1 тыс. рублей, на 2021 год – 2 479 323,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на 2019 год в сумме 1 516 131,7 тыс. рублей, на 2020 год – 2 163 307,9 тыс. рублей, на 2021 год – 2 051 745,9 тыс. рублей.

2. С несоблюдением принципа полноты отражения доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, закрепленного статьей 32 БК РФ не запланированы

доходы главного администратора доходов Минприроды (815) на 2019 год, поступления по которым осуществлялись в 2018 году:

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, код дохода 815 1 16 90020 02 0000 140, ожидаемое исполнение 2018 года – 4 017,0 тыс. рублей.

3. В рамках подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КСЦР 6510000000) запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 26 650,0 тыс. рублей, на 2020 год – 15 065,4 тыс. рублей, на 2021 год – 14 447,9 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом, ассигнования 2019 года увеличены на 4 111,3 тыс. рублей (18,2 %). Новое мероприятие «Создание лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Иркутска» отсутствовало в проекте госпрограммы на 2019-2024 годы.

3.1. Установлены следующие замечания, нарушения по результатам экспертизы:

- в нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ ассигнования по мероприятию «Создание лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Иркутска» в размере 3 500,0 тыс. рублей на 2019 год планируются в отсутствие расходного обязательства.

3.2. По мнению КСП области, планирование ассигнований по мероприятию, из-за существующих ограниченных сроков его создания (180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса согласно части 8 статьи 62.2 Закона № 7-ФЗ) целесообразнее осуществить при очередном изменении Законопроекта в 2019 году после утверждения расходного обязательства и внесении изменений в Закон Иркутской области от 11.06.2008 № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области».

4. В рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000) запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 2 080 380,5 тыс. рублей, на 2020 год – 2 603 515,1 тыс. рублей, на 2021 год – 2 043 858,6 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом, ассигнования 2019 года увеличены на 1 575 300,3 тыс. рублей (311,9 %).

4.1. Мероприятие «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» - 15 123,5 тыс. рублей планируется в виде софинансирования за счет средств областного бюджета. Не представляется возможным оценить достаточность софинансирования из-за отсутствия утвержденной проектной документации, находящейся на стадии разработки в 2018 году, согласно предварительной информации, стоимость проекта оценивается в 1,7 млрд. рублей. Возможно, по причине длительной разработки проектной документации, на момент проведения экспертизы ассигнования на реализацию мероприятия отсутствуют в проекте федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Отсутствие утвержденной проектной документации может отрицательно отразиться при дополнительном распределении средств федерального бюджета, в связи с чем, существуют риски, что мероприятие может быть не реализовано в 2019 году. В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ в Иркутской области отсутствуют расходные обязательства по выполнению данных полномочий и планированию и использованию средств за счет областного бюджета.

4.2. Мероприятие «Сбор, транспортирование и утилизация (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» - по 5 000,0 тыс. рублей на 2019 и 2020 годы. Средства предусмотрены для осуществления Минприроды утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов по решениям судов путем осуществления государственных закупок. В материалах, представленных к Законопроекту, отсутствуют информация и документы, позволяющие оценить законность и обоснованность планирования ассигнований. В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ в Иркутской области

отсутствуют расходные обязательства по выполнению данных полномочий и планированию и использованию средств за счет областного бюджета.

Среди нормативно-правовых актов в Реестре расходных обязательств указан лишь федеральный закон № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления». КСП области не выявлено других расходных обязательств Иркутской области в данной сфере. Законом Иркутской области от 11.06.2008 № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» вопросы, связанные со сбором, транспортированием и утилизацией (захоронением) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов не урегулированы, расходные обязательства в данной области не установлены.

Кроме того, что наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета и наличие порядка определения объемов указанных ассигнований предусмотрено условиями предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде, установленными Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы».

Отсутствует порядок определения объемов указанных ассигнований.

Следует отметить, что в настоящее время проводится реформа в области обращения с отходами, в том числе с 01.01.2019 предусмотрена ликвидация несанкционированных свалок силами регионального оператора. Так, согласно правилам обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, в случае обнаружения региональным оператором места складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей, региональный оператор принимает меры к уведомлению собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. Если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня такого уведомления не обеспечил ликвидацию свалки самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов с собственника земельного участка, которыми в большинстве случаев являются муниципальные образования, не имеющие финансовых источников для погашения требований. Вместе с тем, данная проблема Минприроды не решается и не обозначается.

4.3. В отсутствие принятых Иркутской областью расходных обязательств по мероприятию «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» проектом государственной программы предусмотрено ресурсное обеспечение в размере 95 000,0 тыс. рублей, что является нарушением статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ».

С несоблюдением принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, отсутствует реалистичность планируемых расходов расчета ассигнований. Мероприятие планируется реализовать в отношении 49 объектов БЦБК с накопленным экологическим вредом, находящихся в областной государственной собственности, при этом обоснование ранее представлено в отношении 221 объекта. Таким образом, объем бюджетных средств не определен с учетом объективных и достоверных данных относительно количества объектов с накопленным экологическим вредом, находящихся в собственности Иркутской области (муниципального образования), что свидетельствует о неисполнении участниками бюджетного процесса (которыми являются министерство финансов Иркутской области, министерство природных ресурсов Иркутской области) положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективного использования бюджетных средств), министерством природных ресурсов Иркутской области полномочий главного распорядителя бюджетных средств, определенных пунктом 1 статьи 158 БК РФ.

В Реестре расходных обязательств Иркутской области отсутствуют сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходные обязательства субъекта Российской Федерации, на исполнение которых планируются ассигнования, а как отмечено выше, Закон Иркутской области от 11.06.2008 № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» согласно преамбуле, регулирует отдельные отношения, направленные на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на территории Иркутской области. Таким образом, Закон не регулирует отношения, связанные с ликвидацией объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории Иркутской области.

Минприроды не имеет целостного системного подхода к решению проблемы ликвидации отходов и объектов БЦБК с накопленным экологическим ущербом. Отсутствует нормативный правовой акт о принятии на себя расходного обязательства, отсутствует порядок определения объемов указанных ассигнований.

Как отмечено выше по планированию ассигнований в области обращения с отходами, наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, и наличие порядка определения объемов указанных ассигнований предусмотрено условиями предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов, установленными Правилами предоставления и распределения субсидий № 326.

Указанные моменты не позволяют планировать ассигнования обоснованно и участвовать в распределении софинансирования федерального бюджета.

Кроме того:

- отсутствует достоверная информация о наличии земельных участков, на которых находятся объект в областной или муниципальной собственности, или являются бесхозными;

- отсутствует достоверная информация о количестве объектов, находящихся в собственности Иркутской области, в отношении которых возможно осуществление проектно-изыскательских работ;

- отсутствует природоохранный проект.

4.4. По мероприятию «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение

проектных и изыскательских работ в целях строительства объектов государственной собственности Иркутской области» запланированы субсидии местным бюджетам на завершение работ по переходящим объектам полигонов ТБО в п. Михайловка Черемховского района и полигона ТБО в Нижнеудинском районе, всего 169 147,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Анализ показывает, что с учетом средств местных бюджетов, реализация мероприятий в 2019 году должна быть завершена.

5. В рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КСЦР 6530000000) запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 164 374,7 тыс. рублей, на 2020 год – 270 894,1 тыс. рублей, на 2021 год – 241 303,7 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом, ассигнования 2019 года уменьшены на 87 044,8 тыс. рублей (34,6 %).

5.1. По КЦСР 65301R0292 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на мероприятия, направленные на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории» в 2019 году - 43 038,3 тыс. рублей, в том числе: 9 038,1 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета, 34 000,2 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, в 2020 году – также 43 038,3 тыс. рублей, в том числе: 9 038,1 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета, 34 000,2 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета.

В рамках данного мероприятия в 2019 году предполагается продолжение работ по объекту «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» - переходящее мероприятие с 2018 года, предусмотрено финансирование из федерального бюджета по федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории». Проект получил положительное заключение Главгосэкспертизы в 2018 году - № 011-18/КРЭ-3229/04 от 17.01.2018, сметная стоимость – 1 038 753,9 тыс. рублей, остаточная стоимость 859 226,3 тыс. рублей. Планируемые ассигнования позволят реализовать только часть проекта в 2019-2020 годах.

5.2. По КЦСР 6530172290 «Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» запланированы мероприятия на 69 899,7 тыс. рублей, в том числе: берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района – 36 899,7 тыс. рублей; берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области – 30 000,0 тыс. рублей; разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия оз. Байкал и рек Солзан, Харлахта» – 3 000,0 тыс. рублей.

5.3. По КЦСР 6530200000 ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрены субсидии местным бюджетам за счет средств областного и федерального бюджетов на софинансирование полномочий местных бюджетов в размере 11 747,3 тыс. рублей, в том числе на разработку проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, а именно - в 2019 году планируется разработать проектную документацию по объекту «Капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик» - 3 642,7 тыс. рублей, на мероприятия, направленные на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию в рамках

реализации мероприятий по развитию водохозяйственного комплекса Российской Федерации – 8 104,6 тыс. рублей. Распределение средств будет осуществлено в 2019 году.

5.4. В целом, действия по формированию бюджетных ассигнований в области развития водохозяйственного комплекса в Иркутской области, осуществляются ГРБС без соблюдения замечаний КСП области, высказанных по итогам контрольного мероприятия «Проверка реализации министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы» (Отчет от 09 июня 2017 года № 03/07) в части отсутствия комплексных мер в области защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

5.5. В соответствии со статьей 139 БК РФ, статьей 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации планируются и используются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В нарушение данных требований, в реестре расходных обязательств Иркутской области по мероприятиям по защите от негативного воздействия вод населения и объектов, повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию (п.п. 3.2.5, 3.2.6 реестра) не приведены расходные обязательства, возникающие при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

6. В рамках подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КСЦР 6560000000) запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 92 303,4 тыс. рублей, на 2020, 2021 годы – по 87 565,7 тыс. рублей ежегодно. В сравнении с 2018 годом, ассигнования 2019 года уменьшены на 78 525,3 тыс. рублей (46 %). Замечаний не установлено.

7. В рамках подпрограммы «Охрана и использование животного мира» (КСЦР 6580000000) запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 90 571,4 тыс. рублей, на 2020 год – 91 345,8 тыс. рублей, 2021 год – 92 147,3 тыс. рублей. В 2018 году ассигнования планировались в ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды». Замечаний не установлено.

8. В нарушение принципов стратегического планирования, установленных Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», предусмотренные объемы ассигнований по мероприятию ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» ПП «Отходы производства и потребления» не соответствуют планируемыми ожидаемым конечным результатам госпрограммы по целевому показателю «Доля ликвидированных мест несанкционированного размещения ТКО к общему количеству выявленных мест несанкционированного размещения ТКО - ликвидация 22 % свалок». Согласно Законопроекту, а также ГП «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 не указаны источники финансового обеспечения мероприятия. Планируемые за счет средств областного бюджета мероприятия по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО в размере 5 000,0 тыс. рублей не соотносятся с общим количеством и размерами выявленных мест несанкционированного размещения ТКО.

В отсутствие принятых Иркутской областью расходных обязательств по мероприятию «Сбор, транспортирование и утилизация (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» - по 5 000,0 тыс. рублей на 2019 и 2020 годы, что является нарушением статей 14, 65, 85 БК РФ.

В отсутствие принятых Иркутской областью расходных обязательств по мероприятию «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» проектом государственной программы предусмотрено ресурсное обеспечение в размере 95 000,0 тыс. рублей, что является нарушением статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ».

### **8.13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»**

Указом Президента от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ №204) определены основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. Исходя из направлений, Правительству Российской Федерации поручено обеспечить реализацию мер по развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Реализация мер поручена в двух направлениях:

- 1) развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с использованием аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;
- 2) обеспечение защищенности от пожаров.

Мероприятия по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Иркутской области осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области», а также в соответствии с Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р.

Как отмечало КСП области ранее, в Российской Федерации, кроме указанной Концепции, отсутствует правовое регулирование отношений, связанных с построением и развитием аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Отсутствие правового регулирования на федеральном уровне этих отношений влечет возникновение ряда проблем при реализации этих мероприятий.

На протяжении длительного времени КСП области обращала внимание Правительства Иркутской области на недостаточную техническую оснащенность ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области». КСП области отмечает, что в 2017-2018 годах предусматривались бюджетные средства из областного бюджета на улучшение технической оснащенности указанной службы, в т. ч. приобретение пожарной техники. Бюджетные ассигнования планируются также и на 2019 год.

С учетом задач, определенных Указом №204, КСП области полагает, что финансовое обеспечение в указанном направлении должно быть направлено на совершенствование деятельности пожарно-спасательной службы Иркутской области.

КСП области отмечает, что до настоящего времени не решен вопрос о разделении полномочий по построению и развитию АПК «Безопасный город» и осуществлению пожарно-спасательной деятельности. Эти направления деятельности возложены на ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», в то время как создание и развитие АПК «Безопасный город» требует соответствующего уровня знаний и профессионализма.

В материалах с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект) представлен паспорт ГП «Безопасный город». Его анализ показал, что он не соответствует проекту Госпрограммы, представленному ранее на экспертизу в КСП области.

На сайте Минэконома размещен проект Госпрограммы, который проходил экспертизу в КСП области без учета замечаний, выявленных в ходе нее.

Паспорт Госпрограммы, представленный с материалами Законопроекта, не соответствует паспорту представленного ранее на экспертизу проекта Госпрограммы (заключение от 15.10.2018 № 01/38-Э) и не соответствует паспорту Госпрограммы, размещенному на сайте Минэконома.

В ходе проведения экспертизы в рабочем порядке от Минимущества получена Госпрограмма и паспорта подпрограмм, из которого следует, что замечания, отраженные по результатам проведенной экспертизы учтены, вместе с тем КСП области не может руководствоваться этим документом, так как он не представлен в официальном порядке.

Сфера реализации ГП «Безопасный город» регулируется Федеральными законами от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Законами Иркутской области от 07.10.2008 № 78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области», от 08.06.2009 № 34-ОЗ «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Целью Госпрограммы является обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Задачами Госпрограммы являются:

обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности;

повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в Иркутской области;

сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий;

обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является – министерство имущественных отношений Иркутской области, соисполнителями – министерство сельского хозяйства Иркутской области, аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, министерство транспорта Иркутской области.

Госпрограмма включает в себя 5 подпрограмм:

Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (далее – подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области в сфере ГО, ЧС и ПБ»);

Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (далее – подпрограмма «Гостехнадзор»);

Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (далее – подпрограмма «Профилактика преступлений»);

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (далее – подпрограмма «Безопасность дорожного движения»);

Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – подпрограмма «Построение и развитие АПК «Безопасный город»).

Общий объем финансирования Госпрограммы на 2019 год составит **1 345 333,2 тыс. рублей**, что на 127 234,2 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года (8,6 %), на 2020 год – 1 298 802,7 тыс. рублей, на 2021 год – 1 288 044,9 тыс. рублей.

Финансирование за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Законопроект содержит ассигнования на реализацию пяти подпрограмм. В сравнении с действующей Госпрограммой, в проекте Госпрограммы, и, соответственно, в Законопроекте, не предусмотрены две подпрограммы: расходы по одной из них перенесены в новую подпрограмму «Построение и развитие АПК «Безопасный город», расходы по подпрограмме «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» добавлены в рамках одноименной ВЦП в подпрограмму «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области в сфере ГО ЧС и ПБ». Ассигнования на Госпрограмму в разрезе подпрограмм представлены в таблице.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП Безопасный город - всего	1 472 567,5	1 345 333,2	- 127 234,2	-8,6	1 298 802,7	1 288 044,9
в т.ч.						
1) ПП«Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	176 631,0	1 142 939,5	966 308,5	547,0	1 097 106	1 082 896,5
2) ПП«Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6630000000)	1 134 626,0	-	-1 134 626	-100,0	-	-
3)ПП«Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	51 462,1	52 163,4	701,3	1,4	51 466,4	51 466,4

4)ПП«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	11 868,4	11 868,4	0,0	0,0	11 868,4	11 868,4
5)ПП«Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» (КЦСР 66A0000000)	6 498,0	-	-6 498,0	-100,0	-	-
6)ПП«Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66B0000000)	91 482,0	91 482,0	0,0	0,0	91 482,0	94 933,7
7)ПП«Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66B0000000)	-	46 879,9	46 879,9	-	46 879,9	46 879,9

Анализ отражения расходов ГП «Безопасный город» по разделам и подразделам бюджетной классификации представлен ниже в таблице.

тыс. рублей

Раздел, подраздел	Проект на 2019 год	Удельный вес
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	4 300,0	0,3
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»	281 399,1	20,9
0310 «Обеспечение пожарной безопасности»	889 222,7	66,1
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	56 148,3	4,2
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	52 163,4	3,9
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	41 548,3	3,1
0410 «Связь и информатика»	6 498,0	0,5
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	12 699,6	0,9
0709 «Другие вопросы в области образования»	1 353,8	0,1
<b>Всего:</b>	<b>1 345 333,2</b>	

Как видно из таблицы, основной объем расходов на ГП «Безопасный город» отражен по подразделам **0309** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и **0310** «Обеспечение пожарной безопасности», что соответствует требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (далее – Указания №65н), а также соответствует цели Госпрограммы и ее задачам.

По подразделу **0409** «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы по основному мероприятию «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий» подпрограммы «Безопасность дорожного движения» (расходы на обслуживание комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов, установку барьерных ограждений и обустроенных остановочных пунктов). В соответствии с Указаниями №65н, а также принимая во внимание разъяснения Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 24.08.2017 №02-05-11/54480), данные расходы могут быть отражены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» как относящиеся к дорожной деятельности.

По подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** отражены расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Гостехнадзор».

В соответствии Указаниями №65н по подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в области сельского хозяйства, сохранение, мелиорацию пахотных земель, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере, сельскохозяйственное производство, в том числе обеспечение мероприятий по проведению закупочных и товарных интервенций продовольственного зерна, оказание ветеринарных услуг, услуг по борьбе с вредителями сельскохозяйственных растений и других.

Как отмечала КСП области по результатам экспертно-аналитического мероприятия (отчет от 19.07.2017 №03/12), а также при проведении экспертизы проекта Госпрограммы на 2019-2024 годы, нахождение подпрограммы «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» в составе ГП «Безопасный город» не соответствует статусу Госпрограммы как документа стратегического планирования; ее целям, задачам, целевым показателям, соответственно принципам стратегического планирования, предусмотренным Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (статья 7).

О чем свидетельствует и отражение расходов бюджета на ее реализацию по подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»**.

**1. Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 661000000).**

Целью подпрограммы является обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности.

Подпрограмма дополнена:

**новым основным мероприятием «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6610700000);**

**ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000), ранее предусмотренная в подпрограмме «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях».**

В основном, содержанием подпрограммы является обеспечение деятельности подведомственных Минимущество учреждений: ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», ОГБУ ДПО «Учебно-методический центр ГОЧС и ПБ Иркутской области», ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе ВЦП и основных мероприятий представлены в таблице.

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6

ПП - всего	176 631,0	1 142 939,5	966 308,5	547,0	1 097 106,0	1 082 896,5
в т.ч.						
1) ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»	158 351,3	145 875,1	-12 476,2	-7,9	145 875,1	145 875,1
2) ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1,7	1,7	0,0	-	1,7	1,7
3) ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»	16 661,7	12 699,6	-3 962,1	-23,8	12 699,6	12 699,6
4) ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области»	1 616,3	1 616,2	-0,1	0,0	1 616,2	1 616,2
5) ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области»	-	225,0	225,0	-	209,5	-
6) ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях»	1 134 626,0	982 521,9	-152 104,1	-13,4	936 703,9	922 703,9

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год на реализацию мероприятий подпрограммы в объеме 1 142 939,5 тыс. рублей (выше уровня, достигнутого в 2018 году на 966 308,5 тыс. рублей или в 5 раз) на 2020 год – 1 097 106,0 тыс. рублей, на 2021 год – 1 082 896,5 тыс. рублей. Причиной является включение в эту подпрограмму расходов на содержание ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», которые ранее предусматривались в рамках другой подпрограммы.

**1.1. ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)** (утверждена приказом Минимущества от 23.10.2013 № 45/ПР, предусматривает финансовое обеспечение деятельности ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»).

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 145 875,1 тыс. рублей с уменьшением на 12 476,2 тыс. рублей или 7,9% (с 158 351,3 тыс. рублей до 145 875,1 тыс. рублей) по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (КЦСР 6610129999) из них:

- по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными

учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» предусмотрено 126 290,5 тыс. рублей (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 5 900,2 тыс. рублей) на оплату труда (с начислениями);

- по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предусмотрено 18 272 тыс. рублей (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 6 153,1 тыс. рублей);

- по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 1 312,6 тыс. рублей (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 399,6 тыс. рублей).

**1.2.ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000)** (утверждена приказом Минимущества от 17.11.2016 № 62-мпр, предусматривает финансовое обеспечение деятельности ГБУ ДПО «Учебно-методический центр ГОЧС и ПБ Иркутской области»).

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 12 699,6 тыс. рублей (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 3 962,1 тыс. рублей или на 23,8%) (с 16 661,7 тыс. рублей до 12 699,6 тыс. рублей) по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (КЦСР 6610429999):

- на финансовое обеспечение деятельности учреждения в сумме 11 999,6 тыс. рублей (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 4 662,1 тыс. рублей);

- на ремонт класса здания областного учреждения дополнительного образования «Учебно-методический центр ГОЧС и ПБ Иркутской области» в сумме 700,0 тыс. рублей.

**1.3.ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000)** (утверждена приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 23.10.2013 № 46/ПР, предусматривает финансовое обеспечение деятельности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области»).

Финансовое обеспечение содержания учреждения отражается по двум разделам/подразделам.

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» отражаются расходы на содержание аварийно-спасательной службы.

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности противопожарной службы.

Законопроектом на 2019 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме **982 521,9 тыс. рублей** (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 152 104,1 тыс. рублей или на 13,4 %) (с 1 134 626,0 тыс. рублей до 982 521,9 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования в объеме **889 222,7 тыс. рублей** по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» планируются на финансирование деятельности противопожарной службы (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 146 365,5 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования предусмотрены в форме субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и субсидии на иные цели (виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»), в объеме 875 722,7 тыс. рублей (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 118 404,1 тыс. рублей или на 11,9%) (с 994 126,8 тыс. рублей до 875 722,7 тыс. рублей) (КЦСР 6610829999):

-финансовое обеспечение противопожарной службы в сумме 758 332,7 тыс. рублей, в том числе расходы на оплату труда (с начислениями);

-приобретение пожарной техники на сумму 84 794,4 тыс. рублей;

-проведение капитального ремонта пожарных частей в сумме 30 963,1 тыс. рублей;

-компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсация расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с расторжением трудового договора работникам противопожарной службы в сумме 1 632,2 тыс. рублей.

**Капитальные вложения** в объекты государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 400) на 2019 год **планируются в объеме 13 500,0 тыс. рублей** (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 27 952,4 тыс. рублей или 67,4%) (с 41 452,4 тыс. рублей до 13 500,0 тыс. рублей) на приобретение здания ангарного типа для пожарного депо в п. порт Байкал.

В 2017 году было приобретено здание ангарного типа для пожарных депо (на две машины) в с. Тихоновка, Боханский район, стоимостью 11 577,9 тыс. рублей.

В 2018 году приобретено 4 здания ангарного типа для пожарных депо (на две машины):

- с. Тайгурка, Усольский район, стоимостью 9 078,7 тыс. рублей;

- Тыреть-1, Заларинский район, стоимостью 9 300,0 тыс. рублей;

-р.п. Кимильтей, Зиминский район, стоимость 9 723,2 тыс. рублей;

- с. Забитуй, Аларский район, стоимостью 13 000,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что приобретение зданий ангарного типа для пожарных депо осуществляется не с целью развития противопожарной службы, а взамен старых аварийных зданий, где размещались пожарные депо.

Оценивая ежегодную потребность в приобретении зданий пожарных депо, КСП отмечает, что бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы в объеме **13 500,0 тыс. рублей** на приобретение **всего одного пожарного депо** (в п. порт Байкал взамен аварийного здания), при наличии потребности в объеме 43 000,0 тыс. рублей по информации ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области».

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», по подразделу **0309** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 2019 год планируются в объеме **93 299,2 тыс. рублей** (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 4 247,6 тыс. рублей или на 4,3%) (с 97 546,8 тыс. рублей до 93 299,2 тыс. рублей) на:

-финансовое обеспечение аварийно-спасательной службы в сумме 82 524,6 тыс. рублей, в том числе расходы на оплату труда (с начислениями);

-проведение противопоаводковых мероприятий в сумме 9 241,6 тыс. рублей;

-приобретение оборудования на сумму 1 383,3 тыс. рублей;

-компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсация расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с расторжением трудового договора работникам аварийно-спасательной службы в сумме 150,0 тыс. рублей.

В ходе экспертизы Законопроекта ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» представлена информация о потребности по отдельным видам расходов. Из представленных обоснований потребности следует, что необходимо приобретение гаражного оборудования на сумму 11 545,0 тыс. рублей, пожарных насосов на сумму 4 675,0 тыс. рублей, пожарной техники на сумму 152 160,0 тыс. рублей, а также другого

имущества, при этом расчеты необходимого количества оборудования и техники не представлены.

Также в обосновании потребности на закупку 91 единицы пожарной и вспомогательной техники имеется ссылка на утвержденный План перспективного развития ОГБУ «ПСС Иркутской области» на период 2017-2020 годы.

КСП области отмечает, что в 2018 году по мероприятию «Укрепление материально-технической базы ОГБУ «ПСС Иркутской области» изначально объем бюджетных ассигнований планировался в сумме 91 915,6 тыс. рублей, что позволило пожарно-спасательной службе в 2018 году приобрести 14 единиц пожарной техники (автоцистерны). Затем дополнительно в форме субсидии на иные цели выделено 100 000,0 тыс. рублей на приобретение 15 единиц пожарной техники и автомобиля УАЗ Патриот (дополнительное соглашение от 29.10.2018 №3). Доведение бюджетных ассигнований будет осуществлено в декабре 2018 года.

В настоящее время закупка не размещена, документация формируется заказчиком. КСП отмечает, что позднее выделение бюджетных ассигнований приведет к заключению государственного контракта в конце 2018 года - январе 2019 года, а реализации – в марте 2019 года.

Согласно отчету о деятельности ОГБУ «ПСС Иркутской области» в 2017 году приобретено 23 единицы техники, включая 15 автоцистерн, 5 единиц оперативного автомобиля УАЗ, лесопожарный трактор - 1 единица, передвижная автомастерская - 1 единица, тягач с полуприцепом тяжеловозом - 1 единица.

На приобретение пожарной техники в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 84 794,4 тыс. рублей (на приобретение 9 единиц пожарной техники).

Оценивая достаточность планируемых бюджетных ассигнований на оснащение пожарно-спасательной службы, КСП области приходит к выводу, что бюджетные ассигнования планируются без учета норм, утвержденных Постановлениями Правительства Иркутской области.

Обеспеченность подразделений пожарной техникой составляет 80%. Износ имеющейся техники составляет 66%. Пожарная техника, в основном, приобретается взамен изношенной.

При этом, министерством даны пояснения, что планирование бюджетных ассигнований на 2019 год осуществлено с уменьшением базовых объемов бюджетных ассигнований по состоянию на июль 2018 года на 5% согласно методике планирования, утвержденной приказом Минфина Иркутской области № 35н-мпр.

Бюджетные учреждения в силу законодательства вправе получать доходы, которые направляются на цели, для которых они созданы. Как установлено в ходе экспертизы, получены доходы от приносящей доход деятельности по состоянию на 01.11.2018:

ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» получено доходов в объеме 6 520,0 тыс. рублей (меньше уровня 2017 года на 228,6 тыс. рублей);

ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» получено доходов в объеме 13 216,3 тыс. рублей (выше уровня 2017 года на 2 384,6 тыс. рублей).

Как ранее установлено КСП области, в 2018 году было увеличено содержание ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на 3 726,1 тыс. рублей на новое мероприятие ВЦП «Обеспечение деятельности по построению и развитию АПК «Безопасный город» на содержание и оснащение нового структурного подразделения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», полномочиями которого являются работы по внедрению и развитию аппаратно-программного комплекса

«Безопасный город» на территории Иркутской области, в том числе на оплату труда работников.

КСП области отмечает, что деятельность по внедрению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» не относится к полномочиям пожарно-спасательной службы Иркутской области.

Как свидетельствует анализ мероприятий Госпрограммы и объемов бюджетных ассигнований на ее реализацию, вопросы, поставленные КСП области в ходе и по результатам контрольного мероприятия (отчет №14/13-КМ от 22.06.2018) о необходимости создания казенного учреждения, наделенного полномочиями по построению, развитию и содержанию АПК «Безопасный город», не решены.

В ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2019-2024 годы мероприятия по обеспечению деятельности по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» не отражены, вместе с тем в паспорте ВЦП в разделе 1 «Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения на ведомственном уровне» дана характеристика этих мероприятий.

В ходе экспертизы Законопроекта установлено, что в разделе 7 «Описание системы управления реализацией ведомственной целевой программы» ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» предусмотрено, что Минимущество делегирует свои полномочия ОГБУ «ПСС Иркутской области».

Между тем, это положение не соответствует ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 69.1, 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1.4. Новое основное мероприятие «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» ПП (КЦСР 6610700000).**

Бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в объеме 225,0 тыс. рублей. Ассигнования планируются на создание резерва материальных ресурсов (приобретение строительных материалов, оборудования).

**1.5. По другим основным мероприятиям подпрограммы бюджетные ассигнования предусматриваются на уровне 2018 года:**

«Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000) в объеме 1,7 тыс. рублей.

«Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 6610500000) в объеме 1 616,2 тыс. рублей.

**2. Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (КЦСР 6640000000).**

Целью подпрограммы является обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области.

Задачей подпрограммы является повышение безопасности эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним.

В рамках данной подпрограммы осуществляется финансовое обеспечение деятельности Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области.

Законопроектом на 2019 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 52 163,4 тыс. рублей (выше уровня, достигнутого в 2018 году на 701,3 тыс. рублей или на 1,4 %) (с 51 462,1 тыс. рублей до 52 163,4 тыс. рублей):

**по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» (КЦСР 6640120100)**

- на оплату труда (КВР 100) - 43 900,5 тыс. рублей (на уровне 2018 года);

- на закупки товаров, работ и услуг (КВР 200) – 8 237,4 тыс. рублей (выше уровня, достигнутого в 2018 году на 705,5 тыс. рублей);

- иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 25,5 тыс. рублей (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 3,5 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	51 462,1	52 163,4	701,3	1,4	51 466,4	51 466,4
в т.ч.						
ОМ «Осуществление функции органа государственной власти в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области»	51 462,1	52 163,4	701,3	1,4	51 466,4	51 466,4

Увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год связано с увеличением штатной численности до 8 человек, с расходами на организацию рабочих мест работников (оргтехника) и на их содержание в связи с тем, что с 27.01.2019 служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области наделяется новыми полномочиями по осуществлению регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

#### **Анализ реестра расходных обязательств.**

В реестре отсутствуют расходные обязательства в части осуществления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин, что является нарушением ст.ст. 65, 87 БК РФ.

#### **3. Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000).**

Целью подпрограммы является укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в Иркутской области.

Задачами подпрограммы являются:

1. Оказание содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

2. Обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области с общественностью в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений.

Подпрограмма содержит три основных мероприятия.

Сведения о финансовом обеспечении ИП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» ГП «Безопасный город» на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов приведены в таблице.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ИП - всего	11 868,4	11 868,4	0,0	0,0	11 868,4	11 868,4
в т.ч.						
ОМ «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области»	6 068,4	6 068,4	0,0	0,0	6 068,4	6 068,4
ОМ «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений»	1 500,0	1 500,0	0,0	0,0	1 500,0	1 500,0
ОМ «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ	4 300,0	4 300,0	0,0	0,0	4 300,0	4 300,0

Законопроектом на реализацию мероприятий подпрограммы на 2019 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 11 868,4 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований сохранен на уровне 2018 года.

1. На основное мероприятие «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования в объеме 6 068,4 тыс. рублей (на уровне 2018 года) предусмотрены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (раздел/подраздел 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»).

Анализ мероприятий подпрограммы свидетельствует, что в рамках этого основного мероприятия предполагаются закупки автотранспорта, видеорегистраторов, горюче-смазочных материалов, персональных компьютеров и оргтехники для подразделений полиции.

Правовым основанием финансового обеспечения указанного мероприятия в реестре расходных обязательств по полномочию 5.1.2. «Реализация мероприятий по

совершенствованию системы профилактики правонарушений в Иркутской области» указан Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».

Между тем, правовым основанием формирования указанного мероприятия является Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», на что указано в п.п.80 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Оба закона в реестре расходных обязательств не отражены.

Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» разработана и принята в рамках реализации статьи 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», которой предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации в сфере стратегического планирования разрабатывают государственные программы Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений и государственные программы субъектов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений соответственно.

КСП области отмечает, что в силу ст. 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта РФ по предметам совместного с Российской Федерацией ведения возникают в силу принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Правовые акты Иркутской области в развитие Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» о принятии расходных обязательств, не принимались (из реестра расходных обязательств не усматриваются).

Установлено, что **05.07.2018** постановлением Правительства Иркутской области №493-пп утверждено положение о мерах по оказанию содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, которым со ссылкой на статью 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», часть 2 статьи 47 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», предусмотрено, что оно регулирует вопросы оказания содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в части создания условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, включая приобретение необходимого оснащения:

автотранспорта, видеорегистраторов, персональных компьютеров и оргтехники - для подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области;

видеорегистраторов, горюче-смазочных материалов - для подразделений полиции Восточно-Сибирского Линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте.

Однако данный документ, действие которого при его принятии распространено на отношения, возникшие с 1 января 2018 года, в реестре расходных обязательств Иркутской области отсутствует.

Анализ постановления Правительства Иркутской области №493-пп свидетельствует, что расходные обязательства по материально-техническому обеспечению полиции приняты с несоблюдением требований федерального законодательства.

Согласно абзацу 4 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъекта РФ вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий по предметам ведения России, а также полномочий по предметам совместного ведения по решению вопросов, не указанных в пункте 2 ст. 26.3 этого Закона, но при условии, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Частью 6 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно части 2 статьи 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Между тем, следует отметить, что материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год (статья 48 Федерального закона «О полиции»).

Автотранспорт, видеорегистраторы, персональные компьютеры и оргтехника, горюче-смазочные материалы, приобретаемые за счет средств областного бюджета и, в силу п. 5 Положения о мерах по оказанию содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, подлежащие передаче в федеральную собственность, являются имуществом, направленным на материально-техническое обеспечение деятельности полиции.

В связи с чем, принятие расходных обязательств Иркутской области по материально-техническому обеспечению деятельности органов полиции за счет средств областного бюджета, планирование таких расходов и их осуществление, не соответствуют законодательству.

Право органов государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно осуществлять нормативное регулирование и бюджетные полномочия не является абсолютным. Реализация указанных полномочий подлежит осуществлению в системе действующего права. Принятие расходных обязательств по оказанию содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и

обеспечению общественной безопасности должно осуществляться законом Иркутской области.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, организующим оказание содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, определен аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

При этом, в положении об аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 10.03.2016 № 124-пп, к задачам и функциям, определенным исчерпывающим образом, такая деятельность не отнесена.

Несмотря на то, что имущество для полиции за счет средств областного бюджета приобретается ряд лет, порядок передачи приобретаемого имущества из областной собственности в федеральную собственность не определен, о чем проинформировано Правительство Иркутской области.

**2. На основное мероприятие «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений» бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» (КЦСР 6690329999) в объеме 1 500,0 тыс. рублей (на уровне 2018 года).**

Исходя из анализа мероприятия, ассигнования предусмотрены на выплату денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств.

**3. На осуществление переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации полномочий Иркутской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз» бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты», подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (КЦСР 6690457010) в сумме 4 300,0 тыс. рублей (на уровне 2018 года) в форме субвенции федеральному бюджету**

**4. Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000).**

Целью подпрограммы является сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий.

Задачами подпрограммы являются:

1. Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения.
2. Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.
3. Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении.

Подпрограмма состоит из трех основных мероприятий.

Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» ГП «Безопасный город» на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе основных мероприятий отражены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	91 482,0	91 482,0	0,0	0,0	91 482,0	94 933,7
в т.ч.						
ОМ «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий»	41 548,3	41 548,3	0,0	0,0	41 548,3	45 000,0
ОМ «Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования, за исключением автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Иркутской области»	48 579,9	48 579,9	0,0	0,0	48 579,9	48 579,9
ОМ «Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении»	1 353,8	1 353,8	0,0	0,0	1 353,8	1 353,8

Законопроектом на реализацию мероприятий подпрограммы на 2019 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме **91 482,0 тыс. рублей**. Объем бюджетных ассигнований сохранен на уровне 2018 года.

**1. На основное мероприятие «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий»** бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (КЦСР 66Б0129999) в объеме **41 548,3 тыс. рублей** (на уровне 2018 года).

Анализ мероприятий подпрограммы свидетельствует, что бюджетные ассигнования предусмотрены на модернизацию пешеходных переходов, устройства светофора, обслуживание комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, установку барьерных ограждений и остановочных пунктов.

Принимая во внимание, что на основное мероприятие «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий» бюджетные ассигнования в 2017 году были предусмотрены в сумме 51 342,2 тыс. рублей, на 2018 год было предусмотрено 41 548,3 тыс. рублей, а на 2019 год планируется 41 548,3 тыс. рублей, в отсутствие в Госпрограмме и подпрограмме характеристики текущего состояния сферы, не представляется возможным оценить, какова потребность в данного вида закупках имеется на 2019 год.

Согласно отчету об исполнении мероприятий ГП «Безопасный город» за 2017 год исполнение по данному ОМ составило 91% (46 701,8 тыс. рублей).

**2. На основное мероприятие «Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования, за исключением автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Иркутской области»** бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», подразделу 0314 «Другие вопросы

в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» (КЦСР 66Б0229999) в объеме **48 579,9 тыс. рублей** (на уровне 2018 года).

По пояснениям МинЖКХ и с учетом анализа мероприятий подпрограммы бюджетные ассигнования предусмотрены на:

-оплату услуг по передаче данных (каналы связи ВОЛС) и передаче данных с комплексов в Центр автоматизированной фиксации административных правонарушений в сумме 570,0 тыс. рублей;

-оплату услуг почтовых расходов, связанных с отправкой корреспонденции нарушителям ПДД в сумме 38 177,4 тыс. рублей;

-приобретение и замену устаревших комплексов фиксации нарушений «Арена» на новые комплексы «Скаты» в количестве 2 единиц на сумму 5 600,0 тыс. рублей (стоимостью ориентировочно 2 800,0 тыс. рублей);

-эксплуатационно-техническое обслуживание и ремонт средств автоматической фиксации (ориентировочно 39 комплексов) на сумму 4 232,5 тыс. рублей.

КСИ области отмечает, что принимая во внимание, что расходы на обслуживание комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД и установку этих комплексов осуществляются двумя органами государственной власти: Минстроем и МинЖКХ одновременно, а также Минимуществом в рамках мероприятий по формированию и развитию АПК «Безопасный город», где также предусмотрено приобретение аналогичных комплексов, представляется, что осуществлять расходы в целях обеспечения общественной безопасности целесообразнее одним уполномоченным на это органом в рамках одной подпрограммы с целью обеспечения эффективного планирования и использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

**3. На основное мероприятие «Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении»** бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» (КЦСР 66Б0329999) в объеме 1 353,8 тыс. рублей (на уровне 2018 года).

Бюджетные ассигнования предусмотрены на проведение массовых мероприятий с детьми школьного возраста по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

#### **Анализ реестра расходных обязательств.**

В реестре расходных обязательств по расходному обязательству 5.1.2. «Реализация мероприятий по совершенствованию системы обеспечения безопасности дорожного движения в Иркутской области в части развития и обеспечения деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений ПДД РФ» наряду с Федеральным законом №3-ФЗ от 07.02.2011 «О полиции» в качестве правового основания финансового обеспечения расходного обязательства указано постановление Правительства Иркутской области №108-пп от 01.03.2016 «Об отдельных вопросах обеспечения безопасности дорожного движения на территории Иркутской области».

Поскольку реестр не актуализирован (по состоянию на 01.06.2018), не совпадают ассигнования на 2019 год.

**5.Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000).**

Подпрограмма образована путем объединения следующих мероприятий:

«Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (исключена подпрограмма

«Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»);

«Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (исключена подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности»).

В подпрограмму включено новое основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области».

Таким образом, подпрограмма создана в составе **трех основных мероприятий**.

Целью подпрограммы является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Задачами подпрограммы являются:

1.Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112».

2.Повышение уровня безопасности населения на территории Иркутской области за счет внедрения комплексной информационной системы.

3.Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности.

Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ГП «Безопасный город» на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе основных мероприятий отражены в таблице.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	-	46 879,9	46 879,9	-	46 879,9	46 879,9
в т.ч.						
ОМ «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»		15 815,3			15 815,3	15 815,3
ОМ «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области»		24 566,6			24 566,6	24 566,6
ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области»		6 498,0			6 498,0	6 498,0

Законопроектом на реализацию мероприятий подпрограммы на 2019 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме **46 879,9 тыс. рублей**.

**1. На основное мероприятие «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»** бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (КЦСР 66В0129999) в объеме 15 815,3 тыс. рублей (на уровне 2018 года).

Анализ мероприятия подпрограммы свидетельствует, что бюджетные ассигнования предусмотрены на мероприятие «Создание инфраструктуры и техническое оснащение ЦОВ и РЦОВ».

КСП области отмечает, что в 2018 году бюджетные ассигнования в объеме 15 815,3 тыс. рублей предусматривались на мероприятие «Создание инфраструктуры и техническое оснащение ЦОВ». Однако в течение года частично бюджетные ассигнования перераспределены и в дальнейшем исключены из ресурсного обеспечения Госпрограммы.

Исходя из результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, не представлялось возможным оценить достаточность и обоснованность объема бюджетных ассигнований, так как обоснование потребности данного объема отсутствовало и в материалах Госпрограммы и паспорте Подпрограммы.

В материалах к Законопроекту, в характеристике Госпрограммы отсутствует характеристика мероприятия и обоснование потребности объема бюджетных ассигнований в сумме 15 815,3 тыс. рублей.

Как установлено в ходе экспертизы Законопроекта в рамках основного мероприятия предполагается приобретение необходимого оборудования для оснащения ЦОВ и РЦОВ. Между тем в подпрограмме отсутствует информация о потребности в закупке имущества. Ранее КСП области было установлено, что затраты на оснащение РЦОВ осуществлялись в 2017 году, некоторый объем оборудования был закуплен. Какова последовательность и система действий Минимущества по созданию РЦОВ из подпрограммы не вытекает.

**2. На основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области»** бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (КЦСР 66В0229999) в объеме 24 566,6 тыс. рублей

КСП области отмечает, что в 2018 году бюджетные ассигнования предусматривались на приобретение и монтаж системы видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в г. Иркутске в рамках подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» Минимуществом в отсутствие правовых оснований, поскольку расходные обязательства Иркутской области по приобретению такого имущества для муниципальных образований и полномочия на реализацию таких мероприятий у органов государственной власти отсутствовали в силу Концепции АПК «Безопасный город» и законодательства.

В материалах к Законопроекту представлен паспорт Госпрограммы, где содержание этого мероприятия не освещено. В пояснительной записке к Законопроекту обоснование бюджетных ассигнований в объеме 24 566,6 тыс. рублей, отсутствует. Из наименования основного мероприятия не представляется возможным определить, что необходимо для реализации данного мероприятия и исходя из чего сформирован такой объем бюджетных ассигнований.

В связи с чем, и принимая во внимание, что построение АПК «Безопасный город» осуществляется ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» в рамках госконтракта от 26.12.2017 № 9258, срок исполнения которого февраль 2019 года и оплата которого предусмотрена за счет средств, предоставленных этому бюджетному учреждению еще в декабре 2017 года, оснований для планирования бюджетных ассигнований в указанном объеме, не усматривается.

**3. На основное мероприятие «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», подразделу 0410 «Связь и информатика» (КЦСР 66В0429999) в объеме 6 498,0 тыс. рублей.**

В материалах Законопроекта обоснование потребности объема бюджетных ассигнований отсутствует.

Анализ мероприятия подпрограммы свидетельствует, что бюджетные ассигнования предусмотрены на оплату услуг по информационно-технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта Иркутской области и оплату услуг по сопровождению областной информационной инфраструктуры (оснащение навигационным оборудованием транспортных средств, принадлежащих исполнительным органам государственной власти и областным государственным учреждениям Иркутской области с использованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на территории Иркутской области).

#### **Анализ реестра расходных обязательств.**

В реестре расходных обязательств наименование полномочия по Системе-112 обозначено следующим образом: 1.195. «Полномочия в сфере создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечения ее эксплуатации и развития – **статья 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».** И правовым основанием указан Федеральный закон №68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Таким образом, в наименовании полномочия излишне сделана ссылка на федеральный закон.

Далее в качестве правового основания финансового обеспечения расходного обязательства указано постановление Правительства Иркутской области №376-пп от 20.06.2016 «Об утверждении Положения о создании, развитии и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Иркутской области».

В реестре расходных обязательств по полномочию 1.7. «Предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий, реализация мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях» в качестве одного из правовых оснований указано постановление Правительства Иркутской области №805-пп от 15.12.2016 «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области», объем средств на исполнение расходного обязательства в 2019 году не определен. В РРО, представленном министерством, по расходному обязательству 1.7. «Предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий

и ликвидация их последствий, реализация мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях» в качестве одного из правовых оснований указано постановление Правительства Иркутской области №805-пп от 15.12.2016. Объем средств на 2019 год указан в размере 175 679,2 тыс. рублей.

Однако следует отметить, что постановление Правительства Иркутской области №805-пп от 15.12.2016 «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» не является правовым основанием осуществления расходов областного бюджета в рамках предупреждения ЧС. В рамках этого постановления реализуются действия по построению АПК.

Таким образом, в РРО ни наименование полномочия, ни объем финансового обеспечения полномочий по построению АПК «Безопасный город», не определены.

### Выводы:

1. Общий объем финансирования Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы (КЦСР 6600000000) на 2019 год составит 1 345 333,2 тыс. рублей, что на 127 234,2 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года (8,6 %), на 2020 год – 1 298 802,7 тыс. рублей, на 2021 год – 1 288 044,9 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования, в основном отражены по разделам подразделам с соблюдением Указаний №65н.

Однако, отражение в рамках Госпрограммы «Безопасный город» бюджетных ассигнований на подпрограмму «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» в объеме 52 163,4 тыс. рублей по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» свидетельствует о несоответствии этой подпрограммы сфере реализации Госпрограммы, ее задачам, а также не направлена на достижение цели в обеспечении комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и повышения общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

3. Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности»:

3.1. Бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области в рамках ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» планируются без учета норм, утвержденных Постановлениями Правительства Иркутской области и Перспективного плана развития этой службы.

3.2. В разделе 7 «Описание системы управления реализацией ведомственной целевой программы» ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» предусмотрено, что Минимущество делегирует свои полномочия ОГБУ «ПСС Иркутской области», что не соответствует ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 69.1, 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области». Постановлением Правительства Иркутской области №493-пп приняты расходные обязательства по материально-техническому обеспечению полиции с

несоблюдением требований федерального законодательства. Материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год (статья 48 Федерального закона «О полиции»).

5. Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области». Принимая во внимание, что расходы на обслуживание комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД и установку этих комплексов осуществляются двумя органами государственной власти: Минстроем и МинЖКХ одновременно, а также Минимуществом в рамках мероприятий по формированию и развитию АПК «Безопасный город», где также предусмотрено приобретение аналогичных комплексов, представляется, что осуществлять расходы в целях обеспечения общественной безопасности целесообразнее одним уполномоченным на это органом в рамках одной подпрограммы с целью обеспечения эффективного планирования и использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

6. В материалах к Законопроекту, в характеристике Госпрограммы отсутствует характеристика мероприятий и обоснование потребности объемов бюджетных ассигнований.

7. Замечания к реестру расходных обязательств.

7.1. В нарушение ст. 65, 87 БК РФ в реестре расходных обязательств не отражены правовые основания принятия расходных обязательств в рамках подпрограммы «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области».

7.2. В качестве правового основания в РРО не отражены: Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», на что указано в п.п.80 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которые являются правовым основанием основного мероприятия «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области».

7.3. В РРО постановление Правительства Иркутской области №805-пп от 15.12.2016 «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» указано в качестве правового основания по реализации полномочия «Предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий, реализация мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях» (п.1.7 РРО), в отсутствие достаточных оснований, поскольку реализация мероприятия по построению АПК «Безопасный город» не направлена только на предупреждение и ликвидацию ЧС.

В РРО ни полномочия, ни объем финансового обеспечения по построению АПК «Безопасный город» не определены.

#### **8.14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

Проект паспорта государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия» на 2019-2024 годы, представленный в КСП предусматривает срок реализации Госпрограммы на 2019-2024 годы.

Ответственным исполнителем ГП является Минсельхоз, соисполнителями – Минсельхоз, Служба ветеринарии, участниками – Минстрой, Минсоцразвития.

В составе Госпрограммы реализуются 7 направлений (подпрограмм): «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области», «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области», «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области», «Обеспечение деятельности в области ветеринарии», «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области», «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области», «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта».

Объем финансового обеспечения реализации ГП за счет средств областного и федерального бюджетов в проекте паспорта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП в Законопроекте и составляет в 2019 году 5 662 594,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 547 287,4 тыс. рублей; средства федерального бюджета – 1 115 306,9 тыс. рублей, в 2020 году 5 317 244,2 тыс. рублей, в 2021 году – 4 675 168,1 тыс. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах представлены в таблице.

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Откл.	Откл.,%	тыс. рублей	
					Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	5 779 237,30	5 662 594,30	-116 643,00	-2,02%	5 317 244,20	4 675 168,10
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6810000000)	2 081 994,50	2 822 070,30	740 075,80	35,55%	2 592 816,90	2 474 941,70
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий» (КЦСР 68Б0000000)	1 839 697,70	1 959 921,20	120 223,50	6,53%	1 910 834,10	1 386 523,20
ПП «Обеспечение реализации гос. функций по управлению агропромышленным комплексом» (КЦСР 68В0000000)	84 025,40	106 225,70	22 200,30	26,42%	100 547,50	100 657,50
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000)	460 181,10	423 629,30	-36 551,80	-7,94%	415 238,30	415 238,30
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ» (КЦСР 68Д0000000)	254 142,90	216 876,40	-37 266,50	-14,66%	163 936,00	163 936,00
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений» (КЦСР 68И0000000)	34 995,00	34 000,00	-995,00	-2,84%	34 000,00	34 000,00
ПП «Развитие переработки с/х продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000)	введена новая	99 871,40			99 871,40	99 871,40
ПП «Развитие мелиорации земель с/х назначения на 2014 – 2020	48 000,00				отсутствует	

годы» (КЦСР 6820000000)		
ПП «Развитие овощеводства в закрытом грунте» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6830000000)	85 300,00	отсутствует
ПП «Развитие молочного животноводства» на 2014-2020 годы (КЦСР 6850000000)	427 443,40	отсутствует
ПП «Развитие мясного скотоводства» на 2014-2020 годы (КЦСР 6860000000)	138 775,20	отсутствует
ПП «Поддержка начинающих фермеров» на 2014-2020 годы (КЦСР 6870000000)	109 242,00	отсутствует
ПП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6880000000)	110 000,10	отсутствует
ПП «Развитие с/х кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» (КЦСР 68E0000000)	100 000,00	отсутствует
ПП «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2016-2020 годы (КЦСР 68Ж0000000)	5 440,00	отсутствует

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.10.2018 составило 3 666 882,8 тыс. рублей или 63,4% от плана на 2018 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (5 779 237,1 тыс. рублей).

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР:

тыс. рублей

Вид расходов	Закон № 98-ОЗ (18.10. 2018)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос (мун) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	127 917,9	2,2	128 172,3	2,3	254,4	0,2
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	29 537,2	0,5	38 415,2	0,7	8 878,0	23,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	214 585,0	3,7	284 118,7	5	69 533,7	24,5
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	542 150,2	9,4	797 733,5	14,1	255 583,3	32
500 «Межбюджетные трансферты»	1 280 108,4	22,2	988 141,0	17,5	-291 967,4	29,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	727 755,8	12,6	579 160,5	10,2	-148 595,3	25,7
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 857 182,8	49,4	2 846 853,1	50,3	-10 329,7	0,4
Х	5 779 237,3	100,0	5 662 594,3	100,0	-116 643,0	2,1

**Основную долю** в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2019 году Законопроектом предлагаются **на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 2 846 853,1 тыс. рублей (50,3%)**.

На межбюджетные трансферты (КВР 500) предусматривается - 988 141,0 тыс. рублей (17,5%), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 579 160,5 тыс. рублей (10,2%), социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 284 118,7 тыс. рублей (5%), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 38 415,2 тыс. рублей (0,7%), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными

учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 128 172,3 тыс. рублей (2,3%).

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагаются в объеме – 797 733,5 тыс. рублей (14,1% в общем объеме бюджетных ассигнований). Анализ капитальных вложений показывает, что они предусматриваются по 2-м подпрограммам ГП:

- 3 191,0 тыс. рублей – на подпрограмму «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»;

- 794 542,5 тыс. рублей – на подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области», в том числе:

– 175 033,4 тыс. рублей на реализацию ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры»;

- 619 509,1 тыс. рублей – по ОМ «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт»), распределены следующим образом:

- 299 509,1 тыс. рублей (ОБ – 199 893,7 тыс. рублей, ФБ – 99 615,4 тыс. рублей) на мероприятие «реализация мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий» (КЦСР 68B05R5670) на новый объект «Строительство автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 141+547 – км 159+600 в Тайшетском районе Иркутской области»;

Планируемый объем ресурсного обеспечения госпрограммы на 2019 год в сравнении с установленными показателями 2018 года **уменьшается** на 116 643,0 тыс. рублей (2%). Целевой показатель «индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), %» на 2019 год установлен с увеличением на 0,1 % к показателю 2018 года и составляет 101,1%. Целевой показатель «создание рабочих мест в сельском хозяйстве, мест» на 2019 год установлен ниже по сравнению с показателем 2018 года на 51 и составляет 194.

Наименование целевого показателя	Ед.изм.	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
		План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы								
Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей		6 151 733,8	5 902 001,5	95,9	5 779 237,3	5 662 594,3	5 317 244,2	4 675 168,1
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	в % к предыдущему году	101,0	100,4	-0,6	101,0	101,1	101,6	100,2
Создание рабочих мест в сельском хозяйстве	мест	200	242	21,0	245	194	195	196

По подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000) бюджетные ассигнования на 2019 год планируется утвердить в объеме 2 822 070,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 2 065 510,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 756 560,2 тыс. рублей.

В целом по ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» в сравнении с ожидаемым исполнением 2018 года планируется увеличение бюджетных ассигнований на 740 075,8 тыс. рублей (35,5%).

По мероприятиям осуществить анализ запланированных бюджетных ассигнований не представляется возможным в связи с изменением структуры ГП.

Основное мероприятие «Создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе» исключено из данной подпрограммы и включено в подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области».

При увеличении ассигнований на 2019 год отмечается также и увеличение значений целевых показателей в 2019 году по сравнению с показателями 2018 года. Целевые показатели, установленные на 2019 год, представлены в таблице.

Наименование целевого показателя	Ед.из м.	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
		План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Подпрограмма 1. «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2019-2024 годы								
Объем бюджетных ассигнований		2 542 823,2	2 514 216,5	98,9	2 081 994,5	2 822 070,3	2 592 816,9	2 474 941,7
Индекс физич. объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства	% к пред. году	105,9	112,7	6,4	99,6	100,1	100,2	100,5
Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена дом. хозяйства в месяц) в сельской местности	Руб.	новый	х	х	19 298	19 453	19 911	20 708
Рентабельность с/х организаций (с учетом субсидий)	%	18,4	16,0	-13,0	18,5	19,0	19,1	19,11
Среднемесячная зар. плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)	Руб.	27207,0	30427,3	11,8	33 629,0	33 696,0	33 763,0	33 831,0
Индекс производительности труда к предыдущему году	%	100,7	100,7	0,0	100,7	100,8	101,3	101,3
Количество высокопроизводительных рабочих мест	тыс.ед	0,127	0,127	0,0	0,129	0,131	0,134	0,135

**Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Б0000000) бюджетные ассигнования на 2019 год планируется утвердить в объеме 1 959 921,2 тыс. рублей. По отношению к объему бюджетных ассигнований 2018 года увеличение составило 120 223,5 тыс. рублей или 6,5%.**

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Откл.	Откл.,%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий» (КЦСР 68Б0000000)	1 839 697,7	1 959 921,2	120 223,5	6,5	1 910 834,1	1 386 523,2
ОМ «Создание системы обеспечения жильем проживающих и желающих проживать в сельской местности и закрепление в сельской	216 426,4	292 194,3	75 767,9	35	391 290,8	339 933,2

местности молодых семей и молодых специалистов» (КЦСР 68Б0100000)						
ОМ «Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности» (КЦСР 68Б0300000)	20 077,9	12 634,6	- 7 443,3	37,1	14 613,3	15 344,4
ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» (КЦСР 68Б0400000)	1 219 761,3	1 018 683,2	- 201 078,1	16,5	670 562,6	521 509,2
ОМ «Проектирование, строит-во, реконструкция автодорог общего пользования (за искл. автодорог фед. значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогод. связи с сетью автодорог общ. пользования, а также их кап.ремонт и ремонт» (КЦСР 68Б05000000)	383 432,1	629 509,1	246 077,0	64,2	827 467,4	502 836,4
ОМ «Создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе» (КЦСР 68Б0600000)	x	6 900,0	6 900,0	x	6 900,0	6 900,0

В таблице представлены целевые показатели, установленные на 2019 год. При увеличении бюджетных ассигнований на 2019, наблюдается снижение целевых показателей: «Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, кв.м» на 1 122 кв.м; «Ввод (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, кв.м» на 783 кв.м; «Прирост сельского населения, обеспеченного фельдшерско-акушерскими пунктами (офисами врачей общей практики), тыс. чел.» на 9,4.

По мероприятию «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт» увеличение ассигнований планируется на 64,2% (246 077,0 тыс. рублей), при этом целевой показатель «Прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования, по дорогам с твердым покрытием, ед.» в 2019 году остается на уровне 2018 года, в связи с отсутствием объектов на 2019 год.

Наименование целевого показателя	Ед.изм.	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
		План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Подпрограмма 2. «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2019-2024 годы								
Объем бюджетных ассигнований		1737872,5	1590823,8	91,5	1839697,7	1959921,2	1910834,1	1386523,2
Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности	кв. м	16,9	17,0	0,7	9 560,0	8 438,0	13 920,0	17 424,0
Ввод (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности	кв. м	11,8	11,9	0,6	6 690,0	5 907,0	9 744,0	12 197,0
Ввод в действие общеобразовательных организаций	ученическое место	0,35	0,35	0,0	620,0	1 102,0	0,0	0,0
Прирост сельского населения, обеспеченного ФАП (офисами врачей общей практики)	тыс. чел.	9,6	6,8	-29,2	15,4	6,0	5,7	4,8

Прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом)	тыс. чел.	76,1	46,2	-39,3	132,0	138,0	144,0	150,0
Прирост сельского населения, обеспеченного учреждениями культурно-досугового типа (нарастающим итогом)	тыс. чел.	10,8	0	-100,0	13,5	17,8	21,7	25,6
Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой	%	65,6	65,6	0	72,4	72,5	72,6	72,7
Уровень газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности	%	0,03	0,03	0	0,03	0,03	0,00	0,03
Прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования, по дорогам с твердым покрытием	ед.	3	3	0	2	2	3	4

Бюджетные ассигнования по подпрограмме предусматриваются на КВР 200 (600,0 тыс. рублей), КВР 300 (278 607,7 тыс. рублей), КВР 400 (794 542,5 тыс. рублей), КВР 500 (879 871,0 тыс. рублей), КВР 800 (6 300,0 тыс. рублей). Законопроектом в подпрограмму включено основное мероприятие «Создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе» с объемом бюджетных ассигнований 6 900,0 тыс. рублей. Ранее данное ОМ предусматривалось по ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области».

Уменьшение (208 521,4 тыс. рублей) бюджетных ассигнований предусматривается по 2 ОМ, увеличение (321 844,9 тыс. рублей) по 2 ОМ, из них:

- (+) 75 767,9 тыс. рублей по ОМ «Создание системы обеспечения жильем проживающих и желающих проживать в сельской местности и закрепление в сельской местности молодых семей и молодых специалистов». Тем самым расходы составят 292 194,3 тыс. рублей.

- (+) 246 077,0 тыс. рублей по ОМ «Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт», что приведет к общему объему ассигнований в сумме 629 509,1 тыс. рублей.

- (-) 7 443,3 тыс. рублей по ОМ «Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности» (с 20 077,9 тыс. рублей до 12 634,6 тыс. рублей).

- (-) 201 078,1 тыс. рублей по ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры». Тем самым расходы составят 1 018 683,2 тыс. рублей, вместо ранее утвержденных 1 219 761,3 тыс. рублей. Анализ расходов свидетельствует, что бюджетные ассигнования (КВР 400 – 175 033,4 тыс. рублей, КВР 500 – 843 649,8 тыс. рублей) ОМ распределяются следующим образом.

На развитие сети общеобразовательных организаций в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» ассигнования предусматриваются в объеме 459 600,1 тыс. рублей на строительство 2 школ в 2-х МО:

1) строительство школы на 750 учащихся в п. Куйтун Куйтунского района Иркутской области (начато в 2017 году – 75 000,0, 2018 год – 312 896,0 тыс. рублей), 2019 год – 353 238,0 тыс. рублей, 2020 год – 0,0 тыс. рублей, 2021 – 0,0 тыс. рублей.

2) строительство школы в с. Покосное Братского района на 352 места (начато в 2017 году – 50 000,0 тыс. рублей, 2018 год – 160 167,0 тыс. рублей), 2019 год – 106 362,1 тыс. рублей, 2020 год – 0,0 тыс. рублей, 2021 год – 0,0 тыс. рублей.

На развитие сети ФАП и (или) офисов врачей общей практики в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» ассигнования предусматриваются в объеме 175 033,4 тыс. рублей, в том числе ОБ – 171 809,0 тыс. рублей, ФБ – 3 224,4 тыс. рублей по КВР 400 на строительство 20 ФАПов (из них 5 новых ФАПов) в 12 МО Иркутской области (Куйтунский, Черемховский, Баяндаевский, Боханский, Качугский, Эхирит-Булагатский, Осинский, Шелеховский, Иркутский районы). Информация представлена в таблице.

