

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-439 «О внесении изменений в статью 8 Закона Иркутской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области»

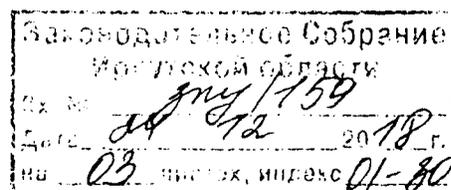
Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-439 «О внесении изменений в статью 8 Закона Иркутской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области Мельниковым И.А. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является исключение из Закона Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области» (далее – закон Иркутской области № 10-оз) положений, обязывающих уполномоченный орган проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области, а также выявлять в них коррупционные факторы.

Согласно части 1 статьи 43¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Законом Иркутской области № 10-оз установлено, что ведение Регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области осуществляется уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области Иркутской области.

При этом данным законом установлено, что одной из целей проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является выявление в нем коррупционных факторов. Кроме того законом установлена обязанность уполномоченного органа проводить антикоррупционную экспертизу определенной категории муниципальных нормативных правовых актов.



В Федеральном законе от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный Закон № 172-ФЗ) законодатель указал круг лиц, уполномоченных проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов. Согласно статьям 3, 5 Федерального Закона № 172-ФЗ, полномочиями по проведению антикоррупционной экспертизы наделены следующие субъекты: прокуратура Российской Федерации; федеральные органы исполнительной власти в области юстиции; органы, организации, их должностные лица в отношении принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения; институты гражданского общества и граждане Российской Федерации в рамках проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Таким образом, исходя из логики Федерального Закона № 172-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области установление системы и видов правовых актов Иркутской области, регулирование общественных отношений в сфере правотворческой деятельности в Иркутской области относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемым посредством принятия законов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

При обсуждении концепции проекта закона предполагаем необходимым обсудить следующий вопрос.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается исключить из целей проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, установленных частью 1 статьи 8 Закона Иркутской области № 10-оз такую цель как выявление коррупционных факторов.

Вместе с тем экспертиза правовых актов подразумевает под собой проведение разностороннего анализа муниципального нормативного правового акта, веледствие чего могут быть выявлены и коррупциогенные факторы. В случае одобрения пункта 1 статьи 1 проекта закона с уполномоченного органа будет снята обязанность указывать в заключении коррупциогенные факторы, выявленные при проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта, что на наш взгляд может противоречить целям проведения экспертизы правовых актов.

Таким образом, редакция пункта 1 статьи 1 проекта закона требует дополнительного обсуждения.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

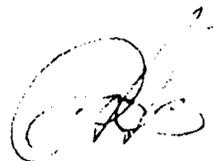
Начальник
правового управления



04.12.18

М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов

20.12.18