

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-446 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-446 «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 256-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать ~~законы, иные нормативные правовые акты~~ (пункт 3.1 статьи 26 Федерального закона № 184-ФЗ).

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Статьей 2 Закона Иркутской области № 101-ОЗ установлены следующие категории граждан, имеющих право на ежемесячную денежную выплату в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей:

1) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее – величина прожиточного минимума), в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2017 года, а также в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок;

2) семьи, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом;

3) семьи, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, имеющие в своем составе ребенка, признанного в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом, в которых по 31 декабря 2021 года родился третий или последующий ребенок;

4) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, которые усыновили (удочерили) третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся по 31 декабря 2017 года, а также в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года;

5) семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года

родился третий или последующий ребенок или которые усыновили (удочерили) третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.

При этом в соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ категориям граждан, указанным в пунктах 1, 4 ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет при условии, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Необходимо отметить, что для категории, предусмотренной пунктом 5, вышеуказанные условия не распространяются.

Законопроектом предлагается категорию граждан, имеющих право на ежемесячную денежную выплату в соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ, предусмотренную пунктом 5, дополнить семьями, в которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года родился третий или последующий ребенок или которые усыновили (удочерили) третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.

Таким образом, законопроектом распространяются более выгодные условия получения ежемесячной денежной выплаты на семьи, у которых родился третий или последующий ребенок в 2019 году или которые усыновили (удочерили) третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, родившихся в 2019 году.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на следующее.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации (статья 6).

Статьей 39 Конституции Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей.

Однако законопроектом и Законом Иркутской области № 101-ОЗ устанавливается зависимость условий получения ежемесячной денежной выплаты от года рождения ребенка.

Такое условие, среди прочего, может поставить в неравное положение

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, при принятии потенциальными приемными родителями решения об усыновлении (удочерении).

В связи с этим предлагаем в пределах периода действия Закона Иркутской области № 101-ОЗ установить единые условия предоставления ежемесячной денежной выплаты, не зависящие от времени рождения ребенка в многодетной семье.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта, приведен полностью.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению в установленном порядке.


И.о. начальника правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



А.В. Константинов

14.01.19

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина

14.01.2019