

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 3.1 Закона Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является прокурор Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Статья 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере: обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В настоящее время Законом Иркутской области от 11.06.2014 № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» введено обязательное проведение оценки регулирующего воздействия только в трех муниципальных образованиях: городах Иркутске, Ангарске и Братске.

Критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень муниципальных образований, где оценка и экспертиза обязательны, определены в статье 3(1) Закона № 71-ОЗ, к ним относятся:

- 1) численность населения муниципального района (городского округа) - не менее 200 000 человек;
- 2) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального района (городского округа), - не менее 7 000 субъектов;
- 3) количество отдельных государственных полномочий Иркутской области, переданных муниципальным районам (городским округам) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», - не менее 9.

При этом, обязательным условием для включения муниципальных образований в Перечень является их одновременное соответствие всем критериям.

Закон области не противоречит Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Однако, в настоящее время назрела необходимость внесения в него изменений в части установления иных критериев включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень муниципальных образований, где оценка и экспертиза обязательны.

Институт оценки регулирующего воздействия является одним из критериев, по которым оцениваются регионы в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. Иркутская область по результатам оценки за 2017 год находится на 67 месте. Проведен сравнительный анализ регулирования данных правоотношений в иных субъектах РФ, входящих в состав СФО (Республика Алтай, Красноярский край, Кемеровская, Новосибирская, Томская области) и установлено, что в этих субъектах оценка регулирующего воздействия проводится в большинстве муниципальных образований, критерии для их включения в Перечень значительно упрощены.

С учетом изложенного, предлагается изменить критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень муниципальных образований, где оценка и экспертиза обязательны, что позволит выявлять положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов муниципальных образований.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проектом правового акта вносятся изменения в Закон Иркутской области от 11.06.2014 № 71-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Перечень муниципальных районов и городских округов Иркутской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, являются обязательными, являющийся приложением к Закону Иркутской области от 11 июня 2014 г. № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

Прокурор Иркутской области

государственный советник
юстиции 2 класса



И.А.Мельников