

| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № пз | 435 |
| Дата: | 23 11 2018 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ- 435
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Избирательной комиссией Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в отдельные законы Иркутской области в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Предмет правового регулирования проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации, порядок организации референдума субъекта Российской Федерации регламентируются законом субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 314/152 |
| Дата | 18 12 2018 г. |
| на | 04 листах, индекс 01-30 |

области, выборов Губернатора Иркутской области, выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области.

Правовой основой рассматриваемого проекта закона является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон № 67-ФЗ, другие федеральные законы, Устав Иркутской области.

1. Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был признан утратившим силу пункт 3 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ, которым предусматривалась необходимость законодательного закрепления в законе субъекта Российской Федерации механизма голосования по открепительным удостоверениям при совмещении дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти.

2. Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов, был изменен с 7 до 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Одновременно был признан утратившим силу пункт 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, которым ранее определялось, что если установленный законом субъекта Российской Федерации необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации минимальный процент голосов избирателей превышает 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, этим законом должна предусматриваться передача депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим менее установленного минимального процента, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов. Правовая норма о признании утратившим силу пункта 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ имела отсрочку исполнения и вступила в силу с 6 мая 2018 года.

На основании вышеизложенного проектом закона из областного законодательства о выборах и референдумах исключаются нормы, регулирующие механизм голосования граждан по открепительным удостоверениям при совмещении дня голосования на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти; а также правовое регулирование в отношении депутатов, избранных в составе списков

кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с пунктом 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ.

Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется. Представленный проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Вместе с тем при дальнейшем рассмотрении проекта закона необходимо учесть следующее.

Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области, которая наделена правом законодательной инициативы только по вопросам выборов, референдумов, отзыва, иных голосований граждан, проводимых в Иркутской области, организации и деятельности избирательных комиссий в Иркутской области.

При этом правовое регулирование в отношении депутатов, избранных в составе списков кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с пунктом 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, в настоящее время осуществляется и в других законах Иркутской области, напрямую не относящихся к законодательству о выборах и референдумах, а именно:

- в Законе Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 124-ОЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Иркутской области, при освещении их деятельности региональным радиоканалом»;

- в Законе Иркутской области от 12 июля 2010 года № 59-ОЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в

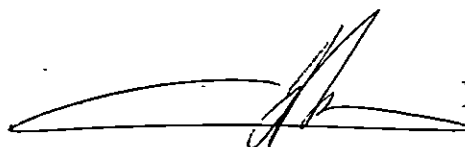
Законодательном Собрании Иркутской области, при освещении их деятельности региональным телеканалом»;

- в Законе Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области».

Соответствующие положения указанных законов Иркутской области также нуждаются в признании утратившими силу и могут быть включены в проект закона в рамках работы ко 2-му чтению по инициативе субъектов права законодательной инициативы, определенных частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в 1-ом чтении и продолжении работы над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-ом чтении.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области и
местном самоуправлении



08.12.18

А.В. Константинов

29.11.18