



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>442</u>
Дата: <u>10.12.2018</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

28.12.2018 г. № 873/04-18
На № 4089 от 13.12.2018 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

В дополнение к письму № 855/04-18 от 24.12.2018 г. направляем заключение администрации города Иркутска на проект закона Иркутской области № ПЗ-442 «О внесении изменений в статью 3¹ Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (прилагается).

Приложение: Заключение администрации г. Иркутска на 5 л.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>01</u>
Дата <u>09.01.2019</u>
на <u>06</u> листах, индекс <u>1-30</u>



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

664025, г.Иркутск, ул. Ленина, 14 www.admirk.ru

тел. 52-00-00, 52-00-40

от 26.12.2018 № 154-70-1560/18

на № _____ от _____

Исполнительному директору
некоммерческой организации
«Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»
З.А. Масловой

Уважаемая Зоя Андреевна!

На Ваше обращение от 14 декабря 2018 года № 834/04-18 о рассмотрении проекта закона Иркутской области № ПЗ-442 «О внесении изменений в статью 3¹ Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) сообщая следующее.

Администрацией города Иркутска рассмотрен проект закона. По результатам рассмотрения данного проекта закона выявлены следующие замечания.

Проект закона предусматривает внесение изменений в статью 3¹ Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 59-оз), устанавливающую виды объектов регионального значения и объектов местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования.

Из пояснительной записки к проекту закона следует, что данный проект закона направлен на приведение Закона Иркутской области № 59-оз в соответствие с требованиями пунктов 19, 20 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в части обеспечения отражения в документах территориального планирования соответствующего уровня территорий, которые необходимы для осуществления полномочий по вопросам, отнесенным к ведению соответственно субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Иркутской области.

Между тем изменения, предусмотренные в проекте закона, направлены не только на отражение в документах территориального планирования соответствующего уровня территорий как объектов регионального и местного значения, но и на дополнение перечня объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования области, следующими видами объектов:

1) объекты, строительство или реконструкция которых планируется при реализации межмуниципальных инвестиционных проектов, региональных научно-технических и инновационных программ и проектов;

2) иные объекты, в том числе:

а) объекты, которые необходимы для осуществления полномочий по вопросам, отнесенным к ведению Иркутской области, органов государственной власти Иркутской области Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом Иркутской области, областными законами, решениями Правительства Иркутской области и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие области;

б) объекты, которые в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» могут находиться в собственности Иркутской области.

Таким образом, в пояснительной записке к проекту закона отсутствует обоснование целесообразности внесения в Закон Иркутской области № 59-оз вышеуказанных изменений, предусмотренных пунктом 1 статьи 1 проекта закона.

Кроме того, в указанной части проект закона противоречит положениям ГрК РФ.

Согласно пункту 19 статьи 1 ГрК РФ объекты регионального значения — объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления полномочий по вопросам, отнесенным к ведению субъекта Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации. Виды объектов регионального значения в указанных в части 3 статьи 14 данного Кодекса областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, определяются законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, пунктом 19 статьи 1 ГрК РФ определены критерии, при наличии которых объекты капитального строительства, иные объекты, территории могут являться объектами регионального значения. Одним из необходимых условий отнесения объектов капитального строительства, иных объектов, территорий к числу объектов регионального значения является существенное влияние таких объектов, территорий на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации.

При этом законом субъекта Российской Федерации должны быть определены конкретные виды объектов регионального значения в указанных в части 3 статьи 14 ГрК РФ областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 ГрК РФ схемы территориального планирования

субъекта Российской Федерации содержат положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, относящихся к следующим областям:

- 1) транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- 2) предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;
- 3) образование;
- 4) здравоохранение;
- 5) физическая культура и спорт;
- 5.1) энергетика;
- б) иные области в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации.

Между тем в нарушение пункта 19 статьи 1 ГрК РФ изменения, предусмотренные пунктом 1 статьи 1 проекта закона, содержат не конкретные виды объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта, а перечень областей, к которым могут относиться объекты регионального значения.

При этом установление перечня областей, к которым могут относиться объекты регионального значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования субъекта, является полномочием федерального законодателя и не относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, предложенные пунктом 1 статьи 1 проекта закона формулировки видов объектов регионального значения «объекты, которые в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» могут находиться в собственности Иркутской области» и «объекты, строительство или реконструкция которых планируется при реализации межмуниципальных инвестиционных проектов, региональных научно-технических и инновационных программ и проектов» не соответствуют положениям части 3 статьи 14 ГрК РФ, устанавливающим перечень областей, к которым могут относиться объекты регионального значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования субъекта.

Также предложенные пунктом 1 статьи 1 проекта закона формулировки видов объектов регионального значения представляются неопределенными и выходят за рамки установленных в части 3 статьи 14 ГрК РФ областей, к которым могут относиться объекты регионального значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования субъекта.

При этом по смыслу положений пункта 19 статьи 1, части 3 статьи 14 ГрК РФ объектами регионального значения, подлежащими отображению на схеме территориального планирования субъекта, могут являться не любые объекты, а только те, которые относятся к определенным областям.

Таким образом, не все объекты, которые в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) могут находиться в собственности Иркутской области, а также не все объекты, строительство или реконструкция которых планируется при реализации межмуниципальных инвестиционных проектов, региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, являются объектами регионального значения.

При этом в нарушение требований пункта 19 статьи 1 ГрК РФ формулировка видов объектов регионального значения «объекты, которые в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» могут находиться в собственности Иркутской области» не обладает таким необходимым критерием как оказание существенного влияния таких объектов на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации.

Также необходимо учитывать, что, исходя из содержания статьи 26¹¹ Федерального закона № 184-ФЗ, предусмотренные пунктом 1 статьи 1 проекта закона формулировки видов объектов регионального значения «объекты, которые в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» могут находиться в собственности Иркутской области» и «объекты, которые необходимы для осуществления полномочий по вопросам, отнесенным к ведению Иркутской области, органов государственной власти Иркутской области Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом Иркутской области, областными законами, решениями Правительства Иркутской области и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие области» являются дублирующими по отношению друг к другу.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в проекте закона таких коррупциогенных факторов как широта дискреционных полномочий и принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, предусмотренных подпунктами «а», «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Учитывая вышеизложенное, проект закона в предложенной редакции противоречит требованиям федерального законодательства.

Также необходимо отметить, что проектом закона предусмотрено вступление данного закона в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Указанное требование относительно сроков опубликования нормативных правовых актов установлено частью 5 статьи 8 Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которой законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской

Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Таким образом, данный проект закона затрагивает права и свободы человека и гражданина, а, следовательно, также и права и обязанности юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

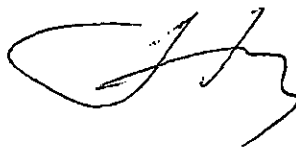
При этом в силу части 1 статьи 26³⁻³ Федерального закона № 184-ФЗ проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1¹ статьи 26³⁻³ Федерального закона № 184-ФЗ оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее – оценка регулирующего воздействия) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в отношении проекта закона необходимо проведение в установленном порядке оценки регулирующего воздействия.

Между тем в нарушение требований статьи 26³⁻³ Федерального закона № 184-ФЗ оценка регулирующего воздействия в отношении проекта закона не проводится.

И.о. заместителя мэра –
руководителя аппарата
администрации города Иркутска



Л.В. Красноперова