

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"23" января 2019 г. № 01/14-01/144
На № 4090 от "13" декабря 2018 г.

О направлении заключения № 14/03-Э
от 23.01.2019

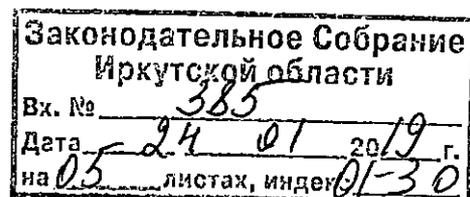
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение на проект Закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (№ ПЗ-449).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/03-Э

на проект Закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (№ ПЗ-449)

23 января 2019 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 23.01.2019
и утверждено распоряжением председателя
КСП области от 23.01.2019 № 3-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее-Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.12.2018 № 4090.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

Экспертиза Законопроекта проводилась в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Проект Закона состоит из двух статей. Первой статьей предусмотрено признание утратившим силу Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ (ред. от 08.05.2018) «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами». Вторая статья предусматривает вступление в силу Закона после дня его официального опубликования.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, ввиду сильной дифференциации муниципалитетов по доступности территорий, финансовой

обеспеченности, наличие профессиональных кадров в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и для повышения оперативности и надежности процесса утверждения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, целесообразно вернуть эти полномочия в области обращения с отходами на уровень субъекта Российской Федерации. Единообразие установления тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами положительно скажется на работе региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту отсутствует.

В пункте 6 пояснительной записки указано, что принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области отмечает следующее.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями регулируется статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 131-ФЗ).

Частью 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий (часть 4 статьи 19).

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (часть 5 статьи 19).

Согласно положениям статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее-Федеральный закон № 89-ФЗ) к полномочиям субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами относится:

принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением (абзац 4);

утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (абзац 11);

утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами (абзац 13);

регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора (абзац 17).

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее-Закон Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ) органы местного самоуправления наделены следующими государственными полномочиями:

1) утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

2) утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Статьей 6 Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ предусмотрено, что финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета. Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством.

Законом Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год предусмотрены субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в объеме 1 062,8 тыс. рублей (КБК: 824 «Служба по тарифам Иркутской области», 0401 «Общезкономические вопросы», КЦСР 6130173100, КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в объеме 756,2 тыс. рублей (КБК: 824 «Служба по тарифам Иркутской области», 0401 «Общезкономические вопросы», КЦСР 6130173100, КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

Таким образом, на 2019 год объем субвенций уменьшился на 306,6 тыс. рублей (1 062,8 тыс. рублей - 756,2 тыс. рублей).

Исходя из расчетов объема субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год, в сравнении с аналогичным расчетом на 2018 год, следует, что на 2019 год количество муниципальных образований – получателей субвенции сократилось на 8 (25 - в 2018 году; 17 - в 2019 году), что и привело к уменьшению объема субвенции на 2019 год. Одновременно сократилось количество регулируемых организаций: с 28 в 2018 году до 20 на 2019 год. Фактически органами местного самоуправления тарифы установлены 19 организациям, владеющим объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов.

Из способа расчета нормативов для определения общего объема субвенции, отраженного в Приложении 2 к Закону Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ, следует, что нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета не более чем 1 муниципальный служащий на 18 организаций, в отношении которых осуществляется регулирование тарифов.

Учитывая изложенное, признание Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ утратившим силу не приведет к экономии средств областного бюджета.

В результате регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами органами местного самоуправления расходы областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов организаций отсутствуют.

На момент рассмотрения Законопроекта Закон Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» действует в редакции Закона Иркутской области от 21.12.2018 № 132-ОЗ, что свидетельствует о непринятии мер к признанию его утратившим

силу исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на регулирование тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно статье 12 указанного закона, органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Федеральный закон № 89-ФЗ не содержит запрета на передачу отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 89-ФЗ, приказом министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 17.01.2017 № 1-мпр установлены Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области.

Согласно статье 6 постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» регулированию подлежат следующие виды тарифов:

- а) единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- б) тариф на обработку твердых коммунальных отходов;
- в) тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;
- г) тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

Приказом службы по тарифам Иркутской области от 18.12.2018 № 393-спр установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (Зона 1) в отношении ООО «Братский Полигон ТБО» (ИНН 3804036877).

Приказом службы по тарифам Иркутской области от 18.12.2018 № 394-спр установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (Зона 2) в отношении ООО «РТ-НЭО Иркутск» (ИНН 3812065046).

Приказом службы по тарифам Иркутской области от 18.12.2018 № 392-спр установлены предельные долгосрочные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов в отношении ООО «Братский Полигон ТБО» (ИНН 3804036877).

Принимая во внимание, что финансово-экономическое обоснование, в том числе в части влияния предельных тарифов, устанавливаемых органами местного самоуправления организациям в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на расходы областного бюджета, отсутствует, не представляется возможным сделать вывод о наличии оснований для признания Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ (ред. от 08.05.2018) «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утратившим силу.

Аудитор КСП области



Л.Н.Мулярова