



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	445
Дата:	10.12.2018

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 106
от 17.01.2019 г.
ИИ № 4103 от 14.12.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Сергей Михайлович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (№ ПЗ-445), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Левченко С.Г (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, также имеются следующие замечания.

Пунктом 1 статьи 2 проекта закона, согласно пояснительной записке, предлагается внести изменения, предусматривающие уточнения понятийного аппарата, устанавливающего ее наиболее четкие понятия, исключающие двусмысленность понимания в части «длительного лечения» и «дорогостоящего лечения».

Так понятие длительное лечение предлагается уточнить как лечение продолжительностью более шестидесяти календарных дней подряд, в связи с обострением хронического заболевания либо впервые установленного заболевания, подтверждаемого документом медицинской организации.

Вместе с тем, понятия хронического заболевания, как и впервые установленного, действующим законодательством не определено, что влечет юридико-лингвистическую неопределенность, являющуюся в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенным фактором.

Понятие дорогостоящего лечения проектом закона предлагается определить как лечение, повлекшее расходы на приобретение

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	202
Дата	17.01.2019 г.
на	04 листах, индекс 01-30

лекарственных препаратов для медицинского применения, в размере не менее 15 тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лечение это комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни.

В свою очередь под медицинским вмешательством понимается выполняемые медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций.

Учитывая указанные положение законодательства, в понятие лечения входит не только приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения, а также диагностика, профилактика, и реабилитация. Зачастую указанные виды обследований и медицинские манипуляции также являются дорогостоящими.

Таким образом, конкретизированное проектом закона понятие «дорогостоящего лечения», к которому относится только приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения, существенно уменьшает объем прав граждан на предоставление государственной социальной помощи, гарантированной действующим Законом Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-оз «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон).

Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается установить размеры государственной социальной помощи на основании социального контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, на ведение личного подсобного хозяйства, на приобретение теплиц, посадочного материала, удобрений, на изготовление швейных изделий, на приобретение инвентаря для осуществления деятельности по сбору и сдачи дикоросов, на поиск работы, профессиональное обучение и другое.

При этом размер государственной социальной помощи является вариативным. Условия определения конкретного размера государственной социальной помощи в социальном контракте проектом закона не определены, что позволяет исполнительному органу государственной власти области, осуществляющему функции в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан, данный размер определять самостоятельно.

Отсутствие условий, при которых определяется конкретный размер государственной социальной помощи также является

коррупциогенными фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

Пунктом 5 статьи 1 проекта закона предусмотрен перечень документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи. К числу таких документов относится документ об установлении компенсационной (ежемесячной) выплаты неработающему трудоспособному гражданину, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, инвалидом I группы (далее – компенсационная выплата) – для граждан, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом, инвалидом I группы.

В соответствии с подпунктом а пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 июня 2007 года № 343 «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет» предоставление указанной выплаты носит заявительный характер, в связи с чем, гражданин указанную компенсационную выплату может не получать.

Таким образом, право на получение государственной социальной помощи, для граждан, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом, инвалидом I группы, ставится в зависимость от получения компенсационной выплаты, что является неправомерным.

Также перечень документов, необходимых для назначения государственной помощи, включает предоставление справки образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета – для *студентов*, обучающихся по очной форме обучения за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона условиями назначения государственной социальной помощи является в том числе отсутствие возможности осуществления трудовой или иной приносящей доход деятельности в связи с получением образования по очной форме обучения за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

При этом указанной нормой Закона не обусловлена категория лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи при очной форме обучения.

Пунктом 3 части 1 статьи 33 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) предусмотрено, что к студентам относятся лица, осваивающие образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры.

В соответствии со статьей 33 Закона об образовании к обучающимся в зависимости от уровня осваиваемой образовательной

программы, формы обучения, режима пребывания в образовательной организации относятся также учащиеся и слушатели.

Таким образом, требование о предоставлении справки образовательной организации об обучении по очной форме только для студентов не корреспондирует с частью 1 статьи 5 Закона, предусматривающей право на получение государственной социальной помощи для всех обучающихся по очной форме обучения за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

С уважением,



С.Н. Семенова