

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовое основание принятия проекта закона

В соответствии с подпунктами «в» и «и» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации, порядок организации референдума субъекта Российской Федерации регламентируются законом субъекта Российской Федерации. Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения референдума Иркутской области, а также местных референдумов в Иркутской области устанавливаются законами Иркутской области.

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 23, пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав), пунктом 19 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок организации и деятельности Избирательной комиссии Иркутской области, а также территориальных избирательных комиссий определяется федеральным законодательством, а также законами Иркутской области.

Гарантии избирательных прав устанавливаются Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав. При этом согласно пункту 6 статьи 1 данного Федерального закона законы субъектов Российской Федерации не должны противоречить Федеральному закону об основных гарантиях избирательных прав.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона

В настоящее время муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация референдума Иркутской области, а также местных референдумов регламентируется соответственно Законом Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-оз «О референдуме Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-оз «О местных референдумах в Иркутской области».

Правовое положение Избирательной комиссии Иркутской области определено Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области», статус территориальных избирательных комиссий – Законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 41-оз «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области».

Внесение изменений в указанные выше правовые акты Иркутской области обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав.

1. Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие снижение до 5 процентов «заградительного барьера», который устанавливался законом субъекта Российской Федерации на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов местного самоуправления для допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов. В связи с чем пункт 17 статьи 35 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав был признан утратившим силу по истечении четырех лет после дня вступления в силу вышеуказанного Федерального закона, то есть с 6 мая 2018 года.

А также с 6 мая 2018 года вступили в силу аналогичные изменения, внесенные Законом Иркутской области от 3 июня 2014 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в Закон Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

2. Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был признан утратившим силу пункт 3 статьи 65 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, которым предусматривалась необходимость законодательного закрепления в законе субъекта Российской Федерации механизма голосования по открепительным удостоверениям при совмещении дня голосования на выборах в органы государственной власти

субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в отдельные законы Иркутской области, регулирующие порядок проведения муниципальных выборов, референдума Иркутской области, местных референдумов, правовое положение Избирательной комиссии Иркутской области и статус территориальных избирательных комиссий Иркутской области, с целью приведения их в соответствие с положениями федерального и областного избирательного законодательства.

Из указанных выше правовых актов Иркутской области исключаются ссылки на признанные утратившими силу нормы, предусматривавшие распределение депутатских мандатов между политическими партиями в соответствии с Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» и пунктом 17 статьи 35 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав.

Также проектом закона корректируются законы Иркутской области о местных референдумах и муниципальных выборах в части исключения упоминания в тексте законов института открепительного удостоверения.

Кроме того, проект закона содержит некоторые правки юридико-технического характера.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует дополнительного принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо правовых актов.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

Председатель Избирательной
комиссии Иркутской области



И.В. Дмитриев