

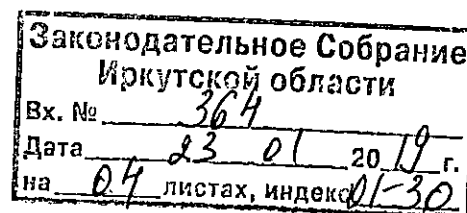
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
18.01.2019 № 38/02-311
На № 4100 от 14.12.2018
ПЗ - 446

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной
денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления
(удочерения) третьего или последующих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 02.11.2012 № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 528-ФЗ), Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 09.11.2018 № 641), постановления Правительства Российской Федерации

от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1785).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно статье 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 01.07.2012 нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Согласно подпункту «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации в целях

совершенствования демографической политики Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено осуществлять начиная с 2013 года за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении выплаты, предусмотренной пунктом 2 настоящего Указа № 606, в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», являющихся приложением № 7 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296, условиями предоставления субсидии является, в том числе, наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий по осуществлению ежемесячной денежной выплаты, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.08.2018 № 1747-р утвержден Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2019 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», в который включена Иркутская область.

Проектом предлагается категориям семей, указанных в пунктах 1 и 4 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон № 101-оз), изменить дополнительный период, учитываемый при предоставлении ежемесячной денежной выплаты с 01.01.2019 по 31.12.2021 на 01.01.2020 по 31.12.2021, а, семьям, указанным в пункте 5 части 1 статьи 2 Закона № 101-оз, в которых родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, продлить период предоставления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей по 31.12.2019.

Кроме того, категориям семей, указанных в пунктах 1 - 4 части 1 статьи 2 Закона № 101-оз, ежемесячная денежная выплата в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет и ставится в зависимость от непосещаемости ребенком муниципальных дошкольных образовательных организаций или посещения группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с

отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям. Для категорий семей, указанных в пункте 5 части 1 статьи 2 Закона № 101-оз, предусмотренная данным Законом Иркутской области ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста трех лет.

Исходя из вышеуказанных положений, не для всех семей, указанных в части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-оз, предусмотрены одинаковые условия предоставления ежемесячной денежной выплаты для детей, назначаемой в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предусмотренной пунктом 2 Указа № 606.

Начальник Управления



О.В. Петрова