

Заключение

на проект закона Иркутской области ПЗ-427

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-427 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ от 8 ноября 2018 года № 230-уг).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются положения следующих нормативных правовых актов:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которым защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

- подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), жилыми помещениями;

- статья 109 (1) Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации

- Федеральный закон от 29 июля 2018 года 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», (далее – Федеральный закон № 267-ФЗ), внесший существенные изменения в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), регулирующие дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на приведение Закона № 164-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 267-ФЗ.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день имеются объективные трудности в определении возможных пределов правового регулирования отдельных вопросов в сфере обеспечения жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа. Так, в настоящее время порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, (далее - список) урегулированы в статье 4 Закона № 164-ОЗ. В тоже время Федеральным законом № 267-ФЗ определение порядка формирования списка отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации. До настоящего времени указанный нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации не принят.

При этом изменения, внесенные Федеральным законом № 267-ФЗ, вступают в силу с 1 января 2019 года, что обязывает субъекты Российской Федерации привести законы субъектов Российской Федерации, регулирующие отношения в области обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в соответствие с данным Федеральным законом.

В связи с этим полагаем необходимым дополнительно обсудить допустимые пределы опережающего правового регулирования субъекта Российской Федерации – Иркутской области в рассматриваемом случае, если полномочия по правовому регулированию данных правоотношений прямо отнесены к юрисдикции Правительства Российской Федерации.

Полагаем, что указание в части 2 статьи 2 проекта закона на то, что положения статьи 4 Закона № 164-ОЗ применяются в части не противоречащей постановлению Правительства Российской Федерации, предусмотренного абзацем вторым пункта 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, подлежат исключению. При принятии соответствующего постановления Правительства Российской Федерации статья 4 Закона 164-ОЗ не должна применяться с формулировкой «в части» и подлежит приведению в соответствие с данным постановлением Правительства Российской Федерации.

Что касается содержания предлагаемых к внесению в Закон № 164-ОЗ изменений, необходимо отметить следующее.

1. Согласно абзаца 6 пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 267-ФЗ, абзаца 5 пункта 4 статьи 1 проекта закона в список, в том числе, включаются лица, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, но не были в установленном порядке обеспечены жилыми помещениями. Однако, исходя из смысла абзаца 11 пункта 4 статьи 1 проекта закона для решения вопроса о включении в список такие лица не должны представлять в орган опеки и попечительства документ, удостоверяющий личность. Такая обязанность, согласно проекту закона, возлагается только на лиц, указанных в части 1 статьи 2 Закона № 164-ОЗ по достижению ими возраста 14 лет. Такой подход к правовому регулированию нуждается в пояснении.

2. В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 267-ФЗ в случае смерти лица, которому предоставлено жилое помещение по договору найма специализированных жилых помещений, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), вселенными в специализированное жилое помещение, договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Проектом закона аналогичную норму (без указания на законодательство субъекта Российской Федерации) предлагается включить в Закон № 164-ОЗ. Полагаем, что в проекте закона также должен быть урегулирован порядок заключения договора социального найма в указанном случае, либо установлено в каком нормативном правовом акте области данный порядок подлежит определению.

3. К проекту закона имеются иные замечания, в том числе юридико-технического характера. Так, например, в рамках одной статьи Закона № 164-ОЗ пункты, входящих в нее частей, в одном случае в проекте закона указываются как абзацы, а в другом как пункты (пункт 3 статьи 1 проекта закона), аналогичное замечание к абзацам 11, 12 пункта 4 статьи 1 проекта закона.

В целом, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового
управления



М.В. Басов

04.12.18

Начальник отдела социально-
культурного законодательства



А.Н. Ракитская

4.12.2018