

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

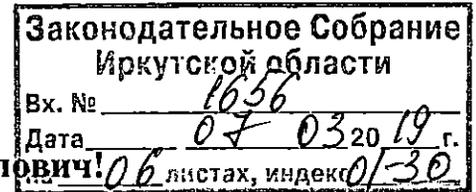
Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

07.03.2019 № 02-01-920/19

на № 492 от 07.02.2019

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.М. СОКОЛУ**



Уважаемый Сергей Михайлович! 06 листах, индекс 01-30

Проект закона Иркутской области № ПЗ-470 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения», внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 112-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» (далее – Закон № 112-ОЗ) принят в рамках полномочий, установленных статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

В силу предписаний данной статьи органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан вне зависимости

от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих данное право. При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных указанной статьей Федерального закона № 184-ФЗ, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии такой возможности.

Закон № 112-ОЗ устанавливает дополнительную меру социальной поддержки отдельных категорий инвалидов I группы, проживающих на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения.

Соблюдение указанных условий подтверждается документами, перечисленными в части 3 статьи 4 данного закона, прилагаемыми к заявлению инвалида I группы или его представителя, а именно: паспортом или иным документом, удостоверяющим личность инвалида I группы, с отметкой о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области, а в случае отсутствия в документе, удостоверяющем личность инвалида I группы, отметки о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области – судебным решением.

Проектом закона предлагается установить возможность обращения инвалидов I группы, проживающих на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа, для предоставления им компенсации в части платы за содержание жилого помещения, предусмотренной Законом № 112-ОЗ, как по месту своего жительства, так и по месту своего пребывания, а также дополнить указанный в части 3 статьи 4 Закона № 112-ОЗ перечень подтверждающих условие проживания на территории Иркутской области документов, прилагаемых к заявлению инвалида или его представителя,

свидетельством о регистрации по месту пребывания на территории Иркутской области.

Поскольку установленная Законом № 112-ОЗ мера социальной поддержки за счет средств областного бюджета предоставляется не всем инвалидам I группы, находящимся на территории Иркутской области, а только проживающим на территории Иркутской области, согласно части 8 статьи 4 Закона № 112-ОЗ основанием отказа в предоставлении компенсации является отсутствие права на предоставление компенсации в соответствии со статьей 2 Закона № 112-ОЗ, в том числе временное пребывание гражданина на территории Иркутской области, а не постоянное его проживание в Иркутской области.

Предлагаемые проектом закона изменения в части предоставления инвалидам I группы возможности обращения для предоставления им компенсации в части платы за содержание жилого помещения в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа, как по месту своего жительства, так и по месту своего пребывания не изменяют условий предоставления компенсации, предусмотренной Законом № 112-ОЗ, а направлены на упрощение процедуры обращения и могут быть поддержаны.

Вместе с тем относительно предлагаемого проектом закона изменения редакции пункта 4 части 3 статьи 4 Закона № 112-ОЗ (внесения изменений в перечень документов, необходимых для предоставления компенсации), полагаем необходимым отметить следующее.

Исходя из положений статьи 2 Закона № 112-ОЗ, одним из необходимых условий предоставления компенсации является проживание инвалида I группы на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на

свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон № 5242-1) местом жительства гражданина признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Свидетельство о регистрации по месту пребывания не является документом, подтверждающим факт постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области, и не может заменять решение суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области (в случае отсутствия в паспорте гражданина отметки о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области).

Также указанный документ не является необходимым для обращения инвалида I группы за предоставлением компенсации в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенное по месту его пребывания, а не по месту жительства на территории Иркутской области, поскольку в любом случае правом на предоставление компенсации обладают только инвалиды I группы, проживающие на территории Иркутской области, документально подтверждать временное пребывание не требуется.

Более того, согласно статье 5 Закона № 5242-1 регистрация по месту пребывания производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства. Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, если жилое помещение, в котором он зарегистрирован по месту жительства, находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации.

Поскольку регистрация по месту пребывания в соответствии со статьей 5 Закона № 5242-1 является правом гражданина, требование предоставления свидетельства о регистрации по месту пребывания является обременительным и излишним для граждан. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям является коррупциогенным фактором (наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права).

Учитывая изложенное, концепция проекта закона поддерживается в части внесения изменений в часть 2 статьи 4 Закона № 112-ОЗ. Необходимость изменения редакции пункта 4 части 3 статьи 4 Закона № 112-ОЗ представляется необоснованной.

*С уважением*



С.Г. Левченко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту письма Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко**  
**председателю Законодательного Собрания Иркутской области**  
**С.М. Соколу о проекте закона Иркутской области**

В Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области внесен проект закона «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов 1 группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения» (далее – проект закона).

В соответствии с частью 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проект закона направлен Губернатору Иркутской области для подготовки заключения.

Проектом письма предлагается сообщить, что концепция проекта закона поддерживается в части внесения изменений в часть 2 статьи 4 Закона № 112-ОЗ. Необходимость изменения редакции пункта 4 части 3 статьи 4 Закона № 112-ОЗ представляется необоснованной.

Заместитель министра социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



Н.А. Гомзякова