



**ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ –
ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Декабрьских Событий ул., 92, ГСП - 46
Иркутск, 664007,
телефон 268-302, факс 20-96-87,
www.pfrf.ru, 1305@048.pfr.ru

ОГРН 1033801046003
ИНН/КПП 3808096980/380801001

06 .12.2018 № НК/09-18.Р.Р.Р.

на № 3844 от 30.11.2018

О проекте закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 432
Дата: 16.11.2018

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Алдарову К.Р.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4312
Дата 06.12.2018 г.
на 02 листах, индекс 01-30

Уважаемый Кузьма Романович!

Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-432 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Законопроектом предполагается установление механизма определения права на ряд установленных законодательством области мер социальной поддержки на основании документов, выдаваемых территориальными органами ПФР.

Так, Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 49-ОЗ дополняется положениями о предоставлении гражданином или получении в порядке межведомственного взаимодействия документа органа ПФР, подтверждающего получение гражданином страховой пенсии по инвалидности, и документа органа ПФР, подтверждающего право гражданина на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31.12.2018.

В Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 128-ОЗ вносятся положения о предоставлении гражданином или получении в порядке межведомственного взаимодействия документа органа ПФР, содержащего сведения о страховом стаже гражданина на момент обращения, и документа органа ПФР, подтверждающего право гражданина на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31.12.2018.

Закон Иркутской области от 22.10.2018 № 80-ОЗ дополняется положениями о предоставлении гражданином или получении в порядке межведомственного взаимодействия документа органа ПФР, подтверждающего право гражданина на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31.12.2018, в целях подтверждения права на меры социальной поддержки, установленных одиннадцатью законодательными актами Иркутской области.

Считаем, что рассматриваемый проект закона Иркутской области не может быть принят в предлагаемой редакции и требует доработки.

Закон Иркутской области от 22.10.2018 № 80-ОЗ принят в целях сохранения уровня социальной защиты граждан предпенсионного возраста в связи с принятием Федерального

закона РФ от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

В соответствии с п. 10 ст. 10 Федерального закона РФ от 03.10.2018 № 350-ФЗ обмен информацией между ПФР и федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями в целях предоставления гражданам предпенсионного возраста, под которым понимается предшествующий назначению пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации возрастной период продолжительностью до пяти лет, налоговых льгот и (или) мер социальной защиты (поддержки) и социальной помощи, установленных законодательством Российской Федерации, осуществляется в электронной форме с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия. Пунктом 12 ст. 10 данного закона устанавливается право гражданина предпенсионного возраста получать в органах ПФР сведений об отнесении их к категории граждан предпенсионного возраста.

Соответствующие сервисы для межведомственного взаимодействия и административный регламент оказания государственной услуги находятся в стадии разработки, их внедрение и принятие нормативных актов планируется к 01.01.2019 г.

Согласно позиции Министерства труда и социальной защиты РФ по вопросу отнесения граждан к категории лиц предпенсионного возраста в отношении граждан, претендующих на досрочное назначение страховой пенсии по старости, статус предпенсионера будет определяться в зависимости от основания досрочного назначения пенсии, на которую мог претендовать заявитель, без определения всех условий, дающих право на такую пенсию в соответствии с законодательством, действующим на 31.12.2018.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона РФ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» общими условиями установления пенсии кроме достижения возраста являются необходимая продолжительность страхового стажа, наличие установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК), зависящей от размера отчислений страховых взносов. Для назначения пенсии досрочно дополнительно предъявляются требования к стажу на соответствующих видах работ.

В связи с тем, что на момент обращения достигшего соответствующего возраста гражданина иные условия могут находиться в процессе приобретения, статус предпенсионера будет определяться достижением определённого возраста, фактом работы по соответствующей специальности (в соответствующей местности) на момент обращения или соблюдением условий к наличию необходимой продолжительности специального стажа без оценки требований к страховому стажу и величине ИПК.

Например, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, правоопределяющим основанием для подтверждения статуса предпенсионера будет являться возраст для назначения «северной» пенсии, предусмотренный соответствующим правовым регулированием, без предъявления требования к требуемой продолжительности стажа работы в северных территориях. Если гражданин ранее работал в северной территории, но на момент обращения не проживает в данной территории, дополнительно к возрасту будет определяться требуемая продолжительность стажа в северных районах.

Аналогичный подход использован для определения статуса предпенсионера в отношении лиц, право на досрочную пенсию которых связано с работой в определенных условиях (Списки № 1 и № 2 и др.). Статус будет определяться достижением возраста и фактом соответствующей работы на момент обращения. В случае прекращения работы на момент обращения – достижением возраста и необходимой по закону для назначения пенсии продолжительностью стажа.

Более того, для определения права на пенсию органам ПФР не достаточно имеющейся в их распоряжении информации. Оценка права возможна только в случае представления полного пакета необходимых документов заявителем и получения дополнительной информации в порядке межведомственного взаимодействия.

С учетом изложенного, органы ПФР не имеют возможности и полномочий обеспечить выдачу обратившимся гражданам документа о праве на досрочное пенсионное обеспечение и соответствующее межведомственное взаимодействие с органами власти Иркутской области.

Законопроект должен быть доработан с учетом принятых в целях реализации пунктов 10 и 12 ст. 10 Федерального закона РФ от 03.10.2018 № 350-ФЗ нормативных актов.

Относительно предоставления документа о продолжительности страхового стажа, считаем необходимым исключить из проекта закона его предоставление гражданином, закрепить его получение исключительно в порядке межведомственного взаимодействия в электронной форме.

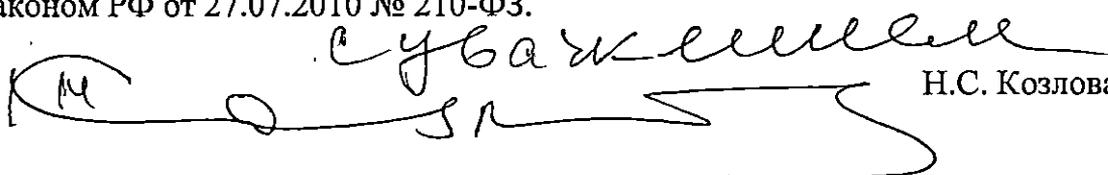
В настоящее время в целях реализации Федерального закона РФ от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в Единой системе межведомственного электронного взаимодействия версии 3.0 зарегистрирован вид сведений ПФР «Сведения о страховом стаже застрахованного лица». Данным сервисом реализована возможность получения органами власти сведений о стаже на дату формирования запроса, что исключает необходимость обращения гражданина в органы ПФР.

Кроме этого, из законопроекта также должно быть исключено представление документа о получении страховой пенсии по инвалидности.

Функционирующая в соответствии со ст. 6.9 Федерального закона РФ от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» Единая государственная информационная система социального обеспечения (далее - ЕГИССО) создана в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, иные социальные гарантии и выплаты, информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, путем использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, входящей в инфраструктуру электронного правительства.

Информационная система содержит данные о назначении страховой пенсии гражданину. Органы государственной власти Иркутской области, предоставляющие меры социальной поддержки, являются пользователями ЕГИССО. Таким образом, информация о назначении страховой пенсии находится в распоряжении органов, предоставляющих соответствующие меры поддержки, и не может истребоваться при предоставлении услуги в соответствии с принципами оказания государственных услуг, установленных Федеральным законом РФ от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Управляющий



Н.С. Козлова