

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан
в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ), направленные на совершенствование порядка предоставления государственной социальной помощи.

Так, проектом закона предлагается внести изменения в статьи 2, 3 и 4 Закона № 73-ОЗ, предусматривающие:

уточнение понятийного аппарата, устанавливающего его наиболее четкие понятия, исключающие двусмысленность понимания в части «длительного лечения» и «дорогостоящего лечения»;

дополнение видов оказания государственной социальной помощи единовременной и ежемесячной выплатами социального пособия;

исключение чрезвычайных ситуаций в случаях повреждения или утраты движимого имущества, жилого помещения, учитывая, что в отдельных случаях повреждение или утрата имущества и жилого помещения может быть вызвана бытовыми обстоятельствами, не связанными с чрезвычайной ситуацией, объявленной в соответствии с законодательством;

установление размеров и направлений реализации социального контракта.

Введение единовременных и ежемесячных выплат социального пособия при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта связано с анализом реализации Закона № 73-оз в данной части.

В настоящее время социальное пособие на основании социального контракта выплачивается ежемесячно в небольших суммах, исходя из размера социальной помощи, установленной в соответствии с Законом № 73-ОЗ, что не позволяет приобрести малоимущим гражданам необходимые материалы либо сельскохозяйственных животных (в зависимости от направления реализации социального контракта) в первые месяцы его реализации, в связи с чем снижается эффективность оказания данного вида социальной помощи.

Учитывая, что отдельные мероприятия программы адаптации при заключении социального контракта в первые месяцы его реализации требуют значительных расходов, проектом закона предлагается установить единовременные выплаты социального пособия, а также ежемесячные выплаты со второго месяца реализации социального контракта. При этом оказание государственной социальной помощи без заключения социального характера будет носить единовременный характер.

Целесообразность установления указанных видов оказания государственной социальной помощи подтверждается практикой реализации законодательства по данному направлению в других субъектах Российской Федерации (Рязанская область, Белгородская область, республика Хакасия и другие).

Кроме того, программой адаптации, являющейся приложением к социальному контракту, детализированы сроки исполнения конкретных мероприятий получателями, заключившими социальный контракт, в связи с чем за реализацией контракта осуществляется ежемесячный контроль.

С учетом данных автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» из 452 семей, заключивших социальный контракт в предыдущие годы, 10% получателей спустя год после окончания реализации социального контракта прекращены меры социальной поддержки (в том числе: пособие на ребенка, меры социальной поддержки, установленные Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения (усыновления) третьего или последующих детей) в связи с превышением среднедушевого дохода семьи, что позволило сэкономить средства областного бюджета на выплату вышеуказанных мер социальной поддержки.

Также проектом закона предлагается внести изменения в статью 5 Закона № 73-оз, предусматривающие:

уточнение перечня объективных обстоятельств, при которых доход получателя социальной помощи становится ниже величины прожиточного минимума для семьи и не зависят от самих получателей социальных услуг.

закрепление условий, при которых государственная социальная помощь, оказываемая на основании социального контракта, не назначается;

дополнение обстоятельств, при которых срок обращения за оказанием государственной социальной помощи ограничен, в частности потерей кормильца.

В статью 7 Закона № 73-ОЗ предлагается внести изменения, предусматривающие определение порядка предоставления государственной социальной помощи, путем ее назначения решением государственного учреждения Иркутской области, подведомственного исполнительному органу государственной власти Иркутской области, осуществляющему функции в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан, уполномоченному Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган) и включенного в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа (далее – учреждение).

Статья 8 Закона № 73-ОЗ предусматривает конкретный перечень обязательных документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи. Также вводится норма, закрепляющая проверку условий соблюдения получателем государственной социальной помощи на основании социального контракта, учреждением самостоятельно.

В статью 9 предлагаются изменения, касающиеся дополнения оснований отказа в назначении государственной социальной помощи.

Также статья 9¹ дополняется нормой, предусматривающей возврат сумм выплаченных социальных пособий на основании социального контракта, в случае прекращения оказания государственной социальной помощи по причине невыполнения получателем государственной социальной помощи мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации.

Статья 10 конкретизирует способы получения денежных средств только через организации федеральной почтовой связи, банки или иные кредитные организации либо через иные организации, осуществляющие доставку денежных выплат, исключая при этом выдачу денежных средств непосредственно получателю государственной социальной помощи.

Проектом закона предусмотрен срок вступления в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей:

- 1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в статьи 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 9¹, 10 Закона № 73-ОЗ;
- 2) статьей 2 – порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в:

- 1) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 20 февраля 2012 года № 19-мпр «Об утверждении Положения о порядке проведения комиссионного обследования сведений, представленных для назначения государственной

социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 мая 2012 года № 98-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата (предоставление) государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 243-мпр «Об утверждении формы социального контракта».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Увеличение расходов на финансирование изменений, вносимых проектом закона, предполагается осуществить за счет частичного перераспределения бюджетных средств, предусмотренных на выплату иных мер социальной поддержки малоимущим семьям, в связи с уменьшением количества получателей.

Расходы по финансированию в связи с принятием проекта закона предлагается осуществлять в пределах средств, предусмотренных Законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и рассмотреть вопрос увеличения бюджетных ассигнований, включая перераспределение бюджетных средств, в процессе исполнения областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерством проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов

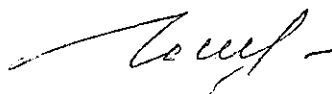
нормативных правовых актов Иркутской области по адресу:
<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=474>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений не поступало.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области» проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий.

Заместитель министра социального
развития, опеки и попечительства
Иркутской области

 Н.А. Гомзякова