тыс. рублей				
Наименование мероприятия	Источник	2018	2019	Отклонение
Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики	Всего	156 530,2	175 033,4	18 503,2
	ОБ	153 284,2	171 809,0	18 524,8
	ФБ	3 246,0	3 224,4	21,6
2.23. Здание ФАП с. Талая Тайшетского района	ОБ	7 094,8		
2.31. Строит-во ФАП с. Артемовский Бодайбинского р-на	ОБ	3 180,1		
2.41. Здание ФАП п. 1-ое отделение ГСС Тулунского района	ОБ	8 000,0		
2.44. Здание ФАП с. Новогромово Черемховского района	ОБ	7 075,4		
2.46. Строительство ФАП с. Преображенка Катангского р-на	ОБ	3 011,6		
2.47. Строительство ФАП с. Зерновое Черемховского района	Всего	6 988,9		
	ОБ	3 742,9		
	ФБ	3 246,0		
2.48. Строительство ФАП с. Каменно-Ангарск Черемховского р-на	Всего	8 374,1	8 500,0	125,9
	ОБ	8 374,1	5 275,6	- 3 098,5
	ФБ		3 224,4	3 224,4
2.49. Стр-во ФАП с. Верхний Булай Черемховского р-на	ОБ	8 065,5	9 000,0	934,5
2.50. Строительство ФАП с. Шаманка Баяндаевского района	ОБ	8 156,0	8 500,0	344,0
2.51. Строительство ФАП с. Нухунур Баяндаевского района	ОБ	8 171,6	9 000,0	828,4
2.52. Строительство ФАП с. Укыр Боханского района	ОБ	8 510,8	9 000,0	489,2
2.53. Строительство ФАП с. Верхоленск Качугского района	ОБ	8 152,0	8 709,0	557,0
2.54. Стр-во ФАП с. Алужино Эхирит-Булагатского района	ОБ	8 241,5	8 600,0	358,5
2.55. Стр-во ФАП с. Капсал Эхирит-Булагатского района	ОБ	8 162,8	8 600,0	437,2
2.56. Стр-во ФАП с. Кукунут Эхирит-Булагатского района	ОБ	8 140,0	8 600,0	460,0
2.57. Стр-во ФАП с.Новониколаевск Э.-Булагатского р-на	ОБ	8 523,3	8 700,0	176,7
2.58. Стр-во ФАП с. Корсук Э.-Булагатского района	ОБ	8 140,4	8 600,0	459,6
2.59. Строительство ФАП с. Обуса Осинского района	ОБ	8 258,0	5 860,0	- 2 398,0
2.60. Строительство ФАП п. Рассвет Осинского района	ОБ	8 283,4	5 879,5	- 2 403,9
2.60. Строительство ФАП с. Баклаши Шелеховского района	ОБ	7 000,0	13 223,2	6 223,2
2.61. Строительство ФАП д. Горяшина Иркутского района	ОБ	7 000,0	8 424,5	1 424,5
2.16. Строительство ФАП п. Горячий Ключ Ушаковского	ОБ		9 192,6	9 192,6

муниципального образования Иркутского района				
2.17. Строительство ФАП д. Малая Еланка Иркутского района	ОБ		9 430,8	9 430,8
2.18. Строительство ФАП д. Усть-Куда Кудинского муниципального образования Иркутского района	ОБ		9 213,8	9 213,8
2.19. Строительство ФАП д. Станица 3-я Куйтунского района	ОБ		9 000,0	9 000,0
2.20. Строительство ФАП с. Харик Куйтунского района	ОБ		9 000,0	9 000,0

На развитие сети плоскостных спортивных сооружений в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 78 967,8 тыс. рублей (ОБ – 76 119,2 тыс. рублей, ФБ – 2 848,6 тыс. рублей) полностью по **КВР 500**. Ассигнования предусмотрены на строительство 20 объектов (хоккейный корт в с. Олха Шелеховского района; хоккейный корт в с. Тарнополь Балаганского района; хоккейный корт в с. Холмогой, Заларинского района; многофункциональная площадка в р.п. Железнодорожный Усть-Илимского района; многофункциональная площадка в р.п. Балаганск Балаганского района; многофункциональная площадка в д. Романенкина Заларинского района; многофункциональная площадка в п. Залари, (м-н. ЗМЗ, ул. Матросова, 3л) Заларинского района; многофункциональная площадка в с. Бажир Заларинского района; строительство многофункциональной спортивной площадки в п. Новонукутский, ул. Лесная, д. 8 Б Нукутский район; многофункциональная площадка в с. Большая Елань Усольского района; строительство многофункциональной спортивной площадки с. Алтарик, ул. Чумакова, 27 Нукутский район; строительство многофункциональной спортивной площадки п. Ния, ул. Тбилисская, дом 4 Усть-Кутский район; строительство многофункциональной спортивной площадки с. Подымахино, ул. Береговая, дом 1 Усть-Кутский район; строительство многофункциональной спортивной площадки п. Верхнемарково, ул. 40 лет Победы, дом 41 Усть-Кутский район; строительство многофункциональной спортивной площадки п. Ручей, ул. Школьная, дом 7 Усть-Кутский район; строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Закулей, ул. Хангалова, 44 Нукутский район; многофункциональная площадка в п. Кутулик Аларского района; строительство многофункциональной спортивной площадки в с. Бахтай Аларского района; строительство многофункциональной площадки в д. Егоровская Аларского района, д. Русские Янгуты Осинского района).

На развитие сети учреждений культурно-досугового типа в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 169 750,5 тыс. рублей полностью по **КВР 500**. Ассигнования предусмотрены на строительство семи домов культуры (строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, в с. Нукуты, ул. Октябрьская, 17; строительство сельского дома культуры с. Преображенка, ул. Харчистова, д. 33 Катангский район; строительство Дома культуры в д. Усть-Куда Иркутского района; строительство Дома культуры с. Тараса, ул. Ленина, 17 Боханский район; строительство Дома культуры с. Майск, ул. Тракторная, 5 Осинский район; строительство объекта «Дом культуры с библиотекой» в п. Тальяны Усольского района; строительство Дома культуры в с. Тибельти Слюдянского района).

На развитие водоснабжения в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 117 047,9 тыс. рублей (КВР 500). Ассигнования предусмотрены на строительство 2-х локальных водопроводов (с. Веренка и с. Мойган

Заларинского района). Нераспределенные бюджетные ассигнования областного бюджета на 2019 год составляют 23 739,3 тыс. рублей.

На развитие газификации в рамках ОМ «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 18 283,5 тыс. рублей (КВР 500). Ассигнования предусмотрены на строительство системы газоснабжения в п. Жигалово – газопроводы низкого давления 3-я очередь.

**4.3.3. По подпрограмме «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000) бюджетные ассигнования на 2019 год планируется утвердить в объеме 106 225,7 тыс. рублей. Увеличение ассигнований на 22 200,3 тыс. рублей или 26,4% по сравнению с ассигнованиями 2018 года обусловлено включением в подпрограмму мероприятия «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 68В0129999) с объемом ассигнований 22 440,8 тыс. рублей.**

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019	Откл.	Откл.,%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом» (КЦСР 68В0000000)	84 025,4	106 225,7	22 200,3	+26,4	100 547,5	100 657,5
ОМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом» (КЦСР 68В0100000)	84 025,4	106 225,7	22 200,3	+ 26,4	100 547,5	100 657,5

Целевые показатели по данной подпрограмме на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не установлены.

Наименование целевого показателя	Ед.изм.	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
		План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2019 - 2024 годы								
Объем бюджетных ассигнований		83642,4	83447,8	99,8	84025,4	106225,7	100547,5	100657,5
Доля освоенных средств, выделенных на реализацию ПП, администратором которых является минсельхоз	% от общего количества	100	100	0,0	100	х	х	х
Удельный вес гос.услуг и (или) функций, по которым разработаны и утверждены административные регламенты предоставления гос.услуг и (или) функций, от общего количества оказываемых гос.услуг и (или) функций в курируемой сфере деятельности	%	100	100	0,0	100	х	х	х

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000) бюджетные ассигнования на 2019 год планируется утвердить в объеме 423 629,3 тыс. рублей с уменьшением ассигнований по сравнению с ассигнованиями 2018 года на 36 551,8 тыс. рублей или 7,9%.**

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019	Откл.	Откл.,%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000)	460 181,1	423 629,3	- 36 551,8	- 7,9	415 238,3	415 238,3
ОМ «Развитие государственной ветеринарной службы» (КЦСР 68Г0100000)	456 990,1	420 438,3	- 36 551,8	- 7,9	415 238,3	415 238,3
ОМ «Осуществление проектных работ и строительства объектов государственной собственности Иркутской области с целью обеспечения деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0200000)	3 191,0	3 191,0	0,0		0	0

Из таблицы целевых показателей видно, что при снижении бюджетных ассигнований на 2019 год на 7,9% два показателя остаются на уровне 2018 года, а по целевому показателю «Количество ликвидированных бесхозных скотомогильников, ед.» наблюдается увеличение на 30 единиц.

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
		План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Подпрограмма 3. «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2019 - 2024 годы								
Объем бюджетных ассигнований		369339,4	368671,3	99,8	460181,1	423629,3	415238,3	415238,3
Процент выполнения плана противоэпизоотических мероприятий	%	98	100	2,0	100	100	100	100
Количество молодых ветеринарных специалистов, получивших единовременное денежное пособие	чел.	5	6	20,0	5	5	5	5
Количество ликвидированных бесхозных скотомогильников	ед.	61	64	4,9	0	30	30	30
Ремонт законсервированных сибирязвенных скотомогильников	ед.	x	x	x	x	0	0	0

По подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000) бюджетные ассигнования на 2019 год планируется утвердить в объеме 216 876,4 тыс. рублей с уменьшением ассигнований по сравнению с ассигнованиями 2018 года на 37 266,5 тыс. рублей или 14,7%.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Откл.	Откл.,%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000)	254 142,90	216 876,40	-37 266,50	-14,7%	163 936,00	163 936,00
ОМ «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам» (КЦСР 68Д0100000)	105437,9	60 000,00	-45 437,90	-43,1%	60 000,00	60 000,00
ОМ «Возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и	123 705,00	116 876,40	-6 828,60	-5,5%	63 936,00	63 936,00

железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров» (КЦСР 68Д0200000)						
ОМ «Оказание содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ» (КЦСР 68Д0300000)	10 000,00	15 000,00	5 000,00	50,0%	15 000,00	15 000,00
ОМ «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям» (КЦСР 68Д0400000)	15 000,00	25 000,00	10 000,00	66,7%	25 000,00	25 000,00

При снижении ассигнований на 2019 год в целом по подпрограмме, один целевой показатель «Количество граждан, воспользовавшихся мерами социальной поддержки, чел.» остается на уровне 2018 года – 75 200, а целевые показатели «Количество садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области, улучшивших состояние инженерной инфраструктуры объектов общего пользования, ед.» и «Количество муниципальных образований Иркутской области, которым оказано содействие по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям, ед.» увеличивается соответственно с 28 до 30 и с 1 до 3:

Наименование целевого показателя	Ед.изм.	2017 год			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
		План	Факт	% исп.	План	План	План	План
Подпрограмма 4. «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 2019-2024 годы								
Объем бюджетных ассигнований		307768,4	292873,1	95,2	254142,9	216876,4	163936,0	163936,0
Протяженность отремонтированных автодорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам	км	25	33	32	51	18	18	18
Количество граждан, воспользовавшихся мерами социальной поддержки	чел.	х	х	х	75 200,0	75 200,0	75 200,0	79 783,0
Количество садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, улучшивших состояние инженерной инфраструктуры объектов общего пользования	ед.	10	12	20	28	30	30	30
Количество МО, которым оказано содействие по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электросетей территориальным сетевым организациям	ед.	х	х	х	1	3	3	3

По Подпрограмме «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000) бюджетные ассигнования на 2019 год планируется утвердить в объеме 34 000,0 тыс. рублей с уменьшением ассигнований по сравнению с ассигнованиями 2018 года на 995,0 тыс. рублей или 2,8%, это связано с исключением одного мероприятия из данной подпрограммы, соответственно целевые показатели остаются на уровне 2018 года.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Откл.	Откл.,%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000)	34 995,0	34 000,0	- 995,0	- 2,8	34 000,0	34 000,0
ОМ «Создание условий для развития рег. сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений» (КЦСР 68И0100000)	34 995,0	34 000,0	- 995,0	- 2,8	34 000,0	34 000,0

Введена новая подпрограмма «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000) бюджетные ассигнования на 2019 год планируется утвердить в объеме 99 871,4 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	Проект на 2019 год	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Развитие переработки с/х продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000)	99 871,4	99 871,4	99 871,4
ОМ «Осуществление мероприятий по повышению конкурентоспособности действующих предприятий, осуществляющих переработку с/х продукции, а также производство продовольственных товаров» (КЦСР 68К0100000)	83 800,0	83 800,0	83 800,0
ОМ «Осуществление мероприятий по продвижению продовольственных товаров, произведенных на территории Иркутской области, на российские и зарубежные рынки» (КЦСР 68К0200000)	16 071,4	16 071,4	16 071,4

По данной подпрограмме установлено шесть целевых показателей. При сохранении ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на одном уровне, четыре целевых показателя установлены с увеличением по отношению к предыдущему году, что видно из таблицы.

Наименование целевого показателя	Ед.изм.	2019 год	2020 год	2021 год
		План	План	План
Подпрограмма 6. «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» на 2019 - 2024 годы				
Объем бюджетных ассигнований		99871,4	99871,4	99871,4
Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	101,0	102,0	102,1
Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них	тыс. тонн	73,0	75,0	75,0
Производство хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий	тыс. тонн	1,33	1,33	1,60
Производство масла сливочного	тыс. тонн	2,3	2,4	2,4
Производство сыров и сырных продуктов	тыс. тонн	0,73	0,74	0,75
Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	105,0	105,0	106,0

### Выводы:

1. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от

26.10.2018 №772-пп после дня внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Объем финансового обеспечения реализации ГП за счет средств областного и федерального бюджетов в проекте паспорта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП в Законопроекте и составляют на 2019 год в объеме 5 662 594,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 547 287,4 тыс. рублей; средства федерального бюджета – 1 115 306,9 тыс. рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований госпрограммы на 2019 год в сравнении с установленными показателями 2018 года уменьшается на 116 643,0 тыс. рублей (2%).

3. Установлено несоблюдение требований статьи 87 БК РФ и Порядка №278-пп, выразившееся в том, что минсельхозом и Службой ветеринарии в реестр расходных обязательств включены не все расходные обязательства. Так, в реестре расходных обязательств минсельхоза на момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области отсутствовали четыре постановления Правительства Иркутской области:

- от 15.07.2014 №350-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области» (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 403 152,4 тыс. рублей);

- от 14.06.2016 №355-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства на приобретение рыбопосадочного материала, кормов и (или) их компонентов» (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 5 340,0 тыс. рублей);

- от 29.06.2016 №402-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса иркутской области, а также на приобретение техники и оборудования в случае производства и (или) переработки (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства» (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 3 000,0 тыс. рублей);

- от 26.10.2015 №535-пп «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Иркутской области» (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 15 000,0 тыс. рублей).

Согласно письму от 01.11.2018 №02-57-3222/18 минсельхозом учтены замечания КСП и внесены уточнения в реестр расходных обязательств.

В реестре расходных обязательств Службы ветеринарии отсутствует одно постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 №395/174-пп «О службе ветеринарии Иркутской области» (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 54 327,8 тыс. рублей).

5. В реестре источников доходов по отдельным КБК кассовые (т.е. фактически поступившие) поступления в текущем финансовом году по состоянию на 01.10.2018 превышают значения показателя «оценка исполнения на 2018 год».

6. Не все КБК, отраженные в методике прогнозирования доходов министерства, поименованы в приложении №5 к Законопроекту.

7. В отдельных случаях в реестре источников доходов отсутствует числовое значение прогноза поступления на 2019 год (и на плановый период до 2021 года).

8. Не все КБК, отраженные в реестре источников доходов, имеют свое закрепление в методике прогнозирования доходов министерства и не отражены в приложении №5 к Законопроекту.

9. В реестре источников доходов используются КБК, не применяемые в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**10. КСП области рекомендует:**

- минсельхозу до момента принятия Законопроекта в первом чтении внести соответствующие изменения в методику прогнозирования поступлений доходов (Приказ от 24.08.2016 № 118-мпр);

- минсельхозу, минфину привести в соответствие коды, используемые в реестре источников доходов областного бюджета с Приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н;

- минфину уточнить перечень КБК, отраженный в приложении №5 к Законопроекту.

**8.15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»**

Согласно Указу Президента РФ от 07.05.2018 № 204, Правительству РФ следует обратить особое внимание на необходимость укрепления российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов РФ.

В соответствии со Стратегией государственной национальной политики РФ на период до 2025, утвержденной Указом Президента РФ от 19.12.2012 №1666, целями государственной национальной политики РФ являются: упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа РФ (российской нации); сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений; обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

По результатам экспертизы Госпрограммы, в целом, подтверждается соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным в программных документах РФ и Иркутской области. При этом в качестве замечания по Законопроекту можно выделить отсутствие финансирования на проведение мероприятий в соответствии со Стратегией государственной национальной политики РФ на период до 2025, утвержденной Указом Президента РФ от 19.12.2012 №1666, по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Например, в действующей редакции Госпрограммы предусмотрены мероприятия по изданию информационных сборников для трудовых мигрантов, созданию центров социально-культурной адаптации мигрантов при областных государственных казенных учреждениях Центрах занятости населения Иркутской области.

Расходы на выполнение мероприятий Госпрограммы (КЦСР 6900000000), состоящей из 3 подпрограмм, на 2019 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме **43 077,3 тыс. рублей**. На плановый период 2020 года финансирование предусматривается в размере 31 780,7 тыс. рублей, на 2021 год – 40 068,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом Госпрограммы.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
			Σ	%		
а	1	2	3=2-1	4=2/1*100-100	5	6
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», КЦСР 6900000000	67 006,1	43 077,3	-23 928,8	-35,7	31 780,7	40 068,0
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений», КЦСР 6910000000	51 586,0	25 973,6	-25 612,4	-49,6	15 277,4	23 564,7
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений», КЦСР 6920000000	4 671,1	5 729,8	1 058,7	22,7	5 729,8	5 729,8
ПП «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области», КЦСР 6930000000	10 749,0	11 373,9	624,9	5,8	10 773,5	10 773,5

В связи с тем, что рассматриваемая Госпрограмма в основном состоит из мероприятий по проведению национальных, этнокультурных, спортивных праздников, по видам расходов большая доля расходов Госпрограммы приходится на субсидии областным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (по существу - на проведение мероприятий в рамках субсидий на иные цели) – 58 %, а также на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 29 %.

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	2018 год	Законопроект на 2019 год	Отклонение	
				Сумма	%
6900000000	100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. (муниц.) органами, казенными учреждениями, органами управления гос. внебюдж. фондами	347,5	336,7	-10,8	-3,1
	200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос. нужд	14 059,90	12 862,70	-1 197,2	-8,5
	300 Соц.обеспечение и иные выплаты населению	3 937,40	4 700,60	763,2	19,4
	600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным НКО	48 661,30	25 177,30	-23 484,0	-48,3
Итого		67 006,10	43 077,30	-23 928,8	-35,7

В сравнении с показателями 2018 года объем финансирования Госпрограммы в 2019 году предусмотрен с сокращением расходов на **23 928,8 тыс. рублей** (на 36 %), что вызвано в основном периодичностью проведения национальных праздников, которые не планируются к проведению в 2019 году (например, раз в 2 года проводится международный детский форум стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Международный бурятский национальный фестиваль «Алтаргана»). В данной части соответственно сокращены субсидии областным бюджетным, автономным организациям (в основном в сфере культуры) на проведение указанных праздников.

Необходимо отметить, что по отдельным ГРБС прослеживается довольно низкое освоение ассигнований в рамках мероприятий Госпрограммы в течение года. В целом за 2014 год исполнение расходов по Госпрограмме составило 80,2 % (план – 16 495,9 тыс.

рублей, факт – 13 224,4 тыс. рублей), за 2015 год – 95,2 % (план – 58 734,5 тыс. рублей, факт – 55 920,3 тыс. рублей), за 2016 год - 86,2% (план – 47 698,8 тыс. рублей, факт – 41 100,4 тыс. рублей), за 2017 год – 98,8 % (план – 95 371,7 тыс. рублей, факт – 94 262, 6 тыс. рублей), по состоянию на 01.10.2018 – 69,88 % (план – 67053,6 тыс. рублей, факт – 48 088,4 тыс. рублей), в том числе в разрезе министерств и ведомств (данные с сайта Минфина):

Наименование ГРБС	План на 2018 год	Исполнение	тыс. рублей
			% исп-я
Администрация УОБО	6 935, 600,00	6 150,1	88,7%
Миникультуры	33 337, 9	32 596, 4	97,8%
Минсоцразвитие	3 739,0	385, 6	10,3%
Минобр	1 432, 9	1 279,4	89,3%
Минсельхоз	4 500,	1 000,	22,2%
Аппарат Губернатора	11 816,0	2 310,0	19,5%
Министерство по молодежной политике	1 220,3	295,0	24,2%
Минспорта	4 071,9	4 071,9	100,0%
<b>Итого</b>	<b>67 053,6</b>	<b>48 088,4</b>	<b>71,7%</b>

1. В сравнении с 2018 годом основное сокращение расходов предусмотрено по подпрограмме «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» - на 25 612,4 тыс. рублей или в два раза (с 51 586 тыс. рублей до 25 973,6 тыс. рублей), в том числе за счет сокращения средств областного бюджета на 27 681,3 тыс. рублей, увеличения федерального финансирования – на 2 068,9 тыс. рублей. Как отмечено выше, сокращение предусмотрено в рамках расходов субсидий на иные цели областными учреждениями (в основном в сфере культуры) – на 23 345,7 тыс. рублей (или на 56,7 %), а также на закупку товаров, работ, услуг – на 2 255,9 тыс. рублей (на 22,3 %).

В рассматриваемую подпрограмму входит реализация мероприятий по проведению таких национально-культурных праздников, как «Ёрдынские игры», «Алтаргана», «Сур-Харбан», «Ёхор», «Сабантуй», «Троица», «Язык – душа народа» и т.д., мероприятия по развитию казачества, распространение информационных материалов в Интернет-ресурсах, в средствах массовой информации, на телевидении.

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
			Σ	%		
			3=2-1	4=2/1*100-100		
а	1	2	3=2-1	4=2/1*100-100	5	6
ПП «Гос. региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» КЦСР 6910000000, в том числе основные мероприятия:	51 586,0	25 973,6	-25 612,4	-49,6	15 277,4	23 564,7
«Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории ИО», КЦСР 6910100000	30 317,9	10 730,3	-19 587,6	-64,6	1 874,0	8 661,4
«Проведение мероприятий по укреплению единства российской нации», КЦСР 6910200000	1 800,0	1 800,0	0,0	0,0	1 800,0	1 800,0
«Мероприятия по оказанию содействия развитию российского казачества на территории ИО», КЦСР 6910400000	153,5	63,7	-89,8	-58,5	63,7	63,7
«Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов ИО», КЦСР 6910500000	1 279,4	605,3	-674,1	-52,7	1 265,4	265,3
«Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнац-й и религиозной толерантности», КЦСР 6910600000	327,7	327,7	0,0	0,0	327,7	327,7

«Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению нац-й самобытности ИО, гармонизации межэтнических и межрелиг-х отношений», КЦСР 6910700000	6 000,0	6 000	0	0	6 000	6 000
«Мероприятия по совершенствованию государственного управления в сфере государственной нац-й политики, мер гос.регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве, созданию системы мониторинга состояния межнац-х отношений», КЦСР 6910800000	700,0	0,0	-700,0	-100,0	0,0	0,0
ВЦП «Развитие нац-х и массовых видов спорта на терр-и Усть-Ордынского Бурятского округа», КЦСР 6911100000	3 526,6	3 526,6	0,0	0,0	3 526,6	3 526,6
«Подготовка к проведению Международного бурятского нац-го фестиваля «Алтаргана», КЦСР 6911400000	3 409,0	0,0	-3 409,0	-100,0	0,0	0,0
«Совершенствование гос.управления в сфере гос.нац-й политики, мер гос.регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве», КЦСР 6910800000	0,0	420,0	420,0		420,0	420,0
«Проведение мероприятий, направленных на развитие нац-х видов спорта на территории ИО», КЦСР 6911300000	4 071,9	2 500,0	-1 571,9	-38,6	0,0	0,0

Сокращение средств областного бюджета на мероприятия Подпрограммы на 25 612,4 тыс. рублей в основном вызвано периодичностью проведения национальных праздников, которые не планируются к проведению в 2019 году (например, раз в 2 года проводится международный детский форум стран Азиатско-Тихоокеанского региона (1 000,1 тыс. рублей). Также Международный бурятский национальный фестиваль «Алтаргана» проводится попеременно на территории трех субъектов РФ (Иркутская область, респ. Бурятия, Забайкальский край) и в Монголии. Поскольку в Иркутской области фестиваль проводился в 2018 году (до этого в 2008 году) проведение в 2019 году на территории области фестиваля не предусмотрено (-24 568,5 тыс. рублей по отдельным мероприятиям).

При этом согласно Госпрограмме, а также пояснениям Минкультуры проведение данного фестиваля на территории Иркутской области предлагаемым Законопроектом вообще не предусматривается (период 2019-2024 годов). Вместе с тем, согласно полученным КСП области данным, вопрос проведения фестиваля на территории региона рассматривается по 2024 году, однако прогнозное обеспечение проекта Госпрограммы средств на мероприятие не предусматривает.

Также сокращены расходы по мероприятиям, направленным на развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области, на 1 571,9 тыс. рублей. При этом запланированы средства на участие в спортивных мероприятиях по национальным видам спорта в рамках Международного этнокультурного фестиваля «Ёрдынские игры» в размере 2500 тыс. рублей. В 2018 году сумма была израсходована на участие в проведении Международного бурятского национального фестиваля «Алтаргана».

При этом увеличено финансирование на проведение международного этнокультурного фестиваля «Ёрдынские игры» - 6 961,1 тыс. рублей в 2019 году, который также проводится раз в два года (проведение в 2019 году).

Исходя из специфики рассматриваемой Госпрограммы, большая часть расходов на ее мероприятия определяется на основании смет по проведению соответствующих культурных, этнокультурных, спортивных мероприятий.

По результатам анализа представленных документов на планирование бюджетных ассигнований КСП области установлено, что в отступление от п. 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 14.02.2018 № 26 (сметы составляются на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы), по расходам на «Ёрдынские игры» в сметах:

1) в представленных Минкультурой отсутствует обоснование по расходам:

– в совокупной сумме 1 175,0 тыс. рублей на проживание участников открытия и закрытия культурной программы, организаторов, волонтеров, жюри и СМИ, исходя из установленной сметой стоимости услуги проживания в размере 1 000 рублей на человека;

– в совокупной сумме 693,0 тыс. рублей по 2-х разовому питанию, исходя из установленной сметой стоимости питания в размере 450 руб. в сутки на одного участника.

Также в представленных расчетах указано обеспечение питания сотрудников полиции (20 чел.) и МЧС (10 чел.), которые командированы для несения службы и получают денежные средства на командировочные расходы (средства на питание согласно смете - 108,0 тыс. рублей). При этом согласно действующему законодательству РФ (п.4 ст.255 НК РФ, постановление Госкомтруда СССР от 31.12.1987 № 794/33-83 в ред. 19.02.2003) обеспечение юридическими лицами своими силами проезда, питания, проживания для своих работников организуются в случае проведения работ в отдаленных от населенных пунктах местностях (вахта);

– в совокупной сумме 920,0 тыс. рублей на приобретение призов призового фонда (по «Красавица Ердынских игр – 2017»: Гран-при – 150 тыс. рублей, 1 место – 100 тыс. рублей, 2 место – 80 тыс. рублей, 3 место - 50 тыс. рублей; по фестивалю традиционного кругового танца Евразийских народов 30 призов по 10 тыс. рублей; по выставке-ярмарке 30 призов по 3000 рублей; по фестивалю этнической музыки 10 призов по 5000 рублей; по фестивалю этнического костюма 10 призов по 10,0 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что указанные расходы в значительной мере превышают установленные Минкультуры в своем приказе от 26.04.2018 № 33-мпр (по утверждению норм затрат на питание и приобретение (изготовление) сувенирной и иной продукции для определения базового норматива затрат на оказание государственной услуги «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», норматива затрат на выполнение государственной работы «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий») нормы по приобретению (изготовлению) сувенирной продукции для участников мероприятий (500 руб./ на человека/ мероприятие); памятных призов, дипломов, грамот, благодарственных писем для участников мероприятий (500 руб. /на человека / мероприятие). При этом согласно нормативно-правовому акту министерства норма расходов на питание в день на человека составляет 900 рублей в сутки.

Для примера призовой фонд Минспорта по данному основному мероприятию, сформированный на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 06.04.2012 № 202-рп «Об установлении норм расходов», в ценовом выражении варьируется от 560 рублей до 5 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что Минкультурой не установлены нормы расходов, связанных с обеспечением проезда участников и найма жилого помещения, предельные лимиты расходов не определены.

2) в представленных Минспортом отсутствует обоснование по расходам:

– в совокупной сумме 397,5 тыс. рублей на «размещение спортсменов, судей», исходя из стоимости услуги проживания на 1 человека в день в размере 2 500 рублей.

При этом КСП области отмечает завышенный объем расходов по Законопроекту в данной части, поскольку расчетная Минспортом сумма средств на проживание (размещение) участников (спортсменов, судей) превышает установленную распоряжением Правительства Иркутской области от 06.04.2012 № 202-рп «Об установлении норм расходов» предельную норму расходов (до 1000 рублей на человека в день) на 238,66 тыс. рублей (расчетно: 53 чел. \* 1 501 руб. \* 3 дня).

Более того, по результатам анализа представленных в рамках экспертизы Законопроекта документов КСП области установлен различный подход двух министерств области при планировании одних и тех же видов расходов (на проживание, питание участников мероприятия, призовой фонд) в рамках одного мероприятия. Данный факт свидетельствует об отсутствии единообразного подхода при планировании расходов областного бюджета.

Также в представленных Минобром сметах на проведение мероприятий «Оказание содействия в организации участия команды обучающихся Иркутской области в окружном и федеральных этапах Всероссийской военно-спортивной игры «Казачий сполох» (30,4 тыс. рублей на 10 участников + 1 сопровождающий) и «Оказание содействия в организации участия команды обучающихся государственных образовательных организаций профессионального образования, подведомственных министерству образования Иркутской области, в окружном и федеральном этапах Всероссийской Спартакиады казачьей молодежи» (33,3 тыс. рублей на 11 участников + 1 сопровождающий) «заложены» только транспортные расходы (ж/д билеты). Отсутствие предусмотренных по мероприятиям расходов на проживание, питание участников соревнований согласно пояснениям Минобра вызвано предельным объемом выделенного финансирования.

В данной части КСП области отмечает, что недофинансирование данных мероприятий может привести к невыполнению указанных мероприятий в полном объеме и соответствующему недостижению установленных целевых показателей.

КСП области по результатам экспертизы Законопроекта в части расходов на мероприятия Госпрограммы, состоящей в основном из культурных, этнокультурных, спортивных мероприятий, рекомендует обеспечить единый подход при планировании расходов на их проведение путем принятия Правительством Иркутской области соответствующего правового акта, устанавливающего предельные нормы расходов на проезд, проживание, питание, призовой фонд различного рода мероприятий, проводимых за счет средств областного бюджета, в зависимости от уровня и значимости данных мероприятий.

Данный единый подход, по мнению КСП области, приведет к более справедливому распределению средств среди участников мероприятий, повысит точность планирования расходов областного бюджета, а также качество контроля за их расходованием, в том числе внутреннего.

Также необходимо отметить, что в рамках проведения экспертизы Госпрограммы «Развитие культуры» по основному мероприятию «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (27 174,5 тыс. руб.) предусмотрено финансирование обеспечения выпуска и реализации общественно-политической, информационной окружной газеты на бурятском языке «Усть-Ордын унэн» (3 262,1 тыс. рублей), а также обеспечение деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (оплата труда 23 ед. гос.гражданских служащих, 2 ед. тех.персонала и 1 госдолжность, расходы на закупки товаров, работ, услуг.; 21 066,8 тыс. рублей), проведение иных мероприятий по созданию условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 31.03.2011 № 86-пп «Об администрации Усть-Ордынского Бурятского округа» администрация Усть-Ордынского Бурятского округа является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в области образования на национальном (родном) языке и национально-культурного развития административно-

территориальной единицы с особым статусом - Усть-Ордынского Бурятского округа. Функции администрации округа в основном включают в себя создание условий для сохранения, развития и популяризации национальных языков, национальных культурных ценностей и национальных видов спорта.

Также Госпрограммой «Развитие культуры» финансирование расходов по содержанию администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, обеспечению выпуска и реализации общественно-политической, информационной окружной газеты на бурятском языке «Усть-Ордын унэн» выделено в рамках задачи по совершенствованию государственной региональной политики в сфере культуры, архивов и сохранения национальной самобытности, целевым показателем, относящимся к данному мероприятию, является количественный показатель числа участников мероприятий в области сохранения и развития национальной самобытности народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

Вместе с тем, государственная политика в сфере межнациональных отношений, сохранения национальной самобытности, укрепления российской государственности в Иркутской области реализуется на территории области посредством специальной Госпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», целью которой является укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области.

В частности, в рамках подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» Госпрограммы решаются задачи по поддержке национальных традиций и культурной самобытности народов, проживающих на территории региона.

Таким образом, целесообразным является установление расходов по содержанию мероприятий, направленных в конечном итоге на сохранение национальной самобытности, в специально созданной для этих целей Госпрограмме - «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (27 174,5 тыс. рублей).

Данный вывод подтверждается также закреплением расходов на развитие национальных видов спорта в Усть-Ордынском Бурятском округе именно по Госпрограмме «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», а не в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта Иркутской области».

В этой связи, КСП области с учетом установленных целей двух госпрограмм предлагает переместить основное мероприятие «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2019-2024 годы из подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» Госпрограммы «Развитие культуры» в подпрограмму «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» Госпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» с исключением части задач и целевых показателей из первой Госпрограммы и соответствующим включением их во вторую, с соответствующей корректировкой целевых статей расходов по Законопроекту.

**2. По подпрограмме «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений»,** в рамках которой проводятся лекции, семинары, церковно-общественная выставка-форум «Православная Русь», фестиваль национальных культур «Мой народ - моя гордость», фестиваль «Дни славянской письменности и культуры», социологические исследования по выявлению экстремистских настроений в молодежной среде,

предлагается **увеличение ассигнований исключительно за счет областного бюджета на 1 058,7 тыс. рублей или 22,7 % (с 4 671,1 тыс. рублей до 5 729,8 тыс. рублей).**

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
			Σ	%		
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений», в том числе основные мероприятия:	4 671,1	5 729,8	1 058,7	22,7	5 729,8	5 729,8
«Повышение межнациональной терпимости среди граждан, содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории ИО»	2 940,8	2 451,0	-489,8	-16,7	2 451,0	2 451,0
«Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области формирования у граждан толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе»	1 020,3	1 020,3	0,0	0,0	1 020,3	1 020,3
«Осуществление в ИО культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов»	510,0	510,0	0,0	0,0	510,0	510,0
«Разработка и реализация системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основе аналитического мониторинга межэтнических процессов»	200,0	200,0	0,0	0,0	200,0	200,0
«Материально-техническое обеспечение мероприятий по профилактике экстремистских проявлений»	0,0	1 548,5	1 548,5		1 548,5	1 548,5

Средства предлагается направить на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в рамках проведения мероприятий.

