

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О признании утратившей силу статьи 9 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу статьи 9 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием для принятия проекта закона являются: Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия

Статьей 9 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) предусмотрено утверждение Правительством Иркутской области перечня потенциально опасных объектов, установлено, что в перечне потенциально опасных объектов обобщается информация о расположенных на территории Иркутской области потенциально опасных объектах, ведение перечня потенциально опасных объектов осуществляется областным государственным учреждением в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Федеральное законодательство как на момент принятия Закона Иркутской области так и в настоящее время не содержит требований об утверждении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечней потенциально опасных объектов.

В течение длительного периода времени на федеральном уровне вопросы формирования, утверждения и ведения перечней потенциально опасных объектов вообще не регламентировались.

Предусмотренное статьей 9 Закона Иркутской области правовое регулирование было осуществлено на региональном уровне в качестве опережающего исходя из общих полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере отношений.

Вместе с тем, Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 38-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 38-ФЗ):

впервые дано законодательное определение потенциально опасного объекта как объекта, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объекта, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек;

предусмотрены полномочия Правительства Российской Федерации по установлению критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам, порядка формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов, порядка разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасных объектов, а также обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, с фактом включения отдельных объектов в перечень потенциально опасных объектов федеральный законодатель связывает серьезные обременения для владельцев указанных объектов в части их эксплуатации и охраны, которые также должны быть определены Правительством Российской Федерации.

В силу части 8 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» к зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности относятся здания и сооружения, отнесенные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам.

При этом статьей 48¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации определяются одновременно особо опасные и технически сложные объекты.

Критерии отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам Правительством Российской Федерации до настоящего времени не установлены, как не установлен порядок формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов, в связи с чем остается открытым вопрос о полномочиях органов, формирующих и утверждающих перечни потенциально опасных объектов.

Учитывая изложенное, после принятия Федерального закона № 38-ФЗ и в отсутствие правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации по указанным вопросам, реализация статьи 9 Закона Иркутской области невозможна без риска нарушения разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации

и субъектов Российской Федерации, а также прав и интересов юридических лиц – владельцев потенциально опасных объектов.

Учитывая вышеизложенное, представляется необходимым исключить соответствующее правовое регулирование из Закона Иркутской области.

Реализация проекта закона после его принятия не потребует дополнительных расходов областного бюджета Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в области защиты населения и территорий Иркутской области от чрезвычайных ситуаций.

Проектом закона признается утратившей силу статья 9 Закона Иркутской области.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона потребует признания утратившими силу:

постановления Правительства Иркутской области от 29 октября 2012 года № 601-пп «Об утверждении Положения о порядке ведения перечня потенциально опасных объектов Иркутской области»;

правового акта Правительства Иркутской области об утверждении перечня потенциально опасных объектов на территории Иркутской области (является документом ограниченного распространения).

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области

В.А. Сухорученко