



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"5" августа 2016 г. № 02/30-1363  
На № \_\_\_\_\_ от "   " \_\_\_\_\_ 201    г.

О направлении заключения КСП от  
04.08.2016 №01/27-э

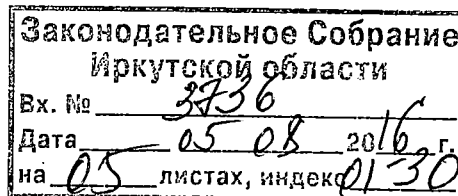
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 04.08.2016 № 01/27-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области», утвержденного распоряжением и.о. председателя КСП Иркутской области от 04.08.2016 №96-р.

Приложение: на 4 листах.

И.о. председателя

К.В. Янцер





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/27-7

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

«4» августа 2016 г.

г. Иркутск

Утверждено распоряжением и.о. председателя  
КСП Иркутской области

от «4» августа 2016г. № 96-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.07.2016 № 1869, в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

В соответствии с действующей редакцией Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – Закон области № 113-оз), педагогическим работникам государственных учреждений области, проживающим и работающим в сельской местности, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере, не превышающем фактические расходы.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон области № 113-оз, путем установления указанной компенсации в твердой сумме, а именно:

1700 рублей – педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области,

2500 рублей - педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Положения Закона области № 113-оз о возмещении фактических расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения предлагается признать утратившими силу.

Из представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области сведений о возмещении расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения, исходя из фактических затрат, следует, что:

- за 2014 год 18536 педагогическим работникам предоставлена мера социальной поддержки в объеме 474 750,9 тыс. рублей,

- за 2015 год 19131 педагогическим работникам предоставлена мера социальной поддержки в объеме 493 447,0 тыс. рублей,

- за 1 полугодие 2016 года 17840 педагогическим работникам предоставлена мера социальной поддержки в объеме 327 837,8 тыс. рублей.

КСП области произведен расчет объема бюджетных средств, необходимых для возмещения расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам в 2017 году (таблица), с учетом положений постановления Совмина СССР от 03.01.1983 № 12, согласно которому Катангский район Иркутской области относится к районам Крайнего Севера; к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, в Иркутской области относятся Бодайбинский, Братский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Усть-Илимский и Усть-Кутский районы.

2014 год		2015 год		1 полугодие 2016		2017 год (расчетно), исходя из количества пед. работников за 2014 год		2017 год (расчетно), исходя из количества пед. работников за 2015 год		2017 год (расчетно), исходя из количества пед. работников в 1 полугодии 2016 года	
количество педагогов	объем предоставленной соц. меры, с учетом членов семьи (тыс. руб.)	количество педагогов	объем предоставленной соц. меры, с учетом членов семьи (тыс. руб.)	количество педагогов	объем предоставленной соц. меры, с учетом членов семьи (тыс. руб.)	количество педагогов	объем предоставленной соц. меры (тыс. руб.)	количество педагогов	объем предоставленной соц. меры (тыс. руб.)	количество педагогов	объем предоставленной соц. меры (тыс. руб.)
18536	474 750,9	19131	493 447,0	17840	327 837,8	18536	415 545,6	19131	427 242,0	17840	398 755,2

Таким образом, из таблицы следует, что при количестве педагогических работников – получателей мер социальной поддержки на основании Закона области № 113-оз на уровне 2014-2016 годов расходы областного бюджета по финансированию указанных мер уменьшатся, в среднем, на 60 000 тыс. рублей в год.

Следует отметить, что из положений Закона области № 113-оз в предлагаемой Законопроектом редакции не следует, что возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, является ежемесячным.

Согласно действующей редакции Закона области № 113-оз, возмещается размер расходов, не превышающих фактические расходы педагогических работников по оплате жилых помещений, отопления и освещения.

В редакции Законопроекта Закон области № 113-оз предусматривает возмещение расходов педагогическим работникам в твердой сумме. Таким образом, любой педагогический работник, подпадающий под действие Закона области № 113-оз, вправе воспользоваться предусмотренной указанным законом мерой социальной поддержки. При этом не исключается возможность получения возмещения расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения, совместно проживающими педагогическими работниками, каждый из которых имеет право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с указанным законом.

Частью 2 статьи 3 Закона области № 113-оз предусмотрено, что возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки, осуществляется с учетом проживающих совместно с ними членов их семей. В условиях возмещения расходов в размере, не превышающем фактически понесенные расходы, данная норма однозначно указывает на необходимость возмещения расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения, начисленных и уплаченных педагогическими работниками за проживающих совместно с ними членов их семьи.

Однако в случае возмещения расходов педагогическим работникам в твердой сумме, как предусмотрено статьей 5 Закона области № 113-оз в редакции Законопроекта, нельзя сделать однозначный вывод, что сумма компенсации в размере 1700 рублей (2500 рублей) включает в себя расходы по оплате жилого помещения, отопления и освещения и за совместно проживающих с ними членов их семьи, и возмещение расходов не следует производить по 1700 рублей (2500 рублей) на педагогического работника и каждого члена его семьи, проживающего с ним совместно.

Кроме того, положения части 2 статьи 3 Закона области № 113-оз о возмещении расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения с учетом совместно проживающих с педагогическими работниками членов, не учитывают, что указанные члены семьи педагогических работников могут получать аналогичные меры социальной поддержки по иным основаниям.

### Выводы

1. Расходы областного бюджета по финансированию мер социальной поддержки на основании Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» при количестве педагогических работников – получателей мер на уровне 2014-2016 годов уменьшатся, в среднем, на 60 000 тыс. рублей в год.

2. Из положений Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» в редакции Законопроекта не следует, что возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, является ежемесячным.

3. Положения Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» в редакции Законопроекта не исключают возможности получения возмещения расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения, совместно проживающими педагогическими работниками, каждый из которых имеет право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с указанным законом.

4. Из положений статьи 5 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» в редакции Законопроекта, не следует однозначный вывод, что возмещение расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения не следует производить по 1700 рублей (2500 рублей) на педагогического работника и каждого члена его семьи, проживающего с ним совместно.

5. Положения части 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» о возмещении расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения с учетом совместно проживающих с педагогическими работниками членов, не учитывают, что указанные члены семьи педагогических работников могут получать аналогичные меры социальной поддержки по иным основаниям.

И.о. председателя



К.В. Янцер