

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-456

«О признании утратившей силу статьи 9 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-456 «О признании утратившей силу статьи 9 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является исключение из Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области») полномочий Правительства Иркутской области по утверждению перечня потенциально опасных объектов Иркутской области и порядка его ведения.

Указанная правовая норма была введена в областное законодательство в 2009 году в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) в рамках осуществления собственного правового регулирования по предметам совместного ведения до принятия правовой нормы, регулирующей указанные правоотношения на федеральном уровне.

В соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 38-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в федеральное законодательство внесены изменения, предусматривающие полномочия Правительства Российской Федерации

критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам, порядка формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов, порядка разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасных объектов, а также обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вышеуказанный Федеральный закон вступил в силу 20 марта 2015 года.

В силу требований пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Учитывая изложенное, формально правовая основа для признания утратившей силу статьи 9 Закона области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, Федеральному закону № 184-ФЗ, другим федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Вместе с тем при принятии решения о внесении предлагаемых изменений в областное законодательство необходимо учесть следующее.

На федеральном уровне до настоящего времени подзаконные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие критерии отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам, порядок формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов, порядок разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасных объектов, а также обязательные для выполнения требования к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не приняты.

Исходя из данных мониторинга о ходе принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, опубликованного на

сайте <http://government.ru/> по состоянию на 20 августа 2018 года, соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации только разрабатывается.

Таким образом, в настоящее время отсутствуют федеральные нормативные правовые акты, исчерпывающим образом регулирующие общественные отношения в данной сфере и прямо исключающие компетенцию субъектов Российской Федерации по формированию и утверждению перечня потенциально опасных объектов в субъекте Российской Федерации.

При таких обстоятельствах полное исключение соответствующего правового регулирования из законодательства Иркутской области может привести к нарушению функционирования системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Иркутской области и негативным образом сказаться на состоянии защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании изложенного полагаем, что вопрос об исключении полномочий Правительства Иркутской области по формированию и утверждению перечня потенциально опасных объектов до принятия соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации требует дополнительного обсуждения, в том числе с учетом мнения Главного управления МЧС России по Иркутской области.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов
22.01.18

Исп. Е.А. Аксенова,
25-62-81