

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-472 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-472 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Игнатенко В.В.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением на территории Иркутской области дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами

субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 115-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения» (далее – Закон № 115-ОЗ), который определяет порядок предоставления гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, достигшим возраста девяноста лет, девяноста пяти лет, ста и более лет, единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения.

В соответствии с Законом № 115-ОЗ лицо, претендующее на предоставление указанной единовременной денежной выплаты, или его представитель обращается в расположенное по месту жительства заявителя государственное учреждение Иркутской области, подведомственное исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом указанного органа (далее – государственное учреждение).

Законопроектом предлагается предусмотреть право граждан обращаться с заявлением для получения единовременной денежной выплаты, предусмотренной Законом № 115-ОЗ, в государственное учреждение как по месту жительства, так и по месту пребывания гражданина.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается дополнить перечень документов, необходимых для предоставления единовременной денежной выплаты, предусмотренной Законом № 115-ОЗ (пункт 3 части 3 статьи 4 Закона № 115-ОЗ), документом, подтверждающим факт регистрации гражданина по месту пребывания на территории Иркутской области. При этом предлагаемое правовое регулирование не предполагает необходимости подтверждения места жительства гражданина на территории Иркутской области.

Исходя из указанного, принятие законопроекта в представленной редакции повлечет несогласованность пункта 3 части 3 статьи 4 Закона № 115-ОЗ со статьей 2 Закона № 115-ОЗ, устанавливающей право на получение единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, а также со статьей 1 Закона № 115-ОЗ, определяющей соответствующую компенсацию

как дополнительную меру социальной поддержки субъекта Российской Федерации – Иркутской области.

В связи с этим предлагаем исключить пункт 2 статьи 1 законопроекта, тем самым не устанавливать обязанность гражданина предоставлять документ, подтверждающий факт регистрации по месту пребывания.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта, приведен полностью.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов
21.02.13

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

20.02.2012