

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на  
территории Иркутской области, на 2017 год»

**1. Субъект законодательной инициативы:**

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2017 год» (далее – проект закона, законопроект, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия проекта закона:**

1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;  
2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:**

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который установил новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (далее – фиксированный авансовый платеж).

Проектом закона предлагается установить коэффициент в размере 1,913, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы в отраслях экономики, где в основном заняты иностранные граждане, и увеличит конкурентоспособность российских граждан на рынке труда по специальностям, не требующим высокой квалификации, и будет способствовать пресечению «теневых» выплат заработной платы.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2016 год в субъектах Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2016 году составила 3 213,77 руб., наибольшая стоимость патента 4 269,48 руб. установлена в Республике Бурятия и Забайкальском крае (коэффициент 2,350), наименьшая стоимость в 1 816,80 руб. в Республике Алтай (коэффициент 1).

По состоянию на 1 мая 2016 года Управлением Федеральной миграционной службы России по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено 10 682 патента, что на 4,9% меньше чем в соответствующем периоде прошлого года.

На 1 мая 2016 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – НДФЛ) составила 194 397,91 тыс. руб., по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась в 2,6 раза.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за январь-март 2016 года размер заработной платы в отраслях («Добыча полезных ископаемых», «Обработка древесины и производство изделий из дерева», «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», «Строительство»), где в основном заняты иностранные граждане, составил 26 735,96 руб. в месяц.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 3 475,67 руб.:

$$26\,735,96 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 3\,475,67 \text{ руб.}$$

В целях сохранения объема поступлений в доход областного бюджета проектом закона предлагается установить фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц в размере 3 475,67 руб.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 1,913:

3 475,67 руб. /1 200 руб./ 1,514 = 1,913, где:

1,514 - коэффициент-дефлятор, установленный на 2016 год приказом Министерства экономического развития России от 20 октября 2015 года № 772 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2016 год»;

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации.

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2017 год» при условии сохранения размера коэффициента-дефлятора (1,514) и сложившейся тенденции поступления в консолидированный бюджет Иркутской области НДС в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в объеме 341,97 млн. руб., в том числе в областной бюджет – 225,17 млн. руб., в местные бюджеты – 116,80 млн. руб.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

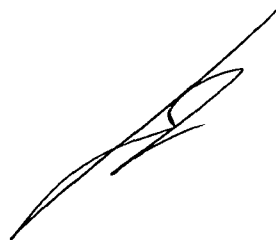
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона области:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости  
Иркутской области



Н.В. Воронцова