



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ: 453
Дата: 29.12.2018

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
06.02.2019 № 38/02-1114  
На № 80 от 14.01.2019  
ПЗ-453

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«Об упразднении Бубновского муниципального образования, образованного на территории  
Киренского района Иркутской области, и о внесении изменений в отдельные законы  
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области  
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об упразднении  
Бубновского муниципального образования, образованного на территории Киренского  
района Иркутской области, и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской  
области» (далее - Проект).

Проектом предлагается упразднить Бубновское муниципальное образование,  
образованное на территории Киренского района Иркутской области, а также внести  
изменения в законы Иркутской области от 16.12.2004 № 87-оз «О статусе и границах  
муниципальных образований Киренского района Иркутской области», от 20.12.2010  
№ 131-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными  
государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения  
с твердыми коммунальными отходами», от 06.11.2012 № 114-оз «О наделении органов  
местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями  
в сфере водоснабжения и водоотведения», от 07.11.2012 № 116-оз «О разграничении  
имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным  
образованием Киренский район и вновь образованными в его границах муниципальными  
образованиями», от 04.04.2014 № 37-оз «О наделении органов местного самоуправления  
областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц  
органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы  
об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами  
Иркутской области об административной ответственности».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72  
Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 299
Дата 02.02.2019 г.
на 03 листах, индекс 01-30

Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 528-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 556-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

В соответствии с частями 1, 2, абзаца 2 части 4 статьи 13.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» упразднение поселений допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек и решение об упразднении поселения будет принято на сходе граждан, проживающих в указанном поселении. Территория упраздняемого поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории. Упразднение поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации или федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения об упразднении поселения оформляется решением об упразднении поселения, принятым на сходе граждан, проживающих в указанном поселении. Территория упраздненного поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории, на иных территориях в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением. Отнесение территории упраздненного поселения к территориям иных поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения, выраженного представительными органами данных поселений.

Статья 25 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным. Решение

схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 25.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, сход граждан может проводиться, в том числе в поселении, расположенном на территории с низкой плотностью сельского населения или в труднодоступной местности, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек, по вопросу об упразднении поселения.

В соответствии с Перечнем субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой плотностью населения, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.05.2004 № 707-р, муниципальное образование «Киренский район» относится к территориям с низкой плотностью населения.

Согласно пункту 3 статьи 5 Закона Иркутской области от 21.06.2010 № 49-оз «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы области, в том числе об упразднении отдельных административно-территориальных образований области, представленные Губернатором Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова