



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>451</u>
Дата: <u>24</u> <u>12</u> 20 <u>18</u>

ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

15.02.2019 № 22/1-12-2019

на № 4288 от 28.12.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Соколу С.М.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>1080</u>
Дата <u>18</u> <u>02</u> 20 <u>19</u> г.
№ <u>02</u> листах, индекс <u>01-30</u>

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (ПЗ-451). Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Одновременно обращаем внимание на следующее.

В соответствии с п. 3 ст. 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 5 Закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативов отчислений доходов в местные бюджеты» субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в расчет норматива включены расходы на оплату труда работников.

Пунктом 5 Методики на дошкольное образование установлен расчет норматива на оплату труда работников организации. При этом, значения показателей, непосредственно составляющих расчет этого норматива не установлены, отсылая к постановлениям Правительства Иркутской области.

Пунктом 5 Методики на общеобразовательное образование предусмотрена формула расчета норматива примерной стоимости педагогической услуги, которая представляет собой расчет расходов на оплату труда работников организаций. Значения показателей также не установлены, отсылая на постановления Правительства области.

Использование формулировки «примерной стоимости педагогической услуги» не отвечает требованиям ст. 20 Закона Иркутской области от

12.01.2010 №1-ОЗ «О правовых актах и правотворческой деятельности в Иркутской области», о том, что тексты правовых актов должны составляться с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок.

Кроме того, проведенный с учетом практики прокурорского надзора практики анализ Методик показал, что в нормативах расчета объема субвенции не учтены расходы, связанные с исполнением решений судов о взыскании заработной платы в соответствии с требованиями трудового законодательства.

Так, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации оплата труда работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, производится в повышенном размере (ст. 146 ТК РФ). Статья 148 ТК РФ также гарантирует оплату труда в повышенном размере работникам, занятым на работах в местностях с особыми климатическими условиями, в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также начального общего, основного общего, среднего общего образования осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам.

Поскольку обеспечение государственных гарантий прав на образование, включая выплату заработной платы работникам образовательных организаций, осуществляется органами местного самоуправления за счет субвенции, расходы на исполнение судебных решений о взыскании недоначисленной заработной платы подлежат оплате за счет субвенции и должно учитываться при ее исчислении.

В связи с этим, в Методиках следует предусмотреть поправочный (увеличивающий) коэффициент для территорий, в которых имеются неисполненные судебные решения о выплате заработной платы за предыдущие периоды. Его размер следует установить исходя из фактической суммы неисполненных судебных решений.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19  
Савина Н.Н., 25-31-35  
Курдюкова Л.Т., 25-30-79

 Р.Ю.Шергин