

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются:

1) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;

3) Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее соответственно – Закон № 138-ОЗ, Уполномоченный) на руководителя аппарата Уполномоченного на период временного отсутствия Уполномоченного возлагается исполнение полномочий Уполномоченного по реализации государственным органом Иркутской области прав юридического лица, за исключением полномочия по утверждению бюджетной сметы.

Анализ законодательства показал, что обычно под временным отсутствием понимаются периоды временной нетрудоспособности, период отпуска и другие периоды временного отсутствия лица, назначенного в установленном порядке на определенную должность (то есть отсутствие конкретного физического лица, замещающего должность).

Вместе с тем в Иркутской области с апреля 2018 года отсутствует назначенный в установленном порядке Уполномоченный.

Однако действующей редакцией Закона № 138-ОЗ не урегулирована сложившаяся ситуация. Так, не определено кто исполняет полномочия Уполномоченного по реализации государственным органом Иркутской области прав юридического лица в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного на период до дня вступления в должность вновь назначенного на должность Уполномоченного.

Более того, исходя из действующей редакции Закона № 138-ОЗ утверждение бюджетной сметы – исключительное полномочие Уполномоченного.

Так, в соответствии со статьей 9 Закона № 138-ОЗ бюджетную смету утверждает Уполномоченный. А при возложении полномочий Уполномоченного по реализации государственным органом Иркутской области прав юридического лица на руководителя аппарата Уполномоченного (в случае временного отсутствия Уполномоченного) сделана оговорка – за исключением полномочия по утверждению бюджетной сметы.

Таким образом, в настоящее время отсутствует лицо, обладающее полномочием по утверждению бюджетной сметы, что не позволяет в 2019 году обеспечить финансирование деятельности соответствующего государственного органа Иркутской области.

В связи с чем, в целях недопущения нарушения прав граждан (сотрудников аппарата Уполномоченного) на вознаграждение за труд, иных трудовых прав, а также обеспечения функционирования одного из государственных органов Иркутской области, проектом закона предлагается наделить руководителя аппарата Уполномоченного полномочиями Уполномоченного по реализации государственным органом Иркутской области прав юридического лица, включая утверждение бюджетной сметы, в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного на период до дня вступления в должность вновь назначенного на должность Уполномоченного.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в часть 2 статьи 15 Закона № 138-ОЗ.

Статьей 2 урегулирован срок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=1118>, regulation.irkobl.ru/projects#npa=1119.

Министр экономического развития
Иркутской области



Е.А. Орачевский