



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 432  
Дата: 16.11.2018

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон (3952) 241-615, 431-406

E-mail: ombudsman38@mail.ru

03.12.2018 № 2013  
на № 4012-3488 от 18.11.18

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона  
Иркутской области № ПЗ-432

Уважаемый Сергей Михайлович!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-432 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Проектом закона предлагается внесение изменений в следующие Законы Иркутской области:

– Закон Иркутской области от 22 октября 2018 года № 80-ОЗ «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства»;

– Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О ежемесячной доплате к страховой пенсии отдельным категориям граждан»;

– Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области»;

– Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

Правовая основа для принятия предлагаемого проекта закона имеется.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 7231  
Дата 03.12.2018 г.  
на 05 листах, индекс 01-30

защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Необходимость внесения предлагаемых изменений обосновывается в пояснительной записке к законопроекту. В связи с принятием Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» возникла необходимость «адаптировать» региональное законодательство о мерах социальной поддержки для новой категории граждан, появившейся в законодательстве Российской Федерации, – «предпенсионеров». В Иркутской области с этой целью был принят названный выше Закон Иркутской области от 22 октября 2018 года № 80-ОЗ, который вступает в силу с 1 января 2019 года, как и Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Законом Иркутской области от 22 октября 2018 года № 80-ОЗ были внесены изменения в целый ряд законов Иркутской области в части предоставления мер социальной поддержки «предпенсионерам». Отдельные меры социальной поддержки, предусмотренные законами Иркутской области, предоставляются, в том числе, при условии назначения (получения) страховой пенсии либо по достижении возраста, дающего право на получение пенсии по старости. Этим же законом предусмотрено,

что, начиная с 1 января 2019 года, такие меры социальной поддержки будут предоставляться независимо от факта назначения (получения) страховой пенсии следующим категориям граждан:

- достигшим возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;
- имеющим право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Как следует из пояснительной записки, принятие проекта закона необходимо в целях:

1) уточнения отдельных положений Закона Иркутской области от 22 октября 2018 года № 80-ОЗ;

2) установления механизма определения права граждан на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года;

3) согласования отдельных законов Иркутской области с положениями Закона Иркутской области от 22 октября 2018 года № 80-ОЗ.

Действительно, при детальном изучении положений соответствующего законодательства, необходимо сделать вывод, что внесенных Законом Иркутской области от 22 октября 2018 года № 80-ОЗ изменений в областное законодательство недостаточно. Для достижения юридической чистоты и непротиворечивости соответствующих положений законодательства следует дополнительно внести отдельные изменения. Именно эту задачу выполняет рассматриваемый проект закона.

Совершенно обоснованно предлагается изменить названия законов области:

– «О ежемесячной доплате к страховой пенсии отдельным категориям граждан» на «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»;

– «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» на «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям неработающих граждан».

В связи с внесенными Законом Иркутской области от 22 октября 2018 года № 80-ОЗ изменениями, предметы регулирования названных выше законов области

изменились. Для достижения целей соответствия названия законов области их предметам регулирования действительно необходимо уточнить их названия. Эта задача достигается предлагаемыми изменениями.

Логичным и оправданным представляется замена в Законе Иркутской области «О ежемесячной доплате к страховой пенсии отдельным категориям граждан» термина «ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности)» на «дополнительное ежемесячное материальное обеспечение». Термин «доплата» используется федеральным законодателем в случаях, когда речь идет о дополнительных выплатах к пенсии, например, статья 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» называется «Социальные доплаты к пенсии».

Следует также поддержать предложение о замене в Законе Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» термина «неработающие пенсионеры» на «отдельные категории неработающих граждан», поскольку ежемесячная денежная выплата будет предоставляться с 1 января 2019 года независимо от факта получения страховой пенсии по старости следующим категориям неработающих граждан:

- достигшим возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины);
- имеющим право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

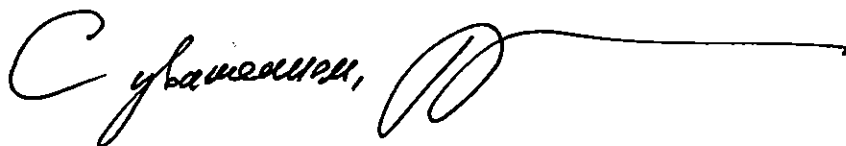
Цель сохранения мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», почетного звания «Почетный гражданин Иркутской области», независимо от факта получения страховой пенсии по старости (инвалидности), пенсии за выслугу лет достигается внесением предложенных рассматриваемым проектом закона изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

В связи с тем, что названия отдельных законов Иркутской области предлагается уточнить, возникает необходимость и внесения изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2018 года № 80-ОЗ. Для правоприменения имеют значение и предлагаемые изменения о механизме подтверждения права гражданина на

досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Считаю правильным указание в статье 5 проекта закона Иркутской области о том, что гражданам, получающим ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) в соответствии с Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О ежемесячной доплате к страховой пенсии отдельным категориям граждан», со дня вступления в силу рассматриваемого проекта закона дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» выплачивается без подачи дополнительных заявлений и документов. Аналогичные положение в статье 5 проекта закона касаются и законов Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» и от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», которые также мною поддерживаются.

Проект закона соответствует федеральному законодательству, положениям Устава Иркутской области, обеспечивает согласование соответствующих положений законов Иркутской области между собой, поэтому концепция проекта закона мною поддерживается.



В.В. Игнатенко