

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Лобковым А.В.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Семейный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

Статьей 148 Семейного кодекса Российской Федерации определено, что дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 107-оз) опекуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, ежемесячно выплачиваются денежные средства (на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены, на оплату проезда на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте и другие расходы). Не выплачиваются денежные средства на содержание ребенка, находящегося

на полном государственном обеспечении в соответствующей организации, а также на ребенка, которому опекун или попечитель назначен по совместному заявлению родителей на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности.

Размер денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством составляет 5 200 рублей. Денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, выплачиваются с применением районного коэффициента к заработной плате, установленного федеральным законодательством.

В Федеральном законе от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» под прожиточным минимумом понимается стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина, в свою очередь, представляет собой необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания.

Согласно Закону Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» величина прожиточного минимума устанавливается Правительством Иркутской области на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Иркутской области устанавливается в соответствии с законодательством в целом по Иркутской области, по районам Крайнего Севера области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и по иным местностям Иркутской области.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 30 октября 2018 года № 779-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за III квартал 2018 года» величина прожиточного минимума для детей за III квартал 2018 года составляет:

- в целом по Иркутской области – 10753 рубля;
- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера – 13 468 рублей;
- по иным местностям Иркутской области – 9 915 рублей.

Таким образом, следует констатировать, что на размер денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или

попечительством, меньше величины прожиточного минимума для детей более чем в два раза.

В Законодательное Собрание Иркутской области поступают обращения от опекунов (попечителей), органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с требованием устранить данную социальную несправедливость.

Необходимость изыскать финансовые средства для установления размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, на уровне величины прожиточного минимума для детей в Иркутской области неоднократно обозначалась Законодательным Собранием Иркутской области перед Правительством Иркутской области.

На заседании Законодательного Собрания Иркутской области 21 ноября 2018 года проведен Правительственный час «О предоставлении в Иркутской области мер социальной поддержки семьям, имеющим детей», по результатам которого Правительству Иркутской области рекомендовано рассмотреть возможность увеличения размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, до величины прожиточного минимума для детей.

До настоящего времени эта проблема не решена.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Законопроектом предлагается увеличить размер денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, до величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает ребенок, находящийся под опекой или попечительством.

В этих целях статья 3 Закона Иркутской области № 107-оз излагается в новой редакции.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (http://irkobl.ru/sites/society/opeka/stat_dan/?type=special), по состоянию на 1 октября 2018 года количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, составляет 14 945 человек.

Информация о дифференциации количества таких детей в зависимости от района (местности) проживания отсутствует.

В связи с этим для расчета взята величина прожиточного минимума для детей за III квартал 2018 года в целом по Иркутской области – 10753 рубля.

С учетом установленного Законом Иркутской области № 107-оз базового размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством – 5 200 рублей, увеличение составит 5 553 рублей.

$5\,553 \text{ рублей} * 14\,945 \text{ человек} * 12 \text{ месяцев} = 995\,875\,020 \text{ рублей.}$

Дополнительные расходы областного бюджета в связи с принятием законопроектом составят приблизительно 995 875 тыс. рублей в год.

Данный расчет не учитывает дополнительных расходов на выплату денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, за прошедший период, но не более чем за шесть месяцев до дня обращения в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона Иркутской области № 107-оз.

Данный расчет не учитывает дополнительных расходов на доставку денежных средств опекунам (попечителям).

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».