

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-423 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-423 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко от 25 октября 2017 года № 219-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением условий, предусмотренных Законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона области № 55-оз законопроект предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составит на 2019 год в сумме 42 482 598,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 41 520 872,3 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 758 600,0 тыс. рублей.

При этом предполагаемый общий объем расходов бюджета Фонда в сумме составит 42 482 598,8 тыс. рублей.

Таким образом, бюджет Фонда на 2019 год сбалансирован по доходам и расходам.

Кроме того, законопроект предлагается утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2020 и 2021 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2020 год предполагается утвердить в сумме 45 736 179,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 44 676 053,3 тыс.

рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 857 000,0 тыс. рублей.

На 2021 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда предполагается утвердить в сумме 48 771 000,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 47 612 373,7 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 955 500,0 тыс. рублей.

Предполагается утвердить общий объем расходов бюджета Фонда на 2020 год в сумме 45 736 179,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 26 503,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 48 771 000,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 57 931,4 тыс. рублей.

Также проектом закона предлагается утвердить:

перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда (приложение 1);

нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 2);

перечень главных администраторов источников финансирования бюджета Фонда (приложение 3);

прогнозируемые доходы бюджета Фонда на 2019 год (приложение 4) и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 5);

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год (приложение 6) и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 7);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год (приложение 8) и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 9);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год (приложение 10) и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 11), а также предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год (приложение 12) и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 13).

Пунктом 4 части 2 статьи 6 проекта закона предусмотрено направление средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), а также

ФФОМС от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» средства нормированного страхового запаса используются на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 указанного федерального закона;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

а) возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта Российской Федерации лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Иные цели использования средств нормированного страхового запаса Фонда действующим законодательством не предусмотрены.

Таким образом, пункт 4 части 2 статьи 6 законопроекта не соответствует действующему законодательству. Указание в пояснительной записке о рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона № 556369-7 «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», не является основанием для принятия указанной нормы.

В остальном, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, пунктами и абзацами статей нет.

В пояснительной записке к законопроекту приведен полный перечень правовых актов области, изменение которых требует принятие проекта закона.

В связи с тем, что принятие проекта закона потребует принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи утверждается в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации. В настоящее время правовой акт, утверждающий указанный порядок, отсутствует.

Начальник правового управления



08.11.18

М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская
06.11.2018

Соколова Н.В.
25-64-79