



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
12.12.2018 № 34/02-117/25
На № 3696 от 16.11.2018
173-425

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 425
Дата: 08.11.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах статуса старосты сельского населенного пункта
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах статуса старосты сельского населенного пункта в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об отдельных вопросах статуса старосты сельского населенного пункта в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2018 № 387-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 454
Дата 12.12.2018 г.
на 03 листах, индекс 01-30

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частями 1, 7 статьи 27.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131) для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта. Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

1. Статьей 3 Проекта установлены полномочия и права старосты, которые могут предусматриваться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования помимо прав и полномочий, предусмотренных частью 6 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ. Пункт 4 указанной статьи Проекта допускает возможность установления уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования иных полномочий и прав старосты в целях, предусмотренных частью 1 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Вместе с тем, положением пункта 5 части 6 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что староста сельского населенного пункта для решения

возложенных на него задач помимо полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ, осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, во избежание правовой неопределенности полагаем необходимым корректировку статьи 3 Проекта с учетом положения пункта 5 части 6 статьи 27.1 Федерального закона в части установления полномочий и прав старосты сельского населенного пункта.

2. В соответствии с частью 7 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, статья 4 Проекта не в полной мере регулирует вопросы установления гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта в Иркутской области.

Начальник Управления



О.В. Петрова