

Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-451 «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-451 «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен Губернатором Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 24 декабря 2018 № 261-уг).

Правовой основой принятия проекта закона являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункт 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание

зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- подпункт 3 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- статья 9.3. Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», в соответствии с которой Методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области утверждается законом Иркутской области. Проект закона Иркутской области об утверждении методики расчета указанных нормативов вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проектом закона предлагается утвердить методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области.

В целом методики расчета нормативов, предлагаемые проектом закона идентичны методикам, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 777-пп. При этом методиками, предлагаемыми проектом закона, все вопросы, связанные с определением значений показателей, необходимых для расчета норматива расходов на оплату труда работников образовательной организации, отнесены на подзаконное регулирование («определяется в порядке, установленном Правительством Иркутской области»). В тоже время расходы на оплату труда работников образовательных организаций занимают значительную часть в объеме субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

В связи с этим вопрос о полноте и достаточности предлагаемого проектом закона правового регулирования порядка расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области нуждается в дополнительном обсуждении.

Значение базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения и игрушек в расчете на одного воспитанника в год, согласно проекту закона, составляет – 1 000 рублей в год. Размер базового норматива на учебные расходы в системе школьного образования в расчете на одного учащегося составляет 2 000 рублей в год (для муниципальных образований, в которых муниципальные общеобразовательные организации, расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию – 4000 рублей в год). Согласно статье 2 проекта закона, его положения будут применяться к правоотношениям по определению нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и на последующие финансовые годы.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих принятию в связи с принятием проекта закона приведен не в полной мере в соответствии с положениями проекта закона, определяющими полномочия Правительства Иркутской области по подзаконному правовому регулированию. В перечне областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона, не указаны следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 705/1-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 777-пп»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 19 октября 2018 года № 752-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 777-пп».

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

15.01.18

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

15.01.2018