

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовыми основаниями для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование необходимости принятия проекта закона

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» предусмотрена обязанность граждан Российской Федерации регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ) в действующей редакции предусматривает реализацию закрепленных в нем прав граждан только по месту их жительства и не предусматривает реализацию этих прав по месту пребывания. Такое законодательное регулирование может явиться формальным основанием для

необоснованного отказа гражданину по месту его пребывания в реализации его права на единовременную выплату при усыновлении. Как неоднократно подчеркивал Конституционный Суд Российской Федерации, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации; регистрация граждан в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учета в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер. (См. постановления Конституционного Суда Российской Федерации: от 24 ноября 1995 года № 14-П; от 4 апреля 1996 года № 9-П; от 15 января 1998 года № 2-П; от 2 февраля 1998 года № 4-П; от 2 июня 2011 года № 11-П; от 30 июня 2011 года № 13-П).

Проект закона направлен на установление правовой возможности обращения граждан в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа, для получения единовременной выплаты при усыновлении, предусмотренной Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ, как по месту своего жительства, так и по месту своего пребывания.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона вносятся следующие изменения в статью 4 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ:

в абзаце 1 части 2 данной статьи предусматривается право граждан, претендующих на получение единовременной выплаты при усыновлении, на обращение с соответствующим заявлением (с прилагаемыми к нему документами) в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа, не только по месту своего жительства, как это в настоящее время предусмотрено Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ, но и по месту своего пребывания;

в пункте 5 части 2 данной статьи предусматривается, что гражданам, имеющим право на получение единовременной выплаты при усыновлении, необходимо представить в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа, справку о составе семьи вместо справки с места жительства о составе семьи, как это в настоящее время предусмотрено Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ.

Статья 2 определяет порядок вступления будущего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области, регулирующие вопросы предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Финансово – экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области



В.В. Игнатенко