

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10 и 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного правового акта повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы.

### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

### 7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов

бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют:

- в 2019 году – 42 482 598,8 тыс. рублей;
- в 2020 году – 45 736 179,8 тыс. рублей;
- в 2021 году – 48 771 000,2 тыс. рублей.

#### **Доходы бюджета Фонда**

Доходы бюджета Фонда планируются в объеме:

- на 2019 год в сумме 42 482 598,8 тыс. рублей;
- на 2020 год в сумме 45 736 179,8 тыс. рублей;
- на 2021 год в сумме 48 771 000,2 тыс. рублей.

#### **Налоговые и неналоговые доходы**

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются на 2019 год в сумме 203 126,5 тыс. рублей. Прогнозные значения неналоговых доходов на плановый период соответствуют прогнозным объемам на очередной финансовый год.

Неналоговые доходы на 2019 год рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фонда, утвержденной приказом Фонда от 19 сентября 2018 года № 133 (далее – Методика) с использованием методов усреднения и экстраполяции. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов

территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме 186 926,5 тыс. рублей;

– денежных взысканий (штрафов) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) в сумме 1 900,0 тыс. рублей;

– денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 3 800,0 тыс. рублей;

– денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) в сумме 10 500,0 тыс. рублей.

#### Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются:

на 2019 год в сумме 42 279 472,3 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 45 533 053,3 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 48 567 873,7 тыс. рублей.

В том числе, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в проекте закона планируются:

на 2019 год в сумме 758 600,0 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 857 000,0 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 955 500,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2019 году в виде субвенций из бюджета ФОМС, учтены в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Объем субвенции, предоставляемый бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (с учетом изменений, планируемых к принятию одновременно с проектом бюджета ФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2018 года (2 516 923 чел.), коэффициента дифференциации, и подушевых нормативов финансирования, которые отражены в проекте постановления Правительства Российской Федерации о Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Сумма субвенций ФОМС составит:

на 2019 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС (далее – подушевой норматив) в 11 800,2 рублей – 41 520 872,3 тыс. рублей;

на 2020 год при подушевом нормативе в 12 696,9 рублей – 44 676 053,3 тыс. рублей;

на 2021 год при подушевом нормативе в 13 531,4 рублей – 47 612 373,7 тыс. рублей.

### **Расходы бюджета Фонда**

Поскольку бюджет Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме:

на 2019 год в сумме 42 482 598,8 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 45 736 179,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 26 503,2 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 48 771 000,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 57 931,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

#### 01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности.

Норматив на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2019 год согласован с ФОМС в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона об ОМС.

Расходы по указанному разделу на 2019 год составляют

296 695,0 тыс. рублей. Расходы на плановый период планируются на уровне 2019 года.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2019 год по сравнению с 2018 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

1) изменением тарифов на оплату телефонной связи, на коммунальные услуги, арендную плату, изменением расходов на приобретение и сопровождение программных продуктов;

2) изменением расходов на текущий ремонт помещений структурных подразделений Фонда;

3) планируемым приобретением серверов и системы хранения данных в целях интеграции информационных систем Фонда с государственной информационной системой обязательного медицинского страхования.

#### 09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

на 2019 год в сумме 42 185 903,8 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 45 412 981,6 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 48 416 373,8 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объеме:

в 2019 году – 41 240 759,5 тыс. рублей;

в 2020 году – 44 369 437,3 тыс. рублей;

в 2021 году – 47 274 329,5 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на:

1) на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объеме:

на 2019 год в сумме 758 600,0 тыс. рублей;

на 2020 год в сумме 857 000,0 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 955 500,0 тыс. рублей;

2) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, планируемые в проекте закона на 2019 - 2021 годы в объеме 186 544,3 тыс. рублей ежегодно.

За счет субвенции ФОМС планируется:

1) повышение оплаты труда отдельных категорий медицинских

работников, осуществляющих свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования: по врачам и среднему медицинскому персоналу на прогнозный темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы (2019 год – 6,1%, 2020 год – 5,4%, 2021 год 6,6%) в целях обеспечения сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597; по младшему медицинскому с 1 января 2019 года, прочего персонала с 1 октября 2019 года на индекс потребительских цен (2019 год – на 4,3%, 2020 год – на 3,8%, 2021 год – на 4%);

2) финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

3) финансовое обеспечение двух видов высокотехнологичной медицинской помощи, планируемых в 2019 году к переводу в перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования (стентирование коронарных артерий и эндопротезирование тазобедренных суставов).

4) индексация тарифов на оплату медицинской помощи в связи с ростом потребительских цен на приобретение медикаментов, расходных материалов, питания, оплату коммунальных и других услуг.

Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2019 год в сумме 2 500 000,0 тыс. рублей.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФОМС от 1 декабря 2010 года № 227 с учетом проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части формирования нормированного страхового запаса территориальных фондов обязательного медицинского страхования», внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации распоряжением от 29 сентября 2018г. №2078-р.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1,02% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя  
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова