

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/57
Дата	25.06.2016 г.
на	03 листах, индекс 0130

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 28 июня 2016 года № 140-уг).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 44-оз).

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на приведение Закона Иркутской области № 44-оз в соответствие с положениями Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», нормы которого в части регулирования отношений, связанных с определением категории «ветераны труда» и присвоением звания «Ветеран труда», вступили в силу с 1 июля 2016 года.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения правового и юридико-технического характера.

1. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в новой редакции пункт 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 44-оз, устанавливающий перечень документов, подтверждающих наличие условий присвоения звания «Ветеран труда».

При этом вызывает вопросы конструкция названной структурной единицы проекта закона, предусматривающая дублирование условий присвоения звания «Ветеран труда», установленных статьей 2 Закона Иркутской области № 44-оз.

Кроме того, редакция абзаца шестого пункта 2 статьи 1 проекта закона не позволяет сделать однозначный вывод о том, распространяются ли ее нормы, касающиеся документов, подтверждающих наличие трудового (страхового) стажа, на все три категории граждан, которым может быть присвоено звание «Ветеран труда» (подпункты «а», «б», «в» пункта 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 44-оз в редакции, предлагаемой проектом закона), или только на лиц, начавших трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны (подпункт «в» пункта 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 44-оз в редакции, предлагаемой проектом закона).

В целях соблюдения принципа ясности и недвусмысленности правовой нормы, обеспечения доступности понимания положений Закона Иркутской области № 44-оз и исключения их неоднозначного толкования предлагается изложить пункт 2 статьи 1 проекта закона в следующей редакции:

«2) пункт 2 части 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«2) документы, подтверждающие наличие условий присвоения звания «Ветеран труда», установленных статьей 2 настоящего Закона:

а) документы, подтверждающие награждение орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо присвоение почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награждение почетными грамотами Президента Российской Федерации или объявление благодарности Президента Российской Федерации, либо награждение ведомственными знаками отличия в труде (службе), указанными в статье 4 настоящего Закона;

б) документы, которые в соответствии с законодательством подтверждают наличие трудового (страхового) стажа и начало трудовой деятельности в период Великой Отечественной войны, либо наличие трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении (трудовые книжки; справки, выданные в установленном порядке уполномоченными органами (организациями), на основании архивных данных; документы о выслуге лет, выданные органами государственной власти и органами местного самоуправления; вступившие в законную силу решения судов об установлении трудового стажа, акты комиссий по установлению стажа в случае утраты документов в результате чрезвычайных ситуаций (экологические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства); иные документы в соответствии с законодательством).».

2. Категория лиц, имеющих право на присвоение им звания «Ветеран труда», определена Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

К регулятивным полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено лишь определение порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» (пункт 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»).

В этой связи предмет регулирования Закона Иркутской области № 44-оз ограничен определением условий и порядка присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области лицам, проживающим на территории Иркутской области, имеющим право на его присвоение в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (статья 1 Закона Иркутской области № 44-оз).

Полагаем, что при внесении изменений в Закон Иркутской области № 44-оз необходимо сохранить подход, используемый в его действующей редакции.

В этих целях предлагается скорректировать абзац третий пункта 3 статьи 1 проекта закона, исключив слова «дающим право на присвоение звания «Ветеран труда» лицам,».

Аналогичное замечание имеется в отношении абзаца шестого пункта 3 статьи 1 проекта закона.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового  
управления

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите

Л.В. Пахтусова

23.08.2016

П.Е. Уткина

23.08.16