

**Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О
мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и
освещения для отдельных категорий педагогических работников в
Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области (Указ от 27 июня 2016 года № 138-уг).

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года №113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – Закон области №113-оз).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым социальная защита, включая социальное обеспечение, относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- часть 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее - сельская местность), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/38
Дата	11 07 2016 г.
на	04 листах, индекс 01-30

Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации;

- статья 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устанавливающая, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право - в части установленных Законом области № 113-оз мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения для педагогических работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области и государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, проживающих и работающих в сельской местности;

Проектом закона предлагается изменить подходы в определении суммы расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, подлежащих возмещению педагогическим работникам. Так, согласно действующей редакции Закона области № 113-оз, сумма, подлежащая возмещению педагогическим работникам, определяется исходя из фактически понесенных ими расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения. Проектом закона предлагается возмещение указанных расходов осуществлять ежемесячно в твердой денежной сумме:

1 700 рублей – педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области;

2 500 рублей – педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

В этой связи при рассмотрении проекта закона полагаем обратить внимание на следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Как было указано выше, размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим

работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Ранее отношения по предоставлению педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения были регламентированы статьей 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», устанавливающей, что педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, пользуются правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа).

Федеральными законами от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №122-ФЗ) и от 29 декабря 2010 года №439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании»» порядок предоставления педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилого помещения с отоплением и освещением был изменен с натуральной формы на предоставление компенсации понесенных педагогическими работниками расходов.

В соответствии с абзацем 3 части 2 статьи 153 Федерального закона № 122-ФЗ при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с принятием данного Федерального закона нормативных правовых актов должно быть выполнено условие о том, что при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан в натуральной форме до указанной даты, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

В этой связи при рассмотрении проекта закона соблюдение указанного требования Федерального закона № 122-ФЗ будет нуждаться в дополнительном обсуждении и подтверждении Правительством Иркутской области (определения Верховного Суда Российской Федерации от 09.09.2015 № 91-АПГ15-8, от 09.09.2015 № 92-АПГ15-8, от 11.11.2015 № 20-АПГ15-6).

В остальном проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника правового управления



Л.В. Пахтусова

14.07.2016

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

14.07.2016