



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России
по Иркутской области)**

ул. Красноармейская 15, Иркутск, 664003
тел./факс: 78-59-48
тел. 78-52-46, 78-59-49
E-mail: mailbox@emercom.irtel.ru
www.38.mchs.gov.ru

22.01.2019 № 321-3-1-10
ПЗ-456

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 456
Дата: 11.01.2019

**Председателю Законодательного
собрания Иркутской области**

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю в Ваш адрес подготовленное Главным управлением отрицательное заключение на проект Закона Иркутской области «О признании утратившей силу статьи 9 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

Приложение: указанное по тексту на 3 л., в 1 экз.

Удешевский

Начальник Главного управления
МЧС России по Иркутской области

генерал-майор внутренней службы

В.Н. Нелюбов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 816
Дата 08.02.2019 г.
на 04 листах, индекс 01-30

Переляев А.В.
т. 8 (3952) 785 235 (доб. 5415)
в.т. 33055415

Заключение

на проект Закона Иркутской области «О признании утратившей силу статьи 9 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

1. В Главное управление поступило обращение Председателя Законодательного собрания Иркутской области от 17.01.2019 года за исх. № 135 о рассмотрении и внесении замечаний и предложений на проект Закона Иркутской области № ПЗ-456 «О признании утратившей силу статьи 9 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», внесенный Указом Губернатора Иркутской области от 11 января 2019 года № 4-уг.

В ходе рассмотрения указанных документов установлено, что с Главным управлением МЧС России по Иркутской области (далее – Главное управление) они не согласовывались, мнение Главного управления о целесообразности их разработки не запрашивалось.

Главное управление осуществляет свою деятельность в рамках полномочий, предусмотренных Положением о территориальном органе МЧС России, утвержденным приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372 (далее – Положение).

Согласно Положению основной задачей Главного управления является реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Иркутской области в пределах установленных полномочий (что осуществляется посредством совершенствования нормативной правовой базы Иркутской области).

Кроме того, согласно заключенному между МЧС России и Правительством Иркутской области Соглашению о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах (далее – Соглашение), утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 года № 392-р, Главное управление наделено правом участвовать в разработке совместно с исполнительными органами государственной власти Иркутской области проектов нормативных правовых актов Иркутской области.

Аналогичное полномочие Главного управления содержится и в Порядке реализации Соглашения, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 7 июля 2011 г. № 178-ПП. Согласно пункту 4 Порядка о реализации Соглашения государственные учреждения участвуют совместно с Главным управлением и министерством имущественных отношений Иркутской области в разработке проектов нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам, отнесенным к их ведению.

2. Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68) к потенциально-опасным объектам отнесены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объекты, на которых возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

В соответствии техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений (Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ) к зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности относятся особо опасные, технически сложные или уникальные объекты здания и сооружения.

Критерии же отнесения особо опасных, технически сложных или уникальных объектов определены статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации

3. В пояснительной записке к Проекту закона рассмотрены только отдельные нормы федерального законодательства, при этом не учтены требования иных действующих нормативных правовых актов. Так, приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации РФ 20 марта 2003 г., регистрационный № 4291), утверждены основные требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения (далее – требования по ПЧС). При этом неотъемлемой частью деятельности органов управления на региональном и местном уровне по предупреждению чрезвычайных ситуаций является прогнозирование рисков с учетом всех возможных сценариев на объектах, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Учет же и категорирование объектов, несущих потенциальную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, играет первоочередную роль в оценке возможной обстановки на территории Иркутской области и принятии эффективных мер по снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Согласно пункта 11 Требований по ПЧС установлено, что по результатам прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного характера потенциально опасные объекты подразделяются по степени опасности в зависимости от масштабов возникающих чрезвычайных ситуаций. Отнесение потенциально опасных объектов к классам опасности осуществляется комиссиями, формируемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 12 Требований по ПЧС.

4. В соответствии с основными требованиями в сфере устойчивого развития территорий (статья 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации)

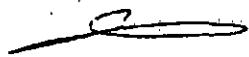
Федерации) отсутствие на территории Иркутской области единого перечня потенциально опасных объектов напрямую будет влиять на осуществление градостроительной деятельности в сфере безопасности и создания благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Вывод: в связи с вышеизложенным, внесение в соответствующий закон изменений, исключающих порядок ведения перечня потенциально опасных объектов, расположенных на территории Иркутской области считать недопустимым без выполнения Правительством Иркутской области соответствующих требований, изложенных в настоящем заключении.

Планируемое изменение в законодательстве Иркутской области повлечет за собой искажение картины возможных рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области, что крайне негативно скажется на организации и проведении работы по прогнозированию чрезвычайных ситуаций как на региональном, так и на муниципальном уровне.

Заместитель начальника Главного управления МЧС России
по Иркутской области (по защите, мониторингу и предупреждению ЧС)
- начальник управления гражданской защиты

полковник



В.А. Шанц