



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	445
Дата:	10.12.2018

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"15" января 2019 г. № 01/12-01/97  
На № \_\_\_\_\_ от " " \_\_\_\_\_ 2019 г.

О направлении заключения КСП  
области от 15.01.2019 № 12/01-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 15.01.2019 № 12/01-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-445).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Тел. +7 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	149
Дата	15.01.2019 г.
на	05 листах, индекс 01-30



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/01-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»  
(№ ПЗ-445)

«15» января 2019

г. Иркутск

*Рассмотрено коллегией КСП области 15.01.2019  
и утверждено распоряжением председателя КСП области  
от 15.01.2019 № 1-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.12.2018 № 4103. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) принятие законов и иных нормативных правовых актов, определяющих размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем первым статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения, не

переданных им в соответствии с пунктами 7 и 7.1 статьи 26.3 указанного закона, с осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов), если это участие предусмотрено федеральными законами.

Согласно статье 11 Федерального закона № 178-ФЗ Размер государственной социальной помощи, оказываемой в соответствии с настоящей главой, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

1. Проектом закона предлагается уточнить два основных понятия «длительное лечение» и «дорогостоящее лечение», что потребует внесения изменений в пункты 4 и 5 части 1 статьи 2.

2. Проект закона не предусматривает внесения изменений в размеры государственной социальной помощи. Размеры предлагаются на уровне действующего закона. Вместе с тем, практически все размеры государственной социальной помощи изменялись (индексировались). Величина прожиточного минимума на душу населения в Иркутской области за предшествующие 5 лет изменилась на 35,7 % (с 7 768,0 рублей за 4 квартал 2013 года до 10 544,0 рублей за 3 квартал 2018 года).

3. Проект закон предусматривает исключение понятия «чрезвычайная ситуация» в пунктах 2, 3, 4 статьи 4 Закона №73-ОЗ при упоминании повреждения или утраты движимого имущества и жилого помещения. Вместе с тем, в проекте закона не уточняются понятия «утрата (разрушение), повреждении жилого помещения и движимого имущества», что имеет риски широкого трактованы норм с целью получения государственной социальной помощи. Предлагаем внести соответствующие дополнения в пункт 1 статьи 1 Законопроекта, предусмотрев однозначно понимаемую формулировку для используемого термина «утрата (разрушение), повреждении жилого помещения и движимого имущества».

4. Законопроектом часть 2 статьи 4 предлагается изложить в новой редакции, дополнив ее 7-ю основаниями для получения государственной социальной помощи в дифференцированных размерах на основании **социального контракта** (единовременно и затем ежемесячно).

Следует отметить, что в пункте 3 Пояснительной записки указано, что Законопроектом вносятся изменения, в том числе, в статью 3 Закона №73-ОЗ, однако Законопроект не содержит изменений статьи 3 «Виды оказания государственной социальной помощи».

Кроме того, предусматривая 7 дополнительных оснований государственной социальной помощи, оказываемой на основании социального контракта разработчик проекта закона расширяет перечень, который не противоречит статье 8.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». При этом часть оснований в проекте закона носит схожий характер. Так, приобретение теплиц, посадочного материала, удобрений, специального инвентаря для развития садоводства,

огородничества и дачного хозяйства **можно объединить** с ведением личного подсобного хозяйства. Учитывая, что в Федеральном законе такое основание предусматривается. Практика Республики Татарстан указывает, что данное понятие не расширяется (Постановление КМ РТ от 02.09.2014 № 635 «Об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в Республике Татарстан»).

5. Поскольку государственная социальная помощь, оказываемая на основании социального контракта предусматривается на основании программы социальной адаптации (статья 1 Федерального закона № 178-ФЗ) считаем целесообразным предусмотреть в проекте закона нормы о беспрепятственном контроле уполномоченными сотрудниками с целью проверки, в том числе внеплановой, реализации мероприятий программы социальной адаптации на территориях личного подсобного хозяйства, подсобных помещений, земельных участков, иных объектов, используемых в целях самообеспечения граждан (см. постановление Администрации Тюменской области от 15.12.2004 № 184-пк «Об оказании адресной социальной помощи и предоставлении материальной помощи в Тюменской области»). Предусмотреть ответственность за нецелевое расходование средств.

6. Разработчиком проекта закона предлагается изложить статью 8 в новой редакции. Данная статья регламентирует перечень документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи. При этом полагаем, что разработчиком **не в полной мере проработан** перечень документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи по социальному контракту.

Так, например, в пояснительной записке, ссылаясь на опыт Рязанской области при обосновании целесообразности установления государственной поддержки на основании социального контракта (на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, на ведение личного подсобного хозяйства, на приобретение теплиц, посадочного материала, удобрений, специального инвентаря для развития садоводства, огородничества и дачного хозяйства, на изготовление швейных изделий, на приобретение инструментов для осуществления любых видов ремонтных работ и пр.) **в перечне документов не учитываются** правовые основания заявителя на пользование земельным участком, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, животноводства или огородничества, индивидуального жилищного строительства.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона представлено. По данным ФЭО на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2019 году потребуются 112 375,0 тыс. рублей (=111 262,0 тыс. рублей + 1 113,0 тыс. рублей (1,0 % пересылка), из них: **дополнительно - 75 979,5 тыс. рублей.**

При этом из представленного обоснования следует, что в 2019 году прогнозируется заключение **1261 социального контракта**, из них: 172 – на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, 335 – на ведение личного подсобного хозяйства, 270 – на развитие садоводческо-огороднического хозяйства, 120 –

изготовление швейных изделий, 140 – на изготовление мебели, 140 - на осуществление деятельности по сбору и сдаче дикоросов, 104 – поиск работы.

На 2019 год Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 59 590,5 тыс. рублей на оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий (КЦСР 5330123260) по основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» подпрограммы «Социальная поддержка населения Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы. На оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта предусмотрено – 36 395,5 тыс. рублей.

Таким образом, представленная в ФЭО дополнительная сумма расходов 75 979,5 тыс.рублей подтверждается (=112 375,0 тыс. рублей – 36 395,5 тыс. рублей). **Однако обоснования по прогнозу предполагаемого количества контрактов не представлено.**

8. Так как Законопроектом предусматривается установление диапазона значений для назначения единовременного пособия и диапазона значений для ежемесячных пособий (например, не более тридцати тысяч рублей, не более пяти тысяч рублей и т.д.), то, по мнению КСП, во избежание необоснованно широких пределов усмотрения для исполнителей при подготовке проекта социального контракта, необходимо предусмотреть порядок определения конкретного размера единовременного пособия и ежемесячного пособия при заключении социального контракта.

В целом Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных замечаний КСП области.

Аудитор



К.С. Корень