

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-471  
«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области  
«О дополнительной мере социальной поддержки граждан,  
усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-471 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Игнатенко В.В.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 102-ОЗ), которые в целом заключаются в следующем:

1) устанавливается возможность обращения за предоставлением единовременной выплаты в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенное не только по месту жительства гражданина, усыновившего (удочерившего) одного или более детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и такого (таких) ребенка (детей), но и по месту их пребывания;

2) в отношении документов, необходимых для предоставления единовременной выплаты:

понятие «справка с места жительства о составе семьи» заменяется понятием «справка о составе семьи».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, подлежит конкретизации. Так, в данный перечень необходимо включить:

1) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2011 года № 207-мпр «Об утверждении Положения о порядке оформления согласия супруга на предоставление его супругу единовременной выплаты при усыновлении»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24 января 2012 года № 7-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 мая 2012 года № 107-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление единовременной выплаты при усыновлении»;


4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 27 ноября 2017 года № 53-154/17-мпр «Об утверждении Положения о порядке составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника  
правового управления

  
А.В. Константинов  
20.02.18

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите

  
П.Е. Уткина  
20.02.2018