

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-470
«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О
дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области
отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в
размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-470 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Игнатенко В.В.

Предметом правового регулирования проекта закона выступают общественные отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения (далее – компенсация).

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью

субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 6 статьи 5 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлять дополнительные меры социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 112-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» (далее – Закон Иркутской области № 112-ОЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 112-ОЗ, которые в целом заключаются в следующем:

1) устанавливается возможность обращения за предоставлением компенсации в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенное не только по месту жительства инвалида I группы, но и по месту его пребывания;

2) в отношении документов, необходимых для предоставления компенсации:

в качестве документа, представляемого в случае отсутствия в документе, удостоверяющем личность инвалида I группы, отметки о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области, наряду с решением суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области определено свидетельство о регистрации по месту пребывания на территории Иркутской области.

Вместе с тем, предложенная редакция части 3 статьи 4 Закона Иркутской области № 112-ОЗ не предполагает необходимости подтверждения инвалидом I группы места жительства на территории Иркутской области.

Таким образом, предлагаемое изменение в пункт 4 части 3 статьи 4 Закона Иркутской области № 112-ОЗ влечет несогласованность со следующими нормами Закона Иркутской области № 112-ОЗ:

- со статьей 2, в соответствии с которой право на компенсацию имеют инвалиды I группы, проживающие на территории Иркутской области;

- со статьей 1, определяющей компенсацию как меру социальной поддержки субъекта Российской Федерации – Иркутской области.

В связи с изложенным предлагаем исключить пункт 2 статьи 1 проекта закона, тем самым не устанавливать обязанность гражданина представлять документ о месте его пребывания.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо конкретизировать и включить в него приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31 января 2019 года № 53-19/19-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки в Иркутской области отдельным категориям инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
20.02.19

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

20.02.2019