

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-453
«Об упразднении Бубновского муниципального образования,
образованного на территории Киренского района Иркутской области,
и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-453 «Об упразднении Бубновского муниципального образования, образованного на территории Киренского района Иркутской области, и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Думой Киренского муниципального района Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является упразднение Бубновского муниципального образования, образованного на территории Киренского района Иркутской области. Вместе с тем, законопроектом предлагается исключить из ряда Законов Иркутской области, в том числе из Закона Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 87-оз «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» (далее – Закон № 87-оз) наименование указанного выше упраздняемого муниципального образования, а также в Законе № 87-оз дополнить список населенных пунктов, расположенных на межселенных территориях Киренского района Иркутской области новым населенным пунктом под названием поселок Бубновка.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Согласно частям 1-3 статьи 13.1 Федерального закона № 131-ФЗ упразднение поселений допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек и решение об упразднении поселения будет принято на сходе граждан, проживающих в указанном поселении. Территория упраздняемого поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории.

Упразднение поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации или федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения об упразднении поселения оформляется решением об упразднении поселения, принятым на сходе граждан, проживающих в указанном поселении. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об упразднении поселения оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Упразднение поселений осуществляется с учетом мнения населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района.

Указанные выше требования к процедуре упразднения муниципальных образований, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены в полном объеме.

Согласно части 3 статьи 13.1 Федерального закона № 131-ФЗ Закон субъекта Российской Федерации об упразднении поселения не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

В силу части 2 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области установление системы и видов правовых актов Иркутской области, регулирование общественных отношений в сфере правотворческой деятельности в Иркутской области относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемым посредством принятия законов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Усматривается расхождение наименования проекта закона, указанного в решении Думы Киренского муниципального образования от 26 декабря 2018 года № 376/6 с наименованием проекта закона, указанным в тексте проекта закона.

2. Пояснительная записка является неотъемлемой частью проекта закона (пункт 2 части 1 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»). Усматривается несоответствие следующих положений пояснительной записки тексту проекта закона.

Наименование проекта закона отлично от наименования, указанного в тексте проекта закона.

В пункте 3 пояснительной записки указано, что проект закона распространяет действие Закона Иркутской области № 87-ОЗ на всю территорию Иркутской области, что также не соответствует тексту проекта закона. Необходимо отметить, что действие Закона Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 87-оз «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» распространено на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области Законом Иркутской области от 5 ноября 2013 года № 92-ОЗ «О распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений».

В пункте 5 пояснительной записки приведен перечень правовых актов области, в которые потребуется внесение изменений в случае принятия проекта закона. Согласно тексту проекта закона внесение изменений в указанные выше законы является предметом проекта закона.

3. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И. о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
29.01.19