



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	459
Дата:	14 01 2019

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

05.02.2019 № 85 /02-19
На №155 от 18.01.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-459 «О внесении изменения в статью 3.1 Закона Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов».

Концептуально по данному проекту закона замечаний нет, но имеются следующие предложения:

Целью оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее ОРВ) является определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявление в проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

При этом, в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	728
Дата	05 02 2019 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

Согласно Методическим рекомендациям по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», разработанным Минэкономразвития России (письмо от 12.12.2014 N 31260-ОФ/Д26и), определяемые муниципальным образованием приоритеты экономической политики, сложившаяся система органов местного самоуправления в Российской Федерации, накопленный опыт организации и проведения процедуры ОРВ, ресурсные и бюджетные ограничения определяют особенности организации процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов в различных муниципальных образованиях.

Таким образом, при введении для муниципального образования обязанности проведения ОРВ должны учитываться, в том числе, приоритеты экономической политики, ресурсные и бюджетные ограничения муниципального образования.

Приоритетным направлением экономического развития большинства муниципальных образований Иркутской области является устойчивое развитие сельских территорий (поддержание стабильности обеспечения населения продовольственными товарами; формирование и развитие инфраструктуры села; создание условий, содействие в развитии сельскохозяйственного производства; осуществление закупок сельскохозяйственной продукции). В подавляющем большинстве нормативное правовое регулирование в данной сфере принадлежит Российской Федерации и субъекту - Иркутской области (налогообложение, тарифы, ценообразование, кредитование, государственная поддержка и т.п.), чьи правовые акты и нуждаются в ОРВ.

Кроме того, процедура ОРВ предполагает этап размещения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, в ходе которого орган-разработчик и (или) уполномоченный орган организует обсуждение текста проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета с заинтересованными лицами, в том числе с использованием официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В настоящее время большинство муниципальных образований не располагает ни ресурсными, ни бюджетными средствами для обеспечения широкого обсуждения проектов, в том числе с использованием сети Интернет. Практика публичных слушаний и общественных обсуждений показала крайне низкий уровень непосредственного участия населения в обсуждении (удаленность от центра, разбросанность территории, недостаточная транспортная доступность), а возможности сайтов муниципальных образований не позволяют в должной мере организовать обсуждение текста онлайн с учетом обеспечения норм по охране персональных данных. Таким образом, введение обязательности ОРВ не приведет к желаемому результату, а только значительно увеличит срок

принятия нормативных правовых актов, что отрицательно скажется на регулировании отношений.

Предложенные в проекте критерии каждый в отдельности не являются показателями состояния предпринимательской и инвестиционной деятельности в целом в муниципальном образовании (кроме указанного в абзаце 4 Проекта закона Иркутской области № ПЗ-459: «в городском округе или муниципальном районе создана территория опережающего социально-экономического развития либо особая экономическая зона»). Также считаем, занижено количество переданных государственных полномочий, не учитывая при этом, что большинство исполняемых муниципальными образованиями отдельных государственных полномочий Иркутской области не имеют никакого отношения к развитию предпринимательства и инвестиционной деятельности.

Кроме того, неоправданно значительно снижен порог по критерию 2 Проекта закона Иркутской области № ПЗ-459: «количество юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, и индивидуальных предпринимателей, включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств, на территории муниципального района или городского округа составляет не менее 500 единиц» в связи с тем, что из общего числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, состоят и те субъекты малого и среднего предпринимательства, которые не осуществляют свою предпринимательскую и инвестиционную деятельность на территории муниципального образования, включены также субъекты малого и среднего предпринимательства, не имеющие работников (самозанятость), либо приостановили или прекратили свою деятельность, но не исключены из Реестра, что отрицательно влияет на общую социально-экономическую ситуацию муниципального образования.

Учитывая изложенное, предлагаем доработать критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень муниципальных образований, где оценка и экспертиза обязательны в рабочем порядке, а также рассмотреть возможность определения пилотных муниципальных образований, которые имеют технические и организационные возможности проведения ОРВ проектов нормативно-правовых актов.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская