



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 427
Дата: 08.11.2018

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1831
от 27.11.2018 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Сергей Михайлович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-427 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предусматривается внесение изменений в статью 4 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-оз), регулирующий порядок формирования списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – список).

Согласно пояснительной записке принятие проекта закона обусловлено целями приведения в соответствие с положениями, введенными Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 267-ФЗ), вступающих в силу с 1 января 2019 года.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7066
Дата 27.11.2018 г.
на 03 листах, индекс 0130

Вместе с тем, пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 267-ФЗ, предусматривается, что порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, вновь вводимыми положениями Федерального закона № 267-ФЗ предусматривается, что установление порядка формирования списка относится к полномочиям Правительства Российской Федерации, в связи с чем, внесение проектом закона указанных изменений следует оценивать с точки зрения целесообразности.

Проектом закона также предлагается внести изменения в статью 6 Закона № 164-оз, дополнив ее новым абзацем, предусматривающим необходимость предоставления документа, подтверждающего место жительства лица, достигшего возраста 18 лет, на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства либо судебным решением, для рассмотрения заявления о предоставлении жилого помещения.

Вместе с тем, определение места жительства детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих жилых помещений, вызывает трудности, поскольку, исходя из понятий «место жительства» и «место пребывания», установленных Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон № 5242-1), дети указанной категории не имеют постоянного места жительства, а только место пребывания.

Из содержания статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 2 и 3 Закона № 5242-1 следует, что регистрация не совпадает с понятием «место жительства» и сама по себе не может служить условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2016), утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 2016 года, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 4-П).

В Обзоре практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 ноября 2013 года, также разъяснено, что единственным критерием, по которому следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, федеральным законодателем названо место жительства этих лиц.

На основании изложенного, предлагаем положение, указанное в абзаце 10 пункта 6 статьи 1 проекта закона, предусматривающего необходимость предоставления документа, подтверждающего место жительства лица, достигшего возраста 18 лет, на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства, исключить.

С уважением,



С.Н. Семенова