В частности, расходы увеличены на проведение Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» на 440 тыс. рублей (в 2018 году – 1 560 тыс. рублей), на материально-техническое обеспечение проведения молодежной школы единства и на материально-техническое обеспечение межрегионального семинара по государственно-конфессиональным отношениям в целом на 11,5 тыс. рублей.

В связи включением в подпрограмму мероприятия по материально-техническому обеспечению семинаров для государственных и муниципальных служащих в сфере межэтнических отношений с подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» предусмотрено финансирование в размере 607,2 тыс. рублей, что по сравнению с 2018 годом (300 тыс. рублей) больше на 307,2 тыс. рублей.

Большая часть мероприятий по подпрограмме осуществляется силами ОГКУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» (далее - ОГКУ «ЦСИУМ»).

Проведенный КСП области выборочный анализ представленных документов, обосновывающих расходы Законопроекта по мероприятиям подпрограммы, показал, что представленные ОГКУ «ЦСИУМ» проекты смет расходов на проводимые мероприятия в 2019 году составлены в произвольной форме, не подписаны, **нет расшифровки по отдельным статьям расходов** в нарушение Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов РФ от 14.02.2018 № 26 н. В частности, например:

по проведению серий лекций, семинаров и тренингов для молодежи, направленных на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости, защиту от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» транспортные издержки (190,0 тыс. рублей на 10

чел.) определены как среднее приблизительное значение, зависящее от удаленности муниципалитета, без указания вида транспорта, мест отправления и прибытия;

по проведению молодежного фестиваля «Мой народ - моя гордость»:

– по статье питания участников (75,0 тыс. рублей), приобретения цветочной продукции (26,35 тыс. рублей) расходы определены на основании коммерческих предложений, предельные нормативы не установлены;

– по статье «призы» (33,0 тыс. рублей), определенной в отсутствие установленного предельного норматива - по максимально допустимому в НК РФ номиналу денежной суммы, не облагаемой НДФЛ при получении приза (4 000 рублей), необоснованно **завышен призовой фонд фестиваля на 6 тыс. рублей**. В частности, исходя из норм Положения об организации и проведении областного молодежного фестиваля национальных культур «Мой народ – моя гордость», утвержденного приказом Министерства по молодежной политике от 08.12.2016 № 50-мпр, победителями фестиваля признаются по 3 участника (победители I, II, III степени), материалы которых набрали наибольшее количество баллов в каждой номинации, по представленной смете – 4 участника.

**3. В рамках подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области», включающей мероприятия по сохранению и развитию традиционной хозяйственной деятельности, традиционных промыслов коренных малочисленных народов, их социальной поддержки, расходов предусмотрено больше на 624,9 тыс. рублей или 5,8 % (с 10 749 тыс. рублей до 11 373,9 тыс. рублей), в том числе за счет сокращения областного бюджета на 200 тыс. рублей и за счет увеличения средств федерального бюджета на 824,9 тыс. рублей согласно.**

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение		Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
			Σ	%		
а	1	2	3=2-1	4=2/1*100-100	5	6
ПП «Коренные малочисленные народы, проживающие на терр-и ИО», в том числе основные мероприятия:	10 749,0	11 373,9	624,9	5,8	10 773,5	10 773,5
«Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов ИО»	3 739,0	4 502,2	763,2	20,4	3 963,5	3 963,5
«Проведение мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов ИО»	2 510,0	2 371,7	-138,3	-5,5	2 310,0	2 310,0
«Оказание содействия сохранению и развитию традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов ИО: оленеводства, охоты и рыболовства»	4 500,0	4 500,0	0,0	0,0	4 500,0	4 500,0

Увеличение федерального финансирования осуществлено по мероприятиям на обеспечение транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков, доставки продуктов питания и т.д. (социальное обеспечение и иные выплаты населению на сумму **763,2 тыс. рублей** (2 035,6 тыс. рублей; 2018 год – 1272,4 тыс. рублей) и на проведение фестиваля коренных малочисленных народов севера Иркутской области на сумму **61,7 тыс. рублей** в рамках проекта соглашения с Федеральным агентством по делам национальностей, при этом по фестивалю предусмотрено сокращение областных средств на 200 тыс. рублей – до 100 тыс. рублей (2018 год – 300 тыс. рублей) в пределах уровня софинансирования региона (21 % от общего объема расходов; в рамках субсидий на иные цели областным учреждениям).

Основное финансирование подпрограммы за счет областного бюджета приходится на предоставление субсидий для развития традиционной хозяйственной деятельности и промыслов (олeneводство, рыболовство, охота) – 3500,0 тыс. рублей, на содержание

домашних северных оленей – 1 000,0 тыс. рублей, обеспечение транспортного обслуживания охотников-промысловиков – 2 066,6 тыс. рублей.

**3.1.** По основному мероприятию «Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области» произошло увеличение расходов на **763,2 тыс. рублей** по причине увеличения средств федерального бюджета (на 2019 год - 2 035,6 тыс. рублей; 2018 год – 1272,4 тыс. рублей) в рамках проекта соглашения с Федеральным агентством по делам национальностей.

По данному основному мероприятию предоставляются социальные выплаты (заявительный характер) семьям малочисленных народов на:

- приобретение одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов (100,0 тыс. рублей для 19 обратившихся граждан);

- оплату обучения, проживания в общежитии, проезда до места учебы и обратно гражданам, обучающимся в организациях высшего образования» (100,0 тыс. рублей для 1 обратившегося);

- на поддержание традиционных отраслей хозяйствования (приобретение охотничьего оружия, лодок, моторов, радиостанций, бензопил, пр.; 200,0 тыс. рублей для 18 обратившихся граждан).

Кроме того, предусмотрены расходы на обеспечение транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков, доставки продуктов питания, товаров народного потребления, горюче-смазочных материалов, стройматериалов, оборудования и инвентаря к местам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (охотничье-промысловые базы, заготовительные участки, стойбища) и вывоза продукции традиционных промыслов из указанных мест в целях устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (4 102,2 тыс. рублей на 18 человек).

КСП области отмечает, что утвержденное приказом Минсоцразвития от 09.06.2014 №91-мпр Положение об оказании социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области не устанавливает порядок определения размера социальных выплат семьям малочисленных народов в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов.

Поскольку в настоящее время рассматриваемые выплаты носят заявительный характер и определяются из расчета выделенных средств и поступивших заявок по факту предыдущего года (например, на 2019 год: 19 чел.\*5236,16 (исходя из выделенных лимитов:  $5\,236,16 = 100\,000/19$ )), без оценки реальной потребности в средствах, в связи с чем, не прослеживается цель максимального достижения социального эффекта от реальной поддержки рассматриваемой категории граждан, КСП области считает целесообразным предусмотреть соответствующий порядок определения выплат с целью объективного определения их размера.

Кроме того, КСП области отмечает несовершенство установленного порядка определения Минэкономом целевого показателя подпрограммы «Уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» в части неполного включения в расчет доходов, а именно, выплат, производимых Минсоцразвития.

Так, согласно письму Минэконома от 18.10.2018 № 02-62-3754/18, в данном показателе годовой денежный доход населения определяется как сумма фонда оплаты

труда и пенсий, пособий населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Иркутской области. При этом данные по фонду оплаты труда населения предоставляются органами местного самоуправления муниципальных образований, по пенсиям и пособиям – Пенсионный Фондом РФ.

В соответствии с правилами определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.10.2014 № 1075, при расчете среднедушевого дохода учитываются, в том числе, следующие доходы, полученные в денежной форме:

- пенсии, пособия, стипендии и иные аналогичные выплаты, полученные гражданином в соответствии с законодательством Российской Федерации или полученные от иностранной организации в связи с деятельностью ее обособленного подразделения в Российской Федерации;

- денежное вознаграждение по договору об осуществлении опеки или попечительства, а также денежные выплаты по договорам ренты, пожизненного содержания с иждивением.

Информация по данным социальным выплатам находится также в компетенции органов социального развития, опеки и попечительства. Кроме того, согласно письму Минсоцразвития от 17.10.2018 № 02-53-132142/18-14, в 2018 году предоставлялись социальные выплаты семьям малочисленных народов на приобретение одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов. Также была произведена выплата на оплату обучения, проживания в общежитии, проезда до места учебы и обратно.

**3.2.** В рамках основного мероприятия «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Иркутской области», ответственным за исполнение которого определено Минкультуры, предусмотрены расходы на национальные праздники (100,0 тыс. рублей), приобретение сырья, расходных материалов для мастерских народных ремесел (100,0 тыс. рублей), на фестиваль коренных малочисленных народов севера Иркутской области (161,7 тыс. рублей), обеспечение участия творческих национальных коллективов в культурных мероприятиях (2 000,0 тыс. рублей, в большей части на транспортные расходы).

**3.3.** Основное мероприятие «Оказание содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности которых расположены в Иркутской области» (исполнитель - Минсельхоз) включает в себя предоставление субсидий на содержание домашних северных оленей (1 000,0 тыс. рублей; размер субсидии зависит от количества оленей, на содержание которых представлены документы на субсидирование), на оленеводство, рыболовство, охоту (3 500,0 тыс. рублей; размер субсидии не должен превышать 430 тыс. рублей).

**4.** КСП области отмечает, что по расходам на проведение мероприятий, ответственным исполнителем которых является Аппарат Губернатора, необходимые для проведения КСП области экспертизы Законопроекта документы, заблаговременно запрошенные палатой с предоставлением разумного срока для их предоставления в соответствии с действующим законодательством РФ и Иркутской области, не представлены в результате отказа в их предоставлении со ссылкой на необоснованность такого запроса после проведения экспертизы Госпрограммы (ответ руководителя Аппарата Губернатора от 24.10.2018 № 02-10-4996/18).

Указанный факт не позволил КСП области реализовать свои полномочия по экспертизе Законопроекта, предусмотренные бюджетным законодательством РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», пр.

На основании изложенного, КСП области не может подтвердить законность, обоснованность, достоверность и достаточность объема расходов Законопроекта в совокупном размере 10 998,7 тыс. рублей по следующим основным мероприятиям, ответственным исполнителем которых является Аппарат Губернатора:

– основное мероприятие «Проведение мероприятий по укреплению единства российской нации» - 1 800,0 тыс. рублей;

– основное мероприятие «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности» - 327,7 тыс. рублей;

– основное мероприятие «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» - 6 000 тыс. рублей;

– основное мероприятие «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве» - 420,0 тыс. рублей.

– основное мероприятие «Повышение межнациональной терпимости среди граждан, содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории Иркутской области» - 2 451,0 тыс. рублей.

#### **Выводы:**

1. Расходы на выполнение мероприятий Госпрограммы на 2019 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 43 077,3 тыс. рублей с сокращением показателей текущего года на 23 928,8 тыс. рублей (на 36%), что вызвано, в основном, периодичностью проведения национальных праздников, которые не планируются к проведению в 2019 году. На плановый период 2020 года финансирование предусматривается в размере 31 780,7 тыс. рублей, на 2021 год – 40 068,0 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом Госпрограммы.

3. В целом, подтверждается соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным в программных документах РФ и Иркутской области. Вместе с тем, отсутствует финансирование на проведение мероприятий в соответствии со Стратегией государственной национальной политики РФ на период до 2025, утвержденной Указом Президента РФ от 19.12.2012 №1666, по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

4. КСП области не может подтвердить законность, обоснованность, достоверность и достаточность объема расходов Законопроекта по Госпрограмме в совокупном размере 10 998,7 тыс. рублей по мероприятиям, ответственным исполнителем которых является Аппарат Губернатора, в результате отказа последнего в предоставлении необходимых для проведения КСП области экспертизы Законопроекта документов со ссылкой на необоснованность их запроса после проведения экспертизы Госпрограммы.

5. Анализ формирования областного бюджета выявил следующие замечания:

5.1. Исходя из специфики рассматриваемой Госпрограммы, большая часть расходов на ее мероприятия определяется на основании смет по проведению соответствующих культурных, этнокультурных, спортивных мероприятий, анализ которых выявил отсутствие единообразного подхода исполнителей Госпрограммы при планировании расходов областного бюджета на отдельные виды расходов, в том числе в рамках проведения одних и тех же мероприятий.

В данном случае КСП области рекомендует обеспечить единый подход при планировании расходов на проведение мероприятий Госпрограммы путем принятия Правительством Иркутской области соответствующего правового акта, устанавливающего предельные нормы расходов на проезд, проживание, питание участников, призовой фонд различного рода мероприятий, проводимых за счет средств областного бюджета, в зависимости от уровня и значимости данных мероприятий, что приведет к более справедливому распределению средств среди участников мероприятий, повысит точность планирования расходов областного бюджета, а также качество контроля за их расходованием, в том числе внутреннего.

5.2. КСП области с учетом установленных целей двух госпрограмм («Развитие культуры», «Национальная политика») предлагает переместить основное мероприятие «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (финансирование обеспечения выпуска и реализации общественно-политической, информационной окружной газеты на бурятском языке «Усть-Ордын унэн» (3 262,1 тыс. рублей), а также обеспечение деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (21 066,8 тыс. рублей), проведение иных мероприятий по созданию условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка) из подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» Госпрограммы «Развитие культуры» в подпрограмму «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» Госпрограммы «Национальная политика» с исключением части задач и целевых показателей из первой Госпрограммы и соответствующим включением их во вторую, с корректировкой целевых статей расходов по Законопроекту.

5.3. По основному мероприятию «Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области» не утвержден порядок определения размера социальных выплат семьям малочисленных народов в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов. Рассматриваемые выплаты определяются из расчета выделенных средств без оценки реальной потребности, в связи с чем, не прослеживается цель максимального достижения социального эффекта от реальной поддержки рассматриваемой категории граждан.

В этой связи КСП области считает целесообразным предусмотреть соответствующий законодательно закреплённый порядок определения выплат с целью объективного определения их размера.

5.4. Отмечается несовершенство установленного порядка определения целевого показателя Госпрограммы «Уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» в части неполного включения в расчет доходов выплат, производимых Минсоцразвития. В связи с чем, рекомендуется доработать порядок расчета данного целевого показателя.

### 8.16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» утверждена на 2019-2024 годы.

Ответственным исполнителем госпрограммы определено министерство финансов Иркутской области, соисполнителями – министерство финансов Иркутской области, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, Служба государственного финансового контроля Иркутской области.

Цель государственной программы – повышение качества управления государственными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Ожидаемым результатом реализации данной госпрограммы является достижение целевыми показателями следующих значений: степень качества управления региональными финансами - 1 степень (2019-2024 годы); уровень государственного долга Иркутской области - 20%, динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области (в сопоставимых условиях) – не ниже индекса потребительских цен в регионе за соответствующий период.

В структуру проекта госпрограммы включены 5 подпрограмм:

1. ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»;
2. ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»;
3. ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»;
4. ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»;
5. ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Законопроектом ассигнования на государственную программу «Управление государственными финансами Иркутской области» предусмотрены в объеме 9 418 804,7 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение за счет средств федерального бюджета и иных источников не предусмотрено.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП Управление государственными финансами - всего	10 281 220,7	9 418 804,7	- 862 416,0	- 8,3	9 990 840,6	10 538 135,2
в т.ч.						
1) ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КСЦР 7010000000)	881 114,8	2 041 642,0	1 160 527,2	131,7	2 550 242,0	3 090 242,0
2) ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КСЦР 7020000000)	308 433,0	501 700,0	193 267,0	62,7	501 700,0	501 700,0
3) ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований»	8 980 816,8	6 764 606,3	- 2 216 210,5	- 24,7	6 828 042,2	6 835 336,8

Иркутской области» (КСЦР 7030000000)						
4) ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7040000000)	55 031,8	55 031,8	0,0	0,0	55 031,8	55 031,8
5) ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000)	55 824,6	55 824,6	0,0	0,0	55 824,6	55 824,6

Две из пяти ПП в 2019-2021 гг. сохраняют неизменный объем финансирования: ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» и ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области». В рамках данных ПП за счет средств областного бюджета предусмотрено ресурсное обеспечение деятельности Финконтроля в сумме 55 031,8 тыс. рублей, а также ресурсное обеспечение деятельности Минзакупок в сумме 55 824,6 тыс. рублей.

ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» содержит три ОМ. Целевыми показателями данной ПП утверждены «Размер дефицита областного бюджета» с ожидаемым значением в размере 10% от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, а также «Объем просроченной задолженности по погашению долговых обязательств Иркутской области» с ожидаемым значением 0%. Ожидаемое конечное значение размера дефицита областного бюджета утверждено на 2019-2021 гг. в неизменном размере – 10%, в отсутствие динамики к снижению.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	881 114,8	2 041 642,0	1 160 527,2	131,7	2 550 242,0	3 090 242,0
в т.ч.						
1) ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, составление и организация исполнения областного бюджета, реализация возложенных на министерство финансов Иркутской области бюджетных полномочий»	312 431,6	312 674,3	242,7	0,0	312 674,3	312 674,3
2) ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области»	512 351,0	1 578 967,7	1 066 616,7	208,1	2 087 567,7	2 627 567,7
3) ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области»	56 332,2	150 000,0	93 667,8	166,4	150 000,0	150 000,0

На реализацию ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, составление и организация исполнения областного бюджета, реализация возложенных на министерство финансов Иркутской области бюджетных полномочий» предусмотрено 312 674,3 тыс. рублей на протяжении 2019-2021 гг. ежегодно. Целевыми

показателями данной ОМ является отсутствие нарушений сроков внесения в ЗС области проекта закона области об областном бюджете (о внесении изменений в закон об областном бюджете), отсутствие нарушений сроков и качества представления отчетности об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области.

ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» имеет целевой показатель «Предельное превышение средневзвешенной ставки по государственным заимствованиям Иркутской области (кроме бюджетных кредитов, привлекаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) над ключевой ставкой, установленной Банком России», ожидаемое значение которого в 2019 году составляет 1,0%. Ресурсное обеспечение данного ОМ в 2019 году составляет 1 578 967,7 тыс. рублей, что в три раза превышает объем обеспечения предыдущего года. Данное превышение является несоразмерным темпу роста объема государственного долга Иркутской области: в 2018 году уровень госдолга запланирован в размере 2 444 182,0 тыс. рублей, в 2019 году – в размере 4 246 575,7 тыс. рублей (больше в 1,73 раза).

Ассигнования ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» в 2019 году увеличено в сравнении с предыдущим годом на 166,4% до 150 000,0 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» в 2018 году составляет 56 332,2 тыс. рублей, однако до редакции от 18.10.2018 его объем был на уровне 150 000,0 тыс. рублей.

ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» состоит из мероприятий, направленных на предоставление субсидий на мероприятия с целью улучшения показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований (500 000,0 тыс. рублей), а так же на обучение государственных служащих и сотрудников областных государственных учреждений и повышение финансовой грамотности населения (1 700 тыс. рублей). По результатам мероприятий данной ПП в регионе ожидается отсутствие у МО дефицита бюджета и предельного объема муниципального долга в размерах, превышающих законодательно установленный уровень. Кроме того, согласно Законопроекту доля исполнительных органов государственной власти, являющихся главными администраторами доходов Иркутской области, получивших итоговую оценку качества финансового менеджмента за год выше 3 баллов, ожидается в 2019 году на уровне 55% от общего числа (51% - факт 2017 года).

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	308 433,0	501 700,0	193 267,0	62,7	501 700,0	501 700,0
в т.ч.						
1) ОМ «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов»	306 733,0	500 000,0	193 267,0	63,0	500 000,0	500 000,0
2) ОМ «Создание условий для повышения качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Иркутской области»	1 700,0	1 700,0	0,0	0,0	1 700,0	1 700,0

ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» нацелена на отсутствие просроченной кредиторской

задолженности учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, по социально значимым расходам. Ассигнования ПП составляет 6 764 606,3 тыс. рублей, что на 24,7% ниже обеспечения в 2018 году (табл.). Мероприятия ПП направлены на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	8 980 816,8	6 764 606,3	- 2 216 210,5	- 24,7	6 828 042,2	6 835 336,8
в т.ч.						
1) ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области»	-	3 509 745,1	3 509 745,1	100,0	3 408 066,1	3 407 121,1
2) ОМ «Распределение между бюджетами муниципальных образований средств федерального бюджета на осуществление переданных полномочий»	68 792,5	-	- 68 792,5	- 100,0	-	-
2) ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	8 912 024,3	3 254 861,2	- 5 657 163,1	- 63,5	3 419 976,1	3 428 215,7

За счет средств областного бюджета предусмотрены следующие межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Иркутской области:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области на 2019 год в сумме 3 064 606,3 тыс. рублей;

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2019 год в сумме 445 138,8 тыс. рублей;

субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, на 2019 год в сумме 1 954 861,2 тыс. рублей;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2019 год в сумме 1 300 000,0 тыс. рублей (в том числе нераспределенный объем 400 000,0 тыс. рублей).

В течение 2018 года увеличены ассигнования на межбюджетные трансферты на 3 270 445,1 тыс. рублей, что составляет 47,2% от первоначального объема (табл.).

тыс. рублей

Наименование	РзПР	Закон о бюджете 2018 года (ред. от 18.12.2017)	Закон о бюджете 2018 года (ред. от 18.10.2018)	Законопроект	Отклонение Законопроекта от Закона о бюджете 2018 (ред. от 18.12.2017)	Отклонение Законопроекта от Закона о бюджете 2018 (ред. от 18.10.2018)
1	2	3	4	5	6=(5-3)	7=(5-4)
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	1400	6 928 533,9	10 198 999,0	8 524 643,2	1 596 109,3	-1 674 355,8

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	2 778 099,9	2 777 598,1	3 509 745,1	731 645,2	732 147,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, образующих фонд финансовой поддержки поселений Иркутской области	1401	278 099,9	277 598,1	445 138,8	167 038,9	167 540,7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области	1401	2 500 000,0	2 500 000,0	3 064 606,3	564 606,3	564 606,3
<b>Иные дотации</b>	<b>1402</b>	<b>1 197 492,2</b>	<b>2 347 492,2</b>	<b>1 300 000,0</b>	<b>102 507,8</b>	<b>-1 047 492,2</b>
Иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	1402	1 197 492,2	2 347 492,2	1 300 000,0	102 507,8	-1 047 492,2
<b>Прочие межбюджетные трансферты общего характера</b>	<b>1403</b>	<b>2 952 941,8</b>	<b>5 073 908,7</b>	<b>3 714 898,1</b>	<b>761 956,3</b>	<b>-1 359 010,6</b>
Субсидии на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области	1403	102 838,5	102 838,5	50 000,0	-52 838,5	-52 838,5
Субсидии на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений	1403	32 727,5	33 472,3	32 727,5	0,0	-744,8
Субсидии на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций	1403	2 189,9	2 189,9	2 189,9	0,0	0,0
Субсидии на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом	1403	4 251,9	3 507,1	4 251,9	0,0	744,8
Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области	1403	500 000,0	306 733,0	500 000,0	0,0	193 267,0
Субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области	1403	1 660 934,0	2 486 934,0	1 954 861,2	293 927,2	-532 072,8
Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	1403	650 000,0	650 000,0	650 000,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания	1403		33 540,7	220 540,4	220 540,4	186 999,7
Субсидии местным бюджетам на обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа за счет средств областного бюджета	1403		43 921,0	29 292,5	29 292,5	-14 628,5

Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали	1403		105 772,2	271 034,7	271 034,7	165 262,5
Иные межбюджетные трансферты на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности	1403		5 000,0		0,0	-5 000,0
Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	1403		1 300 000,0		0,0	-1 300 000,0

В законопроекте МБТ (РзПР 1400) запланированы в объеме 8 524 643,2 тыс. рублей, что ниже объема МБТ, утвержденного на 2018 год в текущей редакции, на 1 674 355,8 тыс. рублей. Кроме того, структура МБТ изменена в сторону увеличения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (41,2% от общего объема) и уменьшения иных дотаций (15,0%) и прочих межбюджетных трансфертов общего характера (43,5%).

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	55 031,8	55 031,8	0,0	0,0	55 031,8	55 031,8
в т.ч.						
ОМ «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	55 031,8	55 031,8	0,0	0,0	55 031,8	55 031,8

Целевым показателем данного ОМ является «соотношение количества контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения бюджетного и иного законодательства, к количеству контрольных мероприятий, по которым приняты меры, направленные на устранение нарушений объектами контроля (представления, предписания, уведомления)» с ожидаемым значением в 2019 году – 100%. По мнению КСП области, формулировку данного целевого показателя следует изменить на «соотношение количества контрольных мероприятий, по которым приняты меры, направленные на устранение нарушений объектами контроля (представления, предписания, уведомления), к количеству контрольных мероприятий по результатам которых выявлены нарушения бюджетного и иного законодательства».

в тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	55 824,6	55 824,6	0,0	0,0	55 824,6	55 824,6

в т.ч.						
ОМ «Повышение эффективности проведения закупок и оптимизация закупочных процедур»	55 824,6	55 824,6	0,0	0,0	55 824,6	55 824,6

В настоящее время подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов». В числе предлагаемых изменений: уточнение названий форм МБТ, предоставляемых из бюджета субъекта РФ местным бюджетам, изменение подхода к расчету уровня дотационности муниципальных образований, исключение положения о фондах финансовой поддержки муниципальных образований, уточнение подходов к предоставлению и распределению субсидий и субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ и пр. КСП обращает внимание на необходимость приведения регионального законодательства в соответствие в случае принятия данного проекта федерального закона.

#### Выводы:

1. Законопроектом ассигнования на государственную программу «Управление государственными финансами Иркутской области» предусмотрены в объеме 9 418 804,7 тыс. рублей.

2. Ресурсное обеспечение ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» в 2019 году составляет 1 578 967,7 тыс. рублей, что в три раза превышает объем обеспечения предыдущего года. Данное превышение является несоразмерным темпу роста объема государственного долга Иркутской области: в 2018 году уровень госдолга запланирован в размере 2 444 182,0 тыс. рублей, в 2019 году – в размере 4 246 575,7 тыс. рублей (больше в 1,73 раза).

3. Ресурсное обеспечение ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» в 2019 году увеличено в сравнении с предыдущим годом на 166,4% до 150 000,0 тыс. рублей.

4. По мнению КСП области формулировку целевого показателя ОМ «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следует изменить.

5. В приложении 5 к Законопроекту «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета - органов государственной власти (государственных органов) Иркутской области» у Финконтроля отсутствуют вид дохода «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации».

6. КСП обращает внимание на необходимость приведения регионального законодательства в соответствие в случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов».

#### 8.17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы предусмотрены в соответствии с проектом государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы: 2019 год – 2 817 669,1 тыс. рублей, 2020 год – 2 052 819,7 тыс. рублей, 2021 год – 2 615 923,3 тыс. рублей, в том числе за счет

средств федерального бюджета на 2019 год составит 180 886,8 тыс. рублей, на 2020 год – 189 456,6 тыс. рублей, на 2021 год – 635 598,1 тыс. рублей.

Предлагаемая с 01.01.2019 к реализации госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика» в сравнении с аналогичной госпрограммой, действующей в 2015-2018 годах, имеет иную структуру. В госпрограмме не предусмотрены, в том числе мероприятия, направленные на обеспечение деятельности агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, службы записи актов гражданского состояния Иркутской области.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год*	Проект на 2019 год	изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=2/1	5	6
ИП - всего	х	2 817 669,1				
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области», КЦСР	1 741 264,5	856 668,3	-884 596,20	49,2%	206 668,3	206 668,3
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области»	22 360,0	12 072,0	-10 288,00	54,0%	12 072,0	12 072,0
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	168 966,2	128 482,4	-40 483,80	76,0%	98 246,1	104 387,6
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»	9 702,1	177 993,5	168 291,40	1834,6%	182 297,3	739 259,4
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	32 600,9	980 294,9	947 694,00	3007,0%	948 072,3	948 072,3
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	551 708,1	449 157,7	-102 550,40	81,4%	449 157,7	449 157,7
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области»	97 445,8	86 252,1	-11 193,70	88,5%	86 252,1	86 252,1
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»	70 000,0	90 500,0	20 500,00	129,3%	41 500,0	41 500,0
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»	35 984,2	36 248,2	264,00	100,7%	28 553,9	28 553,9

\*Бюджетные ассигнования в части сопоставимых подпрограмм 2018 г.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будет исполнять 3 ГРБС – минэконом области (2 211 038,3 тыс. рублей), Аппарат Губернатора (586 424,0 тыс. рублей), Представительство Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве (20 206,8 тыс. рублей). Наибольший объем ассигнований – 78,5 % запланирован минэконому области.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) предусмотрены на 2019 год в сумме 856 668,3 тыс. рублей.

В сравнении с ассигнованиями данной подпрограммы 2018 года Законопроектом расходы на 2019 год предусмотрены в меньшем объеме на сумму 884 596,20 тыс. рублей в связи с отражением расходов по обеспечению деятельности ОГАУ «МФЦ ИО» в подпрограмме «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе

многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» в сумме 885 395,2 тыс. рублей.

В рамках данной подпрограммы предусмотрены расходы на:

1. На содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти в сфере экономического развития (министерство экономического развития Иркутской области, служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, агентство по туризму Иркутской области) на 2019 в сумме 174 029,7 тыс. рублей, из них:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 158 950,4 тыс. рублей, что выше уровня 2018 года на сумму **6 979,8 тыс. рублей** (2018 год - 151 970,6 тыс. рублей).

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 15 079,3 тыс. рублей (2018 год – 13 978,0 тыс. рублей).

2. На предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенций для осуществления областного государственного полномочия в соответствии с Законом Иркутской области от 17.06.2008 № 26–оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в сумме 2 093,5 тыс. рублей.

Кроме этого за счет средств областного бюджета предусмотрены следующие межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Иркутской области:

на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2019 год в сумме 650 000,0 тыс. рублей;

субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров, на 2019 – 2021 годы в сумме 25 545,1 тыс. рублей ежегодно;

на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности, на 2019 – 2021 годы в сумме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно (нераспределенный объем).

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области»** предусмотрены в сумме 12 072,0 тыс. рублей, что на 10 288,0 тыс. рублей меньше уровня 2018 года (22 360,0 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы реализуется одна ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области на 2019-2024 годы», включающая мероприятия в сфере выставочно-ярмарочной деятельности в Иркутской области и мероприятия по реализации плана мероприятий «дорожных карт» по внедрению в Иркутской области целевых моделей. Объем ассигнований в сумме 12 072,0 тыс. рублей предусмотрен по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд)».

Согласно приложению 10 к проекту госпрограммы, одним из целевых показателей госпрограммы является объем инвестиций в основной капитал, имеющий положительную динамику на период реализации подпрограммы.

Так, объем инвестиций в основной капитал за 2017 год составил 256 891,7 тыс. рублей, оценка за 2018 год – 276 755,3 тыс. рублей, прогноз на 2019 год – 302 507,4 тыс. рублей, на 2020 год – 332 556,1 тыс. рублей, на 2021 год – 370 433,6 тыс. рублей.

Однако, по мнению КСП области, объем бюджетных ассигнований подпрограммы на 2019-2021 годы в сумме 12 072,0 тыс. рублей в достаточной мере не влияет и не увязан с выполнением установленных значений целевого показателя. При объеме бюджетных ассигнований данной подпрограммы на 2017 в сумме 19 952,0 тыс. рублей объем инвестиций в основной капитал за 2017 год фактически составил 256 891,7 тыс. рублей, что на 31 673,3 тыс. рублей меньше планируемого значения (288 565,0 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) предусмотрены на 2019 год в сумме 128 482,4 тыс. рублей.

наименование	Утверждено на 2018 год*	Проект на 2019 год	изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=2/1	5	6
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	168 966,2	128 482,4	-40 483,80	76,0%	98 246,1	104 387,6
Основное мероприятие «Содействие развитию молодежного предпринимательства»	12 042,8	4 787,3	-7 255,50	39,8%	12 000,0	12 000,0
Основное мероприятие «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»	90 747,7	119 945,0	29 197,30	132,2%	69 945,0	76 086,5
Основное мероприятие «Финансовая поддержка муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства»	10 223,5	3 750,1	-6 473,40	36,7%	16 301,1	16 301,1

Наибольший объем расходов подпрограммы предусмотрен по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» - 119 945,0 тыс. рублей, или 93,4% от общего объема ассигнований подпрограммы.

КСП области отмечает, что государственная поддержка некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, ежегодно увеличивается. В областном бюджете на 2018 год (октябрь) бюджетные ассигнования на содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП предусмотрены в сумме 90 747,7 тыс. рублей, предлагаемым Законопроектом 119 945,0 тыс. рублей, увеличение на сумму 29 197,3 тыс. рублей, или 32,2%.

В рамках проведения экспертизы проекта госпрограммы на 2019 год (октябрь 2018) КСП области установлено, что в объеме ресурсного обеспечения основного мероприятия «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», на 2019 год предусмотрены средства на капитализацию действующего портфеля займов 50 000,0 тыс. рублей.

Данные средства учтены в проекте госпрограммы и Законопроектом в целях исполнения распоряжения Губернатора Иркутской области от 28.06.2017 № 78-р «О реализации Инвестиционного послания Губернатора Иркутской области на 2017 год». В соответствии п. 8 данного распоряжения в срок до 31.12.2019 необходимо обеспечить размер действующего портфеля займов (остаток задолженности субъектов малого и среднего предпринимательства по основному долгу) в объеме не менее 500,0 млн. рублей в

42-х муниципальных образованиях Иркутской области за счет деятельности микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области».

Между тем, в соответствии со ст. 11 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз (ред. от 01.06.2018) «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» распоряжение Губернатора Иркутской области относится к актам индивидуального правового регулирования (ненормативным правовым актом), и не является расходным обязательством Иркутской области.

Таким образом, включение в Законопроект расходов на обеспечение портфеля займов микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области» в сумме 50 000,0 тыс. рублей осуществлено в отсутствие расходного обязательства Иркутской области (не соблюдены ст. 65, 85 БК РФ).

Бюджетные ассигнования подпрограммы **«Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»** (7150000000) предусмотрены Законопроектом в сумме 177 993,5 тыс. рублей. Основной объем ассигнований запланирован по КЦСР 7150400000 «Основное мероприятия «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области, на 2019 год в сумме 172 911,4 тыс. рублей (97,1% от общего объема), из них:

- за счет средств федерального бюджета на 2019 год в сумме 136 600,0 тыс. рублей;
- за счет средств областного бюджета на 2019 год в сумме 36 311,4 тыс. рублей.

На плановый период бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия предусмотрены на 2020 год – 177 215,2 тыс. рублей, на 2021 год – 734 177,3 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета на 2020 год в сумме 140 000,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 580 000,0 тыс. рублей;
- за счет средств областного бюджета на 2020 год – 37 215,2 тыс. рублей, на 2021 год – 154 177,3 тыс. рублей;

Как следует из приложения 10 к проекту госпрограммы целевым показателем по данному мероприятию является «доля построенных объектов обеспечивающей инфраструктуры, запланированных в рамках приоритетного инвестиционного проекта «Туристско-рекреационный кластер «Ворота Байкала».

Бюджетные ассигнования подпрограммы **«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»** предусмотрены на 2019 год в сумме 980 294,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- за счет средств федерального бюджета на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий на 2019 год в сумме 12 899,6 тыс. рублей;
- на содержание и обеспечение деятельности областного государственного учреждения ОГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в сумме 887 375,2 тыс. рублей;
- на развитие и сопровождение элементов электронного правительства в сумме 8 799,1 тыс. рублей;
- на содержание и обеспечение деятельности областного государственного автономного учреждения «Информационно-технический центр Иркутской области» в сумме 71 221,0 тыс. рублей.

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований подпрограммы в областном бюджете на 2018 год ее расходы на 2019 год существенно выше - на 947 694,0 тыс. рублей (2018 год -32 600,9 тыс. рублей), что обусловлено изменением структуры самой подпрограммы.

С 01.01.2019 в состав проекта подпрограммы включены расходы на обеспечение деятельности ОГАУ «МФЦ ИО» (в части финансового обеспечения выполнения государственного задания), которые в 2018 году отражались в подпрограмме «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области».

По результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (заключение от 04.10.2018 № 01/33-э) КСП области отмечало, что расходы на обеспечение деятельности ОГАУ «МФЦ ИО» - субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели (на развитие материально-технической базы учреждения) отражаются по различным подпрограммам. В связи с чем, рекомендовано объединение средств на содержание данного учреждения в единой подпрограмме. Данные рекомендации ответственным исполнителем программы учтены.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» предусмотрены Законопроектом на 2019 год в сумме 449 157,7 тыс. рублей.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, расходы предусмотрены на:

- содержание Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, содержание и обеспечение деятельности структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской в сумме 369 706,7 тыс. рублей;

- на содержание и обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», ИОГКУ «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»), в сумме 29 799,3 тыс. рублей;

- на содержание и обеспечение деятельности представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве в сумме 20 206,8 тыс. рублей;

- на проведение конкурсов «Лучший журналист», «Лучший военно-учетный работник органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», «Лучший проект территориального общественного самоуправления в Иркутской области»; на выплату единовременного денежного поощрения лицам, удостоенным знака отличия, а также присвоения почетного звания на основании Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года №141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»; на обеспечение организации работы Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» в сумме 18 103,6 тыс. рублей;

- на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих в целях реализации государственного заказа Иркутской области в сумме 9 963,6 тыс. рублей;

- на реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики в сумме 1 377,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования подпрограмма «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» предусмотрены в сумме 86 252,1 тыс. рублей с уменьшением к ассигнованиям 2018 года на 11 193,5 тыс. рублей (2018 год -97 445,5 тыс. рублей).

Расходы предусмотрены:

- на предоставление субсидий из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сумме 52 775,1 тыс. рублей;

- на предоставление областному государственному автономному учреждению «Редакция газеты «Областная» субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по производству и выпуску общественно-политической газеты «Областная» в сумме 33 477,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «Развитие промышленности в Иркутской области» предусмотрены в сумме 90 500,0 тыс. рублей, с увеличением ассигнований 2018 года на сумму 20 500,0 тыс. рублей (2018 год – 70 000,0 тыс. рублей).

В составе ассигнований подпрограммы на 2019 год предусмотрен существенных объем расходов на реализацию основного мероприятия «Содействие созданию газохимического комплекса в Саяно-Иркутской опорной территории развития» в сумме 45 000,0 тыс. рублей (49,7% от общего объема подпрограммы), на 2018 год указанные расходы составляли 5 000,0 тыс. рублей.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, расходы предусмотрены на разработку технико-экономического обоснования по созданию газохимического комплекса в Саяно-Иркутской опорной территории развития.

При этом сокращен объем субсидий в целях возмещения части затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий до 8 500,0 тыс. рублей (2018 год – 25 000,0 тыс. рублей).

Ассигнования подпрограммы «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» на 2019 годы предусмотрены в сумме 36 248,2 тыс. рублей, в том числе:

- на реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на территории Иркутской области в сумме 3 080,5 тыс. рублей,

- на организацию выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ на 2019 год в сумме 24 932,7 тыс. рублей,

- на участие в мероприятиях Ассоциации инновационных регионов России в сумме 5 000,0 тыс. рублей,

- на организацию и проведение конкурса по присуждению именных стипендий Губернатора Иркутской области студентам, курсантам государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования и научных организаций в Иркутской области в сумме 3 235,0 тыс. рублей.

## Выводы:

1. Предлагаемая с 01.01.2019 к реализации госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика» в сравнении с аналогичной госпрограммой, действующей в 2015-2018 годах, имеет иную структуру. В госпрограмме не предусмотрены, в том числе мероприятия, направленные на обеспечение деятельности агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, службы записи актов гражданского состояния Иркутской области.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предусмотрены на 2019 год – 2 817 669,1 тыс. рублей, 2020 год – 2 052 819,7 тыс. рублей, 2021 год – 2 615 923,3 тыс. рублей.

3. Бюджетные ассигнования ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области», предусмотренные в сумме 12 072,0 тыс. рублей не влияют в достаточной степени на достижение целевого показателя госпрограммы «объем инвестиций в основной капитал». При объеме бюджетных ассигнований данной подпрограммы на 2017 в сумме 19 952,0 тыс. рублей объем инвестиций в основной капитал за 2017 год фактически составил 256 891,7 тыс. рублей, что на 31 673,3 тыс. рублей меньше планируемого значения на 2019 год -288 565,0 тыс. рублей.

4. В рамках ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) на 2019 год предусмотрены расходы на реализацию основного мероприятия «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», на 2019 год предусмотрены средства на капитализацию действующего портфеля займов 50.000,0 тыс. рублей.

Данные средства учтены Законопроектом в целях исполнения распоряжения Губернатора Иркутской области от 28.06.2017 № 78-р «О реализации Инвестиционного послания Губернатора Иркутской области на 2017 год». В соответствии п. 8 данного распоряжения в срок до 31.12.2019 необходимо обеспечить размер действующего портфеля займов (остаток задолженности субъектов малого и среднего предпринимательства по основному долгу) в объеме не менее 500,0 млн. рублей в 42-х муниципальных образованиях Иркутской области за счет деятельности микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области».

Между тем, в соответствии со ст. 11 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз (ред. от 01.06.2018) «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» распоряжение Губернатора Иркутской области относится к актам индивидуального правового регулирования (ненормативным правовым актом), и не является расходным обязательством Иркутской области.

Таким образом, включение в Законопроект расходов на обеспечение портфеля займов микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области» в сумме 50 000,0 тыс. рублей осуществлено в отсутствие расходного обязательства Иркутской области (не соблюдены ст. 65, 85 БК РФ).

### 8.18. ГП «Формирование современной городской среды»

Государственная программа Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 №568-пп. Проект изменений в Госпрограмму, в том числе, в части продления срока ее действия до 2024 года, на момент проведения настоящей экспертизы проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период не утвержден.

Проект Госпрограммы в актуальной редакции отсутствует на официальных сайтах минэкономразвития области и МинЖКХ области.

Продление срока действия Госпрограммы «Формирование современной городской среды» с 2022 года до 2024 года, обусловлено Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», которым срок национального проекта в сфере жилья и городской среды продлен до 2024 года.

Также в Госпрограмму были внесены изменения в части наименования ответственного исполнителя с министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области (Указ Губернатора Иркутской области от 20.04.2018 № 81-уг).

Целью Госпрограммы является повышение качества и комфорта городской среды на территории муниципальных образований Иркутской области.

Задачами ГП являются: приведение в качественное состояние элементов благоустройства населенных пунктов Иркутской области и приведение в качественное состояние мест массового отдыха населения (городских парков).

Госпрограмма «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы содержит 2 подпрограммы:

- «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2018-2024 годы;

- «Обустройство мест массового отдыха населения» на 2018-2024 годы.

Сведения о финансовом обеспечении ГП «Формирование современной городской среды» на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов приведены в таблице.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
<b>ГП Формирование современной городской среды - всего</b>	875 879,6	250 000,0	-625 879,6	-71,5%	250 000,0	250 000,0
1.ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», (КСЦР 7210000000)	849 657,6	240 000,0	-609 657,6	-71,8	240 000,0	240 000,0
2.ПП «Обустройство мест массового отдыха населения», (КСЦР 7220000000)	26 222,0	10 000,0	-16 222,0	-61,9	10 000,0	10 000,0

Как видно из таблицы, на 2019 год и на каждый год планового периода объем бюджетных ассигнований определен в размере 250,0 тыс. рублей, что ниже уровня, достигнутого в 2018 году, на **625 879,6 тыс. рублей** или на 71,5 %.

Источником финансового обеспечения расходов на реализацию Госпрограммы в 2019 году и в плановом периоде являются лишь средства областного бюджета (КСЦР 7210172910 – 240 000,0 тыс. рублей; КСЦР 7220172920 – 10 000,0 тыс. рублей). Федеральная составляющая в объеме 625 879,6 тыс. рублей исключена.

Как показала экспертиза Госпрограммы, исключение объемов ресурсного обеспечения за счет средств федерального бюджета (-625 879,6 тыс. рублей) обусловлено, тем, что проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не предусмотрено распределение субсидий регионам РФ на реализацию проекта «Комфортная городская среда».

Проект изменений в Госпрограмму также предусматривал исключение финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2019, 2020 год и на 2021 год.

По мнению КСП области, которое подробно было изложено в заключении на проект изменений в Госпрограмму, достаточных оснований для корректировки финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2019 год и на 2020, 2021 годы, путем его исключения, не усматривалось.

Правительством Иркутской области с Минстроем России 08.02.2018 и 09.02.2018 заключены соглашения о предоставлении субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды (№069-08-2018-024), на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (№ 069-08-2018-332). Предметом этих соглашений является предоставление из федерального бюджета в 2018-2020 годах бюджету Иркутской области соответствующих субсидий:

- на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2018 году - 16 222,0 тыс. рублей; в 2019 году – 16 553,1 тыс. рублей, в 2020 году – 16 553,1 тыс. рублей;

- на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в 2018 году – 609 657,0 тыс. рублей; в 2019 году – 607 195,7 тыс. рублей, в 2020 году 607 195,7 тыс. рублей.

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, являющимися приложениями 14 и 15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 предусмотрено, что предоставление субсидий из федерального бюджета осуществляется на основании соглашений, заключаемых на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с типовой формой соглашения, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации.

Ресурсное обеспечение в действующей редакции Госпрограммы на 2018-2020 годы установлено в соответствии с этими соглашениями.

В Проекте Федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред., принятая ГД ФС РФ в 1 чтении 24.10.2018) на Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» на 2019 год предусмотрено 41 320 000,0 тыс. рублей, на 2020 год и на 2021 год по 38 500 000,0 тыс. рублей (069 05 03 052F2).

Перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период являются предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **во втором чтении (статья 205 БК РФ)**.

Как установлено, Минстроем России до субъектов РФ, в том числе до Иркутской области, письмами (в том числе от 14.09.2018 №38408-ВЯ/06) доведены уточненные расчеты финансового обеспечения реализации мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в период 2019-2024 годы (субсидии из федерального бюджета).

Весь объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы по 250 000,0 тыс. рублей на 2019 год и каждый год планового периода в Законопроекте отражен по разделу, подразделу 0503 «Благоустройство», что соответствует Указаниям Минфина РФ № 65н, поскольку средства предназначаются на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на благоустройство территорий.

Главным распорядителем бюджетных средств на реализацию Госпрограммы отражен МинЖКХ (812), что не соответствует Госпрограмме с учетом внесенных в нее изменений в части ответственного исполнителя, которым с 1 января 2019 года будет министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области.

**Подпрограмма «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».** Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы (КЦСР 7210000000) на 2019 год и на каждый год планового периода предусматриваются за счет средств областного бюджета в объеме 240 000,0 тыс. рублей (ниже уровня, достигнутого в 2018 году на 609 657,6 тыс. рублей или на 71,8 %).

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	849 657,6	240 000,0	-609 657,6	-71,8	240 000,0	240 000,0
в т.ч.						
<b>Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий»</b>	849 657,6	240 000,0	-609 657,6	-71,8	240 000,0	240 000,0
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды <b>КЦСР 7210172910 (ОБ)</b>	77 939,1	240 000,0	162 060,9	307,9	240 000,0	240 000,0
Межбюджетные трансферты	77 939,1	240 000,0	162 060,9	307,9	240 000,0	240 000,0
Субсидии местным бюджетам на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды <b>КЦСР 72101R5551(ОБ+ФБ)</b>	771 718,5	0,0	-771 718,5	-100	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	771 718,5	0,0	-771 718,5	-100	0,0	0,0

Разница финансового обеспечения в сравнении с уровнем 2018 года на основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» составляет в сумме 609 657,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

**Подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения».** Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы «Обустройство мест массового отдыха населения» на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов отражены в таблице.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП - всего	26 222,0	10 000,0	- 16 222,0	61,9	10 000,0	10 000,0
в т.ч.						
<b>Основное мероприятие</b> Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)	26 222,0	10 000,0	- 16 222,0	61,9	10 000,0	10 000,0
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) <b>КЦСР 7220172920 (ОБ)</b>	5 687,8	10 000,0	4 312,2	175,8	10 000,0	10 000,0
Межбюджетные трансферты	5 687,8	10 000,0	4 312,2	175,8	10 000,0	10 000,0
Субсидии местным бюджетам на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) <b>КЦСР 72201R5601 (ОБ+ФБ)</b>	20 534,2	0,0	-20 534,2	-100	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	20 534,2	0,0	-20 534,2	-100	0,0	0,0

Финансовое обеспечение ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» (КЦСР 7220100000, ВР 500) Законопроектом предусматривается по следующему мероприятию с соответствующими целевыми статьями:

- «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» (КЦСР 722 0172920) предлагается предусмотреть в объеме 10 000,0 тыс. рублей, на 2020 год – 10 000,0 тыс. рублей, на 2021 год – 10 000,0 тыс. рублей.

#### Выводы:

1. Финансовое обеспечение Госпрограммы Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы определено в размере 250 000,0 тыс. рублей на 2019 год и на каждый год планового периода за счет средств областного бюджета с исключением средств, источником финансового обеспечения являются средства федерального бюджета (-625 879,6 тыс. рублей).

2. В Проекте Федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред., принятая ГД ФС РФ в 1 чтении 24.10.2018) на Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» на 2019 год предусмотрено 41 320 000,0 тыс. рублей, на 2020 год и на 2021 год по 38 500 000,0 тыс. рублей (069 05 03 052F2).

Перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и распределение между субъектами Российской Федерации

межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период являются предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении (статья 205 БК РФ).

### **8.19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»**

На федеральном уровне в целях совершенствования системы управления федеральным имуществом Правительство РФ постановлением от 15.04.2014 № 327 утвердило государственную программу РФ «Управление федеральным имуществом», обозначив в ней общие требования к государственной политике субъектов РФ в сфере управления государственной собственностью (в том числе определение целевой функции управления объектами имущества; управление отчуждением объектов имущества в целях достижения оптимального состава и структуры имущества и сокращения доли государства в экономике; управление развитием объектов имущества в целях повышения эффективности управления хозяйственными обществами, акции (доли) в уставных капиталах которых находятся в собственности, государственными унитарными предприятиями, казенными предприятиями, государственными учреждениями, имущество которых закреплено на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, находящимися в собственности земельными участками, а также иными объектами имущества, включая имущество государственной казны; управление рисками в сфере реализации процессов управления имуществом в целях повышения качества контроля за управлением имуществом, обеспечение снижения вероятности не достижения поставленных целей и задач, а также минимизации возможных потерь, вызванных неблагоприятными событиями и обстоятельствами; совершенствование учета и мониторинга использования имущества в целях формирования единой системы учета и управления имуществом, обеспечивающей механизмы сбора, консолидации и предоставления информации для принятия управленческих решений и анализа эффективности результатов управления объектами имущества).

На несоответствие ГП Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» общим требованиям к государственной политике субъектов РФ КСП области обратило внимание в заключении от 15.10.2018 № 01/38-Э. Минимущество данное замечание не устранило, ответив «не определено обязательное требование к соответствию приоритетов, целей и целевых показателей...».

Между тем, с учетом действующего законодательства Госпрограмма в рамках полномочий Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению имуществом субъекта РФ должна быть принята в целях управления расходами по поддержанию имущества, находящегося в собственности Иркутской области в пригодном для эксплуатации состоянии, акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью.

Так, исходя из статьи 26.12. Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта РФ самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта РФ. Статьей 4 Закона области № 123-оз к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью также отнесено управление и распоряжение областной государственной собственностью, в том числе акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью.

По мнению КСП области, включены в Госпрограмму за рамками полномочий Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью (так как Закон области № 123-оз определяет порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, за исключением средств областного бюджета) направления расходов средств областного бюджета:

- ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (содержание Службы архитектуры, государственная поддержка муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств МО по решению вопросов местного значения по КВР 500);

- ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» (государственная поддержка муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств МО по решению вопросов местного значения по КВР 500);

- на обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на 2019 – 2021 годы в части финансового, материально-технического обеспечения и социально-бытового обслуживания деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области в пределах полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, включающие, в том числе, расходы по обеспечению авиационных перевозок Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов власти Иркутской области, сотрудников соответствующих исполнительных органов. Данный факт подтверждается тем, что осуществление финансового, материально-технического обеспечения и социально-бытового обслуживания деятельности не влияет на достигаемые в рамках ПП целевые показатели, установленные в рамках полномочий Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению имуществом субъекта РФ (таблица).

ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»		
Степень выполнения плана по техническому обслуживанию и ремонту зданий, строений и сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления	%	100
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»		
Доля зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем, требующих ремонтное и техническое обслуживание от общего количества зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения	%	100
Количество зданий, строений и помещений, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления, в отношении которых осуществляется эксплуатация и содержание	ед.	41
ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»		
Доля общей площади капитально отремонтированных объектов в общей площади объектов, подлежащих капитальному ремонту в текущем году	%	-
Количество объектов по которым разработана проектно-сметная документация	ед.	3
Количество объектов, по которым произведен капитальный ремонт	ед.	6

Кроме этого, некорректно изложено наименование ПП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» в части:

- использования понятия **имущественный комплекс**, так как законодательством прямо названо два вида имущественных комплексов: предприятие (ст. 132 ГК РФ) и единый недвижимый комплекс (ст. 133.1 ГК РФ);

- вытекающего из названия полномочия по управлению имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области, которое превышает полномочия Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью (Закон области № 123-оз) и не учитывает право муниципальной собственности. В соответствии со статьей 215 ГК РФ имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ. ГК РФ не предусмотрена возможность осуществления прав собственника муниципального имущества другими органами. В части управления земельными ресурсами Иркутской области у Иркутской области законодательно закреплено право в отношении земельных ресурсов, не разграниченных между МО «г. Иркутск» и МО «Иркутский район».

По мнению КСП области, наименование ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» должно быть изложено по аналогии с государственной программой РФ «Управление федеральным имуществом» - ГП «Управление имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области».

2. В составе документов к Законопроекту представлен проект Постановления Правительства области «О внесении изменений в ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018 - 2022 годы», которым предусмотрены изменения, не прошедшие экспертизу КСП области.

Так, проектом, сверх изменений прошедших экспертизу, запланировано сокращение объема финансирования на 2019 год к уровню 2018 года на 134 211,5 тыс. рублей, рост ресурсного обеспечения 2019 года на реализацию ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 74 925,0 тыс. рублей. При этом сведения об увеличении предельных объемов финансирования на данную Госпрограмму в составе материалов не представлены.

тыс. рублей

Наименование государственной программы, подпрограммы	Закон о бюджете на 2018 год	Проект ГП на 2019 год		Изменение Проекта ГП	
		прошедший экспертизу	к Законопроекту	от прошедшего экспертизу	от Закона о бюджете на 2018 год
а	1	2	3	4=3-2	5=3-1
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 088 687,8	879 551,3	954 476,3	74 925,0	-134 211,5
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»]	438 254,1	364 173,4	364 173,4	0,0	-74 080,7
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	84 833,0	34 411,2	64 411,2	30 000,0	-20 421,8
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2018-2022 годы	565 600,7	480 966,7	480 966,7	0,0	-84 634,0
ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их	0	0	44 925,0	44 925,0	44 925,0

В том числе:

По ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»:

- запланирован рост на 30 000,0 тыс. рублей (с 12 174,5 тыс. рублей до 42 174,5 тыс. рублей) размера субсидий бюджетам муниципальных образований на актуализацию документов территориального планирования в связи с необходимостью корректировки документов территориального планирования муниципальных образований Иркутской области в целях изменения границ населенных пунктов и приведения в соответствие с действующим законодательством. При этом с ростом ресурсного обеспечения целевой показатель «Доля муниципальных образований Иркутской области, имеющих актуализированные документы территориального планирования, от общего количества муниципальных образований» со значением 35 % не откорректирован в сторону увеличения;

- в связи с принятием Федерального закона от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключено мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области» с 2019 по 2022 годы, как потерявшее свою актуальность, так как мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на актуализацию документов территориального планирования» обеспечит определение местоположения границ населенных пунктов.

В соответствии с поручением Первого заместителя Губернатора области – Председателя Правительства области Р.Н. Болотова от 10.10.2018 № 06-09-600/18 включена новая ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства области о признании их «закрывающимися» (приложение 9 к Госпрограмме) со сроком реализации в 2019 году с ресурсным обеспечением за счет средств областного бюджета в объеме 44 925,0 тыс. рублей. В рамках ОМ «Содействие муниципальным образованиям области в реализации мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства области о признании их «закрывающимися» предусмотрено предоставление субсидий МО в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий по консервации, сносу (демонтажу) и вывозу объектов недвижимости и инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности и расположенных на территории населенных пунктов, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства области о признании их «закрывающимися» в размере 44 925,0 тыс. рублей с софинансированием за счет средств местных бюджетов в объеме 4 991,7 тыс. рублей. Введен новый целевой показатель «Доля объектов недвижимости и инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности и расположенных на территории населенных пунктов, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства области о признании их «закрывающимися», по которым выполнены работы по консервации, сносу (демонтажу) и вывозу к плановому количеству» со значением 100 процентов.

Введение новых видов субсидий обуславливает внесение изменений в Перечень расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (Постановление Правительства области № 757-пп), установление цели и условий предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями (пункт 3 статьи 139 БК РФ).

3. Законопроект предусматривает бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ГП «Управление имуществом комплексом» на 2019 в объеме ресурсного обеспечения 954 476,3 тыс. рублей, что ниже на 12,3 % уровня 2018 года. С учетом исключения разовых расходов 2018 года (на приобретение объектов недвижимого имущества в г. Иркутске на сумму 96 930,0 тыс. рублей), отмечен рост на 37 281,5 тыс. рублей или 3,8 % к уровню 2018 года бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП Управление имуществом комплексом - всего	1 088 687,8	954 476,3	-134 211,5	-12,3%	833 416,9	833 416,9
в т.ч.						
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области», (КСЦР 7410000000)	438 254,1	364 173,4	-74 080,7	-16,9%	353 039,0	353 039,0
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КСЦР 7420000000)	84 833,3	64 411,2	-20 422,1	-24,1%	34 411,2	34 411,2
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (КСЦР 7430000000)	565 600,7	480 966,7	-84 634,0	-15,0%	445 966,7	445 966,7
ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» (КСЦР 7440000000)	0	44 925,0	44 925,0	+100%	0	0

С учетом установленных целевых показателей, характеризующих Госпрограмму государственная политика области по управлению областной государственной собственностью направлена на рост доходов от использования и продажи имущества к уровню 2016 года и актуализации документов территориального планирования МО Иркутской области, а не на управление расходами по поддержанию имущества, находящегося в собственности области в пригодном для эксплуатации состоянии, акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью. Рост доходов от использования областной собственности является лишь следствием

эффективного управления имуществом, и не может быть в числе основных целевых показателей, достигаемых в рамках Госпрограммы.

КСП области полагает, что в рамках Госпрограммы, направленной на осуществление полномочий Правительства области по управлению имуществом, находящимся в государственной собственности области по аналогии с ГП РФ «Управление федеральным имуществом» должна проводиться государственная политика, направленная на минимизацию бюджетных расходов по управлению имуществом области, выражающаяся в сокращении количества организаций с государственным участием, в сокращении имущества государственной казны области (таблица).

№ п/п	Ед. изм.	Наименование целевого показателя	
		ГП Иркутской области «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»
1	%	Темп роста дохода областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации по отношению к базовому уровню 2016 года	Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием
2	%	Доля актуализированных документов территориального планирования Иркутской области от общего количества правовых актов, изменяющих законодательство о градостроительной деятельности за год	Средние темпы сокращения имущества государственной казны Российской Федерации

3.1. Бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2019 запланированы в объеме ресурсного обеспечения 364 173,4 тыс. рублей, что ниже на 16,9 % уровня 2018 года. С учетом исключения разовых расходов 2018 года (на приобретение объектов недвижимого имущества в г. Иркутске на сумму 96 930,0 тыс. рублей), отмечен рост на 22 849,3 тыс. рублей или 6,7 % к уровню 2018 года (таблица).

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» - всего	438 254,1	364 173,4	-74 080,7	-16,9	353 039,0	353 039,0
в т.ч.						
ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»	3 809,7	2 963,0	-846,7	-22,2	2 963,0	2 963,0
ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования»	11 360,8	23 879,6	12 518,8	110,2	19 479,6	19 479,6
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	163 949,4	158 256,6	-5 692,8	-3,5	158 256,6	158 256,6
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»	76 846,4	91 304,0	14 457,6	18,8	91 304,0	91 304,0
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»	85 357,8	87 770,2	2 412,4	2,8	81 035,8	81 035,8
ОМ «Приобретение объектов недвижимого	96 930,0	0	-96 930,0	-100,0	0	0

имущества в собственность Иркутской области»						
--	--	--	--	--	--	--

Фактически объем на реализацию ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2019 год возрос на 29 388,8 тыс. рублей к уровню 2018 года при реальном снижении расходов на 6 539,5 тыс. рублей.

Как следует из пояснительной записки бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 364 173,4 тыс. рублей, на 2020 – 2021 годы в сумме 353 039,0 тыс. рублей ежегодно, планируется направить:

на содержание и обеспечение деятельности министерства имущественных отношений Иркутской области на 2019 – 2021 годы в сумме по 158 256,6 тыс. рублей ежегодно;

на государственную кадастровую оценку объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области, на 2019 – 2021 годы в сумме по 91 304,0 тыс. рублей ежегодно;

на содержание и обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Фонд имущества Иркутской области» на 2019 – 2021 годы в сумме по 73 343,0 тыс. рублей ежегодно;

на реализацию мероприятий по улучшению землеустройства и землепользования на 2019 год в сумме 23 879,6 тыс. рублей, на 2020 – 2021 годы в сумме 19 479,6 тыс. рублей ежегодно;

на содержание объектов казны области на 2019 год в сумме 14 427,2 тыс. рублей, на 2020 – 2021 годы в сумме по 7 692,8 тыс. рублей ежегодно;

на совершенствование системы учета государственной собственности области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов области на 2019 – 2021 годы в сумме по 2 963,0 тыс. рублей ежегодно.

В рамках ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» достигаются целевые показатели (таблица).

	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение 2019 год
<b>ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»</b>			
1	Динамика доходов областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации (в части доходов, администрируемых министерством имущественных отношений Иркутской области), к предыдущему году	%	100,2
2	Доля земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в установленном законодательством порядке физическим и юридическим лицам на различных правах, от количества сформированных	%	60,3
<b>ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»</b>			
1	Доля объектов недвижимого имущества, прошедших инвентаризацию, к общему количеству объектов недвижимости, в отношении которых планируется провести инвентаризацию за период реализации подпрограммы	%	74
<b>ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования»</b>			
1	Доля земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет и государственную регистрацию права собственности Иркутской области в отчетном году, от общего количества земельных участков, подлежащих государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав	%	100
2	Доля земельных участков, реализованных на торгах, к общему числу земельных участков, по которым приняты решения Правительства Иркутской области о проведении торгов	%	70
3	Количество образованных земельных участков для последующего предоставления в установленном законодательством порядке физическим и юридическим лицам на различных правах	ед.	172
4	Объем доходов областного бюджета, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Иркутской области	тыс. руб.	15 702,69
5	Доля муниципальных образований Иркутской области, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, от общего количества муниципальных образований Иркутской области	%	38,6
<b>ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»</b>			
1	Оценка эффективности участия министерства имущественных отношений Иркутской области в государственных программах Иркутской области	%	90
<b>ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»</b>			
1	Доля земельных участков и объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда (объектов капитального	%	100

	строительства), в отношении которых обеспечена актуализация результатов государственной кадастровой оценки, согласно утвержденному плану		
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»			
1	Доля объектов областной государственной собственности, в отношении которых проведены ремонтно-восстановительные работы	%	100

3.2 Бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2019 запланированы в объеме ресурсного обеспечения 64 411,2 тыс. рублей, что ниже на 24,1 % уровня 2018 года (таблица).

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» - всего	84 833,0	64 411,2	-20 421,8	-24,1	34 411,2	34 411,2
в т.ч.						
1) ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	62 627,2	42 174,5	-20 452,7	-32,7	12 174,5	12 174,5
2) ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры»	21 404,8	21 736,7	331,9	1,6	21 736,7	21 736,7
3) ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области»	801,0	500,0	-301,0	-37,6	500,0	500,0

Снижение на 20 421,8 тыс. рублей к уровню 2018 года объема ресурсного обеспечения ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» вызвано в основном исключением субсидий бюджетам муниципальных образований на подготовку документации по планировке территорий (- 7 261,1 тыс. рублей), субсидий на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области (- 11 655,1 тыс. рублей), сокращением объема субсидий бюджетам муниципальных образований на актуализацию документов территориального планирования на 4 736,5 тыс. рублей

При этом введен новый вид субсидий бюджетам муниципальных образований на актуализацию документов градостроительного зонирования (1 100,0 тыс. рублей), субсидии на разработку документов территориального планирования (расходы на разработку документации по планировке территории (проекты планировки территории, проекты межевания территории) для объектов регионального значения)) (2 100,0 тыс. рублей). Введение новых видов субсидий обуславливает установление цели и условий предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями (пункт 3 статьи 139 БК РФ).

На момент проведения экспертизы Госпрограммы субсидии не распределены между муниципальными образованиями (пункт 4 статьи 139 БК РФ).

