

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	422
Дата:	25.10.2018



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

26.11.2018 № 71-27-2018

на № 5394 от 26.10.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Соколу С.М.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7024
Дата	26.11.2018 г.
на	04 листах, индекс 0130

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области изучен представленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-422 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона о бюджете). К проекту закона о бюджете имеются следующие замечания.

Проведенный анализ формирования расходной части областного бюджета с учетом выявленных в ходе прокурорского надзора за соблюдением федерального законодательства неисполненных обязательств органами государственной власти области, показал следующее.

1. В бюджете области на 2019 год не предусмотрены ассигнования на предоставление целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 №503-ФЗ в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», с 01.01.2019 к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов и городских округов относятся: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; определение схемы размещения мест (площадок) таких отходов и ведение реестра мест (площадок) их накопления; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В силу ст. 6, 15, 65, 86 БК РФ бюджетные ассигнования на реализацию этих полномочий подлежат включению в бюджеты городских округов, муниципальных районов, городских поселений начиная с 2019г. Отсутствие целевой финансовой помощи на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами не позволит обеспечить за счет местных бюджетов создание на территории области мест накопления отходов, в том числе обеспечить их содержание.

2. С учетом введения с ноября текущего года режима чрезвычайной ситуации в г. Усолье-Сибирское, требуется увеличение бюджетных ассигнований и последующее инициирование внесения изменений в федеральную и региональную программы на реализацию мероприятий по нейтрализации химических отходов, ликвидации загрязнений и охране потенциально опасных объектов на промплощадке ООО «Усольехимпром», ООО «Усолье-сибирский силикон».

Проблема по ликвидации негативных последствий деятельности промышленных предприятий на территории г. Усолье-Сибирское не разрешается на протяжении 12 лет. При этом, реализация мероприятия по демеркуризации одного цеха ртутного электролиза, при загрязнении всей территории промплощадки ООО «Усольехимпром», ООО «Усолье-сибирский силикон» не приведет к оздоровлению экологии, что требует разработки комплекса мер с целью недопущения ухудшения санитарного и экологического состояния окружающей среды в регионе.

В настоящее время ситуация находится в критической стадии опасности, имеется угроза попадания отходов в р. Ангара, что может повлечь необходимость введения чрезвычайной ситуации на всей территории области.

3. Расходные обязательства Иркутской области по государственной поддержке в целях оказания услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями установлены постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2014 № 660-пп «Об обеспечении доступности транспортных услуг».

Однако, компенсация затрат авиакомпании, обеспечивающей перевозки населения Тофаларин, осуществляется силами муниципального образования Нижнеудинский район. Местному бюджету предоставляется субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг (ст. 139 БК РФ).

В результате сложившейся практики предоставления межбюджетных субсидий, перевозчику возмещаются расходы в отсутствие проведенной оценки обоснованности затрат, что влечет не эффективное использование бюджетных средств и не снимает социальной напряженности среди населения Тофаларии.

С учетом положений ст. 78, п. 1 ст. 140 БК РФ ассигнования из бюджета области могут быть предоставлены местному бюджету в виде субвенции (п. 1 ст. 140 БК РФ) либо непосредственно перевозчику в форме субсидии (п. 1 ст. 78 БК РФ). Однако для этого требуется установление тарифа региональным органом тарифного регулирования на перевозки на следующий год, что позволит оценить обоснованность затрат и, возможно, сократит расходы областного бюджета.

В связи с этим, предлагаем поставить на контроль установление тарифов для перевозчика, обеспечивающего транспортную доступность для населения Тофаларии и рассмотреть вопрос о последующей корректировке областного бюджета путем исключения субсидий местному бюджету и предоставления ему субвенции (либо субсидии перевозчику).

3. Изношенность объектов коммунальной инфраструктуры в регионе составляет 59,2%. В городах Усолье-Сибирское, Усть-Илимске, Братске, Мамско-Чуйском, Братском, Бодайбинском, Киренском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Усть-Илимском, Усть-Кутском, Эхирит-Булагатском районах физический износ объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и электроснабжения достиг критических значений - от 70 до 100%.

