



| |
|-----------------------------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области |
| № ПЗ <u>471</u> |
| Дата: <u>31</u> <u>01</u> <u>2019</u> |

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

07.03.2019 № 02-01-930/19

на № 490 от 07.02.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

| |
|---------------------------------------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области |
| Вх. № <u>1690</u> |
| Дата <u>11</u> <u>03</u> <u>2019</u> г. |
| Лист <u>05</u> из <u>05</u> листов, индекс <u>01-30</u> |

Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-471 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей.

Согласно пункту 3.1 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ по указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости (пункт 2.1 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области.

Условия и порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, усыновившим

(удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее соответственно – единовременная выплата при усыновлении, усыновитель, усыновление), регулируются Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 102-ОЗ).

Проектом закона предлагается:

1) предусмотреть право граждан, усыновивших детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, претендующих на получение единовременной выплаты при усыновлении, на обращение с соответствующим заявлением и прилагаемыми к нему документами в уполномоченный орган как по месту своего жительства, так и по месту своего пребывания, путем внесения изменений в абзац первый части 2 статьи 4 Закона № 102-ОЗ;

2) внести изменения в перечень документов, необходимых для предоставления единовременной выплаты при усыновлении, путем корректировки пункта 5 части 2 статьи 4 Закона № 102-ОЗ (справку с места жительства о составе семьи и о совместном проживании ребенка с усыновителем предлагается заменить справкой о составе семьи и о совместном проживании ребенка с усыновителем).

В соответствии со статьей 2 Закона № 102-ОЗ право на единовременную выплату при усыновлении имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области, усыновившие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу не ранее 1 января 2011 года.

Предлагаемые проектом закона изменения абзаца первого части 2 статьи 4 Закона № 102-ОЗ не меняют перечень условий предоставления единовременной выплаты усыновителям, определенный статьей 2 Закона № 102-ОЗ, не влекут расширение категории получателей дополнительной меры социальной

поддержки и, соответственно, увеличение бюджетных обязательств Иркутской области. Предлагаемые изменения направлены исключительно на упрощение процедуры обращения усыновителей с заявлением о предоставлении единовременной выплаты при усыновлении в уполномоченный орган как по месту своего жительства на территории Иркутской области, так и по месту пребывания, и могут быть поддержаны.

Вместе с тем относительно предлагаемого проектом закона изменения редакции пункта 5 части 2 статьи 4 Закона № 102-ОЗ (внесения изменений в перечень документов, необходимых для предоставления единовременной выплаты при усыновлении) полагаем необходимым отметить следующее.

Исходя из положений статьи 2 Закона № 102-ОЗ, одним из необходимых условий предоставления единовременной выплаты при усыновлении является проживание усыновителя на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» местом жительства гражданина признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

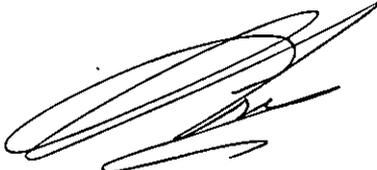
Справка с места жительства о составе семьи и о совместном проживании ребенка с усыновителем является необходимым документом, подтверждающим юридические факты проживания усыновителя на территории Иркутской области совместно с усыновленным ребенком, поскольку единовременная выплата при усыновлении за счет средств областного бюджета предоставляется не всем усыновителям, находящимся на территории Иркутской области, а только тем из них, кто проживает в Иркутской области.

Учитывая, что Законом № 102-ОЗ не определены иные документы, подтверждающие факт проживания усыновителя на территории Иркутской области, предлагаемое изменение редакции пункта 5 части 2 статьи 4 Закона № 102-ОЗ приведет к невозможности установления факта проживания

усыновителя на территории Иркутской области (в случае, если в качестве документа, удостоверяющего личность, будет представлен не паспорт, а иной документ) и, соответственно, повлечет невозможность определения принадлежности заявителя к категории граждан, имеющих право на предоставление единовременной выплаты при усыновлении, установленной статьей 2 Закона № 102-ОЗ.

Согласно части 7 статьи 4 Закона № 102-ОЗ основанием отказа в предоставлении единовременной выплаты является, в том числе, отсутствие права на единовременную выплату в соответствии с Законом № 102-ОЗ.

На основании вышеизложенного концепция проекта закона поддерживается в части внесения изменений в абзац первый части 2 статьи 4 Закона № 102-ОЗ. Изменение редакции пункта 5 части 2 статьи 4 Закона № 102-ОЗ представляется необоснованным.

Субботин 

С.Г. Левченко