КСП области обращала внимание, что Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий и субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области (Постановление

Правительства области № 82-пп) предусматривает распределение Службой архитектуры области субсидий в году предоставления субсидий, или применительно к настоящей экспертизе – в 2019 году, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 БК РФ) на момент принятия Закона о бюджете на 2019-2021 годы.

По условиям Положения, Служба до 8 февраля 2019 года публикует извещение, в котором устанавливается срок предоставления МО документов на получение субсидий, после рассмотрения которых, в 3-дневный срок, принимает решение о предоставлении субсидий либо об отказе в предоставлении субсидий. В результате срок предоставления МО документов в постановлении Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп не регламентирован.

КСП области отмечала, что установленный постановлением № 82-пп порядок распределения Службой архитектуры области субсидий в году предоставления субсидий, противоречит требованиям пункта 2 статьи 15 Закона о бюджете на 2018 год, согласно которому распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, на **2018-2020** годы, устанавливается Правительством области в срок **до 1 марта 2018** года.

По данным Минимущества, в срок до 01.11.2018, Постановление Правительства области № 82-пп будет приведено в соответствие Постановлению Правительства области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» (далее - Постановление Правительства области № 675-пп).

Однако КСП области отмечает, что Постановление Правительства области № 675-пп не устанавливает требований к срокам распределения субсидий между муниципальными образованиями (в предшествующем году, до 1 марта текущего года), что в условиях отсутствия в статье 15 Законопроекта требования к сроку распределения субсидий указывает на отсутствие преювенности Законопроекта и закона о бюджете на 2018 год.

Между тем, Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз (ред. от 12.07.2018) «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (часть 2(1) ст. 4) с 01.01.2019 (по аналогии со ст. 132 БК РФ) ограничен срок заключения соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, - до 1 апреля текущего года, что указывает на необходимость их распределения ранее этого срока, а также на необходимость приведения в соответствие до 01.01.2019 НПА Правительства области, утвердивших порядки предоставления субсидий МО.

Как следует из пояснительной записки бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 64 411,2 тыс. рублей, на 2020-2021 годы в объемах 34 411,2 тыс. рублей ежегодно, планируется направить:

на обеспечение деятельности службы архитектуры Иркутской области на 2019 – 2021 годы в сумме 21 736,7 тыс. рублей ежегодно;

на создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области на 2019 год в сумме 42 174,5 тыс. рублей, на 2020-2021 годы в сумме 12 174,5 тыс. рублей ежегодно, из них на предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на 2019 год в сумме 40 074,5 тыс. рублей, на 2020-2021 годы в сумме 10 074,5 тыс. рублей ежегодно;

на повышение качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области на 2019 – 2021 годы в сумме 500,0 тыс. рублей ежегодно. В рамках ОМ «Создание

условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области» объем расходов на организацию и проведение архитектурного форума «Зодчество Восточной Сибири» оставлен на уровне 2018 года (100,0 тыс. рублей), на участие экспозиций Иркутской области в межрегиональных и международных мероприятиях в области архитектуры и градостроительства сокращен на 301,0 тыс. рублей, с 701,0 тыс. рублей до 400,0 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение деятельности службы архитектуры Иркутской области возросли на 331,9 тыс. рублей, с 21 404,8 тыс. рублей до 21 736,7 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что реализация данной подпрограммы в целях достижения характеризующих ее целевых показателей по государственной поддержке МО и государственной политике в сфере архитектуры осуществляется за рамками полномочий Правительства области по управлению имуществом, находящимся в собственности области (таблица).

	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение 2019 год
<b>ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»</b>			
1	Доля муниципальных образований Иркутской области, имеющих актуализированные документы территориального планирования, от общего количества муниципальных образований	%	35
2	Количество проведенных мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня представителей архитектурного сообщества и качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области	ед.	2
<b>ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»</b>			
1	Количество муниципальных образований, получивших субсидии (нарастающим итогом)	ед.	201
2	Площадь территории, на которую разработаны проекты планировок, финансируемые в рамках основного мероприятия	кв. м.	-
3	Доля населенных пунктов Иркутской области, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, от общего количества населенных пунктов Иркутской области	%	-
4	Доля территориальных зон, содержащихся в правилах землепользования и застройки муниципальных образований Иркутской области, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, от общего количества территориальных зон, содержащихся в правилах землепользования и застройки муниципальных образований Иркутской области	%	3
5	Доля объектов регионального значения, на которые разработаны проекты планировки территории (проекты межевания территории), от общего количества объектов регионального значения, финансируемые в рамках основного мероприятия	%	100
<b>ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры»</b>			
1	Доля проведенных проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в процентах к плану	%	100
2	Доля подготовленных сводных заключений на проекты схем территориального планирования Российской Федерации, проекты документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Иркутской области, поступившие на согласование в Правительство Иркутской области, от общего количества поступивших проектов	%	100
<b>ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области»</b>			
1	Количество межрегиональных (международных) мероприятий в области архитектуры и градостроительства, в которых приняла участие Иркутская область экспозицией	ед.	1
2	Количество проектов, признанных победителями по итогам архитектурного форума «Зодчество Восточной Сибири»	проект	5

**3.3 Бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2019 запланированы в объеме ресурсного обеспечения 480 966,7 тыс. рублей, что ниже на 15 % уровня 2018 года (таблица).**

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» - всего	565 600,7	480 966,7	-84 634,0	-15,0	445 966,7	445 966,7
в т.ч.						
1) ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской	495 750,7	445 966,7	-49 784,0	-10,0	445 966,7	445 966,7

области и Правительства Иркутской области»						
2) ОМ «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	69 850,0	31 000,0	-38 850,0	-55,6	0	0
3) ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	0	4 000,0	4 000,0	100,0	0	0

Снижение на 84 634,0 тыс. рублей к уровню 2018 года объема ресурсного обеспечения ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» вызвано сокращением расходов на осуществление функций управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (- 51 268,4 тыс. рублей), исключением из ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» расходов на «Капитальный ремонт инженерных систем» (- 11 728,5 тыс. рублей), на «Капитальный ремонт строительных конструкций зданий и сооружений» (- 56 471,5 тыс. рублей) с одновременным увеличением объемов финансирования на «Подготовку проектно-сметной документации» (+14 250,0 тыс. рублей), включением новых расходов на «Капитальный ремонт зданий и сооружений» с объемом финансирования 15 100,0 тыс. рублей.

Кроме этого, предлагается увеличить объем финансирования на обеспечение условий для реализации необходимых мобилизационных мероприятий (+ 1 484,4 тыс. рублей), ввести новое ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2019 год, реализующее «Мероприятия, связанные с реконструкцией объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» с объемом финансирования 4 000,0 тыс. рублей.

Из текста пояснительной записки следует, что бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2019 год в сумме 480 966,7 тыс. рублей, на 2020 – 2021 годы по 445 966,7 тыс. рублей ежегодно, планируется направить:

на обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на 2019 – 2021 годы в сумме 427 224,2 тыс. рублей ежегодно;

на капитальный ремонт объектов недвижимости на 2019 год в сумме 31 000,0 тыс. рублей;

на проведение мероприятий в области мобилизационной подготовки экономики Иркутской области на 2019 – 2021 годы по 18 742,5 тыс. рублей ежегодно;

на разработку ПСД на реконструкцию административного здания в г. Иркутске по ул. Горького, 31 на 2019 год в сумме 4 000,0 тыс. рублей (таблица).

Наименование целевого показателя		Ед. изм.	Значение 2019 год
<b>ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за Управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»</b>			
1	Степень выполнения плана по техническому обслуживанию и ремонту зданий, строений и сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления	%	100
<b>ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»</b>			
1	Доля зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем, требующих ремонтное и техническое обслуживание от общего количества зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения	%	100
2	Количество зданий, строений и помещений, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления, в отношении которых осуществляется эксплуатация и содержание	ед.	41
<b>ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»</b>			
1	Доля общей площади капитально отремонтированных объектов в общей площади объектов, подлежащих капитальному ремонту в текущем году	%	-
2	Количество объектов по которым разработана проектно-сметная документация	ед.	3
3	Количество объектов, по которым произведен капитальный ремонт	ед.	6
<b>ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2019 год</b>			
1	Количество мероприятий, связанных с реконструкцией объектов недвижимости	ед.	2

### Объекты культурного наследия

Управделами является правообладателем 4 объектов культурного наследия Иркутской области, в казне (на балансе Минимущества) учтены 15 объектов культурного наследия Иркутской области (таблица).

Правообладатель	Адрес	Наименование
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	г.Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 47, литера А	Здание административное
	г.Иркутск, ул. Чкалова, д. 38, литера А	Административное здание
	г.Иркутск, ул. Ленина, д. 54, литера А	Административное здание
	г.Иркутск, ул. Ленина, д. 1, литера А	Административное здание
Казна Иркутской области	г.Иркутск, ул. Софьи Перовской, д. 34, литера А	Здание учебного корпуса
	г.Иркутск, ул. Советская, д. 176, литера АД, военный городок 19	Клуб
	г.Иркутск, ул. Софьи Перовской, д. 29, кв. 2, литера Б	Жилое помещение (квартира)
	г.Иркутск, ул. Партизанская, д. 72, литера З	Хозяйственное здание
	г.Иркутск, ул. Степана Разина, д. 30, литера Б, Б1	Административное помещение
	г.Иркутск, ул. Сухэ-Батора, д. 2, литера А	Здание музея «Спасская церковь»
	г.Иркутск, ул. Грязнова, д. 11, литера А	Здание музея фотографии
	г.Иркутск, ул. Советская, д. 176, литера АА, военный городок 19	Штаб
	г.Иркутск, ул. Советская, д. 176, литера Ф1, военный городок 19	Коммутатор
	г.Иркутск, ул. Советская, д. 176, литера Ф, военный городок 19	Баня-прачечная
	г.Иркутск, ул. Советская, д. 176, литера Д, военный городок 19	Учебный корпус
	район Боханский, с. Александровское, ул. Дзержинского, д. 101, литера Б, Б1	Здание конторы
	район Боханский, с. Александровское, ул. Дзержинского, д. 88, литера А	Здание больницы
	район Иркутский, с. Оёк, ул. Коммунистическая, д. 2-а, литера А	Церковь Успения Пресвятой Богородицы
	г.Иркутск, ул. Борцов Революции, д. 15, литера А	Нежилое здание

В материалах к предложениям отсутствуют сведения о принятии либо непринятии мер, направленных на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности этих объектов.

В рамках отчета КСП области от 11.07.2018 № 11/16-КМ Правительству области рекомендовано разработать государственную программу области в области сохранения,

использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, направленную, на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения, определенных по результатам их обследования Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области. Однако, в отступление от ч. 1 ст. 179 БК РФ, ст. 6 Закона области № 57-оз, Постановления № 282-пп, Правительством области не принято решение о разработке государственной программы области.

По пояснениям Минимущества, Правительством области подготовлен проект НПА о создании межведомственной комиссии по принятию решений о включении памятников культуры в ВЦП «Обеспечение сохранности ...» в целях проведения мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в госсобственности области. Указанные доводы КСП области считает безосновательными.

В результате Правительством области (при направлении в августе 2018 года в адрес КСП области письма о принятии мер к исполнению рекомендаций) не исполнены рекомендаций КСП области, контрольной комиссии ЗС области по принятию государственной программы области во исполнение ст. 6 Закона области № 57-оз.

Кроме этого, факт разработки и принятия механизмов (подготовлен проект НПА о создании межведомственной комиссии по принятию решений о включении памятников культуры в ВЦП «Обеспечение сохранности ...»), противоречащих законодательству области подтверждают факт систематического невыполнения Службой по охране объектов государственных задач и функций (пункт 29 Положения, утверждено постановлением Правительства области от 09.03.2010 № 31-пп, пункт 28 части 3.2.1 главы 3 Положения об отделе, утвержденного приказом Службы от 02.08.2017 № 143-спр) по обследованию и фотофиксации один раз в пять лет состояния объектов культурного наследия регионального значения в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности (пункт 1.2.101 Классификатора нарушений).

Мероприятия по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения должны определяться по результатам их обследования Службой по охране объектов.

**3.4. Бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства области о признании их закрываемыми» на 2019 запланированы в объеме ресурсного обеспечения 44 925,0 тыс. рублей (таблица).**

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» - всего	0,0	44 925,0	44 925,0	100,0
в т.ч.				
1) ОМ «Содействие муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми»	0,0	44 925,0	44 925,0	100,0

Средства планируется направить на предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по консервации, сносу (демонтажу) и вывозу объектов недвижимости и инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности и расположенных на территории населенных пунктов, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства области о признании их закрываемыми в целях достижения целевых показателей (таблица).

Наименование целевого показателя		Ед. изм.	Значение 2019 год
<b>ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» на 2019 год</b>			
1	Доля муниципальных образований Иркутской области, завершивших мероприятия по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми, к общему числу муниципальных образований Иркутской области на территории которых расположены населенные пункты (в том числе города, поселки), в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми	%	100
<b>ОМ «Содействие муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» на 2019 год</b>			
1	Доля объектов недвижимости и инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности и расположенных на территории населенных пунктов, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми, по которым выполнены работы по консервации, сносу (демонтажу) и вывозу к плановому количеству	%	100

По мнению КСП области, осуществляемые в рамках ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства области о признании их закрываемыми» полномочия Правительства области целесообразно реализовывать в рамках ГП «Экономическое развитие...».

#### Выводы:

1. ГП «Управление имуществом комплексом» в отступление пункта 2 Постановления № 282-пп не является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, **взаимоувязанных по задачам, исполнителям и ресурсам**. По мнению КСП области, за рамками полномочий Правительства области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью (так как Закон области № 123-оз определяет порядок управления и распоряжения государственной собственностью области, за исключением средств областного бюджета) включены направления расходов средств областного бюджета: ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»; ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства области о признании их закрываемыми»; на обеспечение деятельности Управделами в части финансового, материально-технического обеспечения и социально-бытового обслуживания деятельности Губернатора области, Правительства области, аппарата Губернатора, иных государственных органов Иркутской области в пределах полномочий Управделами, включающие, в том числе, расходы по обеспечению авиационных перевозок Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов власти Иркутской области, сотрудников соответствующих исполнительных органов. Данный факт подтверждается тем, что осуществление финансового, материально-технического обеспечения и социально-

бытового обслуживания деятельности не влияет на достигаемые в рамках ПП целевые показатели, установленные в рамках полномочий Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению имуществом субъекта РФ.

Некорректно изложено наименование ГП «Развитие и управление имуществом и земельными ресурсами Иркутской области» в части использования понятия имущественный комплекс (так как законодательством прямо названо два вида имущественных комплексов: предприятие (ст. 132 ГК РФ) и единый недвижимый комплекс (ст. 133.1 ГК РФ)) и вытекающего из названия полномочия по управлению имуществом и земельными ресурсами Иркутской области, которое превышает полномочия Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью (Закон области № 123-оз) и не учитывает право муниципальной собственности. По мнению КСП области, наименование ГП «Развитие и управление имуществом и земельными ресурсами Иркутской области» должно быть изложено по аналогии с государственной программой РФ «Управление федеральным имуществом», осуществляемые в рамках ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов ...» полномочия Правительства области целесообразно реализовывать в рамках ГП «Экономическое развитие...».

С учетом установленных целевых показателей, характеризующих Госпрограмму государственная политика области по управлению областной государственной собственностью **направлена на рост доходов от использования и продажи имущества к уровню 2016 года и актуализации документов территориального планирования МО области**, а не на управление расходами по поддержанию имущества, находящегося в собственности области в пригодном для эксплуатации состоянии, акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью. Рост доходов от использования областной собственности является лишь следствием эффективного управления имуществом, и не может быть в числе основных целевых показателей, достигаемых в рамках Госпрограммы. КСП области полагает, что в рамках Госпрограммы, направленной на осуществление полномочий Правительства области по управлению имуществом, находящимся в государственной собственности области по аналогии с ГП РФ «Управление федеральным имуществом», должна проводиться государственная политика, направленная на минимизацию бюджетных расходов по управлению имуществом области, выражающаяся в сокращении количества организаций с государственным участием, в сокращении имущества государственной казны области.

2. Законопроект предусматривает бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов в объеме ресурсного обеспечения 954 476,3 тыс. рублей, что ниже на 12,3 % уровня 2018 года. С учетом исключения разовых расходов 2018 года, отмечен рост на 37 281,5 тыс. рублей или 3,8 % к уровню 2018 года бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы. При этом с ростом на 30 000,0 тыс. рублей (с 12 174,5 тыс. рублей до 42 174,5 тыс. рублей) размера субсидий бюджетам муниципальных образований на актуализацию документов территориального планирования целевой показатель «Доля муниципальных образований Иркутской области, имеющих актуализированные документы территориального планирования, от общего количества муниципальных образований» со значением 35 % не откорректирован в сторону увеличения.

3. Установленный Постановлением Правительства области № 82-пп порядок распределения Службой архитектуры области субсидий в году предоставления субсидий, противоречит требованиям пункта 2 статьи 15 Закона о бюджете на 2018 год, согласно

которому распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, на **2018 - 2020** годы, устанавливается Правительством области в срок до 1 марта 2018 года.

В рамках пункта 2 Постановления Правительства области № 675-пп в срок до 01.11.2018 Постановление Правительства области № 82-пп должно быть приведено в соответствие Правилам, устанавливающим общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, которое, в свою очередь, **не устанавливает ограничений к срокам распределения субсидий** между муниципальными образованиями (в предшествующем году, до 1 марта текущего года).

Между тем, Законом области № 74-оз (часть 2(1) ст. 4) с 01.01.2019 ограничен срок заключения соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, - **до 1 апреля текущего года**, что указывает на необходимость их распределения ранее этого срока, а также на необходимость приведения до 01.01.2019 НПА Правительства области, утверждающих порядки предоставления субсидий МО в соответствии Закону области № 74-оз.

3. Управделами является правообладателем 4 объектов культурного наследия Иркутской области, в казне области учтены 15 объектов культурного наследия области. В рамках отчета КСП области от 11.07.2018 № 11/16-КМ Правительству области рекомендовано разработать государственную программу области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, направленную, на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения. Однако в отступление от ч. 1 ст. 179 БК РФ, ст. 6 Закона области № 57-оз, Постановления № 282-пп, Правительством области на момент проведения экспертизы не принято решение о разработке государственной программы области, а значит, Правительством области (при направлении в августе 2018 года в адрес КСП области письма о принятии мер к исполнению рекомендаций) не исполнены рекомендации КСП области, контрольной комиссии ЗС области.

Между тем, Правительством области подготовлен проект НПА о создании межведомственной комиссии по принятию решений о включении памятников культуры в ВЦП «Обеспечение сохранности ...» **в целях проведения мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в государственности области.** Указанные доводы КСП области считает безосновательными. Мероприятия по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения должны определяться по результатам их обследования Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области (пункт 29 Постановления Правительства области № 31-пп, пункт 28 части 3.2.1 главы 3 приказа Службы №143-спр).

### **8.20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предусматриваются с 01.01.2019 впервые, на 2019 год в сумме 943 009,7 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы в сумме 867 441,6 тыс. рублей и 808 199,7 тыс. рублей, соответственно.

наименование	тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	а 2021 год
ГП (КЦСР 7500000000) – всего, в т.ч.	943 009,7	867 441,6	808 199,7
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области», (КЦСР 7510000000)	636 610,6	569 995,8	570 024,0
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения», (КЦСР 7520000000)	11 216,3	11 216,3	11 216,3
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области», (КЦСР 7530000000)	295 182,8	286 229,5	226 959,4

По подпрограмме «Развитие юстиции Иркутской области» на 2019 год предусмотрены ассигнования (всего 636 610,6 тыс. рублей), в т.ч.:

- на содержание агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области - 289 004,7 тыс. рублей;

- на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» (материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей) - 347 032,3 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации - 573,6 тыс. рублей (ФБ).

наименование	тыс. рублей		
	КЦСР	КВР	2019
Подпрограмма «Развитие юстиции в Иркутской области»	7510000000	х	636 610,6
Основное мероприятие «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»	7510100000	х	289 004,7
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	7510120100	100	280 980,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	7510120100	200	8 022,3
Иные бюджетные ассигнования	7510120100	800	1,5
Основное мероприятие «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей»	7510200000		347 032,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	7510229999	100	101 275,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	7510229999	200	244 751,9
Иные бюджетные ассигнования	7510229999	800	1 005,4
Основное мероприятие «Осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»	7510300000		573,6

В период до 01.01.2019 расходы на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» и агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области отражались в подпрограмме «Развитие мировой юстиции Иркутской области» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Бюджетные ассигнования подпрограммы на 2019 год по сравнению с ассигнованиями аналогичной подпрограммы на 2018 год увеличены на сумму **59 379,5 тыс. рублей (на 10,3%)**.

Основное увеличение предусмотрено по **основному мероприятию «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» (КЦСР 7510200000)** на 2019 год предусматриваются в большем по сравнению с 2018 годом объемом на сумму **54 743,8 тыс. рублей (2018 год - 347 032,3 тыс. рублей)**, в том числе по КВР:

- 100 «расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на сумму 3 549,0 тыс. рублей (=101 275,0 – 97 726,0);

- 200 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 51 167,2 тыс. рублей (=244 751,9 – 193 584,7);

- 800 «иные бюджетные ассигнования» на сумму 27,7 тыс. рублей (=1 005,4-977,7).

Увеличение расходов по КВР 200 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» обусловлено необходимостью приобретения средств аудиопотоколирования судебных процессов (47 601,0 тыс. рублей) и проведением

капитального ремонта здания областной государственной собственности для размещения судебных участков (17 920,6 тыс. рублей).

В составе расходов КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (244 751,9 тыс. рублей) в значительном объеме предусмотрены расходы по коду КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом». Исходя из дополнительно представленных агентством документов следует, что расчетные ассигнования по КОСГУ 224 составляют на 2019-2021 годы – 57 611,1 тыс. рублей ежегодно.

КСП области по результатам параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» (отчет от 29.06.2018 № 01/6-ЭАМ) отмечала **высокую долю** расходов областного бюджета по арендной плате имущества, используемого для размещения судебных участков мировых судей, их аппаратов, а также необходимость рассмотрения вопросов по оптимизации данных расходов.

Как следует из материалов агентства к Законопроекту ставки арендной платы с учетом роста тарифов на коммунальные и эксплуатационные услуги ежегодно увеличиваются. Например, по аренде помещения, расположенного в п. Новонкутский (ООО Дельта), ставка увеличена с 379,68 рублей до 538,52 рублей (на 158,84 рубля, или 41,8%). Расчетно стоимость аренды помещения (81,0 кв.м) составляет на 2019 год 43,6 тыс. рублей в месяц (2018 год – 30 754,1 тыс. рублей в месяц).

Также существенно увеличена ставка арендной платы имущества, расположенного в п. Залари (на 20,0%); г. Саянске (на 15,7%); п. Слюдянка (на 15,0%); п. Тулун (на 14,8%); п. Магистральный (на 12,5%).

В рамках данного основного мероприятия ассигнования по КВР 100 увеличены по сравнению с аналогичными расходами 2018 года на сумму 3 549,0 тыс. рублей, что обусловлено, в том числе планируемым изменением порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей», установленного постановлением Правительства Иркутской области от 28.04.2017 № 291-пп.

Необходимость внесения изменений в порядок формирования ФОТ работников учреждения обозначена КСП области по результатам вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия в целях обеспечения выплаты заработной платы работникам учреждения до уровня МРОТ.

В настоящее время учредителем подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области, предусматривающий внесение изменений в пункт 10 указанного постановления, учитывающий при формировании фонда оплаты труда работников Центра, выплаты стимулирующего характера в размере 21,6 должностного оклада вместо действующий 13,5 д/о.

Между тем, к моменту внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области не приняты указанные уточнения порядка формирования расходов на ФОТ работников Центра. Таким образом, в **нарушение ст.ст. 65, 85 БК РФ** формирование расходов на оплату труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» в сумме 3 549,0 тыс. рублей осуществлено в отсутствие расходных обязательств Иркутской области.

В рамках **ОМ Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»** (КЦСР 7510100000) предусмотрены

расходы, в т.ч. на профессиональную переподготовку и повышение квалификации мировых судей на 2019 год в объеме 315,2 тыс. рублей.

Правовым основанием принятия указанных расходных обязательств является Закон Иркутской области от 15.11.2007 № 111-оз (ред. от 26.12.2016) «О мировых судьях в Иркутской области» (ст. 8.1).

Пунктом 5 названной статьи предусмотрено, что дополнительное профессиональное образование мировых судей в образовательных организациях высшего образования и организациях дополнительного профессионального образования, осуществляющих дополнительное профессиональное образование судей, осуществляются на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как следует из анализа Законопроекта, расходы на профессиональную переподготовку и повышение квалификации мировых судей отражаются по подразделу 0105 «Судебная система». В соответствии с указаниями «О порядке применения бюджетной классификации РФ» по подразделу 0105 подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, системы федеральных судов общей юрисдикции, системы федеральных арбитражных судов, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, мировых судей и их аппаратов, органов судейского сообщества, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и его территориальных органов, расходы на развитие судебной системы России, а также расходы на предоставление государственных гарантий, обусловленных статусом судей, иных гарантий в соответствии с федеральным законодательством.

Между тем, расходы на оказание услуг по реализации дополнительных профессиональных программ подлежат отражению по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

Таким образом, бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на дополнительное профессиональное образование мировых судей в образовательных организациях высшего образования и организациях дополнительного профессионального образования, осуществляющих дополнительное профессиональное образование судей, подлежат перераспределению с подраздела 0105 на подраздел 0705.

Бюджетные ассигнования по **основному мероприятию «Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (КЦСР 7510300000)** предусмотрены на 2019 год в объеме 573,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Согласно таблице 22 приложения 33 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджету Иркутской области распределены субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в объеме 573,6 тыс. рублей. Таким образом, объем ресурсного обеспечения основного мероприятия соответствует объему субвенции на указанные цели из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования подпрограммы **«Развитие системы правового обеспечения населения»** предусмотрены в сумме 11 216,3 тыс. рублей, в том числе:

на содержание и обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» на 2019 – 2021 годы в сумме 10 654,7 тыс. рублей ежегодно;

на материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, а также компенсацию расходов и оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области в сумме 561,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования подпрограммы «**Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области**» на 2019 год в сумме 295 182,8 тыс. рублей предусмотрены на содержание и обеспечение деятельности службы ЗАГС Иркутской области, в т.ч. на:

- осуществление переданных Иркутской области полномочий РФ в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» в сумме 286 502,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 265 414,4 тыс. рублей, областного бюджета – 21 088,4 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Иркутской области от 29.06.2012 № 67-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» Законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год дополнительно к средствам, предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в виде субвенций на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния, могут предусматриваться средства на осуществление указанных переданных полномочий:

- финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов в сумме 8 680,0 тыс. рублей, в т.ч.: на проведение капитального ремонта в отделе по Качугскому району – 7 600,0 тыс. рублей; на оплату проектных работ на проведение капитального ремонта в отделе по Усольскому району и г. Усолье-Сибирское – 680,0 тыс. рублей; на оплату проектных работ на проведение капитального ремонта в отделе по Чунскому району – 400,0 тыс. рублей.

В период до 2019 года средства на осуществление государственной политики Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области отражались в подпрограмме «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы, входящей в состав государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика». На 2019 год бюджетные ассигнования подпрограммы по сравнению с аналогичными расходами 2018 года сокращены на сумму 76 279,9 тыс. рублей, что, в основном, обусловлено проведением капитального ремонта Дворца бракосочетания в г. Иркутске в 2018 году (69,8 млн. рублей).

#### **Выводы:**

1. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предусматриваются с 01.01.2019 впервые, на 2019 год в сумме 943 009,7 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы в сумме 867 441,6 тыс. рублей и 808 199,7 тыс. рублей, соответственно.

2. Законопроектом по сравнению с ассигнованиями 2018 года предусмотрено увеличение расходов на фонд оплаты труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» на сумму 3 549,0 тыс. рублей в связи с планируемым

изменением порядка формирования и расходования оплаты труда, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 28.04.2017 № 291-пп.

Между тем, к моменту внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области указанные уточнения формирования ФОТ не приняты. Данные расходы сформированы в нарушение ст.ст. 65, 85 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств Иркутской области.

3. В рамках ОМ «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (КЦСР 7510100000) по подразделу 0105 «Судебная система» предусмотрены расходы профессиональную переподготовку и повышение квалификации мировых судей на 2019 год в объеме 315,2 тыс. рублей. Между тем, расходы на оказание услуг по реализации дополнительных профессиональных программ подлежат отражению по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», что требует перераспределения указанных средств между подразделами бюджетной классификации расходов РФ.

4. В составе расходов ГП «Развитие юстиции Иркутской области», ОМ «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» высокую долю расходов областного бюджета занимают расходы по арендной плате имущества, используемого для размещения судебных участков мировых судей, их аппаратов, (~57,0 млн. рублей), что вызывает необходимость рассмотрения вопроса об оптимизации данных расходов, в том числе путем использования областного государственного имущества.

### **8.21. ГП «Развитие лесного хозяйства»**

Госпрограмма направлена на повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов.

Как отмечено в ходе экспертизы госпрограммы, в настоящее время расходы осуществляются в рамках ГП «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы в виде двух подпрограмм. Ответственный исполнитель новой государственной программы Министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – Минлес). Выделение подпрограмм в отдельную государственную программу, по мнению КСП области, объективно, так как реализация мероприятий новой государственной программы напрямую связана с целями, задачами и полномочиями Минлеса.

Цели, задачи новой программы приведены в соответствии с основными целями и задачами федеральной целевой программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 318, а также устранено замечание по дублированию задач подпрограмм, отмеченное по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы» (отчет № 03/14 от 28 июля 2017 года).

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы предусмотрены в соответствии с проектом ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2019 – 2024 годы. Объемы ассигнований соответствуют объемам ресурсного обеспечения госпрограммы, поступившей на экспертизу в КСП области.

Общий объем финансирования госпрограммы составит на 2019 год 1 647 116,5 тыс. рублей, что на 120 224,1 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года (6,8 %), на 2020 год – 1 650 627,7 тыс. рублей, на 2021 год – 1 821 786,0 тыс. рублей, в том

числе за счет средств федерального бюджета на 2019 год в сумме 1 212 103,1 тыс. рублей, на 2020 год – 1 236 777,3 тыс. рублей, на 2021 год – 1 407 935,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы представлены в разрезе подпрограмм в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие лесного хозяйства» - всего	1 767 340,6	1 647 116,5	-120 224,1	-6,8%	1 650 627,7	1 821 786,0
<b>в т.ч.</b>						
1) ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КСЦР 7710000000)	812 592,1	672 931,4	-139 660,7	-17,2%	672 931,4	780 611,4
2) ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КСЦР 7720000000)	954 748,5	974 185,1	19 436,6	2,0%	977 696,3	1 041 174,6

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию двух подпрограмм: ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области», ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области».

**Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КСЦР 7710000000).** В рамках подпрограммы запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 672 931,4 тыс. рублей, на 2020 год – 672 931,4 тыс. рублей, на 2021 год – 780 611,4 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом, ассигнования 2019 года уменьшены на 139 660,7 тыс. рублей (17,2 %). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» - всего	812 592,1	672 931,4	-139 660,7	-17,2%	672 931,4	780 611,4
<b>в т.ч.</b>						
ОМ «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области» КЦСР 7710100000	х	9 111,4	х	х	9 111,4	9 611,4
ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» КЦСР 7710200000	х	606 500,0	х	х	606 500,0	692 000,0
ОМ «Защита лесов на территории Иркутской области» КЦСР 7710300000	х	32 820,0	х	х	32 820,0	38 000,0
ОМ «Воспроизводство лесов на территории Иркутской области» КЦСР 7710400000	х	24 500,0	х	х	24 500,0	41 000,0

Законопроектом предусмотрено распределение бюджетных ассигнований согласно проекту ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2019 – 2024 годы.

Как отмечено в ходе экспертизы проекта Госпрограммы, в соответствии с требованиями абз. 4 п. 2 Положения № 282-пп, единственное основное мероприятие «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы действующей ПП «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы в новой подпрограмме включает четыре основных

мероприятия, соответствующих целям и задачам госпрограммы, что отразилось на структуре целевых статей Законопроекта. Данные изменения повысят прозрачность исполнения областного бюджета.

1. В рамках ОМ «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710100000) ассигнования в объеме 9 111,4 тыс. рублей в 2019 году предусмотрены в виде субсидий юридическим лицам (КВР 621) на выполнение работ по отводу лесосек, в том числе за счет средств федерального бюджета 1 000,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 8 111,4 тыс. рублей.

2. В рамках ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000) ассигнования в объеме 606 500,0 тыс. рублей предусмотрены в виде субсидий юридическим лицам (КВР 621) на выполнение работ по охране лесов от пожаров, в том числе на:

- предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ОППТ авиационным способом 297 773,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 151 773,3 тыс. рублей, за счёт средств федерального бюджета – 146 000,0 тыс. рублей;

- предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ОППТ наземным способом 178 726,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 159 550,4 тыс. рублей, за счёт средств федерального бюджета – 19 176,3 тыс. рублей;

- ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы 75 000,0 тыс. рублей за счёт средств федерального бюджета;

- ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований 55 000,0 тыс. рублей за счёт средств федерального бюджета.

Средства предусмотрены на выполнение государственного задания по охране лесов от пожаров областному государственному автономному учреждению «Лесхоз Иркутской области».

Анализ объемов ассигнований текущего и очередного финансовых годов показал, что на 2019 год по мероприятиям КЦСР 7710200000 планируется ассигнований меньше на 64 002,9 тыс. рублей в сравнении с Госпрограммой и бюджетом 2018 года. Сравнение ассигнований по КЦСР 7710200000 с госпрограммой и бюджетом 2018 года приведено в таблице:

тыс. рублей

Наименование мероприятий		госпрограмма и бюджет 2018 год	законопроект 2019 год	отклонение
Основное мероприятие «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» на 2019-2024 годы КЦСР 7710200000	Всего	670 502,90	606 500,00	-64 002,90
	ОБ	309 433,10	311 323,70	1 890,60
	ФБ	361 069,80	295 176,30	-65 893,50
«Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ авиационным способом» КЦСР 7710220240 – ОБ КЦСР 7710251290 – ФБ	Всего	293 605,60	297 773,30	4 167,70
	ОБ	149 700,00	151 773,30	2 073,30
«Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом» КЦСР 7710220260 – ОБ КЦСР 7710251290 – ФБ	Всего	177 730,40	178 726,70	996,3
	ОБ	159 733,10	159 550,40	-182,7
	ФБ	17 997,30	19 176,30	1 179,00
«Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы» КЦСР 7710251290 – ФБ	Всего	98 957,40	75 000,00	-23 957,40
	ОБ	-	-	-
	ФБ	98 957,40	75 000,00	-23 957,40
«Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований» КЦСР 7710251290 – ФБ	Всего	100 209,50	55 000,00	-45 209,50
	ОБ	-	-	-
	ФБ	100 209,50	55 000,00	-45 209,50

Как видно из таблицы, объемы ассигнований по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ авиационным способом, предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом, т.е. ассигнований, направленных на содержание и обеспечение деятельности автономного учреждения, запланированы на уровне 2018 года с небольшим увеличением (5 164,0 тыс. рублей) на содержание новой ПХС III типа в с. Казачинско-Ленское.

Одновременно объемы ассигнований, связанных с непосредственным тушением (ликвидацией) лесных пожаров, уменьшены на 69 166,9 тыс. рублей: в 2018 году 199 166,9 тыс. рублей, в 2019 году – 130 000,0 тыс. рублей.

Оценивая объемы ассигнований, связанных с тушением (ликвидацией) лесных пожаров, являющихся полномочиями Российской Федерации, следует отметить следующее.

Планирование ассигнований произведено в соответствии с доведенными предельными объемами бюджетных ассигнований по федеральному бюджету на 2019 год. По предварительным оценкам Минлеса, ожидается, что текущий финансовый период, впервые с 2014 года, завершится без наличия кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров. В этой связи, выделенных объемов может быть достаточно исходя из среднегодовых размеров затрат. Исходя из того, что появление лесных пожаров – явление непрогнозируемое, при увеличении затрат, Правилами расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета, бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 837, предусмотрен механизм выделения дополнительных средств федерального бюджета.

3. На ОМ «Защита лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710300000) предусмотрены ассигнования в размере 32 820,0 тыс. рублей, в том числе на:

- уничтожение или подавление численности вредных организмов – 30 000,0 тыс. рублей;

- санитарно-оздоровительные мероприятия - 2 820,0 тыс. рублей.

Ассигнования предусмотрены за счет средств федерального бюджета в рамках переданных полномочий Российской Федерации по защите лесов на выполнение государственного задания по защите лесов областному государственному автономному учреждению «Лесхоз Иркутской области» (КВР 621).

4. На ОМ «Воспроизводство лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710400000) предусмотрены ассигнования в размере 24 500,0 тыс. рублей, в том числе на:

- осуществление лесовосстановления и лесоразведения – 16 000,0 тыс. рублей;

- выполнение работ по лесному семеноводству- 2 000,0 тыс. рублей;

- проведение ухода за лесами – 6 500,0 тыс. рублей.

Ассигнования предусмотрены за счет средств федерального бюджета в рамках переданных полномочий Российской Федерации по защите лесов на выполнение государственного задания по воспроизводству лесов областному государственному автономному учреждению «Лесхоз Иркутской области» (КВР 621).

**Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КСЦР 7720000000).** В рамках подпрограммы запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 974 185,1 тыс. рублей, на 2020 год – 977 696,3 тыс. рублей, на 2021 год – 1 041 174,6 тыс. рублей. В сравнении с 2018 годом, ассигнования

2019 года увеличены на 19 436,6 тыс. рублей (2,0 %). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» - всего	954 748,5	974 185,1	19 436,6	2,0%	977 696,3	1 041 174,6
в т.ч.						
ОМ «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» КЦСР 7720100000	954 748,5	974 185,1	19 436,6	2,0%	977 696,3	1 041 174,6

В рамках подпрограммы запланированы ассигнования по одному основному мероприятию «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» (КЦСР 7720100000) в сумме **974 185,1 тыс. рублей**.

В рамках основного мероприятия Законопроектом запланированы ассигнования на:

- осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений за счет средств федерального бюджета – **858 606,8 тыс. рублей**;

- осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений за счет средств областного бюджета – **84 896,4 тыс. рублей**;

- осуществление функций органом государственной власти в сфере лесного хозяйства Иркутской области - **30 681,9 тыс. рублей** (средства областного бюджета). Сравнение ассигнований по КЦСР 7720100000 с госпрограммой и бюджетом 2018 года приведено в таблице:

тыс. рублей

Наименование мероприятий		госпрограмма и бюджет 2018 год	законопроект 2019 год	отклонение
ОМ «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» на 2019-2024 годы КЦСР 7720100000	Всего	954 748,5	974 185,1	19 436,6
	ОБ	173 772,0	115 578,3	-58 193,7
	ФБ	780 976,5	858 606,8	77 630,3
«Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» КЦСР 7720120240 - ОБ КЦСР 7720151290 - ФБ	Всего	928 532,3	943 503,2	14 970,9
	ОБ	147 555,8	84 896,4	-62 659,4
	ФБ	780 976,5	858 606,8	77 630,3
«Осуществление функций органом государственной власти в сфере лесного хозяйства Иркутской области» КЦСР 7720120100 - ОБ	Всего	26 216,2	30 681,9	4 465,7
	ОБ	26 216,2	30 681,9	4 465,7
	ФБ			

Проведенный анализ показал, что на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2019 год **увеличены** ассигнования за счет средств федерального бюджета на 77 603,3 тыс. рублей (КЦСР 7720151290), при этом сокращены ассигнования за счет средств областного бюджета на 62 659,4 тыс. рублей (КЦСР 7720120240). Между тем, общее увеличение по мероприятию составило 14 970,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) запланированы в размере 158 005,7 тыс. рублей на обеспечение функций областного государственного органа в сфере лесного хозяйства. При этом отсутствуют ассигнования на приобретение лесопожарной техники.

Ассигнования предусмотрены на финансирование за счет федеральных средств (основной объем или 858 606,8 тыс. рублей из 943 503,2 тыс. рублей) и софинансирование за счет средств областного бюджета переданных федеральных полномочий. Средства предназначены на содержание и обеспечение деятельности, в том числе материальное обеспечение Минлеса, в том числе государственных лесных инспекторов.

Анализ Законопроекта свидетельствует, что **учтены замечания КСП области** по поводу необоснованного уровня софинансирования федеральных полномочий за счет средств областного бюджета по данной целевой статье. Расходы на 2019 год за счет средств областного бюджета сокращены со 147 555,8 тыс. рублей до 84 896,4 тыс. рублей, экономия средств областного бюджета составила 58 193,7 тыс. рублей (62 659,4 тыс. рублей минус 4 465,7 тыс. рублей – расходы перенесены на КЦСР 7720120100).

Ассигнования по КЦСР 7720120100 на осуществление функций органом государственной власти в сфере лесного хозяйства Иркутской области предусмотрены на осуществление отдельных полномочий Иркутской области в области лесных отношений (отвод лесосек для нужд граждан, ведение государственного лесного реестра, иные полномочия области), выполняемых Минлесом, в том числе для выплаты заработной платы, закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, иные бюджетные ассигнования.

Объем средств на 2019 год увеличен в сравнении с 2018 годом на 4 465,7 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг (ранее расходы осуществлялись по КЦСР 7720120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»).

Законопроектом планируются ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания областному государственному автономному учреждению «Лесхоз Иркутской области» (КВР 621) в объеме 642 931,4 тыс. рублей.

На обеспечение функций областного государственного органа в сфере лесного хозяйства законопроектом на 2019 год предусмотрено 974 185,1 тыс. рублей, что на 19 436,6 тыс. рублей больше, чем в 2018 году.

За счет увеличения объема ассигнований федерального бюджета сокращен уровень софинансирования федеральных полномочий за счет средств областного бюджета на обеспечение функций областного государственного органа в сфере лесного хозяйства на 58 193,7 тыс. рублей, чем учтены замечания КСП области, высказываемые с 2017 года о необоснованно высоком уровне софинансирования переданных федеральных полномочий.

**Анализ обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.** КЦСР 7700000000 запланированы бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в размере 158 005,7 тыс. рублей на обеспечение функций областного государственного органа в сфере лесного хозяйства. Отсутствуют ассигнования на приобретение лесопожарной техники. Объем средств на 2019 год увеличен в сравнении с 2018 годом на 4 465,7 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг (ранее расходы осуществлялись по подпрограмме III «Охрана, защита и воспроизводства лесов Иркутской области» по КЦСР 7720120240 «Осуществление переданных органам

государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»).

#### **Выводы:**

1. Общий объем финансирования ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2019 – 2024 годы составит на 2019 год **1 647 116,5 тыс. рублей**, что на 120 224,1 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года (6,8 %), на 2020 год – 1 650 627,7 тыс. рублей, на 2021 год – 1 821 786,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на 2019 год в сумме 1 212 103,1 тыс. рублей, на 2020 год – 1 236 777,3 тыс. рублей, на 2021 год – 1 407 935,6 тыс. рублей.

2. По оценке КСП области, на 2019 год в целом запланирован достаточный объем ассигнований на охрану, защиту и воспроизводство лесов. Планирование ассигнований произведено в соответствии с доведенными предельными объемами бюджетных ассигнований по федеральному бюджету на 2019 год. Расходы на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров предусмотрены на уровне 2018 года, расходы на тушение пожаров меньше уровня 2018 года на 69 166,9 тыс. рублей: в 2018 году 199 166,9 тыс. рублей, в 2019 году – 130 000,0 тыс. рублей. В то же время, учитывая, что, по предварительным оценкам Минлеса, ожидается завершение текущего финансового года без наличия кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров, выделенных объемов может быть достаточно исходя из среднегодовых размеров затрат.

3. Отсутствует планирование средств на приобретение лесопожарной техники, как за счет средств областного, так и за счет федерального бюджетов.

4. Анализ законопроекта свидетельствует, что учтены замечания КСП области по поводу необоснованного уровня софинансирования федеральных полномочий за счет средств областного бюджета по ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КСЦР 7720000000). Расходы на 2019 год за счет средств областного бюджета сокращены, экономия средств областного бюджета составила 58 193,7 тыс. рублей.

#### **9. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности**

В проекте закона на реализацию непрограммных направлений деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 2 004 439,8 тыс. рублей, на 2020 год – 1 469 821,2 тыс. рублей, на 2021 год – 1 209 821,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенции для осуществления переданных полномочий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» на 2019 – 2020 годы в сумме 73 870,1 тыс. рублей ежегодно, на 2021 год – 73 870,0 тыс. рублей;

- на предоставление городским округам (муниципальным районам) Иркутской области субвенции для осуществления переданных полномочий в соответствии с Законом Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» на 2019 – 2021 годы в сумме 36 517,0 тыс. рублей ежегодно;

- на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенции для осуществления областного государственного полномочия в соответствии с Законом Иркутской области от 16.03.2018 № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» на 2019 – 2021 годы в сумме 923,4 тыс. рублей;

- на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенции для осуществления областного государственного полномочия в соответствии с Законом Иркутской области от 04.04.2014 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» на 2019 – 2021 годы в сумме 320,6 тыс. рублей ежегодно;

- на обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области на 2019 год в сумме 598 637,1 тыс. рублей, на 2020 год – 857 407,1 тыс. рублей, на 2021 год – 597 407,1 тыс. рублей, в том числе:

Наименование	КВСП	КЦСП	Законопроект 2019 год
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	810	90B0000000	1 268 388,6
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных полномочий Российской Федерации	810	90A0000000	111 631,1
Обеспечение деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	816	9010000000	385 499,3
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	818	9020000000	132 512,5
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	819	9030000000	21 750,8
Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области	828	9060000000	61-099,3
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	834	9040000000	12 694,0
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	836	9090000000	10 864,2
<b>Итого:</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>2 004 439,8</b>

Как видно из таблицы Законопроектом предусмотрен резерв средств «Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области» в сумме 1 268 388,6 тыс. рублей, в том числе:

- для обеспечения выплаты заработной платы, в том числе на повышение оплаты работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента РФ 2012 года, в связи с корректировкой прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области, среднемесячной заработной платы в сфере общего образования и учителей, обеспечение минимального размера оплаты труда с 01.01.2019 в сумме 11 280 рублей, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, а также работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области и увеличения фондов оплаты труда по иным основаниям - 829 700,0 тыс. рублей;

- для выполнения условий финансирования расходных обязательств Иркутской области из федерального бюджета - 438 688,6 тыс. рублей. На момент формирования

проекта областного бюджета отсутствует распределения между субъектами Российской Федерации в проекте федерального бюджета на 2019 – 2021 годы целевых межбюджетных трансфертов.

#### **10. Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств**

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы «Социальная поддержка населения» в 2019 году предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 14 245 603,1 тыс. рублей, или 56,5 % (в 2018 году – 13 907 617,6 тыс. рублей (56,8 %)). Одной из причин этого является наличие расходов на социальное обеспечение населения и иных выплат населению, в том числе направленных на осуществление в пользу граждан социальных выплат в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также мер социальной поддержки населения, являющихся публичными нормативными обязательствами и пр.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждаются: общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. Согласно ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются: иные документы и материалы. В ст. 15 Закона № 55-ОЗ «О бюджетном процессе» перечень документов и материалов является закрытым.

Согласно ст. 6 БК РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

При подготовке экспертизы установлено, что в ст. 8 Законопроекта предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в целом по всем направлениям на 2019 год в сумме 9 345 877,5 тыс. рублей (на 2020 год – 9 460 707,0 тыс. рублей, на 2021 год - 9 550 589,5 тыс. рублей), из них:

- по Минобру 4 200,0 тыс. рублей;
- по Минсоцразвития 9 341 677,5 тыс. рублей.

КСП обращает внимание, что по дополнительно запрошенной информации Минсоцразвития представлен перечень публично-нормативных обязательств в соответствии с доведенными предельными объемами бюджетных ассигнований на действующие и вновь принятые расходные обязательства области в сумме - 5 287 895,6 тыс. рублей (расхождение с Законопроектом составляет 4 053 781,9 тыс. рублей). Причиной этого является то, что перечень не актуализирован к моменту проведения экспертизы и в нем отражалась информация на момент формирования проекта бюджета без объемов ассигнований из федерального бюджета.

Данное расхождение возникло в виду отсутствия показателей по объемам бюджетных ассигнований по ряду публичных нормативных обязательств в перечне, представленном Минсоцразвития.

Экспертиза показала, что вновь принятые обязательства учтены в Законопроекте в полном объеме. При этом в перечне не содержится обязательств на исполнение постановления Правительства Иркутской области от 25.04.2018 № 302-пп «О предоставлении инвалидам I группы, проживающим на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, компенсации расходов платы за содержание жилого помещения в размере 50 процентов» в сумме 47 091,0 тыс. рублей ежегодно.

Кроме того, объемы бюджетных ассигнований по ряду публичных нормативных обязательств, указанных в перечне, не соответствуют объемам, указанным в Законопроекте, в том числе по мероприятию, предусматривающему предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области, на которое в проекте бюджета на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 616 170,3 тыс. рублей, в перечне министерства публично-нормативных обязательств - 346 678,6 тыс. рублей, расхождение составило 269 491,7 тыс. рублей.

КСП области полагает целесообразным рекомендовать рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 15 Закона № 55-ОЗ, дополнив перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, перечнем публичных нормативных обязательств по ГРБС.

Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств в рамках ГП «Развитие ЖКХ» показал следующее. В рамках ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000) органами социальной защиты населения предоставляются субсидии гражданам частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии. Объем бюджетных ассигнований установлен Законопроектом на 2019 год в сумме 8 609,0 тыс. рублей (КЦСР 6170229999)

Публичные обязательства перед физическими лицами установлены:

- положением о размере, условиях и порядке предоставления социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2011 № 319-пп (далее по тексту – Положение). Согласно пункту 5 Положения социальная выплата предоставляется в размере 50 процентов от фактически понесенных расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии, но не более 5,0 тысяч рублей на приобретение и установку всех приборов учета;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18.05.2012 № 114-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической

энергии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области».

### 11. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета

Законопроектом предлагается к утверждению дефицит областного бюджета в размере: в 2019 году - 4 257 413,6 тыс. рублей, или 3,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; в 2020-2021 годах - 2 684 578,3 тыс. рублей, или 2,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2021 год - 449 338,1 тыс. рублей, или 0,3% .

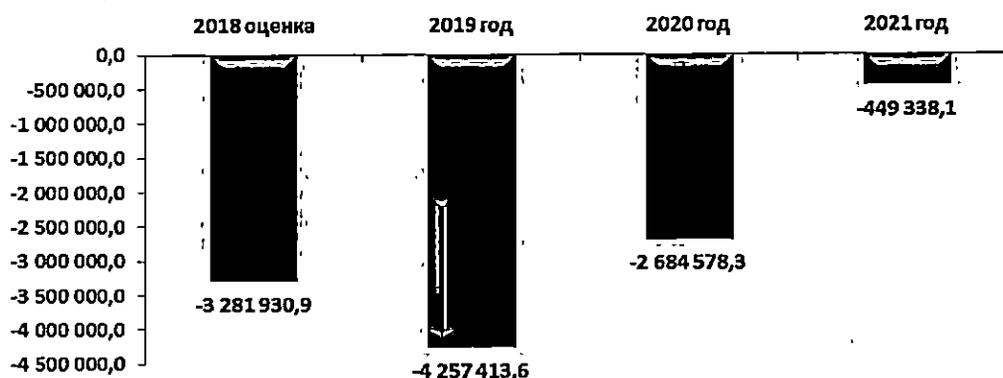


Рисунок. Динамика дефицита бюджета в 2018-2021 гг., тыс. рублей.

Планируемый дефицит бюджета в 2019 году выше уровня ожидаемого в 2018 году дефицита бюджета на 29,7%.

Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 %).

Анализ отчетных данных об исполнении областного бюджета в 2018 году отражает, что фактически бюджет в течение года исполняется с профицитом, данные представлены на рис.

на 01.10.2018	15 091,1
на 01.09.2018	16 241,5
на 01.08.2018	15 842,5
на 01.07.2018	10 225,0
на 01.06.2018	12 235,3
на 01.05.2018	9 463,5
на 01.04.2018	7 697,1
на 01.03.2018	-1 724,1
на 01.02.2018	302,7
на 01.01.2018	-184,1

Рисунок. Динамика профицита/дефицита бюджета Иркутской области в 2018 году, млн. рублей

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита областного бюджета соответствуют ст. 95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Законопроектом предусмотрено покрытие дефицита бюджета области за счет следующих источников финансирования дефицита бюджета:

1. Государственные ценные бумаги Иркутской области. Размещение государственных облигаций Иркутской области предусмотрено в объеме 4 000 000,0 тыс. рублей ежегодно, погашение запланировано в объемах: 2019 год – 1 000 000,0 тыс. рублей, 2020 год – 2 300 000,0 тыс. рублей, 2021 год – 4 500 000 тыс. рублей.

2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланировано в виде кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – краткосрочные бюджетные кредиты) в объемах на 2019 год – 30 000 000,0 тыс. рублей, на 2020–2021 годы – по 40 000 000,0 тыс. рублей ежегодно. Расчет произведен, исходя из привлечения указанного вида государственных заимствований на срок до 49 дней 5 раз в течение соответствующего финансового года.

Кроме того, по бюджетным кредитам предусмотрено погашение реструктурированной задолженности Иркутской области в соответствии с графиками платежей: в 2019 году – в сумме 304 170,0 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 608 340,0 тыс. рублей и в 2021 году – в сумме 1 216 680,0 тыс. рублей.

3. Кредиты кредитных организаций.

Привлечение кредитов кредитных организаций запланировано в виде возобновляемых и невозобновляемых кредитных линий.

Объем привлечения по возобновляемым кредитным линиям составит в 2019 году - 31 550 745,7 тыс. рублей, в 2020 году - 41 544 804,4 тыс. рублей, в 2021 году - 42 013 272,9 тыс. рублей. Погашение указанных линий планируется в аналогичных объемах до конца соответствующего финансового года. Данный вид государственных заимствований планируется в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, в том числе на период рассмотрения Территориальным Управлением Федерального казначейства документов на предоставление краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета.

Привлечение по невозобновляемым кредитным линиям на 2019 год составляет 1 550 745,7 тыс. рублей, на 2020 год – 1 544 804,4 тыс. рублей, на 2021 год – 2 013 272,9 тыс. рублей.

4. Иные источники финансирования дефицита областного бюджета.

На 2019–2021 годы предусмотрено предоставление из областного бюджета местным бюджетам бюджетных кредитов сроком до 3–х лет по ставке 0,1% годовых.

Объем предоставления бюджетных кредитов в 2019 году составит 550 000,0 тыс. рублей, в 2020 году – 650 000,0 тыс. рублей, в 2021 году – 700 000,0 тыс. рублей, из них:

- на предоставление бюджетных кредитов для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (за счет средств дорожного фонда) в сумме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- для финансирования дефицитов местных бюджетов в 2019 году – в сумме 250 000,0 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 350 000,0 тыс. рублей и в 2021 году – 400 000,0 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, на 2019 год запланирован в объеме 560 837,9 тыс. рублей.

## 12. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание

Утвержденными Минфином РФ основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджетов субъектов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, что предполагает принятие и реализацию субъектами РФ программ оздоровления государственных финансов, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизацию бюджетных расходов, сокращение долговой нагрузки.

Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области в 2019 году увеличен в сравнении с уровнем 2018 года на 20,2% до 25 276 344,7 тыс. рублей (20,3% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений), в 2020 году – до 27 912 809,1 тыс. рублей (21,4% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений), в 2021 году – до 28 209 402,0 тыс. рублей (20,9% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

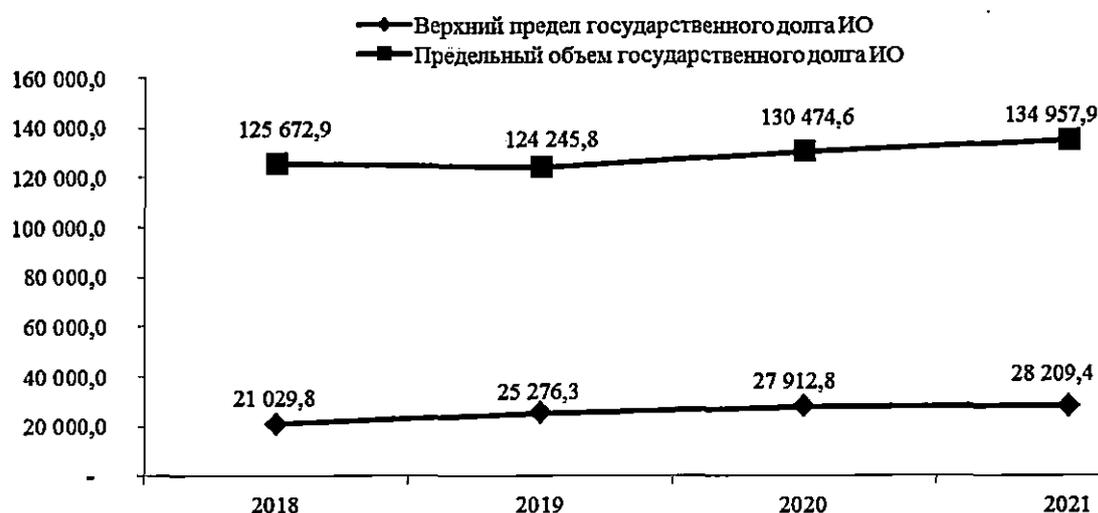


Рисунок. Динамика верхнего предела государственного долга ИО, млн. рублей

В соответствии с п. 2 ст. 107 БК РФ предельный объем государственного долга Иркутской области не превысит планируемый общий годовой объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Предоставление государственных гарантий Иркутской области на 2019 год и плановый период до 2021 года не планируется.

Объем государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.11.2018 составил 12 585 587,0 тыс. рублей, из них 5 000 000,0 тыс. рублей – государственные облигации, 7 585 587,0 тыс. рублей – бюджетные кредиты.

Динамика объема государственного долга Иркутской области в 2015 – 2021 годах представлена в таблице:

	01.01.2016 (отчет)	01.01.2017 (отчет)	01.01.2018 (отчет)	01.11.2018 (факт)	01.01.2019 (отчет)	01.01.2020 (проект)	01.01.2021 (проект)	01.01.2022 (проект)
Государственный долг ИО, в т. ч.	21 116 630,2	18 785 467,0	18 585 587,0	12 585 587,0	21 029 769,0	25 276 344,7	27 912 809,1	28 209 402,0
государственные облигации	0,0	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0	8 000 000,0	9 700 000,0	9 200 000,0
бюджетные кредиты	4 288 862,0	8 285 467,0	7 585 587,0	7 585 587,0	7 281 417,0	6 977 247,0	6 368 907,0	5 152 227,0
кредиты кредитных организаций	16 827 768,2	5 500 000,0	6 000 000,0	0,0	8 748 352,0	10 299 097,7	11 843 902,1	13 857 175,0

Планируемая на 2019-2021 годы структура государственного долга Иркутской области соответствует структуре, установленной ст. 99 БК РФ, и представлена государственными ценными бумагами (облигациями), бюджетными кредитами, привлеченными из федерального бюджета, а также кредитами кредитных организаций.

В 2019-2021 гг. Иркутская область планирует выпускать государственные облигации на сумму 4 000 000,0 тыс. рублей ежегодно, погашение запланировано в объемах: 2019 год – 1 000 000,0 тыс. рублей, 2020 год – 2 300 000,0 тыс. рублей, 2021 год – 4 500 000,0 тыс. рублей.

Обслуживание государственного долга Иркутской области определено Законом на 2019 год в сумме 1 567 900,0 тыс. рублей, что на 1 056 088,0 тыс. рублей выше объема 2018 года. Кроме того, расходы на обслуживание государственного долга в 2018 году составляют 0,3% от общего объема расходов областного бюджета, а в 2019 году доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов – 1,1%. При этом в планируемом бюджетном цикле Законом прогнозируется рост доли расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов: в 2020 году - 1,4%, в 2021 - 1,8%.

В таблице отражены темпы прироста объема государственного долга и расходов на обслуживание государственного долга в период 2017-2021 гг. КСР отмечает несоответствие темпов прироста объема государственного долга и расходов на его обслуживание при планируемом незначительном изменении структуры госдолга в 2019-2021 гг.

	тыс. рублей				
	2017	2018	2019	2020	2021
Объем государственного долга	18 585 587,0	21 029 769,0	25 276 344,7	27 912 809,1	28 209 402,0
Темп прироста, %	-12,0	13,2	20,2	10,4	1,1
Обслуживание государственного долга	518 771,1	511 812,0	1 567 900,0	2 076 500,0	2 616 500,0
Темп прироста, %	-40,4	-1,3	206,3	31,7	26,0

При формировании долговых обязательств Иркутской области учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных БК РФ:

предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (ст. 106);

предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст. 107);

объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 111).

### 13. Анализ реестра расходных обязательств Иркутской области

Пунктом 4 статьи 87 БК РФ предусмотрено, что реестр расходных обязательств субъекта РФ ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп.

Согласно пункту 2 этого Порядка реестр расходных обязательств Иркутской области ведется на основании реестров расходных обязательств Иркутской области, составляемых

главными распорядителями средств областного бюджета (ГРБС) и представляемых в финансовый орган Иркутской области. Главные распорядители средств областного бюджета составляют и ведут реестр ГРБС по расходным обязательствам Иркутской области, подлежащим исполнению в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт «а» пункта 4 Порядка).

В соответствии с информацией министерства финансов области от 02.11.2018 № 02-52-4524/18-2-1-38, представленной по запросу в рамках проведения экспертизы Законопроекта, главными распорядителями бюджетных средств в министерство финансов Иркутской области в 2018 году реестры расходных обязательств представлены дважды:

- не позднее 1 мая текущего финансового с целью предоставления реестра расходных обязательств Иркутской области в Минфин России;

- до 01.09.2018 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2012 № 416-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета».

В рамках приказа Минфина России от 31.05.2017 № 82н «Об утверждении Порядка представления реестра расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2015 № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» в Минфин России осуществляется свод всех реестров расходных обязательств ГРБС.

Последняя редакция сводного реестра расходных обязательств размещена 22.06.2018 на сайте министерства финансов области.

КСП области отмечает, что Порядком ведения реестра расходных обязательств Иркутской области не предусмотрена актуализация реестра, в том числе используемого при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В силу статьи 87 Бюджетного кодекса РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Принимая во внимание данную норму, отсутствие в Порядке ведения реестра расходных обязательств Иркутской области нормы об актуализации реестра на момент внесения проекта областного бюджета в Законодательное Собрание Иркутской области приводит к тому, что бюджетные ассигнования в областном бюджете не подкреплены расходными обязательствами. Соответственно, возникает вопрос о возможности применения неактуализированного реестра расходных обязательств при подготовке проекта областного бюджета.

1. Реестр расходных обязательств Иркутской области, в части **расходов на транспорт**, не содержит правовых оснований в полном объеме:

Установление расходных обязательств по пунктам 1.25 (в части воздушного транспорта), 1.26 (в части водного транспорта) вытекает из Постановления Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», которое в качестве правового основания в реестре расходных обязательств Иркутской области не указано.

Не указан в качестве правового основания расходов по пункту 1.27. Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

Правовые отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения в рамках полномочий субъекта РФ (п.12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ), регулируются различными нормативными правовыми актами и различной юридической силы (законом, постановлениями Правительства области).

То есть, отсутствует целостная система правового регулирования отношений.

Между тем, как показывает практика соседних регионов, такие отношения регулируются законом субъекта. Так, например, Законодательным Собранием Красноярского края принят закон Красноярского края от 06.03.2017 № 3-502 «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае».

Закон регулирует отношения в сфере организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении, железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в частности:

- отношения по организации перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом в пределах края на местных авиалиниях, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях края;

- отношения по организации перевозок пассажиров и багажа внутренним водным транспортом в местном сообщении, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях края по межмуниципальным и пригородным маршрутам, проходящим в пределах края;

- отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в междугородном и пригородном сообщении;

- отношения по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории края;

- отношения по организации перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Изложенное, а также анализ практики решения вопросов в Иркутской области в сфере организации транспортного обслуживания населения, перевоза багажа, а также грузов свидетельствует, что в Иркутской области имеется необходимость принятия единого нормативного правового акта.

Отсутствие целостного, системного правового регулирования отношений в сфере организации транспортного обслуживания является причиной необоснованного, в отсутствие законных оснований, неэффективного расходования средств областного бюджета в части формирования и предоставления субсидий бюджету муниципального образования «Нижнеудинский район» на организацию перевозки пассажиров в районы Тофаларии, перевозки туда грузов первой необходимости.

2. В нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ в отсутствие в реестре расходных обязательств Минспорта расходного обязательства по предоставлению субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2019 – 2021 годы ежегодно в объеме 14 000 тыс. рублей.

В реестр расходных обязательств Иркутской области, который ведется Минфином области на основании реестров ГРБС с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета, указанные расходные обязательства также отсутствуют. В соответствии с п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, расходные обязательства Иркутской области, не включенные в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета. Следует отметить, что порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям установлен постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2012 № 407-пп. Данное нарушение обусловлено некачественным ведением реестра расходных обязательств.

