

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Частью 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Указанное право педагогических работников на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения также было закреплено в статье 55 ранее действовавшего Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании».

В преамбуле Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации»

Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ) предусмотрено, что при переходе к системе социальной защиты граждан, основанной на положениях данного Федерального закона, субъекты Российской Федерации должны вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других значимых обстоятельств.

Согласно статье 153 Федерального закона № 122-ФЗ при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

В решениях Конституционного Суда Российской Федерации неоднократно указывалось, что изменение законодателем ранее установленных правил предоставления гражданам льгот и компенсаций должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики, в том числе в социальной сфере, с тем чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты, то есть в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано.

Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – Закон № 113-оз) определены меры социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности в Иркутской области (далее – педагогические работники), установлены размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения.

Статьей 5 Закона № 113-оз предусмотрено, что:

1) возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки в части платы за жилое помещение, осуществляется исходя из занимаемой общей площади (в отдельных комнатах в

общежитиях - исходя из площади этих комнат) жилого помещения по ценам и тарифам, установленным (определенным) в соответствии с законодательством;

2) возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам в части платы за отдельные виды коммунальных услуг, осуществляется исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по ценам и тарифам, установленным в соответствии с законодательством.

Принимая во внимание недопустимость снижения совокупного объема финансирования мер социальной поддержки педагогическим работникам по оплате жилых помещений, отопления и освещения, а также уровня льготной обеспеченности педагогических работников, статьей 1 проекта закона предлагается предусмотреть возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, в твердой денежной сумме в зависимости от отнесения сельской местности, рабочих поселков (поселков городского типа), в которых проживают и работают педагогические работники, к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и к южным районам Иркутской области.

Предусмотренный статьей 1 проекта закона размер возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, определен исходя из размера фактически предоставленных в 2015 году за счет средств областного бюджета педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения.

Таким образом, предлагаемая новая редакция статьи 5 Закона № 113-оз позволит обеспечить соблюдение условия о недопустимости снижения совокупного объема финансирования мер социальной поддержки педагогическим работникам по оплате жилых помещений, отопления и освещения, а также уровня льготной обеспеченности педагогических работников.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в статью 4 Закона № 113-оз, признав утратившей силу часть 2, а также внести изменение в статью 5 Закона № 113-оз, изложив ее в новой редакции, предусматривающей возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки, в размере:

- 1) 1 700 рублей – педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области;
- 2) 2 500 рублей - педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях.

Статьей 2 проекта закона предлагается предусмотреть срок вступления

закона в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 21 января 2011 года № 1/1-пп «О порядке организации возмещения расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям педагогических работников мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2011 года № 206-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия или отмены иных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Концепция проекта закона была рассмотрена на заседании трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений, а также общественного совета при министерстве. По результатам рассмотрения концепция поддержана.

Кроме того, в целях проведения общественного обсуждения проекта закона данный проект закона в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Результатами реализации проекта закона станет возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, в твердой денежной сумме.

Министр социального развития, опеки
и попечительства Иркутской области



В.А. Родионов