

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области прокурором Иркутской области на основании ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовой основой для разработки и принятия рассматриваемого законопроекта являются следующие нормативные правовые акты:

1) пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов;

2) подпункт 75 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления полномочий в области содействия занятости населения, предусмотренных Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

3) пункт 2 статьи 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», относящий реализацию государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей-инвалидов к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) положения статьи 11 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ гарантируют работникам моложе 18 лет предоставление льгот при квотировании рабочих мест для трудоустройства;

5) положения пункта 2 статьи 5 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» предусматривающие, что государственная политика в области содействия занятости населения направлена на

осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к числу которых относятся несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;

б) статья 7.1-1 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», предоставляющая органам государственной власти субъектов Российской Федерации право принятия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

На основании названных правовых актов существует необходимость внесения изменений в закон Иркутской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» путем принятия закона Иркутской области.

3. Цели принятия и обоснование необходимости принятия проекта закона Иркутской области

В рамках реализации Указа Президента РФ от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» прокуратурой области проанализирована практика применения Закона области от 06.03.2014 № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее – Закон области № 22-ОЗ), установлены проблемы при его реализации.

Так, возникают внутренние коллизии при применении статей 2 и 3 Закона области № 22-ОЗ, которые возлагают обязанность на организации, имеющие среднесписочную численность более 100 человек, создания рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних в размере 1 процента к среднесписочной численности работников. Исключения установлены только для организаций, находящихся в стадии ликвидации или банкротства (абзац 2 пункта 1 статьи 2 Закона области № 22-ОЗ).

При этом, в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 3 Закона области № 22-ОЗ, организация квотируемого рабочего места не осуществляется на рабочих местах, где труд несовершеннолетних запрещен или условия труда не соответствуют нормам и требованиям законодательства Российской Федерации.

Соответственно у организаций, подпадающих под требования Закона области № 22-ОЗ и имеющих в своем штате должности работников, для трудоустройства на которые предъявляются требования, установленные на федеральном уровне (например государственные, муниципальные и иные должности, требующие наличие образования определенного уровня, возрастной ценз, прохождение службы в армии и пр.), возникает обязанность создания квотируемых мест для трудоустройства несовершеннолетних, при том, что они лишены реальной возможности ввиду отсутствия таковых в штате.

Существующие коллизии в Законе области № 22-ОЗ так же будут являться препятствием к реализации возможности привлечения к административной ответственности лиц, нарушающих его требования, в случае ее установления на законодательном уровне области, ввиду проблемы установления субъективной стороны административного правонарушения виновных лиц.

4. Место будущего закона Иркутской области в системе действующего законодательства

Юридическая сила закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции РФ.

5. Состояние правового регулирования правоотношений в данной сфере

Принятие проекта закона не повлечёт необходимости изменения или признания утратившими силу иных законов области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



И.А. Мельников