3. Анализ реестра расходных обязательств Иркутской области в рамках расходов госпрограммы «Развитие культуры» показал, что показатели Законопроекта в отдельных случаях не соотносятся с реестрами расходных обязательств ГРБС, в реестре расходных обязательств не в полном объеме отражены нормативные акты, устанавливающие правовые основания для осуществления расходных обязательств. В связи с чем, КСП области рекомендует актуализировать реестр расходных обязательств в рамках расходов Госпрограммы.

4. В ходе проведения экспертизы установлено несоблюдение порядка ведения реестра расходных обязательств **минсоцразвития**.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации ведут реестры расходных обязательств субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями БК РФ и в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (ст. 26.14 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Реестр расходных обязательств субъекта РФ ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (п. 1, п. 4 ст. 87 БК РФ).

**Порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области** утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп.

Реестр минсоцразвития сформирован по состоянию на 01.09.2018 и состоит из 4 разделов. Нарушения порядка ведения реестра выразилось в следующем:

- отсутствие ссылки на министерство, как ГРБС в соответствии с требованиями (п. 2 Порядка № 278-пп).

- несоответствие номеров статей (подстатей), пунктов (подпунктов) в Реестре. Так, например выплата единовременных пособий работникам противопожарной службы Иркутской области, добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей, а также членам семей погибших (умерших) спасателей аварийно-спасательных служб, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (код строки (5127) указано, что выплата пособий определены его **статьями**

**10, 16**, что не в полной мере соответствует действительности. При этом **статьей 9** данного закона определены страховые гарантии сотрудникам и работникам Государственной противопожарной службы, предусматривающие указанные пособия, а статьи 10, 16 определяют финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности, а также полномочия федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности.

Реестром предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего или последующих детей (код строки 6214) со ссылкой на Указ Президента Российской Федерации № 606 от 07.05.2012 с указанием в графе на пункт «в целом». При этом данная выплата вытекает из пункта 2 Указа № 606. Кроме того, **проект областного бюджета на 2019 год 701 180,5 тыс. рублей (=555 110,4 тыс. рублей + 146 070,1 тыс. рублей)** по данной мере социальной поддержки не соответствует Реестру, в котором средства предусмотрены в общей сумме 935 684,4 тыс. рублей за счет двух источников (федерального и областного).

В Реестре по коду строки «6232» предусмотрено предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в п. Брусово, Екунчет, с. Еланка и д. Пойма Тайшетского района Иркутской области на реализацию Закона № 108-ОЗ с объемом финансирования на 2019 год 38 607,8 тыс. рублей. Между тем проектом бюджета на 2019 год данная мера социальной поддержки не предусмотрена. Аналогично по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в селе Чуя Мамско-Чуйского района Иркутской области (код строки 6235) на сумму 21 990,2 тыс. рублей.

Также в реестре (код строки 6234) предусмотрены обязательства гражданам, проживающим в п. Маракан Бодайбинского района Иркутской области на 2019 год в сумме 229 758,9 тыс. рублей. При этом проект бюджета на 2019 год предусматривает средств 30 331,26 тыс. рублей.

В Реестре не указано расходное обязательство - Указ Губернатора от 03.05.2018 № 93-уг «О премиях Губернатора Иркутской области в 2018 - 2020 годах работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, за высокие достижения в профессиональной деятельности», на которое в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4000,0 тыс. рублей.

В Реестре не указано расходное обязательство по предоставлению единовременной выплаты многодетным матерям, награжденным почетным знаком «Материнская слава» в рамках Указа Губернатора от 19.12.2013 № 479-уг, на которое предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 1 661,6 тыс. рублей.

В ходе подготовки настоящего заключения минсоцразвития (письмо от 09.11.2018 № 02-53-14157/18-05) представлена информация о внесении изменений в реестр.

**5. В части министерства сельского хозяйства области.** При проведении экспертизы Законопроекта, установлено несоблюдение требований статьи 87 БК РФ и Порядка № 278-пп, выразившееся в том, что Министерством сельского хозяйства и Службой ветеринарии в реестр расходных обязательств включены не все расходные обязательства. Например, в реестре расходных обязательств Минсельхоза отсутствуют четыре постановления Правительства Иркутской области:

- от 15.07.2014 № 350-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства в рамках

экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области» (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 403 152,4 тыс. рублей);

- от 14.06.2016 № 355-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства на приобретение рыбопосадочного материала, кормов и (или) их компонентов) (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 5 340,0 тыс. рублей);

- от 29.06.2016 № 402-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса иркутской области, а также на приобретение техники и оборудования в случае производства и (или) переработки (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства» (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 3 000,0 тыс. рублей);

- от 26.10.2015 № 535-пп «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Иркутской области» (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 15 000,0 тыс. рублей).

Согласно письму от 01.11.2018 № 02-57-3222/18 Минсельхозом учтены замечания и внесены уточнения в реестр расходных обязательств.

В реестре расходных обязательств Службы ветеринарии отсутствует одно постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 №395/174-пп «О службе ветеринарии Иркутской области» (объем бюджетных ассигнований на 2019 год – 54 327,8 тыс. рублей).

**6. В отношении министерства труда и занятости области.** Представленный к законопроекту реестр расходных обязательств сформирован без соблюдения требований абзаца 1 пункта 4 статьи 87 БК РФ, Постановления Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Иркутской области» по следующим основаниям:

- форма реестра не соответствует рекомендуемому образцу реестра расходных обязательств, являющемуся приложением № 1 к Порядку представления реестров расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, утвержденному приказом Министерства финансов РФ от 31.05.2017 года № 82н (не указана дата, на которую составлен реестр);

- в реестре отсутствует указание на расходное обязательство - Постановление Правительства Иркутской области от 29.01.2018 № 41-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат (части затрат) на оплату труда лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, и выплаты работникам за наставничество над несовершеннолетними гражданами в возрасте от 14 до 18 лет, осужденными условно»;

- в правовых основаниях финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства субъекта РФ не указаны номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта). Указание «в целом» противоречит рекомендуемому образцу реестра расходных обязательств и не соответствует приведенному расходному обязательству.

7. В реестре расходных обязательств в части мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности, содержания аварийно-спасательных формирований учтены нормативные правовые акты:

Закон Иркутской области № 34-оз от 08.06.2009 «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»;

Закон Иркутской области № 78-оз от 07.10.2008 «О пожарной безопасности в Иркутской области»;

Постановление Администрации Иркутской области № 287-па от 07.12.2007 «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области»;

Постановление Правительства Иркутской области № 238-пп от 27.09.2010 «Об утверждении Положения об аварийно-техническом запасе Иркутской области» и др.

Анализ реестра расходных обязательств свидетельствует, что в нем отсутствует наименование полномочия по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». В рамках полномочия по организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (п.1.71) в качестве правового основания его реализации Постановление Правительства Иркутской области № 805-пп от 15.12.2016 «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» не указано.

8. Планирование расходов областного бюджета в сфере со сбора, транспортирования и утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов, а также ликвидации объектов с накопленным экологическим ущербом осуществляется в отсутствие правовых оснований и расходных обязательств.

Среди нормативно-правовых актов в этой области в Реестре расходных обязательств указан лишь Федеральный закон № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления». КСП области не выявлено других расходных обязательств Иркутской области в данной сфере. Законом Иркутской области от 11.06.2008 № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» вопросы, связанные со сбором, транспортированием и утилизацией (захоронением) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов, а также ликвидации объектов с накопленным экологическим ущербом, не урегулированы, расходные обязательства в данной области не установлены.

Кроме того, что наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета и наличие порядка определения объемов указанных ассигнований, предусмотрено условиями предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде, установленными Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы». Отсутствует порядок определения объемов указанных ассигнований.

Кроме необоснованного планирования без правовых оснований, указанные обстоятельства станут препятствием для участия в распределении софинансирования федерального бюджета по планируемым мероприятиям.

В реестре расходных обязательств Иркутской области на 01.01.2019 отсутствуют расходные обязательства по ассигнованиям на мероприятия:

- «Создание лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Иркутска» на сумму 3500,0 тыс. рублей;

- ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат на сумму 95 000,0 тыс. рублей;

- «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» - 15 123,5 тыс. рублей;

- «Сбор, транспортирование и утилизация (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» - по 5 000,0 тыс. рублей на 2019 и 2020 годы.

В нарушение положений статьи 139 БК РФ, в реестре расходных обязательств Иркутской области по мероприятиям по защите от негативного воздействия вод населения и объектов, повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию (п.п. 3.2.5, 3.2.6 реестра) не приведены соответствующие расходные обязательства, возникающие при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»).

9. Анализ реестра расходных обязательств выявил случай включения в Законопроект расходов, требующих принятия расходных обязательств, а именно 10 866,0 тыс. рублей - по бесплатному питанию для учащихся государственных школ-интернатов, за исключением детей-сирот и ставшихся без попечения родителей, детей (обучающихся) с ограниченными возможностями здоровья и обучающихся в кадетских школах-интернатах.

#### **14. Анализ методик (проектов) и распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области**

В соответствии со статьей 15 Закона области № 55-оз одновременно с проектом Закона области об областном бюджете в составе документов и материалов, в Законодательное Собрание Иркутской области предоставляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области.

Анализ представленных методик (проектов методик) и расчетов распределения МБТ показал следующее.

1. Методика расчета субвенции на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории соответствующих муниципальных образований области.

Способ расчета субвенции утвержден приложением 2 к Закону Иркутской области от 17.06.2008 № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Согласно методике (способу) расчета объем материальных затрат, необходимый для осуществления государственных полномочий, определяется из расчета 15% нормативного

годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области, а также начислений на оплату труда указанных лиц ( $Mz$ ).

Исходя их формулы расчета, расходы на материально-техническое обеспечение выполнения госполномочий органами местного самоуправления определены с учетом дифференцированных районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, что может свидетельствовать о несоблюдении принципа равенства бюджетных прав муниципальных образований (ст. 31.1 БК РФ). Согласно расчету объема субвенции к Законопроекту сумма материальных затрат для осуществления госполномочий составляет 273,0 тыс. рублей. В случае расчета материальных затрат без учета районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области объем средств на МТО составит 123,2 тыс. рублей, разница 149,8 тыс. рублей.

В целях обеспечения соблюдения принципа равенства бюджетных прав муниципальных образований, единого подхода к определению объема субвенции, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос об изменении способа расчета определения объема материальных затрат, необходимого для осуществления государственных полномочий.

**2. Методика расчета субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.**

Способ расчета субвенции утвержден Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий».

Расчет субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий производится с учетом материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется из расчета 9,2% нормативного годового фонда оплаты труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах области, установленных федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами области, а также начислений на оплату труда.

Исходя их формулы расчета, расходы на материально-техническое обеспечение выполнения госполномочий органами местного самоуправления определены с учетом дифференцированных районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, что может свидетельствовать о несоблюдении принципа равенства бюджетных прав муниципальных образований (ст. 31.1 БК РФ).

**3. Методика распределения субвенций между местными бюджетами производится в целях финансирования расходов на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (приложение 25 к Законопроекту).**

Анализ представленной методики свидетельствует об изменении ранее действующего способа расчета субвенции, утвержденного законами об областном бюджете в период до 01.01.2019. Минфином области учтены замечания КСП области по результатам совместного со Счетной палатой РФ экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016 – 2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Предложенная Законопроектом новая методика распределения субвенции содержит более детальный и «прозрачный» механизм определения размера субвенции, предоставляемой местному бюджету, в т.ч. определены размеры должностных окладов, порядок формирования фонда оплаты труда, норматив материально-технического обеспечения военно-учетных работников.

Между тем, обращаем внимание, что согласно методике размер расходов на материально-техническое обеспечение военно-учетных работников ( $S_{\text{мат}}$ ) определяется из расчета 7,87% от расходов на оплату труда военно-учетного работника, включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда в расчете на год ( $S_{\text{зн}}$ ). Полагаем, что данный подход может свидетельствовать о несоблюдении принципа равенства бюджетных прав муниципальных образований (ст. 31.1 БК РФ), поскольку расходы на материально-техническое обеспечение определены с учетом дифференцированных районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Общий объем средств на материально-техническое обеспечение на 2019 год составляет 5 351,9 тыс. рублей, расчетно без учета районных коэффициентов и процентных надбавок 3 412,7 тыс. рублей, отклонение – 1 939,2 тыс. рублей. Сумма отклонения подлежит перераспределению между муниципальными образованиями.

Как следует из расчета распределения между местными бюджетами субвенций, представленного в составе дополнительных материалов к Законопроекту, размеры районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате работников ВУС в расчете субвенции применены с учетом положений федеральных нормативных правовых актов. При этом в методике ссылка на нормативные правовые акты, применяемые в расчете субвенции, отсутствует. Что требует соответствующего уточнения положений методики.

В период до 01.01.2019 в расчетах распределения субвенций минфином Иркутской области применялись повышенные размеры районных коэффициентов к заработной плате работников ВУС, установленные региональными нормативными правовыми актами.

Как показало вышеуказанное экспертно-аналитическое мероприятие, фактически органы местного самоуправления при определении расходов на оплату работников ВУС руководствуются региональными НПА, устанавливающие повышенные размеры районных коэффициентов, в том числе постановлением главы администрации Иркутской области от 28.01.1993 № 9 «О выравнивании районного коэффициента к заработной плате на территории Иркутской области». Данный нормативный правовой акт является расходным обязательством Иркутской области (ст.ст. 65, 85 БК РФ).

Между тем, вопрос определения источника выплаты районных коэффициентов к заработной плате работников ВУС в повышенных размерах на региональном уровне не урегулирован.

**4. В части министерства труда и занятости Иркутской области:**

На МБТ (КВР 500) Законопроектом предусматривается 87 480,00 тыс. рублей (в 2018 году предусматривался такой же объем ассигнований). МБТ в 2019 году запланированы в виде субвенций на осуществление областных государственных полномочий в сфере труда (КЦСР 5710773090) в объеме 31 480,0 тыс. рублей, расчет которого осуществляется в

соответствии с Законом Иркутской области от 24.07.2008 № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

Распределение субвенции местным бюджетам городских округов и муниципальных районов на 2019 год отражено в приложении № 19 к Законопроекту.

У КСП области **имеются замечания** к методике распределения субвенций и предложения по методике расчета объема материальных затрат, которые направлены на экономию, рациональное распределение бюджетных ассигнований, а также соблюдение принципа равенства бюджетных прав муниципальных образований, установленного ст. 31.1 Бюджетного кодекса РФ.

КСП **предлагает** рассмотреть вопрос об изменении расчета размера материальных затрат (в настоящее время установлен на уровне 9,2 %). Коэффициент 9,2% установлен с 01.01.2015 на основании Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 179-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда», ранее составлял 15%.

Материальные затраты входят в расчет норматива для осуществления государственных полномочий. При этом экономического обоснования применения показателя 9,2 %, вместо ранее установленных 15%, минтрудом не представлено.

Вместе с тем, расчет размера материальных затрат (в составе субвенции) зависит от годового ФОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки, что по мнению КСП области не вполне обоснованно. Поскольку районный коэффициент и процентная надбавка у муниципальных образований устанавливается дифференцированно, то и размер материальных затрат отличается в зависимости от территории, что не согласуется с принципом равенства бюджетных прав, установленным ст. 31.1 БК РФ.

В связи с чем КСП рекомендует рассмотреть вопрос о расчете материальных затрат без учета районных коэффициентов и надбавок. Данное предложение повлечет экономию бюджетных средств порядка 1 126,9 тыс. рублей (из расчета МЗ в размере 9,2%).

**5. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:**

Законопроект предусматривает МБТ в виде субсидий и субвенций. Субсидии местным бюджетам:

1) 34 684,5 тыс. рублей – по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области (КЦСР 5340172070);

2) 94 540,3 тыс. рублей – по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (КЦСР 5340272080);

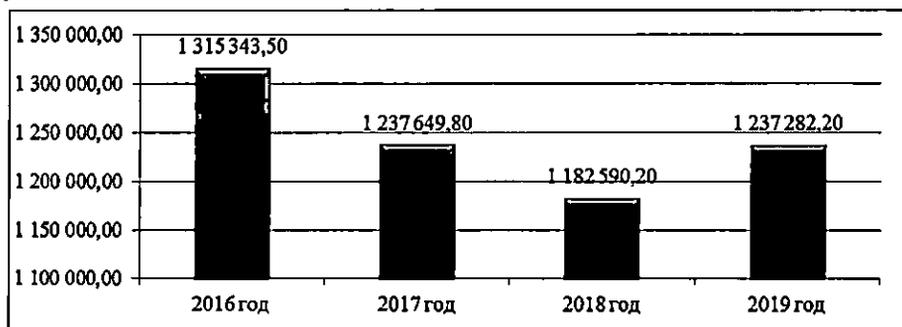
3) 1 065,6 тыс. рублей – на приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения (КЦСР 5380272930);

4) 134,4 тыс. рублей – на приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы (КЦСР 53802R0272).

Субвенции на осуществление областных государственных полномочий распределены местным бюджетам городских округов и муниципальных районов на 2019 год в приложении № 19 к Законопроекту:

1) 1 337 039,2 тыс. рублей – по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (КЦСР 5330173040). Расчет объема субвенции, указанный в методике, фактически дублирует расчет норматива для определения общего объема субвенций, в соответствии с приложением 2 к Закону Иркутской области от 10.12.2007 № 116-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг». Методика по распределению субвенций является непрозрачной и не раскрывает самого расчета объема средств для выплаты гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг с учетом расходов на доставку субсидий (показатель R в сумме 1 237 282,2 тыс. рублей). Фактически расчет раскрывает содержание субвенции только в части содержания и обеспечения деятельности муниципальных служащих (на сумму 95 006,8 тыс. рублей), осуществляющих областные государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных и материальных затрат (4 750,2 тыс. рублей) услуг на 2019 год. При определении субвенции учитываются материальные затраты в размере 5 % от годового ФОТ служащих с учетом районного коэффициента, процентной надбавки и начислений на оплату труда. Полагаем, что расчет материальных затрат может быть пересмотрен путем исключения из расчета из годового ФОТ районного коэффициента, процентной надбавки и начислений на оплату труда. Поскольку материальные затраты учитываются с учетом дифференцированных размеров районного коэффициента и процентной надбавки по каждой территории, что не соответствует ст. 31.1 БК РФ.

Предложенный подход приведет к экономии средств областного бюджета на субвенции за счет материальных затрат расчетно на 2 626,0 тыс. рублей (предложено материальных затрат в законопроекте – 4 750,2 тыс. рублей, предлагает КСП – 2 124,2 тыс. рублей). Кроме того, за последние годы отмечается тенденция снижения бюджетных ассигнования по данной субвенции в среднем на 5 % ежегодно. Таким образом, КСП области отмечает, что закладывая в областной бюджет субвенцию в сумме 1 237 282,2 тыс. рублей министерство тем самым создает скрытый необоснованный резерв расчетно на 113 821,5 тыс. рублей (сложившаяся тенденция к снижению в среднем на 5 % от уровня 2018 года), диаграмма:



2) 75 433,6 тыс. рублей – по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (КЦСР 5351673060). Расчет объема субвенции, указанный в методике фактически дублирует расчет норматива для определения общего объема субвенций, в соответствии с приложением 2 к Закону Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными

государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ст. 7). При определении субвенции учитываются материальные затраты в размере 10 % от годового ФОТ служащих с учетом районного коэффициента, процентной надбавки и начислений на оплату труда. Полагаем, что расчет материальных затрат может быть пересмотрен путем исключения из расчета из годового ФОТ районного коэффициента, процентной надбавки и начислений на оплату труда. Поскольку материальные затраты учитываются с учетом дифференцированных размеров районного коэффициента и процентной надбавки по каждой территории, что не соответствует ст. 31.1 БК РФ.

Предложенный подход приведет к экономии бюджетных ассигнований на субвенции за счет материальных затрат расчетно на 3 785,8 тыс. рублей (предложено материальных затрат в законопроекте – 6 857,9 тыс. рублей, предлагает КСП – 3 072,1 тыс. рублей).

3) 814 267,0 тыс. рублей - по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (КЦСР 5350573050). КСП области имеются замечания и предложения к методике распределения субвенций (814 267,0 тыс. рублей) в части полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (расчет представлен в материалах к законопроекту), которые направлены на экономию и рациональное распределение бюджетных ассигнований. Анализ методики свидетельствует о том, что она фактически дублирует положения приложения № 2 к закону № 76-ОЗ (ст. 7). При этом не учитывает положения об изменении количества учащихся в течение учебного года. Кроме того, предлагаем для определения общего объема субвенций предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям учитывать при расчете норматива объема субвенций фактическое количество учебных дней в каждом муниципальном районе и городском округе, в завершеном учебном году (при проверке КСП среднее количество учебных дней составило 189) с учетом 5-ти дневной и 6-ти дневной учебной недели, а не количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание, с учетом их определения в целом применяемому по области (204), как установлено Законом № 76-оз. Вышеуказанное повлечет изменение способа расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, установленных в ст. 7 Закона № 76-ОЗ и возможную экономию средств областного бюджета (расчетно на 59 872,6 тыс. рублей). Вывод подтверждается корректировками областного бюджета за 2018 год (первоначально утверждено на питание – 739 791,7 тыс. рублей, в октябре 2018 года сумма в законе – 684 714,0 тыс. рублей, расходование на 55 077,7 тыс. рублей).

Предоставление бесплатного питания детям из многодетных и малоимущих семей предусмотрено Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей имеющих детей» (далее – Закон № 63-ОЗ). В соответствии с Законом № 63-ОЗ принято постановление Правительства Иркутской области от 01.08.2011 № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» и постановление Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося посещающего муниципальную общеобразовательную организацию в Иркутской области».

Законом Иркутской области от 08.10.2008 № 76-ОЗ органы местного самоуправления наделены отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – Закон № 76-ОЗ).

Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий определен согласно ст. 7 Закона № 76-ОЗ в приложении № 2 к закону.

Так, расчет норматива субвенции для каждого муниципального образования осуществляется с применением одинакового для всех общего количество учебных дней в году – 204. Полагаем, что данное количество учебных дней определено исходя из типового Положения об образовательном учреждении, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19.03.2001 № 196. Так, в п. 42 определено, что продолжительность учебного года на первой, второй и третьей ступенях общего образования составляет не менее 34 недель без учета государственной (итоговой аттестации), в первом классе – 33 недели, годовой календарный учебный график разрабатывается и утверждается общеобразовательным учреждением по согласованию с органами местного самоуправления.

Вероятнее всего в Законе № 76-ОЗ (приложение 2) расчет норматива субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета производится с учетом количества учебных дней, в течение которых предоставляется питание (204 учебных дня) исходя из 6 дневного режима нагрузки ( $34 \times 6 = 204$ ).

Исходя из материалов проверки КСП области в 2013 году по реализации Закона № 76-ОЗ большинство муниципальных образований Иркутской области в 2012 году осуществляли исполнение переданных государственных полномочий с нарушением указанного Закона, не оказывая мер социальной поддержки в установленном количестве 204 учебных дней, в течение которых предоставляется питание. Среднее количество учебных дней по области составляло – 189.

Кроме того, при подготовке данного материала дополнительно проведен анализ муниципальных дневных образовательных организаций учебных годов 2017-2018 и 2018-2019 годов в области и установлено следующее. В каждом из 42-х муниципальном районах и городских округов существует, как 5-ти дневный, так и 6-ти дневный режим обучения. Общее количество учащихся обучающихся в учебном году 2017-2018 годов по 6-ти дневной неделе составило 167512 человек, по 5-ти дневной – 137372 человек, в 2018-2019 учебном году по 6-ти дневной неделе – 154 795 учащихся, по 5-ти дневной -156 872 учащихся.

Из этого усматривается, что в обоих периодах учебных годов количество учащихся, обучающихся по 5-ти дневной и 6-ти дневной учебных неделях разнятся не значительно, соответственно применение единого количества учебных дней 204 из расчетной по 6-ти дневной неделе, не противоречит законодательству и не превышает его. Однако не дает возможной альтернативы расчета по 5-ти дневной учебной неделе, а также по фактическому количеству учебных дней в целях более эффективного, рационального планирования и использования бюджетных средств на эти цели.

Кроме того, анализ объемов предусмотренных бюджетных ассигнований в законах об областном бюджете на начало и конец финансового года и их фактического исполнения начиная с 2013 года по 2018 год подтверждает вышеуказанное. Так, отмечается ежегодное наличие остатков бюджетных средств и указывает, что планирование бюджетных средств осуществляется с нарушением принципа достоверности бюджета, установленного статьей

37 Бюджетного кодекса РФ, который означает, что расчеты доходов и расходов бюджета должны быть реалистичны.

Во-вторых, предлагаем передать полномочия по организации питания учащихся из многодетных малоимущих детей, посещающих муниципальные образовательные организации министерству образования Иркутской области. Поскольку организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии Федеральным законом № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». При этом функции министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в данном случае, по нашему мнению, заключаются только в передаче информации о количестве несовершеннолетних детей из многодетных и малоимущих семей, признанных в таковыми в установленном порядке.

Так, в настоящее время законодательство Иркутской области предусматривает, что министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области является уполномоченным органом по обеспечению бесплатного питания учащихся из малоимущих и многодетных семей (согласно Положению о министерстве) и направляет средства в установленном порядке (№ 283-пп) в муниципальные образования, где распределение субвенций осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований области, уполномоченными мэром (главой) городского округа, муниципального района между муниципальными общеобразовательными организациями, организациями, предоставляющими услуги по организованному питанию учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях, а также между организациями, предоставляющими услуги по предоставлению набора продуктов питания на основании контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Законом № 76-ОЗ за министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области закреплён контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, органы местного самоуправления предоставляют в уполномоченный орган (министерство) отчет об использовании бюджетных средств и материальных ресурсов.

Таким образом, передача полномочий в министерство образования Иркутской области является целесообразным, так как распределение субвенции по общеобразовательным организациям осуществляется органом местного самоуправления уполномоченным мэром (главой), который предоставляет отчет. Уполномоченным органом, в данном случае может быть финансовый орган МО или управление образования. Средства расходуются также образовательными организациями.

#### **6. В части министерства сельского хозяйства области:**

Госпрограмма предусматривает МБТ местным бюджетам городских округов и муниципальных районов в виде субвенций на осуществление областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области в объеме 23 270,0 тыс. рублей (приложение № 19).

Расчет субвенции производился согласно приложению № 2 к закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «Методика расчета субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области». Норматив средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию

ветеринарной помощи, стерилизации (кастрации), умерщвлению, утилизации останков безнадзорных собак и кошек в размере 2 500 рублей на одно безнадзорное животное установлен приказом Службы ветеринарии от 19.12.2016 № 73-спр.

7. Имеются отдельные замечания к методике расчета субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области.

Согласно, Методике, количество безнадзорных собак и кошек рассчитывается исходя из данных мониторинга, проводимого Службой ветеринарии области в предшествующем году (единиц). Данный мониторинг проводится ежеквартально и представлен на сайте Службы. В расчет распределения Субвенции используется показатель «количество безнадзорных собак и кошек» (учтенных в мониторинге за 4 квартал 2017 года – 9308 голов). Между тем данный показатель не является стабильным, что подтверждено результатами мониторинга:

№	Период	Общее количество безнадзорных животных, голов
1	1 квартал 2017 года	12 675
2	2 квартал 2017 года	12 075
3	3 квартал 2017 года	11 080
4	4 квартал 2017 года	9 308
5	Итого	45 138

Годовой план отлова животных на 2019 год установлен Службой в количестве 9 308 голов собак и кошек, общая сумма субвенций определена в сумме 23 270 тыс. рублей ежегодно. Между тем, предлагаем в расчете субвенции учитывать не количество голов на конец предшествующего года, а общий показатель, рассчитанный за весь предшествующий год, т.е. годовой план отлова должен составлять 11 284,5, соответственно, объем субвенции 28 212, 2 тыс. рублей, с увеличением на 4 942,2 тыс. рублей.

Приказом Службы от 19 декабря 2016 г. № 73-спр «Об установлении норматива средней стоимости услуг», норматив средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации (кастрации), умерщвлению, утилизации останков безнадзорных собак и кошек установлен в размере 2500 рублей на одно безнадзорное животное.

Размеры затрат на услуги по осуществлению отдельных областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек утверждены приказом Службы ветеринарии Иркутской области от 19 декабря 2016 года № 208-спр. Приказом утверждена средняя стоимость услуг 2500 рублей на одно безнадзорное животное, которая включает следующие услуги в расчете 1 животное:

- по отлову безнадзорных животных – 500 рублей;
- по транспортировке – 100 рублей/км (средний пробег транспортного средства в месяц 1 животного – 0,5 км);
- по поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности – 850 рублей;
- по оказанию ветеринарной помощи – 250 рублей;
- по стерилизации – 600 рублей;
- по умерщвлению – 50 рублей;
- утилизация останков – 150 рублей.

Нормативы цен составлены и утверждены на конец 2016 года, то есть около двух лет нормативы не пересматривались и не индексировались с учетом предложений «рынка».

Также нормативы одинаковы для всех территорий Иркутской области (южных и северных районов) и не имеют градаций по территориальному признаку. Из расчетов, представленных Службой, средняя стоимость стерилизации составляет 1155 рублей, кастрации – 559 рублей. На основании мониторинга ветеринарных клиник, находящихся в открытом доступе, следует, что цены на данные услуги различны и в среднем варьируются от 1500-3000 рублей за услугу стерилизации.

Также, в расчете нормативов на транспортировку, цена за 1 литр бензина АИ-92 учтена в 2016 году и составляет 37 рублей.

По мнению КСП, нормативы средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации (кастрации), умерщвлению, утилизации останков безнадзорных собак и кошек необходимо пересматривать не менее одного раза в год с учетом индексации цен на услуги.

8. Имеются отдельные замечания к методике распределения иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2019 год (далее – дотация на сбалансированность).

1) Законопроектом предлагается объем дотации на сбалансированность установить в сумме 900 млн. рублей, что на 1 447,5 млн. рублей меньше, чем в 2018 году. Распределение согласно методике осуществляется в 2 этапа.

Как следует из методики, на втором этапе право на получение дотации на сбалансированность ( $C_2$ ) имеют МР(ГО), для которых выполняется следующее условие:  $(Д-Р+ККО) < 0$ , где

Д – объем доходов МР(ГО) на 2019 год;

Р – объем расходов МР(ГО) на 2019 год без целевых средств;

ККО – общее сальдо полученных и погашенных кредитов от коммерческих организаций.

Объем для МР(ГО) дотации на сбалансированность местных бюджетов на втором этапе определяется по формуле:

**1). Объем для МР(ГО) дотации на сбалансированность местных бюджетов ( $C_2$ ) определяется по формуле:**

$$C_2 = \frac{|Д-Р+ККО|}{\sum |Д-Р+ККО|} * V, \text{ где} \quad (4)$$

$V$  – распределяемый объем дотации на сбалансированность  $C_2$ .

КСП: предлагаем уточнить формулу в части условия  $\sum (Д - Р + ККО) < 0$  ?

Согласно расчетам КСП, право на получение второй части дотации на сбалансированность имеют 25-ть из 32-х муниципальных районов и 4-ре из 10-ти городских округов.

Соответственно, в знаменателе сумма показателей по модулю  $(Д-Р+ККО)$  должна учитываться не для 42 МР(ГО), а в отношении 29 МО, отвечающих данному условию, о чем в методике не указано.

Следует отметить, что расчеты размеров дотаций на сбалансированность минфинном произведены верно. Однако, в целях исключения двоякого толкования формулы расчета, **рекомендуем** министерству внести в методику соответствующие уточнения.

2) Также в методике для расчета объема расходов МР(ГО) применяется показатель  $R^{числ}$  – объем расходов МР(ГО), который «определяется в пределах объема расходов, исходя из расходов на 1 жителя в группе по МР(ГО), и **фактических расходов 2017 года** с учетом прогноза дополнительных расходов МР(ГО), необходимых для увеличения заработной платы с начислениями на нее основного персонала учреждений культуры и педагогических работников организаций дополнительного образования, а также для увеличения МРОТ работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (информация министерства труда и занятости Иркутской области)».

Однако, согласно информации министерства труда и занятости Иркутской области, министерством на основании данных о численности и фонде оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и муниципальных учреждений за 2017 год производится оценка только в части **дополнительных расходов** местных бюджетов на обеспечение повышения минимального размера оплаты труда с применением районного коэффициента и процентной надбавки.

При этом общий объем расходов  $R^{числ}$ , используемый для расчета объема 2-ой части дотации, министерством труда **не определяется**.

Таким образом, формулировка показателя  $R^{числ}$  требует корректировки и уточнения в части фактических расходов.

В целом в Законопроекте предусмотрены все положения, которые должны содержаться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Иркутской области, содержание текстовых статей законопроекта и приложений к нему также соответствуют действующему законодательству, Законопроект может быть рекомендован к принятию в первом чтении на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Корень К.С., Ларионова Ю.А., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева