

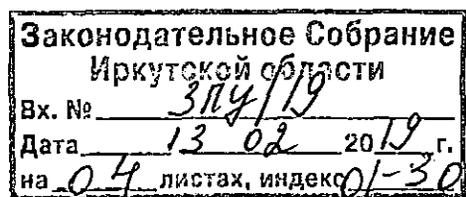
Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-459
«О внесении изменения в статью 3.1. Закона Иркутской области «О
проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных
нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов»

В Законодательное Собрание Иркутской области 14 января 2019 года прокурором Иркутской области государственным советником юстиции 2-го класса Мельниковым И.А. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-459 «О внесении изменения в статью 3.1. Закона Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 3(1) Закона Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон Иркутской области № 71-ОЗ), определив новые критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень муниципальных районов и городских округов Иркутской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, являются обязательными (далее – Перечень).

Так, в законопроекте предусмотрены следующие изменения:

1) введен новый критерий отбора муниципальных образований в Перечень – это создание в городском округе или муниципальном районе территорий опережающего социально-экономического развития либо особая экономическая зона (при этом критерий о численности населения муниципального района (городского округа) - не менее 200 000 человек, изложенный в действующей редакции пункта 1 статьи 3(1) Закона Иркутской области № 71-ОЗ законопроектом не предусматривается);



2) количество юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, и индивидуальных предпринимателей, включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств, на территории муниципального района или городского округа составляет не менее 500 единиц (данный критерий по сравнению с действующей редакцией пункта 2 статьи 3(1) Закона Иркутской области № 71-ОЗ, предусматривающей 7000 субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального района (городского округа), значительно уменьшен);

3) количество отдельных государственных полномочий Иркутской области, переданных муниципальным районам (городским округам) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), – не менее 8 (что на 1 полномочие меньше, чем в действующей редакции Закона Иркутской области № 71-ОЗ).

Следует отметить, что согласно проекту закона для включения в Перечень муниципальные районы и городские округа должны соответствовать одному или нескольким вышеперечисленным критериям. Требованием же действующего Закона Иркутской области № 71-ОЗ для включения в Перечень является соответствие муниципальных районов и городских округов всем критериям одновременно.

Таким образом, рассматриваемый законопроект значительно упрощает основания для включения муниципальных районов и городских округов в Перечень.

В соответствии с частью 6 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов и городских округов в перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

С учетом изложенного правовая основа для принятия рассматриваемого проекта закона имеется.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания правового и редакционного характера.

1. Одновременно с изменением критериев включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень необходимо внесение изменений в Перечень, являющийся приложением к Закону Иркутской области № 71-ОЗ, по следующим основаниям:

- во исполнение части 6 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, является обязательным, устанавливается законом субъекта Российской Федерации;

- в целях соблюдения требования части 2 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», согласно которой приложения являются неотъемлемой составной частью правового акта области.

2. В наименовании и абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «в статью 3.1.» следует заменить словами «в статью 3(1)» в целях приведения в соответствие с Законом Иркутской области № 71-ОЗ.

3. В абзаце первом статьи 1 проекта закона требует уточнения источники опубликования с указанием номеров томов Ведомостей Законодательного Собрания Иркутской области.

4. В целях единообразия изложения текста проекта закона в абзаце четвертом и пятом статьи 1 проекта закона слова «в городском округе или муниципальном районе» заменить словами «в муниципальном районе (городском округе)».

Кроме того, необходимо отметить следующее.

Формулировка критерия, предложенного в новой редакции пункта 2 статьи 3(1), - «количество юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, и индивидуальных предпринимателей, включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств». В действующей редакции Закона Иркутской области № 71-ОЗ приведена более обобщенная формулировка, которая звучит как «количество субъектов малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 данной статьи, хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

В связи с этим абзац пятый статьи 1 проекта закона требует дополнительного обсуждения.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта приведен полностью.

Проект закона с учетом вышеуказанных замечаний может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
12.02.19

Начальник отдела
по законодательству
о собственности и
экономической политике



Т.В. Церлюк
11.02.19

Зарецкая Д.С.
25-62-78