Неудовлетворительное техническое и технологическое состояние объектов ЖКХ, влечет аварии и сбои в их работе. Другим негативным последствием

ветхости, технологической устарелости объектов, является значительные эксплуатационные затраты на их содержание, поддержание в работоспособном состоянии. Данные затраты обоснованно учитываются в тарифах на жилищно-коммунальные услуги, при этом повышая их стоимость, что негативно отражается на материальном положении граждан, а равно организаций, снижает инвестиционную привлекательность области.

В то же время, на реализацию мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 год предусмотрено 862 405,5 млн.руб., что на 23% меньше чем на 2018 год, при том, что размер такой потребности на 2019 год составляет порядка 2 млрд. руб.

4. Не менее важной государственной задачей, как показывает практика прокурорского надзора и многочисленные обращения граждан, в том числе инвалидов, является сфера здравоохранения. В последнее время особое внимание Президента России неслучайно уделяется решению проблем в этой сфере. В соответствии с национальными целями, майским Указом Президента России здравоохранение определено национальным проектом.

Однако, по сравнению с 2018г. в проекте закона необоснованно сокращены расходы медицинских организаций на медикаменты и обеспечение пациентов питанием, находящимся на стационарном лечении. Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, финансовое обеспечение которой предусмотрено в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения на 2019-2024 годы» не соответствует требованиям федерального законодательства в части нормативов объемов медицинской помощи и финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевых нормативов финансового обеспечения территориальной программы.

6. Объемов бюджетных ассигнований, предназначенных для реализации мероприятий по обеспечению детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - детей-сирот) жилыми помещениями, увеличен на 25,6 млн.рублей, по сравнению с объемом средств, предусмотренных на 2019 год Законом области от 18.12.2017 №98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Однако положительная динамика обусловлена увеличением размера субсидий из федерального бюджета с 383128,3 тыс.руб. до 408736 тыс.руб. Общий объем средств, предназначенных для реализации мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями из областного бюджета составляет 301652 тыс.руб., что нельзя признать достаточным, учитывая сложившуюся в области критичную ситуацию, поскольку численность лиц из числа детей-сирот, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями на 01.10.2019 составила 9959 человек (на 01.10.2018- 9406).

За 2015-2016 гг. количество приобретаемого жилья для данной категории граждан удовлетворяет имеющуюся потребность в нем не более чем на 9-12%. В текущем году процент удовлетворяемости при условии выполнения программных показателей (предоставление 695 жилых помещений) снизится до

7%, что не только не позволит смягчить имеющуюся напряженность, а существенно обострит социально значимую проблему, в т.ч. по причине ежегодного «пополнения» числа нуждающихся в жилье. Увеличилось с 77 до 114 количество не исполненных судебных актов об обязанности министерства имущественных отношений области предоставить жилье по договорам спецнайма лицам из числа детей-сирот.

При этом, длительное неисполнение решения суда может повлечь для областного бюджета дополнительные расходы, взыскиваемые по решению суда в виде компенсации за длительное неисполнением судебного акта (решение Иркутского областного суда от 07.06.2018).

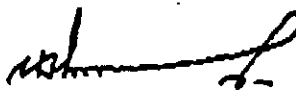
8. Проектом закона предусмотрена индексация денежных выплат на содержание детей, воспитывающихся в приемных семьях. Однако, размер этих выплат составляет менее величины прожиточного минимума, что не способствует стимулированию передачи детей-сирот на семейные формы воспитания, влечет многочисленные жалобы в органы прокуратуры.

Для достижения положительных результатов в профилактике рецидивной преступности, адаптации несовершеннолетних к жизни путем трудоустройства, имеется необходимость в увеличении бюджетных средств на эти цели. На территории региона проживает 236 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно. В рамках госпрограммы «Труд и занятость» в текущем году трудоустроено 11 человек, поскольку запланировано лишь 10. Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, трудоустроивших несовершеннолетних будет способствовать несовершеннолетнему правонарушителю в реабилитации, предупреждении рецидива.

В связи с изложенным обращаем внимание на необходимость рассмотреть вопрос о корректировке областного бюджета на 2019 год в части увеличения расходов по отмеченным направлениям.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



И.А. Мельников